



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 21. detsember 2011 (16.01)
(OR. en)**

**18938/11
ADD 1**

**Institutsioonidevaheline dokument:
2011/0449 (COD)**

**GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514**

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. detsember 2011
Saaja:	Uwe CORSEPIUS, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	SEK(2011) 1614 lõplik
Teema:	KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT MÕJU HINDAMISE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE <i>Lisatud dokumendile:</i> Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse vahetus-, abi- ja koolitusprogramm euro kaitsmiseks võltsimise eest (programm Perikles 2020)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele komisjoni dokument SEK(2011) 1614 lõplik.

Lisatud: SEK(2011) 1614 lõplik



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 19.12.2011
SEK(2011) 1614 lõplik

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT
MÕJU HINDAMISE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Lisatud dokumendile:

**Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU määrus,
millega luuakse vahetus-, abi- ja koolitusprogramm euro kaitsmiseks võltsimise eest
(programm Perikles 2020)**

{KOM(2011) 913 lõplik}
{SEK(2011) 1615 lõplik}

Käesolev aruanne esindab ainult selle koostamises osalenud komisjoni talituste seisukohti ega piira ühtki komisjoni lõplikku otsust

Programmi Perikles mõju hindamise kommenteeritud kokkuvõte

1. POLIITILINE TAUST JA ELI PRIORITEETIDE TOETAMINE

Programm Perikles on vahetus-, abi- ja koolitusprogramm euro kaitsmiseks võltsimise eest. Seda haldab OLAF.

Aluslepingus kajastub mure euro kaitse pärast ning sellega kehtestatakse vajalikud meetmed euro kasutamiseks ühisrahana (ELi toimimise lepingu artikkel 133). Nõukogu määrusega (EÜ) nr 1338/2001¹ sätestatakse euro võltsimise takistamiseks vajalikud meetmed ja pannakse alus teabevahetusele, koostööle ja vastastikusele abistamisele ning luuakse seega ühtlustatud võrgustik euro kaitsmiseks.

Programmi Perikles 2014.–2020. aastaks kavandatav eelarve on 1 miljon eurot aastas.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMINE

Mõjuhindangus on kajastatud konsulteerimist sidusrühmadega, eelkõige liikmesriikide operatiivteenistustes, teistes komisjoni talitustes ja muudes ELi organites, ning OLAFi töökogemusi ja komisjoni kogemust programmi haldamisel. Selles võetakse arvesse 2011. aasta alguses toimunud programmi vahehindamise materjale.

3. PROBLEEMI MÄÄRATLUS JA SEKKUMISLOOGIKA

3.1. Ulatus

Euro kaitsmine võltsimise vastu kujutab endast pidevaid jõupingutusi, mis põhinevad Euroopa institutsioonide ja liikmesriikide vahelisel tihedal koostööl. Programm Perikles täidab vajaduse jätkuva järelevalve, koolituse ja tehnilise abi järele, mis on tarvilik selleks, et säilitada euro kaitse võltsimise eest, pakkudes stabiilset raamistikku liikmesriikide tegevuse kavandamiseks.

Euro võltsingute tuvastamise eksperdirühm koordineerib Periklese meetmete rakendamist ja on sellega seotud.

3.2. Tegurid

Mõjuhindangus tuuakse välja järgmised peamised tegurid, millega Perikles 2020 raames tegelema peaks:

- euro on raha võltsimisega tegelevate organiseeritud kuritegelike rühmituste jaoks jätkuvalt sihtmärk ning seda mitte ainult Euroopas, vaid ka mujal maailmas, nagu Lõuna-Ameerikas ja Ida-Aasias;

¹ EÜT L 181, 4.7.2001, lk 6.

- stiimulite ja suutlikkuse erinevus riikide vahel takistab euro võltsimise vastu kaitsmise ühtset taset.

3.3. Probleemid

Iga teguri puhul tehakse kindlaks konkreetsed probleemid. Need hõlmavad järgmist: euro võltsimise vastasele tegevusele omistatava prioriteedi säilitamine ELi liikmesriikides, euro kaitse tugevdamine Kagu-Euroopas ja sellele suunatud tegevuse laiendamine Lõuna-Ameerikas ning tekkiva riskiga piirkondade määratlemine.

4. PROGRAMMI EESMÄRGID

4.1. Üldeesmärk

Programmi üldeesmärk on ennetada võltsimist ja pettust ning nende vastu võidelda, suurendades seeläbi Euroopa majanduse konkurentsivõimet ja kindlustades riikide rahanduse jätkusuutlikkuse.

4.2. Erieesmärk

Programmi erieesmärk on kaitsta euro pangatähti ja münte võltsimise ja sellega seotud pettuse eest, toetades ja täiendades liikmesriikide võetavaid meetmeid ning aidates liikmesriikide ja Euroopa pädevaid asutusi nende jõupingutustes arendada omavahel ja Euroopa Komisjoniga välja tihe ja regulaarne koostöö, kaasates sellesse ka kolmandad riigid ja rahvusvahelised organisatsioonid.

Kõnealuse eesmärgi täitmist mõõdetakse muu hulgas finants-, tehniliste, õiguskaitse- ja kohtuasutuste tegevuse tõhususega, mida hinnatakse avastatud võltsingute, suletud ebaseaduslike võltsimisvabrikute, kinnipeetud isikute ja rakendatud karistuste arvu alusel.

5. SUBSIDIAARSUS JA ELI LISAVÄÄRTUS

Euro on raha võltsimisega tegelevate organiseeritud kuritegelike rühmituste jaoks jätkuvalt huvipakkuv sihtmärk ning seda mitte ainult Euroopas, vaid ka mujal maailmas. Euro võltsimisega seotud ohu rahvusvaheline mõõde nõuab sellega võitlemisel riikideülest koordineerimist. Programmi Perikles kaudu juhib komisjon seda koordineerimist vahetuste, koolitustegevuse ja tehnilise abi teel. Eelkõige rakendades liikmesriikidega kokku lepitud erikoolituse ja abi strateegiat, täiendab programm riiklikku koolitust, lisades sellele valdkondade- ja riikidevahelise mõõtme. See annab abisaajatele võimaluse osaleda rahvusvahelistel koolitustel ning parandab väljaspool Euroopa Liitu toimuva koostöö taset, otseselt kaasates konkreetsesse koolitustegevusse kõige tundlikumad kolmandad riigid.

6. POLIITIKAVALIKUTE KIRJELDUS

1. valikuvõimalus: jätkata programmi samas mahus rahastamisega (põhistsenaarium).
2. valikuvõimalus: uuendada programmi Perikles täiustatud eesmärkide ja metoodikaga, sealhulgas suurendades eelkõige kaasrahastamise ülemmäära.

3. valikuvõimalus: ühendada Perikles muude komisjoni programmidega;

4. valikuvõimalus: katkestada programm Perikles ja jätta euro kaitsmise tegevus liikmesriikidele riiklikul tasandil korraldamiseks.

Pidades silmas varasemaid kogemusi, mis on tihedalt seotud nii liikmesriikide kui ka komisjoni tegevusega euro kaitsmisel, ning oodatud mõju, sealhulgas tegevuse edasiarendamise kaudu, eelistatakse valikuvõimalust uuendada programmi täiustatud eesmärkide ja metoodikaga. Selle valikuvõimaluse eelarvelised assigneeringud reaalhindades jäävad praeguste assigneeringutega sarnasele tasemele (umbes miljon eurot aastas). See lisab paindlikkust toetussumma kindlaksmääramisel, lihtsustades liikmesriikide kanda jäävate kulude kindlaksmääramist², laiendab abikõlblike tegevuste ringi, muutes võimalikuks rahastada kolmandate riikide võltsimisvastasele tegevusele spetsialiseerunud asutuste kasutatavate seadmete ostu, et kaitsta eurot võltsimise eest, ning suurendab kaasrahastamise maksimummäära kuni 90 %-ni rahastamiskõlblikest kuludest nõuetekohaselt põhjendatud erandjuhtudel. See peaks leevendama viimastel aastatel esile kerkinud suundumust, et liikmesriikidel on vähem võimalusi projekte kaasrahastada, sest riigiasutustele kättesaadavad rahalised vahendid on üldiselt napid. Kaasrahastamise kõrgem määr hõlbustab eelkõige tegevuse tasakaalustatumat geograafilist jaotust, võimaldades taotlusi esitada laiemal liikmesriikide ringil.

Programmi katkestamine aga vähendaks kulutusi ELi tasandil, kuid seda ilma tegelikku säästu kaasa toomata ja kasutades vahendeid riiklikul tasandil või mõne muu ELi programmi raames, mistõttu see seaks ohtu euro tõhusa ja ühtse kaitse kõikides liikmesriikides ja kolmandates riikides.

7. SEOS ED TEISTE 2013. AASTALE JÄRGNEVATE ALGATUSTEGA

OLAFi ja muude komisjoni talituste vahel on toimunud vajalik kooskõlastamine, et vältida kattuvust või segadust programmide vahel.

8. LIHTSUSTAMINE JA HALDUSKOORMUSE VÄHENDAMINE

Tuginedes vahehindamise tulemustele, muudetakse programmiga pädevate riiklike asutuste jaoks taotluste koostamine lihtsamaks. Menetluste lihtsustamiseks ja halduskoormuse vähendamiseks muudetakse toetussummade arvutamine selgemaks ja programm kasutajasõbralikumaks. Muudetakse õigusakte, et võimaldada eraldatud summa kasutamisel suuremat paindlikkust; selle eesmärgi saavutamiseks lihtsustatakse programmi neid finantssätteid, millega määratakse rangelt kindlaks konkreetsed kulud, mis tuleb kanda liikmesriikidel ja komisjonil.

Teine kavandatav lihtsustus hõlmab euro võltsingute tuvastamise eksperdirühma kuuluvate liikmesriikide esindajate otsest teavitamist ja nendega konsulteerimist programmi rakendamise erinevates etappides.

² Vt nõukogu 17. detsembri 2001. aasta otsuse [2001/923/EÜ](#) artiklid 8–11.

9. JÄRELEVALVE JA HINDAMINE

Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatakse igal aastal aruanne tulemuste, sealhulgas kooskõla ja vastastikuse täiendavuse kohta muude ELi programmidega; lisaks on kavas programmi eesmärkide saavutamise sõltumatu hindamine – vahehindamine (hiljemalt 31. detsembriks 2017). Samuti saadetakse 2021. aasta lõpuks eelarvepädevatele institutsioonidele lõpparuanne programmi eesmärkide saavutamise kohta.