



EIROPAS SAVIENĪBAS
PADOME

Briselē, 2011. gada 21. decembrī (16.01)
(OR. en)

18938/11
ADD 1

Starpiestāžu lieta:
2011/0449 (COD)

GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2011. gada 19. decembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretārs <i>Uwe CORSEPIUS</i> kungs
K-jas. dok. Nr.	SEC(2011) 1614 galīgā redakcija
Temats:	Komisijas dienestu darba dokuments: Ietekmes novērtējuma kopsavilkums Pavaddokuments dokumentam Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko izveido apmaiņas, atbalsta un mācību programmu euro aizsardzībai pret viltošanu (programmu "Perikls 2020")

Pielikumā pievienota Komisijas dokumenta SEC(2011) 1614 galīgā redakcija.

Pielikumā: SEC(2011) 1614 galīgā redakcija



EIROPAS KOMISIJA

Briselē, 19.12.2011.
SEC(2011) 1614 galīgā redakcija

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

Pavaddokuments dokumentam

**Priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES Regulai,
ar ko izveido apmaiņas, atbalsta un mācību programmu euro aizsardzībai pret viltošanu
(programmu “Perikls 2020”)**

{COM(2011) 913 galīgā redakcija}
{SEC(2011) 1615 galīgā redakcija}

Šis ziņojums ir saistošs tikai Komisijas dienestiem, kas iesaistīti tā sagatavošanā, un neskar Komisijas turpmāko lēmumu galīgo redakciju.

Ietekmes novērtējuma kopsavilkums par Perikla programmu

1. POLITISKAIS PAMATS UN DEVUMS ES PRIORITĀTĒM

Perikla programma ir apmaiņas, atbalsta un mācību programma euro aizsardzībai pret viltošanu. To administrē Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai (*OLAF*).

Bažas par euro aizsardzību ir atspoguļotas Līgumā, paredzot pasākumus, kas nepieciešami euro kā vienotās valūtas izmantošanai (LESD 133. pants). Padomes Regulā (EK) Nr. 1338/2001¹ ir paredzēti pasākumi, kas vajadzīgi euro aizsardzībai pret viltošanu, kā arī informācijas apmaiņa, sadarbība un savstarpēja palīdzība, tādējādi izveidojot saskaņotu pamatu euro aizsardzībai.

Ierosinātais budžets Perikla programmai laikposmam no 2014. līdz 2020. gadam ir 1 miljons euro gadā.

2. APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM

Ietekmes novērtējums atspoguļo apspriedes ar ieinteresētajām personām, jo īpaši ar dalībvalstu operatīvajiem dienestiem, pārējiem Komisijas dienestiem un ES struktūrām, kā arī *OLAF* operatīvo pieredzi un Komisijas pieredzi programmas pārvaldībā. Tajā ir iekļauta informācija no programmas vidusposma izvērtējuma, kas tika pabeigts 2011. gada sākumā.

3. PROBLĒMAS IZKLĀSTS UN INTERVENCES LOĢIKA

3.1. Apmērs

Euro aizsardzība pret viltošanu ir nepārtraukts darbs, kura pamatā ir cieša sadarbība starp ES iestādēm un dalībvalstīm. Perikla programma, kas veido stabilu pamatu dalībvalstu darbību plānošanai, nodrošina nepārtrauktu modrību, mācības un tehnisko atbalstu, kas nepieciešams, lai stiprinātu euro aizsardzību pret viltošanu.

Ekspertu grupa euro viltošanas jautājumos (*ECEG*) koordinē Perikla programmas darbības un ir saistīta ar to īstenošanu.

3.2. Virzošie apsvērumi

Ietekmes novērtējumā ir norādīti šādi virzošie pamatapsvērumi, kas būtu jāņem vērā Perikla programmai:

- euro joprojām ir mērķis tām organizēto noziedznieku grupām, kas nodarbojas ar naudas viltošanu ne tikai Eiropā, bet arī citos pasaules reģionos, piemēram, Dienvidamerikā un Austrumāzijā;

¹ OV L 181, 4.7.2001., 6. lpp.

- atšķirīgie stimuli un jaudas dažādās valstīs ietekmē to, cik saskaņota ir euro aizsardzība pret viltošanu.

3.3. Problēmas

Saistībā ar katru apsvērumu ir noteiktas konkrētas problēmas. Tās ir šādas: saglabāt prioritāti, ko ES valstis piešķir cīņai pret euro viltošanu, pastiprināt euro aizsardzību Dienvidaustrumeiropā un paplašināt euro aizsardzību Dienvidamerikā, un noteikt jomas, kurās rodas jauni riski.

4. PROGRAMMAS MĒRĶI

4.1. Vispārējais mērķis

Programmas vispārējais mērķis ir novērst un apkarot viltošanu un krāpšanu, tādējādi uzlabojot Eiropas ekonomikas konkurētspēju un nostiprinot publisko finanšu ilgtspēju.

4.2. Konkrētais mērķis

Programmas konkrētais mērķis ir aizsargāt euro banknotes un monētas pret viltošanu un ar to saistīto krāpšanu, atbalstot un papildinot dalībvalstu veiktos pasākumus un palīdzot kompetentajām valstu un Eiropas iestādēm īstenot to centienus izveidot ciešu un regulāru sadarbību starp pašām iestādēm un ar Eiropas Komisiju, iesaistot arī trešās valstis un starptautiskās organizācijas.

Šā mērķa sasniegšanu novērtē, cita starpā vērtējot finanšu, tehnisko, tiesībaizsardzības un tiesu iestāžu darbības efektivitāti, izmantojot tādus rādītājus kā atklāto viltošanas gadījumu, likvidēto nelegālo ražotņu, aizturēto personu un piemēroto sankciju skaits.

5. SUBSIDIARITĀTE UN ES MĒROGA PIEVIENOTĀ VĒRTĪBA

Euro joprojām ir pievilcīgs mērķis tām organizēto noziedznieku grupām, kas nodarbojas ar naudas viltošanu ne tikai Eiropā, bet arī citos pasaules reģionos. Vēršoties pret draudiem saistībā ar euro viltošanu, to starptautiskās dimensijas dēļ ir nepieciešams veikt pārvalstisku koordinēšanu; izmantojot Perikla programmu, Komisija īsteno šādu koordinēšanu, veicot apmaiņu, īstenojot mācību pasākumus un sniedzot tehnisko atbalstu. Konkrēti, īstenojot īpašu mācību un atbalsta stratēģiju, kas saskaņota ar dalībvalstīm, programma papildina valsts mācības, pievienojot daudzdisciplīnu un starptautisku dimensiju. Tā piedāvā saņēmējiem iespēju piedalīties starptautiskās mācībās un paaugstina standartu sadarbībai ārpus Eiropas Savienības robežām, mācību pasākumos nepastarpināti iesaistot vissensitīvākās trešās valstis.

6. POLITIKAS RISINĀJUMU APRAKSTS

1. risinājums: turpināt programmu, saglabājot līdzšinējo finansējuma apjomu (atsauces scenārijs).

2. risinājums: atjaunot Perikla programmu, uzlabojot mērķus un metodoloģiju, jo īpaši paredzot palielinātu līdzfinansējuma maksimālo daļu.

3. risinājums: apvienot Perikla programmu ar citām Komisijas programmām.

4. risinājums: pārtraukt Perikla programmu un ļaut dalībvalstīm valsts līmenī organizēt darbības euro aizsardzībai.

Nemot vērā līdzšinējo pieredzi, kas ir cieši saistīta ar dalībvalstu un Komisijas darbībām euro aizsardzībai, kā arī sagaidāmo ietekmi, ko radīs darbību izvēšana, priekšroka dodama risinājumam atjaunot programmu, uzlabojot mērķus un metodoloģiju. Šim risinājumam budžeta piešķirums ir reālās cenās un tas būs līdzīgs pašreizējam piešķirumam (apmēram viens miljons euro gadā). Tas palielina elastīgumu dotācijas summas noteikšanā, vienkāršojot to izmaksu noteikšanu, kas jāsedz dalībvalstīm²; paplašina attiecināmo darbību loku, dodot iespēju finansēt tādu iekārtu iegādi, ko trešās valstīs izmantos specializētas viltojumu novēršanas aģentūras, lai aizsargātu euro pret viltošanu; un – pienācīgi pamatotos izņēmuma gadījumos – palielina līdzfinansējuma daļu līdz maksimāli 90 % no attiecināmajām izmaksām. Tam vajadzētu kalpot par atbildi uz pēdējos gados radušos tendenci, kad ir samazinājusies dalībvalstu spēja līdzfinansēt projektus, jo valsts pārvaldes iestādēm kopumā trūkst līdzekļu. Palielināta līdzfinansējuma daļa jo īpaši veicinās darbību vienmērīgāku ģeogrāfisko pārklājumu, piedāvājot dalībvalstīm plašāku jomu pieteikumu iesniegšanai.

Turpretim programmas pārtraukšana samazinātu izdevumus ES līmenī, bet neradītu faktiskus ietaupījumus un nekompensētu resursus valstu līmenī vai citas ES programmas ietvaros, un tādējādi apdraudētu efektīvu un vienotu euro aizsardzību dalībvalstīs un trešās valstīs.

7. SAIKNE AR CITĀM INICIATĪVĀMLAIKPOSMAMPĒC 2013. GADA

Starp *OLAF* un pārējiem Komisijas dienestiem ir veikta nepieciešamā saskaņošana, lai izvairītos no programmu pārklāšanās vai neskaidrībām saistībā ar tām.

8. VIENKĀRŠOŠANA UN ADMINISTRATĪVĀ SLOGA SAMAZINĀŠANA

Pamatojoties uz vidusposma izvērtējuma rezultātiem, programma vienkāršos kārtību, kādā kompetentās valsts iestādes sagatavo pieteikumus. Lai vienkāršotu procedūras un samazinātu administratīvo slogu, piešķiramo summu aprēķins tiks padarīts skaidrāks un programma – lietotajam draudzīgāka. Tiesību akti tiks grozīti, lai nodrošinātu lielāku elastību piešķirto summu izmantošanā; šis mērķis tiks panākts, vienkāršojot tos programmas finansīalos noteikumus, kuri konkrēti nosaka īpašās izmaksas, kas jāsedz dalībvalstīm un Komisijai.

Saskaņā ar vēl vienu paredzēto vienkāršošanas pasākumu dalībvalstu pārstāvji Ekspertu grupā euro viltošanas jautājumos (*ECEG*) tiks nepastarpināti informēti un notiks tiešas apspriedes dažādos programmas īstenošanas posmos.

9. UZRAUDZĪBA UN IZVĒRTĒŠANA

Eiropas Parlamentam un Padomei tiks sniegti gada pārskati par rezultātiem, tostarp saskaņību ar ES programmām un atbilstību tām; papildus tam ir plānots neatkarīgs novērtējums –

² Skatīt Padomes 2001. gada 17. decembra Lēmuma [2001/923/EK](#) 8. līdz 11. pantu.

vidusposma izvērtējums - par programmas mērķu sasniegšanu (ko veiktu ne vēlāk kā līdz 2017. gada 31. decembrim). Tāpat līdz 2021. gada beigām budžeta lēmēj institūcijai tiks nosūtīts gala ziņojums par programmas mērķu sasniegšanu.