



**RADA
EURÓPSKEJ ÚNIE**

**V Bruseli 21. decembra 2011 (16.01)
(OR. en)**

**Medziinštitucionálny spis:
2011/0449 (COD)**

**18938/11
ADD 1**

**GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	19. decembra 2011
Komu:	Uwe CORSEPIUS, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SEK(2011) 1614 v konečnom znení
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE, ktorý je sprievodným dokumentom k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o programe Pericles 2020 na podporu činností v oblasti ochrany finančných záujmov Európskej únie Zhrnutie posúdenia vplyvu

Delegáciám v prílohe zasielame dokument Komisie SEK(2011) 1614 v konečnom znení.

Príloha: SEK(2011) 1614 v konečnom znení



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 19. 12. 2011
SEK(2011) 1614 v konečnom znení

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady

**o programe Pericles 2020 na podporu činností v oblasti ochrany finančných záujmov
Európskej únie**

{KOM(2011) 913 v konečnom znení}
{SEK(2011) 1615 v konečnom znení}

Táto správa zaväzuje iba tie útvary Komisie, ktoré sa podieľajú na jej vypracovaní, a nepredurčuje konečnú podobu žiadneho rozhodnutia, ktoré má prijať Komisia.

Zhrnutie posúdenia vplyvu týkajúceho sa programu Pericles

1. POLITICKÝ KONTEXT A PRÍNOS PRE PRIORITY EÚ

Program Pericles je programom výmeny, pomoci a odbornej prípravy, ktorý je zameraný na ochranu eura pred falšovaním. Spravuje ho úrad OLAF.

Zmluva odráža obavy týkajúce sa ochrany eura prostredníctvom stanovenia opatrení potrebných na jeho používanie ako jednotnej meny (článok 133 ZFEÚ). V nariadení Rady (ES) č. 1338/2001¹ sa stanovujú opatrenia nevyhnutné na ochranu eura pred falšovaním a stanovuje sa výmena informácií, spolupráca a vzájomná pomoc, čím sa zavádza harmonizovaný rámec na ochranu eura.

Navrhnutý rozpočet na program Pericles na roky 2014 – 2020 je jeden milión EUR za rok.

2. KONZULTÁCIE SO ZAJAHOVANÝMI STRANAMI

Posúdenie vplyvu odráža konzultácie so zainteresovanými stranami, najmä v operačných útvaroch členských štátov, s ďalšími útvarmi Komisie a ďalšími orgánmi EÚ; a takisto operačné skúsenosti úradu OLAF a skúsenosti Komisie s riadením tohto programu. Zahŕňa materiál z hodnotenia v polovici obdobia zameraného na program, ktorý bol dokončený začiatkom roka 2011.

3. VYMEDZENIE PROBLÉMU A INTERVENČNÁ LOGIKA

3.1. Rozsah

Ochrana eura pred falšovaním predstavuje nepretržité úsilie založené na úzkej spolupráci medzi európskymi inštitúciami a členskými štátmi. Program Pericles splňa potrebu nepretržitej ostražitosti, odbornej prípravy a technickej pomoci, ktoré sú potrebné na udržanie ochrany eura pred falšovaním, prostredníctvom zabezpečenia stabilného rámca pre plánovanie činností členských štátov.

Skupina odborníkov na boj proti falšovaniu eura (Euro Counterfeiting Experts Group, ECEG) zabezpečuje účinnú koordináciu a doplnkové vykonávanie činností programu Pericles.

3.2. Stimulujúce prvky

V posúdení vplyvu sú stanovené tieto kľúčové stimulujúce prvky, ktorými by sa mal zaoberať program Pericles 2020:

- euro je aj naďalej cieľom skupín organizovanej trestnej činnosti, ktoré aktívne pôsobia v oblasti falšovania peňazí nielen v Európe, ale aj v ďalších regiónoch sveta, napríklad v Južnej Amerike a vo východnej Ázii;

¹ Ú. v. ES L 181, 4.7.2001, s. 6.

- rozdiely v stimuloch a kapacitách medzi krajinami sú na prekážke jednotnej ochrane eura pred falšovaním.

3.3. Problémy

V rámci každého stimulujúceho prvku sú stanovené osobitné problémy. Patria medzi ne: zachovanie priority, ktorú členské štáty EÚ prisudzujú boju proti falšovaniu eura, posilnenie ochrany eura v juhovýchodnej Európe a jej rozšírenie v Južnej Amerike a vymedzenie oblastí, v ktorých vznikajú riziká.

4. CIELE PROGRAMU

4.1. Všeobecný cieľ

Všeobecným cieľom programu je predchádzanie falšovaniu a podvodom a boj proti nim a tým aj zvyšovanie konkurencieschopnosti európskeho hospodárstva a zabezpečenie udržateľnosti verejných financií.

4.2. Osobitný cieľ

Osobitným cieľom programu je ochrana eurobankoviek a euromincí pred falšovaním a súvisiacimi podvodmi podporovaním a dopĺňaním opatrení, ktoré prijali členské štáty, a napomáhanie príslušným vnútroštátnym a európskym orgánom pri ich úsilí o rozvoj úzkej a pravidelnej spolupráce tak medzi týmito orgánmi navzájom, ako aj s Európskou komisiou, ktorá bude zahŕňať aj spoluprácu s tretími krajinami a medzinárodnými organizáciami.

Plnenie tohto cieľa sa bude posudzovať, okrem iného, z hľadiska účinnosti opatrení prijatých finančnými, technickými a súdnymi orgánmi, ako aj orgánmi presadzovania práva, a to prostredníctvom počtu zistených prípadov falšovania, zlikvidovaných falšovateľských dielní, zatknutých falšovateľov a uložených sankcií.

5. SUBSIDIARITA A PRIDANÁ HODNOTA EÚ

Euro je aj naďalej atraktívnym cieľom pre skupiny organizovanej trestnej činnosti, ktoré sú aktívne zapojené do falšovania peňazí nielen v Európe, ale aj v iných regiónoch sveta. Medzinárodný rozmer hrozby, pokiaľ ide o falšovanie eura, si vyžaduje nadnárodnú koordináciu pri vyrovnávaní sa s touto hrozbou; pomocou programu Pericles Komisia vykonáva takúto koordináciu prostredníctvom výmen, činností v oblasti odbornej prípravy a technickej pomoci. Najmä prostredníctvom vykonávania stratégie špecifickej odbornej prípravy a pomoci schválenej členskými štátmi tento program dopĺňa vnútroštátnu odbornú prípravu pridaním multidisciplinárneho a nadnárodného rozmeru. Ponúka príjemcom príležitosť zúčastniť sa na medzinárodných školeniach a zvyšuje štandard spolupráce mimo Európskej únie prostredníctvom priameho zapojenia najcitlivejších tretích krajín do špecifických činností odbornej prípravy.

6. OPIS MOŽNOSTÍ POLITIKY

Možnosť 1: pokračovať v programe s rovnakou úrovňou financovania (základný scenár);

Možnosť 2: doplniť program Pericles o zlepšené ciele a metodiku, najmä vrátane zvýšenej maximálnej miery spolufinancovania;

Možnosť 3: zlúčiť program Pericles s ďalšími programami Komisie;

Možnosť 4: prerušiť program Pericles a nechať na členské štáty, aby si organizovali činnosti na ochranu eura na vnútroštátnej úrovni.

Vzhľadom na skúsenosti z minulosti, ktoré sú úzko spojené s činnosťami členských štátov aj Komisie na ochranu eura, ako aj vzhľadom na očakávaný dosah, vrátane prostredníctvom rozvíjania činností, sa uprednostňuje možnosť doplniť program o zlepšené ciele a metodiku. Pri tejto možnosti je rozpočtový prídely v reálnych cenách, ktorý zostáva podobný súčasnému prídely (približne jeden milión eur za rok). Táto možnosť pridáva flexibilitu do stanovovania výšky grantu prostredníctvom zjednodušenia určovania nákladov, ktoré majú znášať členské štáty²; rozširuje spektrum oprávnených činností tým, že umožňuje financovať nákup zariadení, ktoré majú špecializované agentúry v tretích krajinách zamerané na boj proti falšovaniu používať na ochranu eura pred falšovaním; a zvyšuje mieru spolufinancovania v riadne odôvodnených výnimočných prípadoch až do maximálnej výšky 90 % oprávnených nákladov. Týmto by sa mala zabezpečiť reakcia na vývoj, ktorý sa zaznamenal v posledných rokoch, konkrétne, že členské štáty sú menej schopné spolufinancovať projekty v dôsledku všeobecného nedostatku finančných prostriedkov pridelených verejným správam. Vyššia miera spolufinancovania podporí najmä vyvážanejšie geografické rozloženie činností prostredníctvom poskytnutia širšieho záberu možností, ktoré môžu využívať členské štáty.

Naopak, prerušenie programu by viedlo k zníženiu výdavkov na úrovni EÚ, avšak bez dosiahnutia skutočných úspor a kompenzovania finančných zdrojov na vnútroštátnej úrovni alebo v rámci iného programu EÚ, a preto by ohrozilo účinnú a jednotnú ochranu eura v členských štátoch a tretích krajinách.

7. SPOJENIA S ĎALŠÍMI INICIATÍVAMI PO ROKU 2013

Medzi úradom OLAF a ďalšími útvarmi Komisie sa uskutočnila nevyhnutná koordinácia, aby sa predišlo prelínaniu alebo zámene programov.

8. ZJEDNODUŠENIE A ZNÍŽENIE ADMINISTRATÍVNEJ ZÁŤAŽE

Na základe výsledkov hodnotenia v polovici obdobia bude program viesť k zjednodušeniu prípravy žiadostí zo strany príslušných vnútroštátnych orgánov. Aby sa zjednodušili postupy a znížila sa administratívna záťaž, výpočet súm, ktoré sa majú poskytnúť, sa stane prehľadnejší a program bude ľahko uplatniteľný. Právne predpisy sa zmenia a doplnia, aby sa umožnila väčšia flexibilita pri využívaní poskytnutej sumy; tento cieľ sa dosiahne zjednodušením finančných ustanovení v programe, ktoré prísne vymedzujú osobitné náklady, ktoré majú znášať členské štáty a Komisia.

² Pozri články 8 – 11 rozhodnutia Rady [2001/923/ES](#) zo 17. decembra 2001.

Ďalšie predpokladané zjednodušujúce opatrenie sa týka priamych informácií a konzultácie so zástupcami členských štátov v Skupine odborníkov na boj proti falšovaniu eura (Euro Counterfeiting Experts Group, ECEG) v rôznych fázach vykonávania programu.

9. MONITOROVANIE A HODNOTENIE

Ročné správy o výsledkoch, vrátane súladu a komplementárnosti s inými programami EÚ, budú predložené Európskemu parlamentu a Rade; okrem toho sa počíta s nezávislým posúdením dosiahnutia cieľov programu – s hodnotením v polovici obdobia (najneskôr 31. decembra 2017). Rozpočtovému orgánu bude do konca roka 2021 predložená aj záverečná správa o dosiahnutí cieľov programu.