



Bruxelles, den 23. oktober 2025
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

NOTE

fra:	Formanden for Det Europæiske Råd
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (23. oktober 2025) – Ukraine

Det Europæiske Råd drøftede den seneste udvikling med hensyn til Ukraine. Teksten i dette dokument blev kraftigt støttet af 26 stats- og regeringschefer.

UKRAINE

1. Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med Volodymyr Zelenskyj, Ukraines præsident.
2. Det Europæiske Råd minder om sine tidligere konklusioner og bekræfter på ny sin fortsatte og urokkelige støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser. Den Europæiske Union vil i samordning med ligesindede partnere og allierede fortsætte med at yde omfattende politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk.
3. Trods vedvarende amerikanske og europæiske diplomatiske bestræbelser på at opnå fred og Ukraines villighed til at arbejde hen imod den har Rusland øget intensiteten af sine missil- og droneangreb mod Ukraine, navnlig rettet mod civile og civil infrastruktur, hvilket viser Ruslands mangel på reel politisk vilje til at afslutte sin angrebskrig og deltage i meningsfulde fredsforhandlinger. Det Europæiske Råd opfordrer igen indtrængende Rusland til at tilslutte sig en fuldstændig, betingelsesløs og øjeblikkelig våbenhvile, som Ukraine tilsluttede sig i marts 2025, og gentager Den Europæiske Unions støtte til en omfattende, retfærdig og varig fred i Ukraine baseret på principperne i FN-pagten og folkeretten. I den forbindelse minder Det Europæiske Råd om de principper, der blev fastlagt den 6. marts 2025, og som bør være retningsgivende for fredsforhandlingerne.
4. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil fortsætte med at bidrage til fredsbestræbelserne, navnlig gennem koalitionen af villige og i samarbejde med USA og ved at intensivere deres globale outreach, i overensstemmelse med Den Europæiske Unions mål om at fremme fred som nedfældet i traktaterne.

5. Et Ukraine, der er i stand til at forsvare sig effektivt, er en integreret del af enhver form for fremtidige sikkerhedsgarantier. Den Europæiske Union og medlemsstaterne er rede til at bidrage til robuste og troværdige sikkerhedsgarantier til fordel for Ukraine, navnlig ved at støtte Ukraines evne til at afskrække fra aggression og forsvare sig effektivt, på grundlag af deres respektive beføjelser og kapabiliteter og i overensstemmelse med folkeretten. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på det igangværende arbejde med at revidere mandaterne for Den Europæiske Unions rådgivende mission for Ukraine (EUAM Ukraine) og Den Europæiske Unions militære bistandsmission til støtte for Ukraine (EUMAM Ukraine). Medlemsstaterne er fast besluttet på at bidrage til at uddanne og levere udstyr til Ukraines væbnede styrker. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af at øge støtten til Ukraine i overensstemmelse med de fælles sikkerhedsmæssige tilsagn mellem EU og Ukraine.
6. Det Europæiske Råd understreger det kritiske behov for at sikre, at Ukraine forbliver modstandsdygtigt og har de budgetmæssige og militære midler til fortsat at udøve sin naturlige ret til selvforsvar og imødegå Ruslands aggression.
7. Den Europæiske Union vil fortsat yde regelmæssig og forudsigelig finansiel støtte til Ukraine på lang sigt sammen med ligesindede partnere og allierede. I 2025 har Den Europæiske Union stillet 20,5 mia. EUR til rådighed for Ukraines budget, hvoraf der er blevet udbetalt 6,5 mia. EUR under Ukrainefaciliteten og 14 mia. EUR under G7's ERA-initiativ, som tilbagebetales af de ekstraordinære fortjenester, der stammer fra immobiliserede russiske aktiver. Siden Rusland indledte sin angrebskrig, har Den Europæiske Union og dens medlemsstater ydet 177,5 mia. EUR i støtte til Ukraine og dets folk.
8. Det Europæiske Råd er fast besluttet på at adressere Ukraines presserende finansielle behov for 2026-2027, herunder til dets militære og forsvarsmæssige indsats. Det Europæiske Råd opfordrer derfor Kommissionen til snarest muligt at fremlægge muligheder for finansiel støtte på grundlag af en vurdering af Ukraines finansieringsbehov og opfordrer Kommissionen og Rådet til at videreføre arbejdet, således at Det Europæiske Råd kan vende tilbage til dette spørgsmål på næste møde. Med forbehold af EU-retten bør Ruslands aktiver forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som dets krig har forårsaget.

9. Det Europæiske Råd understreger behovet for, at medlemsstaterne fortsætter med at intensivere indsatsen for at adressere Ukraines presserende militære og forsvarsmæssige behov, navnlig luftforsvars- og antidronesystemer og ammunition af stor kaliber. Det er afgørende at fremskynde arbejdet med yderligere at støtte, udvikle og investere i Ukraines forsvarsindustri, herunder gennem etablering af ukrainsk forsvarsproduktion i medlemsstaterne, og med at uddybe dens samarbejde og integration med den europæiske forsvarsindustri ved at trække på Ukraines unikke erfaring og knowhow.
10. Al militær støtte samt sikkerhedsgarantier til fordel for Ukraine vil blive givet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.
11. Det Europæiske Råd fordømmer Ruslands intensiverede angreb på Ukraines energisektor, navnlig på gasproduktionen, og at Zaporizjzja-atomkraftværkets sikkerhed og sikring bringes i fare. Det opfordrer til mobilisering af alle bestræbelser på hurtigst muligt at bidrage til at adressere de umiddelbare behov efter angrebene og styrke Ukraines vinterberedskab. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil i samarbejde med partnere intensivere ydelsen af humanitær bistand og civilbeskyttelsesbistand til Ukraine.
12. Den Europæiske Union er fast besluttet på at opretholde og øge sit pres på Rusland for at standse dets brutale angrebskrig, herunder gennem yderligere sanktioner. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på vedtagelsen af 19. sanktionspakke. Det Europæiske Råd understreger også vigtigheden af yderligere koordinering med G7-partnerne om sanktioner og af at styrke antiomgåelsesforanstaltningerne.

13. Det Europæiske Råd opfordrer til yderligere foranstaltninger for at forstyrre den russiske skyggeflådes drift. Det opfordrer navnlig til en effektiv håndtering af de betydelige miljø- og sikkerhedsrisici, som skyggeflåden udgør, især ved at styrke håndhævelsen af miljø- og søfartssikkerhedsstandarder og ved at forstærke samarbejdet med flagstaterne. Med henblik herpå opfordrer Det Europæiske Råd medlemsstaterne til at koordinere deres tiltag.
14. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste støtte fra tredjelande samt aktører og enheder i disse, som sætter Rusland i stand til at videreføre sin angrebskrig mod Ukraine. Det Europæiske Råd fordømmer Irans, Belarus' og Nordkoreas fortsatte militære støtte. Det opfordrer indtrængende alle lande til øjeblikkeligt at indstille enhver direkte eller indirekte bistand til Rusland i dets angrebskrig mod Ukraine.
15. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende Rusland og Belarus til omgående at sørge for, at alle ukrainske børn og andre civile, der ulovligt er deporteret og overført til Rusland og Belarus, vender sikkert tilbage til Ukraine.
16. Det Europæiske Råd bekræfter på ny EU's stærke engagement i at sikre, at de ansvarlige drages fuldt ud til ansvar for krigsforbrydelserne og de alvorligste forbrydelser, der er begået i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine.
17. Det Europæiske Råd bekræfter på ny EU's urokkelige støtte til Ukraines vej mod EU-medlemskab og ser med tilfredshed på de betydelige fremskridt, som Ukraine hidtil har gjort under de mest udfordrende omstændigheder. Det Europæiske Råd opfordrer Ukraine, Rådet og Kommissionen til at arbejde videre med tiltrædelsesprocessen i overensstemmelse med den meritbaserede tilgang. Grundprincipklyngen åbnes først og lukkes sidst, idet klynger åbnes, når betingelserne er opfyldt, i overensstemmelse med udvidelsesmetoden. Det Europæiske Råd noterer sig Kommissionens vurdering af, at klyngerne for grundprincipper, det indre marked og eksterne forbindelser er klar til at blive åbnet.
18. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til dette spørgsmål på næste møde.