



EUROPOS SAJUNGOS
TARYBA

Briuselis, 2011 m. gruodžio 21 d. (16.01)
(OR. en)

18938/11
ADD 1

Tarpinstitucinė byla:
2011/0449 (COD)

GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2011 m. gruodžio 19 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Uwe CORSEPIUS
Komisijos dok. Nr.:	SEK(2011) 1614 galutinis
Dalykas:	Komisijos tarnybų darbinis dokumentas „ Poveikio vertinimo santrauka “, pridedamas prie dokumento „Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma mainų, pagalbos ir mokymo programa, skirta apsaugai nuo eurų padirbinėjimo (programa „Pericles 2020“)“

Delegacijoms pridedamas Komisijos dokumentas SEK(2011) 1614 galutinis.

Priedama: SEK(2011) 1614 galutinis



EUROPOS KOMISIJA

Briuselis, 2011 12 19
SEK(2011) 1614 galutinis

KOMISIJOS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS

POVEIKIO VERTINIMO SANTRAUKA

pridedamas prie dokumento

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS reglamento

**kuriuo nustatoma mainų, pagalbos ir mokymo programa, skirta apsaugai nuo eurų
padirbinėjimo (programa „Pericles 2020“), pasiūlymo**

{KOM(2011) 913 galutinis}
{SEK(2011) 1615 galutinis}

Už šią ataskaitą atsakomybę prisiima tik ją rengusios Komisijos tarnybos ir ji nelemia jokio galutinio Komisijos sprendimo.

Programos „Pericles“ poveikio vertinimo santrauka

1. POLITIKOS APLINKYBĖS IR PAGALBA ĮGYVENDINANT ES PRIORITETUS

Programa „Pericles“ yra mainų, pagalbos ir mokymo programa, skirta apsaugai nuo eurų padirbinėjimo. Ją valdo Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF).

Nustatant priemones, būtinas eurui kaip bendrai valiutai naudoti, Sutartyje išreikštas susirūpinimas dėl jo apsaugos (SESV 133 straipsnis). Tarybos reglamente (EB) Nr. 1338/2001¹ nustatytos priemonės, būtinos apsaugai nuo eurų padirbinėjimo, numatytas keitimasis informacija, bendradarbiavimas, savitarpio pagalba ir kartu sukurta suderinta euro apsaugos sistema.

2014–2020 m. programai „Pericles“ kasmet siūloma skirti 1 mln. EUR biudžetą.

2. KONSULTACIJOS SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS

Poveikio vertinime pateikti konsultacijų su suinteresuotaisiais subjektais, ypač valstybių narių operatyvinėse tarnybose, kitose Komisijos tarnybose ir ES įstaigose, duomenys, taip pat apibūdinta OLAF operatyvinė ir Komisijos programos valdymo patirtis. Į šį vertinimą įtraukti 2011 m. pradžioje užbaigto programos laikotarpio vidurio vertinimo duomenys.

3. PROBLEMOS APIBŪDINIMAS IR INTERVENCIJOS LOGIKA

3.1. Mastas

Euro apsauga nuo padirbinėjimo yra nenuilstamos pastangos, pagrįstos glaudžiu Europos institucijų ir valstybių narių bendradarbiavimu. Sukuriant stabilią valstybių narių veiklos planavimo sistemą programoje „Pericles“ atsižvelgiama į tai, kad siekiant užtikrinti tolesnę euro apsaugą nuo padirbinėjimo reikia toliau būti budriems, teikti mokymo ir techninę pagalbą.

Kovos su eurų padirbinėjimu ekspertų grupė (ECEG) koordinuoja ir padeda įgyvendinti programos „Pericles“ veiklą.

3.2. Veiksniai

Poveikio vertinime nustatyti šie pagrindiniai veiksniai, į kuriuos reikėtų atsižvelgti programoje „Pericles 2020“:

- į eurą ir toliau taikosi pinigų padirbinėjimu užsiimančios organizuoto nusikalstamumo grupuotės ne tik Europoje, bet ir kituose pasaulio regionuose, pvz., Pietų Amerikoje ir Rytų Azijoje;

¹ OL L 181, 2001 7 4, p. 6.

- dėl nevienodų šalių paskatų ir pajėgumų sunku užtikrinti lygiavertę euro apsaugą nuo padirbinėjimo.

3.3. Problemos

Nustatytos konkrečios su kiekvienu veiksmu susijusios problemos. Pvz., reikia, kad ES valstybės narės ir toliau teiktų pirmenybę kovai su eurų padirbinėjimu, reikia stiprinti euro apsaugą pietryčių Europoje, plėtoti ją Pietų Amerikoje ir nustatyti, kuriose srityse kyla rizika.

4. PROGRAMOS TIKSLAI

4.1. Bendrasis tikslas

Bendrasis programos tikslas yra užkirsti kelią padirbinėjimui ir sukčiavimui ir su tuo kovoti taip didinant Europos ekonomikos konkurencingumą ir apsaugant viešųjų finansų tvarumą.

4.2. Konkretus tikslas

Konkretus programos tikslas yra apsaugoti eurų banknotus ir monetas nuo padirbinėjimo ir susijusio sukčiavimo remiant bei papildant valstybių narių priemones ir padedant kompetentingoms nacionalinėms bei Europos institucijoms plėtoti glaudų ir reguliarių bendradarbiavimą tarpusavyje ir su Europos Komisija, taip pat su trečiosiomis šalimis ir tarptautinėmis organizacijomis.

Šis tikslo įgyvendinimas vertinamas, be kita ko, nustatant finansinių, techninių, teisėsaugos ir teisminių institucijų veiklos veiksmingumą pagal aptiktų padirbtų pinigų, uždarytų neteisėtų dirbtuvių, suimtų asmenų ir skirtų sankcijų skaičių.

5. SUBSIDIARUMAS IR PAPILDOMA NAUDA ES

Euras tebėra patrauklus taikinyš pinigų padirbinėjimu užsiimančioms organizuoto nusikalstamumo grupuotėms ne tik Europoje, bet ir kituose pasaulio regionuose. Eurų padirbinėjimo grėsmė yra tarptautinė, todėl ją šalinant reikia tarpvalstybinio koordinavimo; tokį koordinavimą Komisija užtikrina programa „Pericles“ skatindama mainus, mokymo veiklą ir techninę pagalbą. Ypač įgyvendinant konkrečią su valstybėmis narėmis sutartą mokymo ir pagalbos strategiją programa papildomas nacionalinis mokymas daugiadiscipliniu ir tarpvalstybiniu aspektu. Paramos gavėjams suteikiama galimybė dalyvauti tarptautiniuose mokymuose, o į konkrečią mokymo veiklą tiesiogiai įtraukiant pažeidžiamiausias trečiąsias šalis gerinama bendradarbiavimo už Europos Sąjungos ribų kokybė.

6. POLITIKOS GALIMYBIŲ APIBŪDINIMAS

- 1 galimybė – tęsti programą nustatant tokio pat lygio finansavimą (pagrindinis scenarijus);
- 2 galimybė – atnaujinti programą „Pericles“ nustatant geresnius tikslus ir metodus, pirmiausia įskaitant didesnę maksimalią bendro finansavimo dalį;
- 3 galimybė – sujungti programą „Pericles“ su kitomis Komisijos programomis;

4 galimybė – nutraukti programą „Pericles“ ir perduoti valstybėms narėms iniciatyvą imtis euro apsaugos veiklos nacionaliniu lygmeniu.

Atsižvelgiant į patirtį, glaudžiai susijusią su valstybių narių ir Komisijos euro apsaugos veiksmis, ir į tikėtiną poveikį, taip pat plėtojant veiklą, priimtinausia galimybė yra atnaujinti programą nustatant geresnius tikslus ir metodus. Šiai galimybei skiriamas biudžetas tikrosiomis kainomis išlieka panašus į dabartinį biudžetą (maždaug 1 mln. EUR per metus). Supaprastinus valstybių narių prisiimtinių sąnaudų nustatymą² padidinamas dotacijos sumos nustatymo lankstumas; numačius galimybę finansuoti įrangos, kurią galėtų naudoti specialios trečiųjų šalių kovos su padirbinėjimu įstaigos eurui nuo padirbinėjimo apsaugoti, išsigijimą išplečiama reikalavimus atitinkančių veiksmų grupė, o bendro finansavimo dalis išimtiniais tinkamai pagrįstais atvejais padidinama iki daugiausia 90 proc. tinkamų finansuoti sąnaudų. Toks turėtų būti atsakas į pastarųjų metų tendenciją, kai dėl bendro viešojo administravimo institucijų lėšų stygiaus valstybės narės turi mažiau galimybių bendrai finansuoti projektus. Nustačius didesnę bendro finansavimo dalį, ypač išplėtus valstybių narių paraiškų teikimo galimybes, bus galima užtikrinti geresnį geografinį veiklos pasiskirstymą.

Jei programa būtų nutraukta, išlaidos ES lygmeniu sumažėtų, bet iš tikrųjų nebūtų sutaupoma ir išteklių sąnaudos nebūtų padengiamos nacionaliniu lygmeniu arba pagal kitą ES programą, todėl kiltų pavojus veiksmingai ir vienodai euro apsaugai valstybėse narėse ir trečiosiose šalyse.

7. SAŠAJOS SU KITOMIS INICIATYVOMIS PO 2013 M.

OLAF ir kitos Komisijos tarnybos ėmėsi reikiamų koordinavimo veiksmų, kad programos nesutaptų ir nebūtų painiojamos.

8. SUPAPRASTINIMAS IR ADMINISTRACINĖS NAŠTOS SUMAŽINIMAS

Iš laikotarpio vidurio vertinimo rezultatų matyti, kad pagal programą kompetentingoms nacionalinėms institucijoms bus paprasčiau rengti paraiškas. Siekiant paprastinti procedūras ir mažinti administracinę naštą bus aiškiau apskaičiuojamos skirtinos sumos ir programą bus patogiau taikyti. Kad būtų galima lanksčiau naudoti skirtą sumą, bus iš dalies pakeisti teisės aktai; šis tikslas bus pasiektas paprastinant programos finansines nuostatas, kuriomis griežtai nustatomos konkrečios valstybių narių ir Komisijos prisiimtinos sąnaudos.

Kita numatyta paprastinimo priemonė susijusi su tiesioginiu valstybių narių atstovų Kovos su eurų padirbinėjimu ekspertų grupėje (ECEG) informavimu ir konsultavimu įvairiuose programos įgyvendinimo etapuose.

9. STEBĖJIMAS IR VERTINIMAS

Europos Parlamentui ir Tarybai bus teikiamos metinės ataskaitos apie rezultatus, taip pat apie šios ir kitų ES programų derėjimą ir papildomumą; be to, (ne vėliau kaip iki 2017 m. gruodžio 31 d.) planuojama atlikti nepriklausomą programos tikslų įgyvendinimo vertinimą –

² Žr. 2001 m. gruodžio 17 d. Tarybos sprendimo [2001/923/EB](#) 8–11 straipsnius.

laikotarpio vidurio vertinimą. Iki 2021 m. pabaigos biudžeto valdymo institucijai taip pat bus išsiųsta programos tikslų įgyvendinimo galutinė ataskaita.