



Европейски съвет

Брюксел, 23 октомври 2025 г.
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

БЕЛЕЖКА

От:	Председателя на Европейския съвет
До:	Делегациите
Относно:	Заседание на Европейския съвет (23 октомври 2025 г.) – Украйна

Европейският съвет обсъди последните събития във връзка с Украйна. Текстът, изложен в настоящия документ, беше твърдо подкрепен от 26 държавни и правителствени ръководители.

УКРАЙНА

1. Европейският съвет проведе обмен на мнения с президента на Украйна Володимир Зеленски.
2. Като припомня предходните си заключения, Европейският съвет заявява отново своята неизменна и непоколебима подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на нейните международно признати граници.
Европейският съюз ще продължи да предоставя, в координация с единомислещи партньори и съюзници, всеобхватна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ.
3. Въпреки постоянните дипломатически усилия от страна на САЩ и Европа за мир и готовността на Украйна за постигането му, Русия увеличи интензивността на ракетните си удари и нападенията с дронове срещу Украйна, особено срещу цивилното население и гражданската инфраструктура, като по този начин демонстрира липсата на реална политическа воля от страна на Русия да прекрати агресивната си война и да се ангажира със съдържателни мирни преговори. Европейският съвет отново настойчиво приканва Русия да се съгласи на пълно, безусловно и незабавно спиране на огъня, по което Украйна изрази съгласие през март 2025 г., и изтъква отново подкрепата на Европейския съюз за всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна, основан на принципите на Устава на ООН и международното право. Във връзка с това Европейският съвет припомня принципите, изложени на 6 март 2025 г., които следва да направляват мирните преговори.
4. Европейският съюз и неговите държави членки ще продължат да допринасят за усилията за мир, по-специално чрез коалицията на желаещите и в сътрудничество със Съединените американски щати, и като активизират своите глобални действия за диалог, в съответствие с целта на Европейския съюз за насърчаване на мира, залегнала в Договорите.

5. Способността на Украйна да се защитава ефективно е неразделна част от всякакви бъдещи гаранции за сигурност. Европейският съюз и държавите членки са готови да допринесат за солидни и надеждни гаранции за сигурност за Украйна, по-специално като подкрепят способността на Украйна да възпира агресията и да се защитава ефективно, въз основа на съответните си компетентности и способности и в съответствие с международното право. Във връзка с това Европейският съвет приветства текущата работа за преразглеждане на мандатите на консултативната мисия на Европейския съюз за Украйна (EUAM Ukraine) и военната мисия на Европейския съюз за предоставяне на помощ в подкрепа на Украйна (EUMAM Ukraine). Държавите членки са поели ангажимент да допринасят за обучението и оборудването на украинските въоръжени сили. Европейският съвет подчертава, че е важно да се засили подкрепата за Украйна в съответствие със Съвместните ангажименти в областта на сигурността между ЕС и Украйна.
6. Европейският съвет подчертава критичната необходимост да се гарантира, че Украйна ще остане устойчива и ще разполага с бюджетни и военни средства, за да продължи да упражнява неотменимото си право на самоотбрана и да противодейства на агресията на Русия.
7. Европейският съюз ще продължи да предоставя на Украйна редовна и предвидима финансова подкрепа в дългосрочен план, съвместно с единомислещи партньори и съюзници. През 2025 г. Европейският съюз отпуска на бюджета на Украйна 20,5 милиарда евро, от които 6,5 милиарда евро са изплатени по механизма за Украйна, а 14 милиарда евро – по инициативата ERA на Г-7, които се погасяват чрез извънредните печалби, произтичащи от блокираните руски активи. От началото на агресивната война на Русия Европейският съюз и неговите държави членки са предоставили 177,5 милиарда евро за подкрепа на Украйна и нейния народ.
8. Европейският съвет се ангажира да отговори на неотложните финансови нужди на Украйна за периода 2026 – 2027 г., включително за нейните военни и отбранителни усилия. Във връзка с това Европейският съвет приканва Комисията да представи възможно най-скоро варианти за финансова подкрепа въз основа на оценка на нуждите на Украйна от финансиране и приканва Комисията и Съвета да продължат работата, за да може Европейският съвет да разгледа отново този въпрос на следващото си заседание. При спазване на правото на ЕС активите на Русия следва да останат блокирани, докато тя не прекрати агресивната си война срещу Украйна и не обезщети Украйна за вредите, причинени от тази война.

9. Европейският съвет изтъква необходимостта държавите членки да продължат да активизират усилията си за посрещане на неотложните военни и отбранителни нужди на Украйна, по-специално доставката на системи за противовъздушна отбрана и системи против дронове, както и едрокалибрени боеприпаси. От решаващо значение е да се ускори работата за по-нататъшна подкрепа, развитие и инвестиране в отбранителната промишленост на Украйна, включително чрез установяването на украинско производство в областта на отбраната в държавите членки, и за задълбочаване на нейното сътрудничество и интеграция с европейската отбранителна промишленост, като се използват уникалният опит и ноу-хау на Украйна.
10. Всяка военна подкрепа, както и гаранциите за сигурност за Украйна ще бъдат предоставяни при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.
11. Европейският съвет осъжда интензивните нападения на Русия срещу енергийния сектор на Украйна, по-специално срещу добива на газ и излагането на риск на безопасността и сигурността на Запорожката атомна електроцентрала. Той призовава за мобилизиране на всички усилия, за да се спомогне спешно за посрещане на непосредствените нужди след нападенията и укрепване на готовността на Украйна за зимата. Европейският съюз и неговите държави членки, в сътрудничество с партньорите, ще засилят предоставянето на хуманитарна помощ и помощ в областта на гражданска защита на Украйна.
12. Европейският съюз е решен да поддържа и увеличи натиска си върху Русия за прекратяване на бруталната ѝ агресивна война, включително чрез допълнителни санкции. В този контекст Европейският съвет приветства приемането на 19-ия пакет от санкции. Европейският съвет подчертава също значението на по-нататъшната координация с партньорите от Г-7 по отношение на санкциите и на засилването на мерките срещу тяхното заобикаляне.

13. Европейският съвет призовава за допълнителни мерки за възпрепятстване на функционирането на сенчестия флот на Русия. Той призовава по-специално за ефективни действия по отношение на значителните рискове за околната среда и сигурността, които сенчестият флот поражда, по-конкретно чрез подобряване на прилагането на стандартите за екологична и морска безопасност и чрез засилване на сътрудничеството с държавите на знамето. За тази цел Европейският съвет приканва държавите членки да координират действията си.
14. Европейският съвет категорично осъжда подкрепата на трети държави и намиращи се в тях участници и образувания, която дава възможност на Русия да поддържа агресивната си война срещу Украйна. Европейският съвет осъжда продължаващата военна подкрепа, предоставяна от Иран, Беларус и КНДР. Той настойчиво приканва всички държави незабавно да прекратят всяка пряка или непряка помощ за Русия в агресивната ѝ война срещу Украйна.
15. Европейският съвет отправя спешен призив към Русия и Беларус незабавно да гарантират безопасното връщане в Украйна на всички украински деца и други цивилни граждани, които са незаконно депортирани и прехвърлени в Русия и Беларус.
16. Европейският съвет заявява отново твърдия ангажимент на ЕС да гарантира търсенето на пълна отговорност за военните престъпления и другите особено тежки престъпления, извършени във връзка с агресивната война на Русия срещу Украйна.
17. Европейският съвет заявява отново твърдата подкрепа на ЕС по пътя на Украйна към членство в ЕС и приветства значителния напредък, постигнат до момента от Украйна при изключително трудни обстоятелства. Европейският съвет насърчава Украйна, Съвета и Комисията да продължат работата по процеса на присъединяване в съответствие с подхода, основан на собствените заслуги. Клъстерът „Основополагащи въпроси“ ще бъде отворен първи и затворен последен, а останалите клъстери ще бъдат отворени, когато бъдат изпълнени условията, в съответствие с методологията за разширяване. Европейският съвет взема надлежно под внимание оценката на Комисията, че клъстерите „Основополагащи въпроси“, „Вътрешен пазар“ и „Външни отношения“ са готови да бъдат отворени.
18. Европейският съвет ще разгледа отново този въпрос на следващото си заседание.