



Βρυξέλλες, 23 Οκτωβρίου 2025
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Σύνοδος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (23 Οκτωβρίου 2025) – Ουκρανία

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συζήτησε τις τελευταίες εξελίξεις σχετικά με την Ουκρανία. Το κείμενο που περιέχεται στο παρόν έγγραφο υποστηρίχθηκε σθεναρά από 26 αρχηγούς κρατών και κυβερνήσεων.

ΟΥΚΡΑΝΙΑ

1. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο προέβη σε ανταλλαγή απόψεων με τον Πρόεδρο της Ουκρανίας, Volodymyr Zelenskyy.
2. Υπενθυμίζοντας τα προηγούμενα συμπεράσματά του, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαιώνει τη συνεχιζόμενη και αταλάντευτη στήριξή του υπέρ της ανεξαρτησίας, της κυριαρχίας και της εδαφικής ακεραιότητας της Ουκρανίας εντός των διεθνώς αναγνωρισμένων συνόρων της. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συνεχίσει να παρέχει, σε συντονισμό με ομονοούντες εταίρους και συμμάχους, ολοκληρωμένη πολιτική, χρηματοδοτική, οικονομική, ανθρωπιστική, στρατιωτική και διπλωματική στήριξη στην Ουκρανία και τον λαό της.
3. Παρά τις συνεχείς διπλωματικές προσπάθειες των ΗΠΑ και της Ευρώπης για την επίτευξη ειρήνης και την ετοιμότητα της Ουκρανίας να την επιδιώξει, η Ρωσία αύξησε την ένταση των πυραυλικών επιθέσεων και των επιθέσεων με δρόνους κατά της Ουκρανίας, βάλλοντας ιδίως κατά αμάχων και μη στρατιωτικών υποδομών· το γεγονός αυτό καταδεικνύει την έλλειψη πραγματικής πολιτικής βούλησης της Ρωσίας να τερματίσει τον επιθετικό της πόλεμο και να συμμετάσχει σε ουσιαστικές ειρηνευτικές διαπραγματεύσεις. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί εκ νέου τη Ρωσία να συμφωνήσει σε πλήρη, άνευ όρων και άμεση κατάπαυση του πυρός, στην οποία συμφώνησε η Ουκρανία τον Μάρτιο του 2025, και επαναλαμβάνει τη στήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για συνολική, δίκαιη και διαρκή ειρήνη στην Ουκρανία με βάση τις αρχές του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και του διεθνούς δικαίου. Εν προκειμένω, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπενθυμίζει τις αρχές που εξέθεσε στις 6 Μαρτίου 2025 και οι οποίες θα πρέπει να καθοδηγούν τις ειρηνευτικές διαπραγματεύσεις.
4. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της θα συνεχίσουν να συμβάλλουν στις ειρηνευτικές προσπάθειες, ιδίως μέσω της «συμμαχίας των προθύμων» και σε συνεργασία με τις ΗΠΑ, εντείνοντας παράλληλα τις επαφές τους σε παγκόσμιο επίπεδο, σύμφωνα με τον σκοπό της Ευρωπαϊκής Ένωσης να προάγει την ειρήνη, όπως κατοχυρώνεται στις Συνθήκες.

5. Μια Ουκρανία ικανή να αμύνεται αποτελεσματικά αποτελεί αναπόσπαστο μέρος οποιωνδήποτε μελλοντικών εγγυήσεων ασφάλειας. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη είναι έτοιμα να συμβάλουν σε ισχυρές και αξιόπιστες εγγυήσεις ασφάλειας για την Ουκρανία, ιδίως υποστηρίζοντας την ικανότητα της Ουκρανίας να αποτρέπει επιθέσεις και να αμύνεται αποτελεσματικά, βάσει των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων και δυνατοτήτων τους και σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο. Στο πλαίσιο αυτό, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις εν εξελίξει εργασίες για την αναθεώρηση των αρμοδιοτήτων της συμβουλευτικής αποστολής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ουκρανία (EUAM Ukraine) και της αποστολής για τη στρατιωτική συνδρομή της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σκοπό τη στήριξη της Ουκρανίας (EUMAM Ukraine). Τα κράτη μέλη δεσμεύονται να συμβάλουν στην εκπαίδευση και τον εξοπλισμό των ενόπλων δυνάμεων της Ουκρανίας. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να ενισχυθεί η στήριξη για την Ουκρανία σύμφωνα με τις από κοινού δεσμεύσεις ΕΕ–Ουκρανίας για θέματα ασφαλείας.
6. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογραμμίζει πως αποτελεί επιτακτική ανάγκη να διασφαλιστεί ότι η Ουκρανία θα παραμείνει ανθεκτική και θα διαθέτει τα δημοσιονομικά και στρατιωτικά μέσα για να συνεχίσει να ασκεί το φυσικό της δικαίωμα στην αυτοάμυνα και να αντιμετωπίζει την επίθεση της Ρωσίας.
7. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συνεχίσει να παρέχει στην Ουκρανία τακτική και προβλέψιμη χρηματοδοτική στήριξη μακροπρόθεσμα, μαζί με ομονοούντες εταίρους και συμμάχους. Το 2025 η Ευρωπαϊκή Ένωση παρείχε 20,5 δισ. EUR στον προϋπολογισμό της Ουκρανίας, εκ των οποίων 6,5 δισ. EUR εκταμιεύθηκαν από το Μέσο Διευκόλυνσης για την Ουκρανία και 14 δισ. EUR από την πρωτοβουλία «Δάνεια επιτάχυνσης έκτακτων εσόδων για την Ουκρανία» (ERA) της G7, ποσό που θα αποπληρωθεί από τα απροσδόκητα κέρδη που απορρέουν από ακινητοποιημένα ρωσικά περιουσιακά στοιχεία. Από την έναρξη του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας έως σήμερα, η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της έχουν διαθέσει 177,5 δισ. EUR για τη στήριξη της Ουκρανίας και του λαού της.
8. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δεσμεύεται να καλύψει τις πιεστικές χρηματοδοτικές ανάγκες της Ουκρανίας για την περίοδο 2026-2027, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις στρατιωτικές και αμυντικές της προσπάθειες. Ως εκ τούτου, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει, το συντομότερο δυνατόν, επιλογές χρηματοδοτικής στήριξης βάσει αξιολόγησης των χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας και καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να προωθήσουν τις εργασίες, προκειμένου το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο να επανέλθει στο θέμα αυτό κατά την επόμενη σύνοδό του. Με την επιφύλαξη του δικαίου της ΕΕ, τα περιουσιακά στοιχεία της Ρωσίας θα πρέπει να παραμείνουν ακινητοποιημένα έως ότου η Ρωσία βάλει τέλος στον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας και την αποζημιώσει για τις ζημιές που θα έχει προκαλέσει ο πόλεμός της.

9. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να συνεχίσουν τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την κάλυψη των πιεστικών στρατιωτικών και αμυντικών αναγκών της Ουκρανίας, ιδίως όσον αφορά τα συστήματα αεράμυνας και αναχαίτισης δρόνων, καθώς και τα πυρομαχικά μεγάλου διαμετρήματος. Είναι κρίσιμο να επιταχυνθούν οι εργασίες για την περαιτέρω στήριξη και ανάπτυξη της αμυντικής βιομηχανίας της Ουκρανίας και για περαιτέρω επενδύσεις σε αυτήν, μεταξύ άλλων μέσω της έναρξης παραγωγής αμυντικών προϊόντων της Ουκρανίας στα κράτη μέλη, και για την εμβάθυνση της συνεργασίας και της διασύνδεσής της με την ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία, με βάση την ξεχωριστή πείρα και τεχνογνωσία της Ουκρανίας.
10. Η κάθε είδους στρατιωτική στήριξη προς την Ουκρανία και οι εγγυήσεις για την ασφάλειά της θα παρασχεθούν με πλήρη σεβασμό της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας ορισμένων κρατών μελών και λαμβανομένων υπόψη των συμφερόντων ασφάλειας και άμυνας όλων των κρατών μελών.
11. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδικάζει τις εντεινόμενες επιθέσεις της Ρωσίας κατά του ενεργειακού τομέα της Ουκρανίας, ιδίως κατά της παραγωγής αερίου, οι οποίες θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια και την προστασία του πυρηνικού σταθμού της Ζαπορίζια. Ζητεί να αναληφθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για την επείγουσα κάλυψη των άμεσων αναγκών μετά τις επιθέσεις και για την ενίσχυση της ετοιμότητας της Ουκρανίας για τον χειμώνα. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της, σε συνεργασία με εταίρους, θα εντείνουν την παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας και βοήθειας πολιτικής προστασίας στην Ουκρανία.
12. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι αποφασισμένη να διατηρήσει και να αυξήσει την πίεση που ασκεί στη Ρωσία προκειμένου αυτή να σταματήσει τον βάνανσο επιθετικό της πόλεμο, μεταξύ άλλων μέσω περαιτέρω κυρώσεων. Στο πλαίσιο αυτό, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επικροτεί την έγκριση της 19ης δέσμης κυρώσεων. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης τη σημασία του περαιτέρω συντονισμού με τους εταίρους της G7 όσον αφορά τις κυρώσεις και της ενίσχυσης των μέτρων για την αντιμετώπιση της καταστρατήγησης.

13. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζητεί να ληφθούν επιπλέον μέτρα κατά των επιχειρήσεων του σκιώδους στόλου της Ρωσίας. Ζητεί ιδίως να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι σημαντικοί κίνδυνοι που εγκυμονεί ο σκιώδης στόλος για το περιβάλλον και την ασφάλεια, ιδίως με τη βελτίωση της επιβολής προτύπων σχετικά με το περιβάλλον και την ασφάλεια στη θάλασσα και με την ενίσχυση της συνεργασίας με τα κράτη σημαίας. Προς τον σκοπό αυτόν, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί τα κράτη μέλη να συντονίσουν τις ενέργειές τους.
14. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδικάζει απερίφραστα τη στήριξη από τρίτες χώρες, και από φορείς και οντότητες εντός αυτών, που επιτρέπουν στη Ρωσία να συνεχίζει τον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδικάζει τη συνεχιζόμενη στρατιωτική στήριξη που παρέχουν το Ιράν, η Λευκορωσία και η Λαοκρατική Δημοκρατία της Κορέας. Καλεί όλες τις χώρες να σταματήσουν αμέσως κάθε άμεση ή έμμεση βοήθεια που παρέχουν στη Ρωσία για τον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας.
15. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί επειγόντως τη Ρωσία και τη Λευκορωσία να μεριμνήσουν αμέσως για την ασφαλή επιστροφή στην Ουκρανία όλων των παιδιών και άλλων αμάχων από την Ουκρανία που έχουν εκτοπιστεί και μεταφερθεί παράνομα στη Ρωσία και τη Λευκορωσία.
16. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη σθεναρή δέσμευσή του να εξασφαλίσει πλήρη λογοδοσία για τα εγκλήματα πολέμου και τα πολύ σοβαρά εγκλήματα που διαπράττονται στο πλαίσιο του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας.
17. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαιώνει την αταλάντευτη στήριξη της ΕΕ για την πορεία της Ουκρανίας προς την ένταξη στην ΕΕ και εκφράζει ικανοποίηση για τη σημαντική πρόοδο που έχει σημειώσει μέχρι στιγμής η Ουκρανία υπό τις πλέον δυσχερείς συνθήκες. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενθαρρύνει την Ουκρανία, το Συμβούλιο και την Επιτροπή να προωθήσουν τις εργασίες για τη διαδικασία προσχώρησης, σύμφωνα με την αξιοκρατική προσέγγιση. Η ομάδα κεφαλαίων «Θεμελιώδη πεδία» θα είναι η πρώτη που θα ανοίξει και η τελευταία που θα κλείσει· οι εν λόγω ομάδες ανοίγουν όταν πληρούνται οι προϋποθέσεις, σύμφωνα με τη μεθοδολογία διεύρυνσης. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση την εκτίμηση της Επιτροπής ότι οι ομάδες κεφαλαίων «Θεμελιώδη πεδία», «Εσωτερική αγορά» και «Εξωτερικές σχέσεις» είναι έτοιμες να ανοίξουν.
18. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα επανέλθει στο θέμα αυτό στην επόμενη σύνοδό του.