



SVET
EVROPSKE UNIJE

Bruselj, 21. december 2011 (16.01)
(OR. en)

18938/11
ADD 1

Medinstitucionalna zadeva:
2011/0449 (COD)

GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	19. december 2011
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Uwe CORSEPIUS
Št. dok. Kom.:	SEC(2011) 1614 konč.
Zadeva:	Delovni dokument služb Komisije: Povzetek ocene učinka – spremni dokument k Predlogu Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem (program "Pericles 2020")

Delegacije prejmejo priloženi dokument Komisije SEC(2011) 1614 konč.

Priloga: SEC(2011) 1614 konč.



EVROPSKA KOMISIJA

Bruselj, 19.12.2011
SEC(2011) 1614 konč.

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE

POVZETEK OCENE UČINKA

Spremni dokument

k Predlogu Uredbe EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem (program „Pericles 2020“)

{COM(2011) 913 konč.}
{SEC(2011) 1615 konč.}

To poročilo zavezuje le službe Komisije, ki so sodelovale pri njegovi pripravi, in vnaprej ne določa končne oblike nobene odločitve, ki jo bo sprejela Komisija.

Povzetek ocene učinka programa Pericles

1. OZADJE POLITIKE IN PRISPEVEK K PREDNOSTNIM NALOGAM EU

Program Pericles je program za izmenjavo, pomoč in usposabljanje na področju zaščite eura pred ponarejanjem. Upravlja ga urad OLAF.

Pogodba odraža skrb za zaščito eura z določitvijo ukrepov, potrebnih za uporabo eura kot enotne valute (člen 133 PDEU). Uredba Sveta (ES) št. 1338/2001¹ določa ukrepe, potrebne za zaščito eura pred ponarejanjem, ter ureja izmenjavo informacij, sodelovanje in vzajemno pomoč ter tako vzpostavlja usklajen okvir za zaščito eura.

Predlagani proračun za program Pericles v obdobju 2014–2020 je 1 milijon EUR letno.

2. POSVETOVANJE Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI

V oceni učinka so odražena posvetovanja z zainteresiranimi stranmi, zlasti z operativnimi službami držav članic, drugimi službami Komisije in drugimi organi EU, ter tudi operativne izkušnje urada OLAF in izkušnje Komisije z upravljanjem programa. Vanjo je vključeno gradivo iz vmesnega ocenjevanja programa, ki je bilo zaključeno začetek leta 2011.

3. OPREDELITEV TEŽAVE IN SMISLA POSREDOVANJA

3.1. Obseg

Zaščita eura pred ponarejanjem je neutrudno prizadevanje, ki temelji na tesnem sodelovanju evropskih institucij in držav članic. Program Pericles zadovoljuje potrebo po nepretrgani opreznosti, usposabljanju in tehnični pomoči, ki so potrebni za ohranjanje zaščite eura pred ponarejanjem z zagotavljanjem trdnega okvira za načrtovanje dejavnosti držav članic.

Skupina strokovnjakov za preprečevanje ponarejanja eura usklajuje izvajanje dejavnosti programa Pericles in je povezana z njim.

3.2. Zagonski dejavniki

V oceni učinka so opredeljeni naslednji ključni zagonski dejavniki, ki bi jih bilo treba obravnavati v okviru programa Pericles 2020:

- Euro je še naprej tarča združb organiziranega kriminala, ki so dejavne na področju ponarejanja denarja, in sicer ne le v Evropi, ampak tudi v drugih svetovnih regijah, kot sta Južna Amerika in Vzhodna Azija.
- Razlike v spodbudah in zmogljivostih držav ovirajo enotno zaščito eura pred ponarejanjem.

¹ UL L 181, 4.7.2001, str. 6.

3.3. Težave

Na podlagi vsakega zagonskega dejavnika so opredeljene posebne težave, kot so: ohranjanje prednostne naloge, ki jo države članice EU pripisujejo boju proti ponarejanju eura, krepitev zaščite eura v Jugovzhodni Evropi in širjenje zaščite eura v Južno Ameriko ter opredeljevanje območij, kjer se pojavlja tveganje.

4. CILJI PROGRAMA

4.1. Splošni cilj

Splošni cilj programa Pericles je preprečevanje ponarejanja in goljufij ter boj proti njim, in sicer s povečanjem konkurenčnosti evropskega gospodarstva ter zavarovanjem vzdržnosti javnih financ.

4.2. Specifični cilj

Specifični cilj programa Pericles je zaščita eurskih bankovcev in kovancev pred ponarejanjem in s tem povezanimi goljufijami, in sicer s podporo in dopolnjevanjem ukrepov, ki so jih sprejele države članice, ter s pomočjo pristojnim nacionalnim in evropskim organom v njihovih prizadevanjih za razvoj tesnega in rednega sodelovanja med seboj in z Evropsko komisijo, kar vključuje tudi tretje države in mednarodne organizacije.

Ta cilj se med drugim meri z učinkovitostjo ukrepanja finančnih, tehničnih in pravosodnih organov ter organov pregona, kot se meri s številom zaznanih ponarejanj, uničenj nezakonitih delavnic, odvzemov prostosti posameznikom in naloženih sankcij.

5. SUBSIDIARNOST IN DODANA VREDNOST EU

Euro je še naprej privlačna tarča združb organiziranega kriminala, ki so dejavne na področju ponarejanja denarja, in sicer ne le v Evropi, ampak tudi v drugih svetovnih regijah. Mednarodna razsežnost grožnje v zvezi s ponarejanjem eura je razlog za nadnacionalno usklajevanje pri soočanju z njo; Komisija prek programa Pericles izvaja takšno usklajevanje z izmenjavami, dejavnostmi usposabljanja in tehnično pomočjo. Program z izvajanjem posebnih usposabljanj in strategijo pomoči, s katero so soglašale države članice, zlasti dopolnjuje nacionalno usposabljanje z dodajanjem večdisciplinarne in nadnacionalne razsežnosti. Upravičencem nudi možnost sodelovanja v mednarodnem usposabljanju in zvišuje standard sodelovanja zunaj Evropske unije z neposrednim vključevanjem najbolj občutljivih tretjih držav v posebne dejavnosti usposabljanja.

6. OPIS MOŽNOSTI POLITIKE

Možnost 1: nadaljevanje programa z enako ravno financiranja (osnovni scenarij).

Možnost 2: prenovitev programa Pericles z izboljšanimi cilji in metodologijo, vključno zlasti s povečano najvišjo stopnjo sofinanciranja.

Možnost 3: združitev programa Pericles z drugimi programi Komisije.

Možnost 4: prenehanje izvajanja programa Pericles in prepustitev organiziranja dejavnosti za zaščito eura na nacionalni ravni državam članicam.

Glede na izkušnje, ki so tesno povezane z dejavnostmi držav članic in Komisije za zaščito eura, ter glede na pričakovani učinek, tudi prek razvoja dejavnosti, je primernejša možnost prenovitve programa z izboljšanimi cilji in metodologijo. Za to možnost so v proračunu dodeljena sredstva v dejanskih cenah, katerih raven ostaja podobna ravni trenutno dodeljenih sredstev (približno en milijon EUR letno). To omogoča prožnost pri določanju zneska subvencije s poenostavljanjem določanja stroškov, ki naj jih nosijo države članice²; širi razpon upravičenih dejavnosti, saj omogoča financiranje nakupov opreme za uporabo v specializiranih agencijah za boj proti ponarejanju v tretjih državah z namenom zaščite eura pred ponarejanjem; povečuje tudi stopnjo sofinanciranja do največ 90 % upravičenih stroškov v ustrezno utemeljenih izjemnih primerih. Navedeno bi moralo zagotoviti odziv na trend zadnjih let, po katerem imajo države članice slabše možnosti sofinanciranja projektov zaradi splošnega pomanjkanja sredstev, ki so na voljo javnim upravam. Višja stopnja sofinanciranja bo zlasti olajšala bolj uravnoteženo zemljepisno razporeditev dejavnosti, saj bo državam članicam nudila širše področje za prijavo.

Nasprotno bi prenehanje izvajanja programa zmanjšalo porabo na ravni EU, vendar pa ne bi prineslo dejanskih prihrankov in nadomestilo virov na nacionalni ravni ali v okviru drugega programa EU ter bi tako ogrozilo učinkovito in enotno zaščito eura v državah članicah in tretjih državah.

7. POVEZAVE Z DRUGIMI POBUDAMI PO LETU 2013

Urad OLAF in druge službe Komisije se ustrezno usklajujejo v izogib prekrivanju programov ali zmede med njimi.

8. POENOSTAVITEV IN ZMANJŠANJE UPRAVNE OBREMENTITVE

Na podlagi rezultatov vmesnega ocenjevanja bo s programom za pristojne nacionalne organe poenostavljena priprava vlog. Za poenostavitev postopkov in zmanjšanje upravne obremenitve bo način izračuna zneskov, ki se dodelijo, pojasnjen, program pa bo uporabniku bolj prijazen. Zakonodaja bo spremenjena, da se omogoči večja prožnost pri uporabi dodeljenega zneska; ta cilj bo dosežen s poenostavitvijo tistih finančnih določb programa, ki strogo določajo posebne stroške, ki naj jih nosijo države članice in Komisija.

Dodatni predvideni ukrep poenostavitve zajema neposredno obveščanje predstavnikov držav članic v skupini strokovnjakov za preprečevanje ponarejanja eura in posvetovanje z njimi, in sicer na različnih stopnjah izvajanja programa.

9. SPREMLJANJE IN OCENJEVANJE

Evropskemu parlamentu in Svetu se predložijo letna poročila o rezultatih, tudi o usklajenosti z drugimi programi EU in njihovem dopolnjevanju; poleg tega je načrtovano neodvisno

² Glej člene 8–11 Sklepa Sveta [2001/923/EC](#) z dne 17. decembra 2001.

ocenjevanje doseganja ciljev programa – vmesno ocenjevanje (najpozneje 31. decembra 2017). Poleg tega bo končno poročilo o doseženih ciljih programa poslano proračunskemu organu do konca leta 2021.