



Eurooppa-neuvosto

Bryssel, 23. lokakuuta 2025
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

ILMOITUS

Lähettiläjä: Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Eurooppa-neuvoston kokous (23. lokakuuta 2025)
– Ukraina

Eurooppa-neuvosto keskusteli Ukrainaa koskevista viimeaikaisista tapahtumista. 26 valtion- tai hallitusten johtajaa tuki vakaasti tässä asiakirjassa olevaa tekstiä.

UKRAINA

1. Eurooppa-neuvosto kävi keskustelun Ukrainan presidentin Volodymyr Zelenskyin kanssa.
2. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen aiemmat päätelmänsä ja vahvistaa jatkuvan ja vankkumattoman tukensa Ukrainan itsenäisyydelle, suvereniteetille ja alueelliselle koskemattomuudelle maan kansainvälisesti tunnustettujen rajojen sisällä. Euroopan unioni aikoo jatkossakin antaa kattavaa poliittista, rahoituksellista, taloudellista, humanitaarista, sotilaallista ja diplomaattista tukea Ukrainalle ja sen kansalle koordinoidusti samanmielisten kumppanien ja liittolaisten kanssa.
3. Huolimatta Yhdysvaltojen ja Euroopan unionin jatkuvista diplomaattisista ponnisteluista rauhan saavuttamiseksi ja Ukrainan valmiudesta pyrkiä siihen Venäjä on lisännyt Ukrainaankin tekemiensä ohjus- ja drooni-iskujen voimakkuutta. Iskut kohdistuvat erityisesti siviileihin ja siviili-infrastruktuuriin, mikä osoittaa, ettei Venäjällä ole todellista poliittista tahtoa lopettaa hyökkäyssotaansa ja käydä merkityksellisiä rauhanneuvotteluja. Eurooppa-neuvosto kehottaa jälleen Venäjää hyväksymään täydellisen, ehdottoman ja välittömän tulitauon, jonka Ukraina hyväksyi maaliskuussa 2025, ja toistaa Euroopan unionin tukevan sellaista kattavaa, oikeudenmukaista ja kestäväää rauhaa Ukrainassa, jonka perustana ovat YK:n peruskirjan periaatteet ja kansainvälinen oikeus. Tältä osin Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen 6. maaliskuuta 2025 vahvistetut periaatteet, joiden olisi ohjattava rauhanneuvotteluja.
4. Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot aikovat edelleen osallistua rauhanponnisteluihin, erityisesti halukkaiden koalition kautta, yhteistyössä Yhdysvaltojen kanssa ja vahvistamalla maailmanlaajuisia vaikuttamistoimiaan, perussopimuksiin kirjatun, rauhan edistämistä koskevan Euroopan unionin tavoitteen mukaisesti.

5. Ukraina, joka kykenee puolustautumaan tehokkaasti, on olennainen osa kaikkia tulevia turvatakuita. Euroopan unioni ja jäsenvaltiot ovat valmiita osallistumaan vankkojen ja uskottavien turvatakuiden antamiseen Ukrainalle, erityisesti tukemalla Ukrainan kykyä estää hyökkäykset ja puolustautua tehokkaasti, toimivaltansa ja suorituskykyjensä puitteissa ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti. Tältä osin Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen meneillään olevan Euroopan unionin siviilialan neuvontaoperaation (EUAM Ukraina) ja Ukrainaa tukevan Euroopan unionin sotilaallisen avustusoperaation (EUMAM Ukraina) toimeksiantojen tarkistamistyöhön. Jäsenvaltiot ovat sitoutuneet osallistumaan Ukrainan asevoimien kouluttamiseen ja varustamiseen. Eurooppa-neuvosto korostaa, että on tärkeää lisätä tukea Ukrainalle EU:n ja Ukrainan yhteisten turvallisuussitoumusten mukaisesti.
6. Eurooppa-neuvosto korostaa, että on ratkaisevan tärkeää varmistaa, että Ukraina säilyy häiriönsietokykyisenä ja että sillä on taloudelliset ja sotilaalliset resurssit, jotta se voi edelleen käyttää luonnollista oikeuttaan puolustautua ja torjua Venäjän hyökkäystä.
7. Euroopan unioni aikoo edelleen antaa Ukrainalle säännöllistä ja ennakoitavissa olevaa pitkän aikavälin rahoitustukea yhdessä samanmielisten kumppanien ja liittolaisten kanssa. Vuonna 2025 Euroopan unioni on antanut Ukrainan budjettiin 20,5 miljardia euroa: Ukrainan tukivälineestä on maksettu 6,5 miljardia euroa ja G7-maiden ”ERA-lainat Ukrainalle” -aloitteesta 14 miljardia euroa, jotka maksetaan takaisin Venäjän pysäytetyistä varoista saatavista windfall-voitoista. Venäjän aloitettua hyökkäyssodan Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot ovat antaneet 177,5 miljardia euroa Ukrainan ja sen kansan tukemiseen.
8. Eurooppa-neuvosto sitoutuu vastaamaan Ukrainan kiireellisiin rahoitustarpeisiin vuosina 2026–2027, mukaan lukien sen sotilaallisiin ja puolustustoimiin liittyvät tarpeet. Sen vuoksi Eurooppa-neuvosto pyytää komissiota esittämään mahdollisimman pian rahoitustukea koskevia vaihtoehtoja Ukrainan rahoitustarpeiden arvioinnin perusteella ja pyytää komissiota ja neuvostoa jatkamaan työskentelyä, jotta Eurooppa-neuvosto voi palata tähän aiheeseen seuraavassa kokouksessaan. EU:n lainsäädännön mukaisesti Venäjän varojen olisi pysyttävä pysäytettyinä, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sille sodan aiheuttamat vahingot.

9. Eurooppa-neuvosto korostaa, että jäsenvaltioiden on edelleen tehostettava toimia, joilla vastataan Ukrainan kiireellisiin sotilaallisiin ja puolustustarpeisiin, erityisesti ilmapuolustuksen ja droonien torjuntajärjestelmien sekä suuren kaliiperin ammusten osalta. On ratkaisevan tärkeää nopeuttaa työtä Ukrainan puolustusteollisuuden tukemiseksi ja kehittämiseksi ja siihen investoimiseksi edelleen, myös perustamalla Ukrainan puolustustuotantoa jäsenvaltioihin, ja syventää sen yhteistyötä ja yhdentymistä Euroopan puolustusteollisuuden kanssa Ukrainan ainutlaatuisen kokemuksen ja taitotiedon pohjalta.
10. Kaiken sotilaallisen tuen ja turvatakuiden tarjoamisessa Ukrainalle kunnioitetaan kaikilta osin tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa ja otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.
11. Eurooppa-neuvosto tuomitsee Venäjän voimistuneet iskut Ukrainan energia-alaan ja erityisesti kaasuntuotantoon ja sen, että Venäjä vaarantaa Zaporizžjan ydinvoimalan turvallisuuden ja turvajärjestelyt. Se kehottaa ottamaan käyttöön kaikki toimet, joilla autetaan kiireellisesti vastaamaan iskujen jälkeisiin välittömiin tarpeisiin ja vahvistetaan Ukrainan varautumista talvea varten. Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot tehostavat yhteistyössä kumppanien kanssa humanitaarisen avun ja pelastuspalveluavun antamista Ukrainalle.
12. Euroopan unioni aikoo päättäväisesti jatkaa ja lisätä Venäjän painostamista lopettamaan raa'an hyökkäyssotansa, muun muassa uusilla pakotteilla. Tässä yhteydessä Eurooppa-neuvosto ilmaisee tyytyväisyytensä 19. pakotepaketin hyväksymiseen. Eurooppa-neuvosto korostaa myös, että on tärkeää jatkaa pakotteita koskevaa koordinoitua G7-kumppaneiden kanssa ja vahvistaa kiertämisen vastaisia toimenpiteitä.

13. Eurooppa-neuvosto kehottaa toteuttamaan lisätoimia Venäjän varjolaivaston toiminnan häiritsemiseksi. Se kehottaa erityisesti puuttumaan tehokkaasti varjolaivaston aiheuttamiin merkittäviin ympäristö- ja turvallisuusriskeihin, etenkin tehostamalla ympäristöä ja meriturvallisuutta koskevien normien täytäntöönpanoa ja tiivistämällä yhteistyötä lippuvaltioiden kanssa. Tätä varten Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita koordinoimaan toimiaan.
14. Eurooppa-neuvosto tuomitsee jyrkästi kolmansien maiden sekä niissä vaikuttavien toimijoiden ja yhteisöjen tuen, jonka avulla Venäjä voi jatkaa hyökkäyssotaansa Ukrainaa vastaan. Eurooppa-neuvosto tuomitsee Iranin, Valko-Venäjän ja Pohjois-Korean antaman jatkuvan sotilaallisen tuen. Se kehottaa kaikkia maita lopettamaan välittömästi kaiken suoran tai välillisen avun Venäjälle sen Ukrainaa vastaan käymässä hyökkäyssodassa.
15. Eurooppa-neuvosto kehottaa painokkaasti Venäjää ja Valko-Venäjää varmistamaan välittömästi kaikkien laittomasti karkotettujen ja Venäjälle ja Valko-Venäjälle siirrettyjen ukrainalaisten lasten ja muiden siviilien turvallisen paluun Ukrainaan.
16. Eurooppa-neuvosto vahvistaa, että EU on vakaasti sitoutunut toimiin, joilla varmistetaan täysi vastuuvellvollisuus sotarikoksista ja vakavimmista rikoksista Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan yhteydessä.
17. Eurooppa-neuvosto vahvistaa EU:n vankkumattoman tuen Ukrainan tielle kohti EU-jäsenyyttä ja panee tyytyväisenä merkille Ukrainan tähän mennessä saavuttaman merkittävän edistymisen erittäin haastavissa olosuhteissa. Eurooppa-neuvosto kannustaa Ukrainaa, neuvostoa ja komissiota edistämään liittymisprosessia ansioihin perustuvan lähestymistavan mukaisesti. Laajentumismenettelyn mukaisesti perusasioiden temaattinen kokonaisuus avataan ensimmäisenä ja suljetaan viimeisenä, ja muita temaattisia kokonaisuuksia avataan edellytysten täytyttyä. Eurooppa-neuvosto panee tarkoin merkille komission arvion, jonka mukaan perusasioiden, sisämarkkinoiden ja ulkosuhteiden temaattiset kokonaisuudet ovat valmiita avattaviksi.
18. Eurooppa-neuvosto palaa tähän aiheeseen seuraavassa kokouksessaan.