



Európai Tanács

Brüsszel, 2025. október 23.
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

FELJEGYZÉS

Küldi:	az Európai Tanács elnöke
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Tanács ülése (2025. október 23.) – Ukrajna

Az Európai Tanács megvitatta az Ukrajnával kapcsolatos legfrissebb fejleményeket. Az e dokumentumban foglalt szöveget 26 állam-, illetve kormányfő határozottan támogatta.

UKRAJNA

1. Az Európai Tanács véleménycserét folytatott Volodimir Zelenszkijjel, Ukrajna elnökével.
2. Emlékeztetve korábbi következtetéseire, az Európai Tanács újólag megerősíti, hogy továbbra is rendíthetetlenül támogatja Ukrajna függetlenségét, valamint a nemzetközileg elismert határain belüli szuverenitását és területi integritását. Az Európai Unió a hasonlóan gondolkodó partnerekkel és a szövetségesekkel koordinálva továbbra is átfogó politikai, pénzügyi, gazdasági, humanitárius, katonai és diplomáciai támogatást fog nyújtani Ukrajnának és népének.
3. A béke érdekében tett folyamatos amerikai és európai diplomáciai erőfeszítések, valamint annak ellenére, hogy Ukrajna kész a békére törekedni, Oroszország növelte az Ukrajna elleni rakéta- és dróntámadások intenzitását, különösen a polgári lakosságot és a polgári infrastruktúrát célozva, ami azt mutatja, hogy Oroszországnak nincs valódi politikai akarata arra, hogy véget vessen agressziós háborújának, és érdemi béketárgyalásokat folytasson. Az Európai Tanács ismételten sürgeti Oroszországot, hogy egyezzen bele a teljes körű, feltétel nélküli és azonnali tűzszünetbe – amelybe Ukrajna 2025 márciusában beleegyezett –, és újólag megerősíti, hogy az Európai Unió támogatja az átfogó, igazságos és tartós, az ENSZ Alapokmányában foglalt elveken és a nemzetközi jogon alapuló ukrajnai békét. E tekintetben az Európai Tanács emlékeztet a 2025. március 6-án meghatározott elvekre, amelyeknek irányadónak kell lenniük a béketárgyalások során.
4. Az Európai Unió és tagállamai továbbra is hozzá fognak járulni a béketörekvésekhez, különösen a tette készek koalíciója révén, az Egyesült Államokkal együttműködésben és a globális kapcsolatteremtésük fokozásával, összhangban az Európai Uniónak a béke előmozdítására irányuló, a Szerződésekben rögzített céljával.

5. Bármely jövőbeli biztonsági garanciának szerves részét képezi egy olyan Ukrajna, amely képes hatékonyan megvédeni magát. Az Európai Unió és a tagállamok készen állnak arra, hogy saját hatáskörük és képességeik alapján, valamint a nemzetközi joggal összhangban hozzájárulást nyújtsanak az Ukrajnának biztosítandó szilárd és hiteles biztonsági garanciákhoz, különösen Ukrajna azon képességének támogatása révén, hogy hatékonyan el tudjon rettenteni az agressziótól és hatékonyan meg tudja védeni magát. E tekintetben az Európai Tanács üdvözli az Európai Unió ukrainai tanácsadó missziója (EUAM Ukrajna) és az Európai Unió Ukrajnát támogató katonai segítségnyújtási missziója (EUMAM Ukrajna) megbízatásának felülvizsgálatára irányuló, folyamatban lévő munkát. A tagállamok elkötelezettek amellett, hogy hozzájáruljanak az ukrán fegyveres erők kiképzéséhez és felszereléséhez. Az Európai Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az EU–Ukrajna közös biztonsági kötelezettségvállalásokkal összhangban fokozódjon az Ukrajnának nyújtott támogatás.
6. Az Európai Tanács nyomatékosítja, hogy rendkívül fontos biztosítani, hogy Ukrajna reziliens maradjon, és rendelkezzen az ahhoz szükséges költségvetési és katonai eszközökkel, hogy továbbra is gyakorolni tudja az önvédelemhez való természetes jogát, és továbbra is fel tudjon lépni Oroszország agressziójával szemben.
7. Az Európai Unió – a hasonlóan gondolkodó partnerekkel és a szövetségesekkel együtt – hosszú távon továbbra is rendszeres és kiszámítható pénzügyi támogatást fog nyújtani Ukrajnának. 2025-ben az Európai Unió 20,5 milliárd EUR-t biztosított Ukrajna költségvetésének: ebből az összegből 6,5 milliárd EUR már folyósításra került az Ukrajna-eszközből, 14 milliárd EUR pedig az ERA elnevezésű G7-kezdeményezés keretében, mely utóbbit az immobilizált orosz vagyoni eszközökből származó extraprofitból fizetnek majd vissza. Oroszország agressziós háborújának kezdete óta az Európai Unió és tagállamai 177,5 milliárd EUR összegben nyújtottak támogatást Ukrajna és népe számára.
8. Az Európai Tanács elkötelezi magát az iránt, hogy kezelje Ukrajna 2026–2027-es időszakra vonatkozó sürgető pénzügyi szükségleteit, beleértve az ország katonai és védelmi erőfeszítéseivel kapcsolatos szükségleteket is. Az Európai Tanács ezért felkéri a Bizottságot, hogy – Ukrajna finanszírozási szükségleteinek értékelése alapján – a lehető leghamarabb terjesszen elő opciókat a pénzügyi támogatásra vonatkozóan, valamint felkéri a Bizottságot és a Tanácsot, hogy vigyék tovább a munkát annak érdekében, hogy az Európai Tanács a következő ülésén visszatérjen erre a kérdésre. Az uniós jogra is figyelemmel, Oroszország vagyoni eszközeinek mindaddig immobilizáltnak kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagyja az Ukrajna elleni agressziós háborúját, és nem kompenzálja Ukrajnát a háborúja által okozott károkért.

9. Az Európai Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a tagállamok tovább fokozzák az Ukrajna sürgető katonai és védelmi szükségleteinek kezelésére irányuló erőfeszítéseket, különösen ami a légvédelmi és drónelhárító rendszereket, valamint a nagy kaliberű lőszereket illeti. Alapvető fontosságú felgyorsítani azt a munkát, amelynek célja egyrészt Ukrajna védelmi iparának – többek között ukrán védelmi ipari termelés tagállamokba telepítése révén történő – további támogatása, fejlesztése és az abba való beruházás, másrészt pedig az európai védelmi iparral való együttműködésének és integrációjának Ukrajna egyedülálló tapasztalataira és know-how-jára építve történő elmélyítése.
10. Minden katonai támogatásra, valamint a biztonsági garanciák Ukrajna számára való nyújtására egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának teljes körű tiszteletben tartásával, továbbá az összes tagállam biztonsági és védelmi érdekeinek figyelembevételével fog sor kerülni.
11. Az Európai Tanács elítéli Oroszországnak az ukrán energiaágazat elleni, különösen a gáztermelést érintő fokozott támadásait, valamint a zaporizzsjai atomerőmű biztonságának és védettségének a veszélyeztetését. Felszólít minden erőfeszítés megtételére annak érdekében, hogy sürgősen hozzá lehessen járulni a támadásokat követő azonnali szükségletek kielégítéséhez, valamint meg lehessen erősíteni Ukrajnának a télre való felkészültségét. Az Európai Unió és tagállamai a partnerekkel együttműködve fokozni fogják a humanitárius és polgári védelmi segítségnyújtást Ukrajna részére.
12. Az Európai Uniónak eltökélt szándéka, hogy – többek között további szankciók révén – fenntartsa és fokozza az Oroszországra gyakorolt nyomást annak érdekében, hogy Oroszország véget vessen brutális agressziós háborújának. Ezzel összefüggésben az Európai Tanács üdvözli a 19. szankciócsomag elfogadását. Az Európai Tanács hangsúlyozza továbbá, hogy a szankciókkal kapcsolatban további koordinációt kell folytatni a G7-partnerekkel, valamint meg kell erősíteni a kijátszás elleni intézkedéseket.

13. Az Európai Tanács további intézkedéseket szorgalmaz az orosz árnyékflotta működésének akadályozása céljából. Felszólít különösen az árnyékflotta jelentette számottevő környezeti és biztonsági kockázat hatékony kezelésére, amelynek mindenekelőtt a környezetvédelemmel és a tengerészeti biztonsággal kapcsolatos előírások érvényesítésének fokozása, valamint a lobogó szerinti államokkal folytatott együttműködés megerősítése révén kell megvalósulnia. E célból az Európai Tanács felkéri a tagállamokat intézkedéseik koordinálására.
14. Az Európai Tanács határozottan elítéli a harmadik országok, valamint az azokon belüli szereplők és szervezetek általi támogatást, amely lehetővé teszi Oroszország számára, hogy folytassa az Ukrajna elleni agressziós háborúját. Az Európai Tanács elítéli, hogy Irán, Belarusz és a KNDK folytatja a katonai támogatás nyújtását. Az összes országot sürgeti, hogy haladéktalanul szüntessenek be minden közvetlen vagy közvetett segítségnyújtást Oroszország számára az Ukrajna elleni agressziós háborúja tekintetében.
15. Az Európai Tanács sürgetően felszólítja Oroszországot és Belaruszt, hogy haladéktalanul biztosítsák valamennyi jogellenesen elhurcolt és Oroszországba, valamint Belaruszba áttelepített ukrán gyermek és más polgári személy biztonságos visszatérését Ukrajnába.
16. Az Európai Tanács újólal megerősíti, hogy az EU szilárdan elkötelezett aziránt, hogy biztosított legyen a teljes körű elszámoltatás az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújával összefüggésben elkövetett háborús bűncselekmények és legsúlyosabb bűncselekmények tekintetében.
17. Az Európai Tanács újólal megerősíti, hogy az EU megingathatatlanul támogatja Ukrajnát az uniós tagság felé vezető úton, és üdvözli, hogy Ukrajna mostanra jelentős eredményeket ért el a rendkívül nagy kihívást jelentő körülmények közepette is. Az Európai Tanács arra ösztönzi Ukrajnát, a Tanácsot és a Bizottságot, hogy az érdemeken alapuló megközelítéssel összhangban folytassák a csatlakozási folyamattal kapcsolatos munkát. Az „Alapkérdések” témakört fogják elsőként megnyitni és utolsóként lezárni, az egyes témaköröket a feltételek teljesülésekor megnyitva, a bővítési módszertannak megfelelően. Az Európai Tanács nyugtázza a Bizottság azon értékelését, amely szerint az „Alapkérdések”, a „Belső piac” és a „Külkapcsolatok” témakör készen áll a megnyitásra.
18. Az Európai Tanács a következő ülésén vissza fog térni erre a kérdésre.