



**KUNSILL
TAL-UNJONI EWROPEA**

**Brussell, 22 ta' Diċembru 2011 (10.1)
(OR. en)**

**18966/11
ADD 2**

**Fajl Interistituzzjonali:
2011/0438 (COD)**

**MAP 10
MI 686**

NOTA TA' TRASMISSJONI

minn:	Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmit mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	21 ta' Diċembru 2011
lil:	Is-Sur Uwe CORSEPIUS, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SEC(2011) 1586 finali
Sugġett:	Dokument ta' ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni Sommarju Eżekuttiv tal-Valutazzjoni tal-Impatt <i>Li jakkumpanja d-dokument</i> Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill dwar l-akkwist minn entitajiet li joperaw fis-setturi tal-ilma, l-enerġija, it-trasport u postali

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz dokument tal-Kummissjoni SEC(2011) 1586 finali.

Mehmuz: SEC(2011) 1586 finali



IL-KUMMISSJONI EWROPEA

Brussell, 20.12.2011
SEG(2011) 1586 finali

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

li jakkumpanja d-dokument

Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill
dwar l-Akkwist Pubbliku
u
l-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill
dwar l-akkwist minn entitajiet li joperaw fis-setturi tal-ilma, l-enerġija, it-trasport u
postali

{KUMM(2011) 896 finali}
{SEG(2011) 1585 finali}

1. SFOND

L-akkwist pubbliku (AP) hu l-proċess użat mill-istituzzjonijiet tal-gvernijiet u mill-organizzazzjonijiet tas-settur pubbliku (OSP) biex jinxtraw fornimenti, jingħataw servizzi u jsiru xogħlijiet pubbliċi. Din in-nefqa hija sinifikanti u komponent influwenti tal-ekonomija. Fl-2009, il-kuntratti regolati mir-regoli tal-AP tal-UE ammontaw għal 3.6% tal-PDG tal-UE (EUR420 biljun).

Diversi rapporti reċenti u sqarrijiet politiċi jenfasizzaw il-hteġa għal reviżjoni ta' dawn id-Direttivi. Ir-reviżjoni tal-qafas tal-AP huwa prijorità tal-Att dwar is-Suq Uniku.

Din il-Valutazzjoni tal-Impatt tanalizza l-isfidi attwali li taffaċċja il-politika tal-AP tal-UE u tesplora alternattivi biex issostni u tadatta d-Direttivi 2004/17/KE u 2004/18/KE.

2. KONSULTAZZJONI TAL-PARTIJET INTERESSATI

Dan ir-rapport jibni fuq l-għarfien espert, il-konsultazzjoni u l-analiżi esterni estensivi li jirfdu l-evalwazzjoni tal-2011 tal-AP u l-evalwazzjoni tal-2010 tal-Pjan ta' Azzjoni tal-2004 għall-akkwist pubbliku elettroniku. Juża s-sejbiet ta' żewġ konsultazzjonijiet tal-Green Paper dwar:

- (a) l-immodernizzar tal-politika tal-UE dwar l-AP (aktar minn 620 twegiba)
- (b) l-espansjoni tal-użu tal-akkwist pubbliku elettroniku fl-UE (77 twegiba).

Iż-żewġ Green Papers ġew appoġġati b'konferenzi b'attenzenza tajba fi Brussell fejn il-partijiet interessati kellhom opportunità oħra biex jesprimu l-fehmiet tagħhom.

Rappreżentanti mill-Istati Membri (SM) ġew ikkonsultati permezz tal-Kumitat Konsultattiv għall-Kuntratti Pubbliċi (ACPC).

3. DEFINIZZJONI TAL-PROBLEMA

ġew identifikati tliet (3) problemi ewlenin:

- Nuqqas ta' kosteffiċjenza – ir-regoli attwali tal-UE jiġġeneraw iffrankar stmat ta' madwar EUR20 biljun fuq EUR420 biljun fis-sena iżda l-proċeduri jistgħu jkunu ta' piż bla bżonn peress li l-ispiza assoċjata hija ta' madwar EUR 5.6 biljun.
- Opportunitajiet mitlufa għas-soċjetà – jista' jkun li r-regoli attwali mhux dejjem jippermettu lill-partijiet interessati jottimizzaw l-użu tar-riżorsi tagħhom u/jew jagħmlu l-aħjar għażliet fl-akkwist.
- Swieq nazzjonali aktar milli tal-UE – aktar minn 98% tal-kuntratti mogħtija skont ir-regoli tal-UE jintrebħu minn offerenti nazzjonali (madwar 96% tal-valur totali).

Analizi ulterjuri identifikat il-kawzi li ġejjin għal dawn il-problemi, ikklassifikati f'ħames (5) oqsma ewlenin.

3.1. Kamp ta' applikazzjoni

Kawża: regoli kumplessi

Regoli tal-UE kumplessi u vagi li jiddefinixxu l-ambitu u l-kopertura jiġġeneraw inċertezza, jwasslu għal biża' mir-riskji u attitudni ta' rutina mix-xerrejja pubbliċi għad-detriment tal-kwalità tal-eżiti tal-akkwist pubbliku. Apparat regolatorju għali jiġi applikat għal popolazzjonijiet kbar ta' xerrejja jew tranżazzjonijiet mingħajr benefiċċju kumpensatorju suffiċjenti. Hemm ħafna “żoni ta' ambigwiżà” rigward l-attivitajiet koperti mid-Direttivi (eż. il-forom tal-kooperazzjoni pubblika pubblika) u r-regoli li japplikaw għal tipi differenti ta' kuntratti. Tali l-kumplessità toħloq spejjeż ta' litigazzjoni, l-aktar fuq l-OSP li jkunu jehtieġu parir dwar kif isuru konformi.

3.2. Proċeduri

Kawzi: Proċeduri sproporzjonati u inflessibbli

Proċeduri sproporzjonati jiġġeneraw spejjeż eċċessivi, speċjalment għal kuntratti iżgħar. Proċedura tipika tiswa' kważi EUR 28 000 (OSP medja tiswa' EUR 5 500; 5.9 ditti jagħmlu offerta bi spiża ta' EUR 3 800 kull ditta). Bl-inqas livell limitu tal-UE (EUR 125 000) dawn l-ispejjeż jirrappreżentaw 18-29% tal-valur tal-kuntratti. Evidenza ulterjuri tiġi mill-varjazzjonijiet sinifikanti nnotat fil-prestazzjoni ta' SM (eż. id-differenza fil-ħin meħuda minn meta jintbagħat l-avviż tal-kuntratt għall-ghoti tal-kuntratt tvarja sa 180 ġurnata).

Bosta partijiet interessati jilmentaw li l-proċeduri attwali huma inflessibbli u jillimitaw l-abilità tagħhom li jinnegozjaw. Partikolarment l-OSP ma jistgħux jagħmlu l-aħjar użu minn soluzzjonijiet mhux standard ta' akkwist (eż. akkwist innovattiv).

3.3. Akkwist strateġiku

Causes: inċertezza u dispożizzjonijiet insuffiċjenti dwar l-integrazzjoni tal-għanijiet strateġiċi

Minkejja diversi komunikazzjonijiet biex jiġi ċċarat kif għandhom jiġu integrati għanijiet oħra ta' politika (eż. ekoloġiċi, soċjali, innovazzjoni) meta jiġu applikati r-regoli tal-AP, ħafna partijiet interessati għadhom jesperjenzaw problemi. Huma jhossu wkoll li jista' jsir iktar biex jiġu meġġuna l-OSP li jixtiequ jonfqu fondi pubbliċi b'mod strateġikament aktar responsabbli. Biża' ta' litigazzjoni (minħabba nonkonformità) wasslet biex alternattivi bħal dawn fitt li xejn jaqdbu u nuqqas generali ta' monitoraġġ ma tippermettix li jiġu identifikati suċċessi u promozzjoni usa'. Hemm ukoll nuqqas ta' konvergenza fil-mod li l-iSM jużaw l-miżuri disponibbli u l-istandards/tikketti differenti li jirriżultaw fil-fatt jheddu li jifframentaw aktar is-suq skont il-linji nazzjonali.

3.4. Aċċess

Kawzi: ostakli għas-suq regolatorji u 'naturali'

Diffikultajiet li jaffettwaw l-aċċess għas-suq madwar l-Ewropa jnaqqsu l-involvement tal-SMEs u jnaqqsu l-offerti transfruntieri. Hafna offèrenti qatt ma ppruvaw jagħmlu offerta f'pajjiż ieħor, minhabba taħlita ta' ostakli naturali (eż. il-lingwa, ġeografiċi) u ostakli regolatorji amministrattivi. Kemm l-SMEs u l-offèrenti transfruntieri huma mxejjla b'rekwiżiti amministrattivi (pereżempju l-forniment ta' dokumenti evidenzjarji) u problemi biex jiksbu l-informazzjoni. Is-sehem tal-SMEs fir-rebħ ta' kuntratti tal-AP ma nbidilx b' mod sinifikanti mill-2002 'l hawn, u lanqas ma tjebeu r-rati ta' parteċipazzjoni transfruntiera. L-aktar fattur sinifikanti li jaffettwa l-parteċipazzjoni tal-SMEs huwa l-valur tal-kuntratt – l-SMEs għandhom diffikultà biex jagħmlu offerti jew jissodisfaw kuntratti ta' aktar minn EUR 300 000.

3.5. Governanza

Causes: mudelli u kapaciċitajiet amministrattivi differenti madwar l-iSM

Differenzi sinifikanti organizzazzjoni amministrattiva li jużaw l-iSM wasslu għal applikazzjoni, kontroll u monitoraġġ inkonsistenti madwar l-UE. Dan irriżulta f'żbalji, riskju akbar ta' frodi u manigment tar-rizorsi anqas minn ottimali. Awditi reċenti ta' proġetti ffinanzjati mill-UE sabu rati ta' żbalji sinifikanti minhabba applikazzjoni skorretta ta' regoli tal-AP u f'ċerti każijiet, traspożizzjoni skorretta tad-Direttivi tal-UE. Analizi tal-proċeduri ta' ksur mibdija mill-Kummissjoni mill-2005 identifikat firxa simili ta' żbalji u kwistjonijiet, li timplika li dawn l-iżbalji mhumie x żbalji ta' darba iżda jseħhu ripetutament.

3.6. Konsegwenzi

Mehuda flimkien, dawn it-tliet (3) problemi prinċipali jwasslu għall-konkluzjoni li s-Suq Intern mhux qed jilhaq il-potenzjal sħiħ tiegħu fl-AP. Mingħajr azzjoni, fl-aħjar każ, din is-sitwazzjoni tibqa' kif inhi u tista' saħansitra tihżin hekk kif jikbru d-differenzi u jitqiesu l-ispejjeż tal-opportunitajiet mitlufa minhabba qafas mhux ottimali.

Minhabba li hafna mill-problemi identifikati huma r-riżultat ta' azzjoni u interpretazzjonijiet li jirriżultaw minn żewġ (2) Direttivi tal-UE, isegwi li azzjoni fil-livell tal-UE hija ġġustifikata u tista' tkun meħtieġa biex jiġu indirizzati dawn il-kwistjonijiet.

4. OBIETTIVI

L-evalwazzjoni rikonoxxiet li l-għanijiet ġenerali tal-politika eżistenti tal-AP għadhom validi, partikolarment minhabba d-diffikultajiet finanzjarji attwali f'hafna SM. Għalhekk l-UE se tkompli tippromwovi kompetizzjoni ġusta u nondiskriminatorja madwar l-UE kollha sabiex tagħti l-aħjar valur għall-flus filwaqt li tikseb l-aħjar riżultati possibbli mill-akkwist pubbliku għas-soċjetà. Ser tibqa' wkoll attiva fil-ġlieda kontra l-korruzzjoni.

Ġew identifikat għanijiet speċifiċi biex iwieġbu għal problemi ewlenin identifikati hawn fuq. Dawn huma li:

- (1) titjieb il-kostefficjenza tar-regoli u l-proċeduri tal-AP tal-UE;

- (2) jittiehed il-vantaġġ shiħ mill-opportunitajiet kollha biex jiksbu l-aħjar riżultati possibbli għas-soċjetà;
- (3) jinholqu swieq ta' UE u mhux nazzjonali għall-AP.

disa' (9) għanijiet operazzjonali ġew ukoll identifikati biex jindirizzaw il-kawżi ta' problemi. Il-kisba ta' dawn l-għanijiet operazzjonali għandha tgħin biex jintlaħqu l-għanijiet speċifiċi u twassal għal prestazzjoni aħjar ta' miri primarji.

5. ALTERNATTIVI

Tqiesu firxa wiesgħa ta' alternattivi, għalkemm azzjoni radikali (jew t-tneħħija totali jew armonizzazzjoni shiħa ta' leġislazzjoni ta' UE) malajr ġew imwarrba. Bl-użu ta' għanijiet operazzjonali bħala gwida, firxa ta' alternattivi mhux leġislattivi (SOFT) u leġislattivi (LEGI), ibbażata fuq ċerti għażliet kruċjali, ġiet żviluppata biex jiġu indirizzati kull waħda mill-hames (5) oqsma problematiċi ewlenin. Gie adottat approċċ ta' livell għoli, billi l-eżami mikroskopiku ta' bidliet leġislattivi kollha possibbli jipproduċi dokument ta' diversi mijiet ta' paġni.

Wara aktar skring, tnax-il (12) alternattiva kienu magħżula għal iktar analizi b'paragun max-xenarju bazi (ebda tibdil). Inżammu żewġ (2) alternattivi għal kull qasam problematiku, li jvarjaw fil-grad ta' ambizzjoni tagħhom, u alternattivi ta' ligi soft għal problemi fl-aċċess u l-governanza.

Għal qasam problematiku speċifiku, mhijiex dejjem għażla ta' "waħda jew l-oħra" favur alternattiva minnhom. Għas-soluzzjonijiet proposti rigward l-ambitu, il-proċeduri u l-governanza, l-aħjar soluzzjoni tista' tkun kombinazzjoni ta' alternattivi kemm LEGI jew LEGI u SOFT.

6. IMPATTI U PARAGUN TAL-ALTERNATTIVI

L-impatti ewlenin ta' dawn l-alternattivi huma mqassra hawn taħt. Inġenerali, l-aktar impatti immedjati huma ekonomiċi flimkien ma' effetti limitati soċjali u ambjentali, hlief għal l-alternattivi marbuta mal-użu strateġiku li huma, min-natura tagħhom, maħsuba biex joħolqu impatti soċjali u ambjentali (pożittivi).

6.1. Kamp ta' applikazzjoni

Alternattivi

SCO.LEGI.TARGET: aġġustamenti fil-mira għal ambitu ta' leġislazzjoni ta' AP

SCO.LEGI.REDUCE: emendi sinifikanti biex jiġu esklużi ċerti xerrejja/akkwisti

Impatti

Dawn iż-żewġ l-alternattivi għandhom itejbu ċ-ċarezza u għalhekk itejbu l-kosteffiċjenza. *SCO.LEGI.TARGET* għandha tindirizza l-oqsma ambigwi li jeżistu attwalment u ttejjeb iċ-ċertezza legali mingħajr ma tiskatta kwalunkwe konsegwenzi internazzjonali mistennija. Il-ħolqien ta' reġim ġdid eħfef għall-kuntratti tas-servizzi

soċjali 'il fuq minn EUR 500 000 u l-applikazzjoni tar-regim shih għas-servizzi oħra kollha għandhom itejbu ċ-ċarezza u l-applikazzjoni tar-regoli tal-UE.

L-impatti, u għalhekk il-benefiċċji, SCO.LEGI.REDUCE jkunu limitati għall-akkwisti pubbliċi esklużi u huma bbażati fuq is-suppożizzjoni li kwalunkwe regim nazzjonali sostitut huwa eħfef minn dak tal-UE. Filwaqt li regoli tal-akkwist nazzjonali (taħt il-livelli limitu tal-UE) jistgħu jkunu inqas preskrittivi, xorta tibqa' spiza regolatorja sostanzjali għal tali akkwisti eżentati flimkien mal-ispejjeż inevitabbli u inerenti ta' mmanigjar tajjeb tal-AP. Barra minn hekk l-esklużjonijiet inaqqsu t-trasparenza fil-livell tal-UE, iżda probabbilment anki nazzjonalment, bl-impatt negattiv assoċjat fuq il-kompetizzjoni u prezz imħallas. Skont l-esklużjonijiet eżatti, jista' jkun hemm spejjeż addizzjonali jekk jinkisru l-obbligi internazzjonali u b'hekk tiskatta l-esklużjoni mis-swieq ta' pajjiż sieheb b'impatti negattivi potenzjalment sinifikanti għall-kumpaniji tal-UE li jikkummerċaw ma' dawn il-pajjiżi.

It-titjib taċ-ċarezza legali (SCO.LEGI.TARGET) ma jindirizzax kwistjonijiet li jaffettwaw l-interessi tal-partijiet interessati u t-tranżazzjonijiet. Id-deċiżjoni dwar jekk ikunx koperti l-partijiet interessati u s-sugġetti xierqa hija aktar kumplikata (u sa ċertu punt ta' natura politika minhabba il-konsegwenzi internazzjonali possibbli).

6.2. Proċeduri

Alternattivi

PRO.LEGI.DESIGN: jiġu kkoreġuti u mtejbja l-proċeduri eżistenti.

PRO.LEGI.FLEXIB: espansjoni tal-għażla tal-alternattivi proċedurali disponibbli għall-OSP u jitnehhew il-proċeduri li jirriżultaw fi spejjeż sproporzjonati.

Impatti

PROC.LEGI.DESIGN ittejjeb it-tfassil ta' ċerti proċeduri u tagħti iktar ċarezza legali dwar x'ikun meħtieġ. Dan għandu jtejjeb il-kosteffiċjenza u l-proporzjonalità kumplessiva tal-proċess tal-AP. Filwaqt li użu akbar ta' tekniki tal-akkwist ripetittivi għandu jkollu benefiċċji kumplessivi pożittivi għall-OSP, hemm xi tħassib dwar l-esklużjoni mis-suq u l-aċċess fit-tul tad-ditti għal dawn l-ghodda. Din tkun trid tigi indirizzata sabiex tigi żgurata t-trasparenza u n-nondiskriminazzjoni u jimpedixxu restrizzjoni tal-kompetizzjoni. L-ghodod u miżuri ta' infurzar li jistgħu jiffaċilitaw il-qbid tal-akkwist-e għandhom itejbu b'mod sinifikattiv il-kosteffiċjenza u jsaħħu l-integrazzjoni tas-swieq tal-AP tal-UE, għalkemm ikun hemm spejjeż tat-twaqqif u l-ostakli tekniċi x'jingħelbu (biex tigi evitata l-frammentazzjoni tas-suq).

PROC.LEGI.FLEXIB iżżid l-għażla u l-flessibbiltà disponibbli għall-OSP u tista' wkoll ittejjeb l-eżiti tal-akkwist pubbliku, partikolarment permezz tal-użu ta' aktar negozjar (għalkemm b'ċerti kundizzjonijiet dwar l-użu xieraq u l-ispejjeż potenzjali biex jiġi żviluppat għarfien espert dwar in-negozjar). Regim eħfef għall-kuntratti offruti minn awtoritajiet sottoċentrali għandhom itejbu l-kosteffiċjenza u jekk wiehed jassumi ċerti rekwiżiti minimi ta' trasparenza (l-użu ta' Avviż ta' Informazzjoni Minn Qabel), ma għandu jkun hemm l-ebda konsegwenzi serji internazzjonali u fuq il-kompetizzjoni.

6.3. Akkwist strategiku

Alternattivi

STR.LEGI.FACILIT: jippermetti lill-OSP jinkwadraw l-htigijiet tal-AP tagħhom b'modi li jintegraw għanijiet politiċi oħra.

STR.LEGI.ENFORC: tneħhi d-diskrezzjoni tal-OSP. Ikunu jridu jagħtu l-kuntratti (kollha jew parti minnhom) fuq il-bażi tal-prestazzjoni ta' miri politiċi oħra.

Impatti

Ġeneralment, il-miżuri taħt dawn iż-żewġ alternattivi huma simili ħafna. L-impatti tagħhom jistgħu jvarjaw l-aktar skont jekk kienx adottat approċċ permissiv jew koersiv fil-livell tal-UE. It-tnejn li huma jkunu jimmiraw li jtejbū l-abbiltà tal-OSP li jilhqqu għanijiet strateġiċi usa'. L-impatti strateġiċi tal-alternattiva FACILIT ġeneralment ikunu anqas minn dawk tal-ENFORC, minħabba varjazzjonijiet probabbli fl-implimentazzjoni fl-iSM skont l-għażliet li jsiru. Madankollu, l-awtoritajiet nazzjonali u l-OSP jzommu l-hila li jagħmlu għażliet skont iċ-ċirkustanzi attwali u r-rizorsi disponibbli, li huwa partikolarment importanti fil-klima finanzjarja attwali. ENFORC tiżgura iktar konsistenza u adożzjoni madwar l-UE. Iż-żewġ alternattivi jgħorru spejjeż għall-OSP u l-kumpaniji minħabba ż-żieda fir-rekwiżiti tal-informazzjoni u l-htieġa għal għarfien u kontrolli akbar f'firxa ta' politiki. Iż-żewġ alternattivi jistgħu, fi żmien qasir tal-anqas, iżidu l-komplessità u l-piż amministrattiv.

6.4. Aċċess

Alternattivi

ACC.SOFT: aktar gwida mill-UE u taħriġ dwar l-aċċess eż. biex jiġi ffaċilitat il-bejgħ u xiri transfruntieri.

ACC.LEGI.FACILIT: tneħhi l-ostakli amministrattivi għall-parteeċipazzjoni tal-SMEs u aċċess transfruntier.

ACC.LEGI.ENFORC: tintroduċi miżuri preskrittivi biex jiġi riżervati partijiet mis-swieq tal-AP għall-SMEs jew jehtieġu l-istrutturar tax-xiri b'modi li jiffavorixxu l-parteeċipazzjoni tal-SMEs.

Impatti

Għal darb' oħra, iż-żewġ (2) alternattivi LEGI fihom kontenut simili u d-differenza prinċipali fl-impatt tirrelata ma' jekk giex adottat approċċ permissiv jew koersiv. Filwaqt li miżuri koersivi għandhom iwasslu għal aktar SMEs u possibbilment aċċess transfruntieri u ġeneralment itejbu s-suq intern għall-AP, mhux neċessarjament ċert li dan iqarreb u jissimplifika r-regoli. Żieda fir-rekwiżiti tal-informazzjoni tista' żżid il-komplessità u l-piż amministrattiv għal OSP u l-kumpaniji. Xi wħud minn dawn l-ispejjeż jistgħu jkunu inqas taħt approċċ permissiv, li jista' jkun immirat aktar għall-bżonnijiet lokali.

Strumenti li għandhom l-għan li jiffaċilitaw aċċess għas-swieq tal-AP ta-UE eż. billi jnaqqsu r-rekwiżiti evidenzjarji għas-sottomissjoni tal-offerti, għandhom jirriżultaw fi proċessi eħfef u anqas ikkumplikati għall-SMEs u l-offerenti transfruntieri. Jekk jiġi adottat l-approċċ tal-offerent rebbieh għall-forniment ta' evidenza dokumentarja jtnaqqsu l-ispejjeż amministrattivi bi 80%. L-użu tal-lottijiet għal kuntratti b'valur totali oghla minn ċerti limiti wkoll iżid l-għadd ta' kuntratti aċċessibbli għall-SMEs.

L-alternattiva ACC.SOFT ikollha impatt pożittiv żgħir fuq ir-rati tal-aċċess iżda hija rħisa.

6.5. Governanza

Alternattivi

GOV.SOFT: tidentifika u tipprovdi gwida għal oqsma ta' diffikultà rikorrenti li jaffettwaw il-governanza eż. tagħlim u referenzjar mill-“aħjar prassi”.

GOV.LEGI.TARGET: tingrana ekonomiji ta' skala u riżultati ottimali għall-OSP billi tuża korpi professjonali speċjalizzati li jaggregaw ix-xiri, fejn xieraq.

GOV.LEGI.ENHANC: tobbliga lill-iSM jistabbilixxu awtorità nazzjonali responsabbli għall-implimentazzjoni, il-kontroll u l-monitoraġġ tal-AP u li tirrapporta annwalment dwar il-prestazzjoni.

Impatti

Żieda fid-disponibbiltà u r-rwol tal-korpi tax-xiri speċjalizzati għandha tgħin b'mod sinifikati lil ħafna OSP li rarament iwettqu akkwisti ta' valur għoli u li ma jkunux ċerti dwar kif għandhom jikkonformaw mar-regoli tal-UE. Filwaqt li aggregazzjoni akbar tohloq tħassib dwar l-eskluzjoni possibbli mis-suq li jkun jeħtieġ jiġi indirizzat, *GOV.LEGI.TARGET* għandha jkollha benefiċċji kumplessivi għall-OSP u l-kumpaniji. *GOV.LEGI.ENHANC* għandha tohloq kondizzjonijiet simili u arkitettura għall-kontroll, il-monitoraġġ u l-applikazzjoni tar-regoli tal-AP f'livell nazzjonali u tal-UE, ittejjeb il-konsistenza u ċ-ċertezza fl-UE u ssahħa is-suq intern. Għalkemm l-iSM u l-OSP probabbilment jidhlu f'xi spejjeż addizzjonali, bosta diġà għandhom l-istrutturi meħtieġa u għandhom jiffrankaw bis-saħħa tal-koordinazzjoni mtejbja u l-monitoraġġ.

Impatti simili iżda iżgħar jistgħu jkunu mistennija minn *GOV.SOFT* li minhabba n-natura volontarja tagħha, x'aktarx li ma tilhaqx l-istess grad ta' adozzjoni u konsistenza.

7. ALTERNATTIVI PPREFERUTI

Abbażi ta' din l-analizi, qiegħed jiġi propost il-pakkett ta' soluzzjonijiet li ġej (kulurit griż):

Alternattivi Gruppi ta' problemi	Alternattivi li ma jgħibu l-ebda bidla (NC)	Alternattivi ta' ligijiet soft (SOFT)	Leġislattivi – ġeneralment fi hdan il-qafas attwali (LEGI_)	Leġislattivi - ġodda jew bidla sinifikanti (LEGI_)
Kamp ta' applikazzjoni (SCO)	SCO. NC	SCO. SOFT	SCO.LEGI.TARGET (jiċċaraw il-konfini)	SCO.LEGI.REDUCE (riarrangament sinifikanti tal-kamp tal-applikazzjoni)
Proċeduri (PRO)	PRO. NC	PRO. SOFT	PRO.LEGI.DESIGN (ittejjeb d-definizzjonijiet u d-disinn)	PRO.LEGI.FLEXIB (tkabbar l-għażla, iżżid l-akkwist-e)
Strategic (STR)	STR. NC	STR. SOFT	STR.LEGI.FACILIT (tiffaċilita l-akkwist pubbliku strateġiku)	STR.LEGI.ENFORC (tinfurza l-akkwist pubbliku strateġiku)
Aċċess (ACC)	ACC. NC	ACC. SOFT	ACC.LEGI.FACILIT (tiffaċilita l-aċċess)	ACC.LEGI.ENFORC (tinfurza l-ghodod għall-aċċess)
Governanza (GOV)	GOV. NC	GOV. SOFT	GOV.LEGI.TARGET (tottomizza l-użu tar-riżorsi)	GOV.LEGI.ENHANC (issahħah il-kontroll u r-responsabbiltà)

8. MONITORAĠĠ U EVALWAZZJONI FUTURI

Nuqqas ta' dejta konsistenti u komparabbli jfixkel l-isforzi attwali tal-monitoraġġ tal-progress tal-AP u biex jigu identifikati oqsma għal azzjoni ulterjuri. Ċertu titjib fl-arrangamenti ta' monitoraġġ huwa impliċitu fdiversi miżuri kkunsidrati eż. it-titjib tal-governanza u l-akkwist-e. Statistika u metodoloġiji tal-monitoraġġ aħjar għandhom jitqiesu għall-monitoraġġ ta':

- l-ispejjeż tal-konformità;
- użu u ffrankar/spejjeż ta' bidla lejn l-akkwist-e u l-prestazzjoni ta' miri strateġiċi;
- l-SMEs u r-rati tal-aċċess transfruntier;
- Miżuri biex jindirizzaw l-frodi, il-korruzzjoni u l-imġiba mhux kompetittiva.

L-abbozz tat-test ikun jinkludi impenn li tiġi evalwata kwalunkwe leġislazzjoni ġdida.