



ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Βρυξέλλες, 21 Δεκεμβρίου 2011 (16.01)
(OR. en)

18938/11
ADD 1

Διοργανικός φάκελος:
2011/0449 (COD)

GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για το Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Δεκεμβρίου 2011
Αποδέκτης:	κ. Uwe CORSEPIUS, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SEC(2011) 1614 τελικό
Θέμα:	Εγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής: Συνοπτική παρουσίαση της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει το έγγραφο "Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση προγράμματος ανταλλαγών συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλία (πρόγραμμα "Pericles 2020")

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο της Επιτροπής - SEC(2011) 1614 τελικό.

συνημμ.: SEC(2011) 1614 τελικό



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.12.2011
SEC(2011) 1614 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

**Πρόταση κανονισμού του ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για τη θέσπιση προγράμματος ανταλλαγών συνδρομής και κατάρτισης για την
προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλία (πρόγραμμα «Pericles
2020»)**

{COM(2011) 913 τελικό}
{SEC(2011) 1615 τελικό}

Η παρούσα έκθεση δεσμεύει μόνο τις υπηρεσίες της Επιτροπής που συμμετέχουν στην προετοιμασία της και δεν προδικάζει την τελική μορφή καμίας απόφασης που θα ληφθεί από την Επιτροπή.

Συνοπτική παρουσίαση της εκτίμησης επιπτώσεων για το πρόγραμμα Pericles

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΣΥΜΒΟΛΗ ΣΤΙΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΕ

Το πρόγραμμα Pericles είναι πρόγραμμα ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία. Η διαχείριση του ασκείται από την OLAF.

Η Συνθήκη αποτυπώνει τις ανησυχίες σχετικά με την προστασία του ευρώ, προβλέποντας τα μέτρα που είναι αναγκαία για τη χρησιμοποίησή του ως ενιαίου νομίσματος (άρθρο 133 της ΣΛΕΕ). Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1338/2001¹ του Συμβουλίου θεσπίζει τα αναγκαία μέτρα για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία και προβλέπει ανταλλαγές πληροφοριών, συνεργασία και αμοιβαία συνδρομή, θεσπίζοντας εναρμονισμένο πλαίσιο για την προστασία του ευρώ.

Ο προτεινόμενος προϋπολογισμός για το πρόγραμμα Pericles 2014-2020 ανέρχεται σε 1 εκατ. ευρώ ετησίως.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΤΩΝ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΕΡΩΝ

Η εκτίμηση επιπτώσεων αντανακλά τις διαβουλεύσεις με τους εμπλεκόμενους φορείς, ιδίως τις επιχειρησιακές υπηρεσίες των κρατών μελών, άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής και άλλους οργανισμούς της ΕΕ, καθώς και την επιχειρησιακή πείρα της OLAF και την πείρα της Επιτροπής στη διαχείριση του προγράμματος. Ενσωματώνει υλικό από την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος που ολοκληρώθηκε στις αρχές του 2011.

3. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΛΟΓΙΚΗ ΤΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ

3.1. Κλίμακα

Η προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία είναι μια αδιάκοπη προσπάθεια που βασίζεται στη στενή συνεργασία μεταξύ των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και των κρατών μελών. Το πρόγραμμα Pericles ικανοποιεί την ανάγκη για συνεχή επαγρύπνηση, κατάρτιση και τεχνική βοήθεια που είναι αναγκαίες για τη στήριξη της προστασίας του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία, παρέχοντας σταθερό πλαίσιο για τον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων των κρατών μελών.

Η Ομάδα Εμπειρογνομόνων για την Παραχάραξη του Ευρώ (ECEG) συντονίζει και συμμετέχει στην υλοποίηση των δραστηριοτήτων του προγράμματος Pericles.

3.2. Βασικοί παράγοντες

Η εκτίμηση επιπτώσεων εντοπίζει τους ακόλουθους βασικούς παράγοντες τους οποίους πρέπει να αντιμετωπίσει το πρόγραμμα Pericles 2020:

¹ ΕΕ L 181 της 4.7.2001, σ. 6.

- το ευρώ εξακολουθεί να αποτελεί στόχο οργανωμένων εγκληματικών ομάδων παραχαρακτών όχι μόνο στην Ευρώπη αλλά και σε άλλες περιοχές του κόσμου, όπως η Νότια Αμερική και η Ανατολική Ασία·
- οι διαφορές ως προς τα κίνητρα και τις ικανότητες των διαφόρων χωρών εμποδίζουν την ενιαία προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία.

3.3. Προβλήματα

Έχουν εντοπιστεί ειδικά προβλήματα σε σχέση με τον κάθε βασικό παράγοντα. Αυτά περιλαμβάνουν: τη διατήρηση της προτεραιότητας την οποία δίνουν τα κράτη μέλη της ΕΕ στην καταπολέμηση της παραχάραξης και της κιβδηλείας του ευρώ, την ενίσχυση της προστασίας του ευρώ στη Νοτιοανατολική Ευρώπη και την επέκταση της κάλυψης στη Νότια Αμερική, καθώς και τον εντοπισμό περιοχών αναδυόμενου κινδύνου.

4. ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

4.1. Γενικός στόχος

Ο γενικός στόχος του προγράμματος είναι η πρόληψη και καταπολέμηση της παραχάραξης και της κιβδηλείας και της απάτης, ενισχύοντας την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής οικονομίας και διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών.

4.2. Ειδικός στόχος

Ο ειδικός στόχος του προγράμματος είναι η προστασία των τραπεζογραμματίων και κερμάτων του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία και τη συνδεδεμένη απάτη, στηρίζοντας και συμπληρώνοντας τα μέτρα που λαμβάνουν τα κράτη μέλη και ενισχύοντας τις προσπάθειες των εθνικών και ευρωπαϊκών αρχών να αναπτύξουν μεταξύ τους καθώς και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στενή και τακτική συνεργασία, η οποία περιλαμβάνει επίσης και τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς.

Η επίτευξη αυτού του στόχου εκτιμάται, μεταξύ άλλων, σε όρους αποτελεσματικότητας της δράσης των οικονομικών, τεχνικών, δικωτικών και δικαστικών αρχών, με βάση τον αριθμό των παράνομων εργαστηρίων που εξαρθρώνονται, των ατόμων που συλλαμβάνονται και των κυρώσεων που επιβάλλονται.

5. ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΤΗΣ ΕΕ

Το ευρώ εξακολουθεί να αποτελεί ελκυστικό στόχο των οργανωμένων εγκληματικών ομάδων παραχαρακτών όχι μόνο στην Ευρώπη αλλά και σε άλλες περιοχές του κόσμου. Η διεθνής διάσταση της απειλής σε σχέση με την παραχάραξη του ευρώ επιβάλλει τον συντονισμό σε υπερεθνικό επίπεδο για την αντιμετώπισή της. Η Επιτροπή ασκεί αυτόν τον συντονισμό μέσω του προγράμματος Pericles, με ανταλλαγές, δραστηριότητες κατάρτισης και τεχνική βοήθεια. Ειδικότερα, εφαρμόζοντας στρατηγική ειδικής κατάρτισης και συνδρομής, σε συμφωνία με τα κράτη μέλη, το Πρόγραμμα συμπληρώνει τις εθνικές ενέργειες κατάρτισης προσδίδοντας σε αυτές πολυτομεακή και διεθνική διάσταση. Παρέχει στους δικαιούχους την ευκαιρία να συμμετέχουν σε διεθνή κατάρτιση και αναβαθμίζει τα πρότυπα συνεργασίας εκτός της

Ευρωπαϊκής Ένωσης, μέσω της άμεσης συμμετοχής των πιο ευαίσθητων τρίτων χωρών σε ειδικές ενέργειες κατάρτισης.

6. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Επιλογή 1: Συνέχιση του προγράμματος με το ίδιο επίπεδο χρηματοδότησης (σενάριο αναφοράς).

Επιλογή 2: Ανανέωση το προγράμματος Pericles με βελτιωμένους στόχους και μεθοδολογία, που περιλαμβάνει ιδίως αύξηση του ανώτατου ποσοστού συγχρηματοδότησης.

Επιλογή 3: Συγχώνευση του προγράμματος Pericles με άλλα προγράμματα της Επιτροπής.

Επιλογή 4: Διακοπή της εφαρμογής του προγράμματος Pericles και ανάληψη δραστηριοτήτων από τα κράτη μέλη σε εθνικό επίπεδο για την προστασία του ευρώ.

Με βάση την εμπειρία του παρελθόντος, η οποία συνδέεται στενά με τις δραστηριότητες τόσο των κρατών μελών όσο και της Επιτροπής για την προστασία του ευρώ, καθώς και με τον αναμενόμενο αντίκτυπο, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης νέων δραστηριοτήτων, εκφράζεται προτίμηση στην επιλογή της ανανέωσης της εφαρμογής του προγράμματος με βελτιωμένους στόχους και μεθοδολογία. Η χρηματοδότηση αυτής της επιλογής από τον προϋπολογισμό σε πραγματικές τιμές θα παραμείνει σε παρόμοια επίπεδα με τα σημερινά (περίπου 1 εκατ. ευρώ ετησίως). Παρέχει μεγαλύτερη ευελιξία στον καθορισμό του ποσού της επιχορήγησης με την απλούστευση του προσδιορισμού των δαπανών που επιβαρύνουν τα κράτη μέλη². διευρύνει το φάσμα των επιλέξιμων δραστηριοτήτων, καθιστώντας δυνατή τη χρηματοδότηση της αγοράς εξοπλισμού ο οποίος θα χρησιμοποιείται από ειδικευμένους οργανισμούς καταπολέμησης της παραχάραξης και της κιβδηλείας σε τρίτες χώρες, με στόχο την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία· τέλος, αυξάνει το ανώτατο ποσοστό συγχρηματοδότησης στο 90% των επιλέξιμων δαπανών σε δεόντως αιτιολογημένες έκτακτες περιπτώσεις. Με αυτόν τον τρόπο θα αντιμετωπιστεί και η αυξανόμενη αδυναμία των κρατών μελών να συγχρηματοδοτούν έργα, που ανέκυψε τα τελευταία έτη, εξαιτίας της γενικής έλλειψης διαθέσιμων κεφαλαίων στις δημόσιες υπηρεσίες. Η αύξηση του ποσοστού συγχρηματοδότησης θα συμβάλει ιδίως στην πιο ισόρροπη γεωγραφική κατανομή δραστηριοτήτων, παρέχοντας στα κράτη μέλη ευρύτερο πεδίο εφαρμογής.

Αντίθετα, η διακοπή της εφαρμογής του προγράμματος θα μείωνε τις δαπάνες στο επίπεδο της ΕΕ, χωρίς ωστόσο να αποφέρει πραγματικές εξοικονομήσεις και αντισταθμιστικούς πόρους σε εθνικό επίπεδο ή στο πλαίσιο ενός άλλου προγράμματος της ΕΕ και, κατά συνέπεια, θα έθετε σε κίνδυνο την αποτελεσματική και ενιαία προστασία του ευρώ σε όλα τα κράτη μέλη και σε τρίτες χώρες.

7. ΣΥΝΔΕΣΕΙΣ ΜΕ ΑΛΛΕΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΕΣ ΜΕΤΑ ΤΟ 2013

Έχει τεθεί σε λειτουργία ο αναγκαίος συντονισμός μεταξύ της OLAF και άλλων υπηρεσιών της Επιτροπής για την αποφυγή επικαλύψεων ή σύγχυσης μεταξύ προγραμμάτων.

² Βλ. άρθρα 8-11 της απόφασης του Συμβουλίου [2001/923/ΕΚ](#) της 17ης Δεκεμβρίου 2001.

8. ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΜΕΙΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΒΑΡΥΝΣΗΣ

Βάσει των αποτελεσμάτων της ενδιάμεσης αξιολόγησης, το Πρόγραμμα θα διευκολύνει τις αρμόδιες εθνικές αρχές να συντάσσουν αιτήσεις. Για την απλούστευση των διαδικασιών και τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, θα καταστεί σαφέστερος ο υπολογισμός των προς διάθεση ποσών και το πρόγραμμα φιλικότερο προς τον χρήστη. Θα τροποποιηθεί η νομοθεσία, ώστε να υπάρξει μεγαλύτερη ευελιξία στη χρήση των χορηγούμενων ποσών· ο στόχος αυτός θα επιτευχθεί μέσω της απλούστευσης των δημοσιονομικών διατάξεων του προγράμματος οι οποίες ορίζουν ανελαστικά τις συγκεκριμένες δαπάνες που πρέπει να βαρύνουν τα κράτη μέλη και την Επιτροπή.

Ένα άλλο προβλεπόμενο μέτρο απλούστευσης συνίσταται στην απευθείας ενημέρωση και διαβούλευση των αντιπροσώπων των κρατών μελών στην Ομάδα Εμπειρογνομόνων για την Παραχάραξη του Ευρώ (ECEG) στα διάφορα στάδια της εφαρμογής του προγράμματος.

9. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Θα υποβάλλονται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ετήσιες εκθέσεις αποτελεσμάτων, περιλαμβανομένης της συνέπειας και της συμπληρωματικότητας με άλλα προγράμματα της ΕΕ· επιπλέον, προγραμματίζεται ανεξάρτητη εκτίμηση της επίτευξης των στόχων του προγράμματος, ενδιάμεση αξιολόγηση (το αργότερο έως την 31η Δεκεμβρίου 2017). Επίσης, θα υποβληθεί τελική έκθεση σχετικά με την επίτευξη των στόχων του προγράμματος στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή μέχρι τα τέλη του 2021.