



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 21. prosince 2011 (16.01)
(OR. en)**

**18938/11
ADD 1**

**Inte rinstitucionální spis:
2011/0449 (COD)**

**GAF 27
FIN 1098
CADREFIN 223
CODEC 2514**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. prosince 2011
Příjemce:	Uwe CORSEPIUS, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SEK(2011) 1614 v konečném znění
Předmět:	Pracovní dokument útvarů Komise: Souhrn posouzení dopadu - Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělení (program Pericles2020)

Delegace naleznou v příloze dokument Komise SEK(2011) 1614 v konečném znění.

Příloha: SEK(2011) 1614 v konečném znění



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 19.12.2011
SEK(2011) 1614 v konečném znění

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SHRNUTÍ POSOUZENÍ DOPADU

Průvodní dokument k

Návrh nařízení EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program Pericles 2020)

{KOM(2011) 913 v konečném znění}
{SEK(2011) 1615 v konečném znění}

Tato zpráva je závazná pouze pro útvary Komise, které se podílely na její přípravě, a nepředjí má konečnou podobu žádného rozhodnutí, které má Komise učinit.

Shrnutí posouzení dopadu programu Pericles

1. SOUVISLOSTI POLITIKY A JEJÍ PŘÍSPĚNÍ K PLNĚNÍ PRIORITY EU

Program Pericles je program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání. Je spravován úřadem OLAF.

Smlouva zohledňuje obavy v souvislosti s ochranou eura tím, že umožňuje přijmout opatření, jež jsou nezbytná pro používání eura jako jednotné měny (článek 133 SFEU). Nařízení Rady (ES) č. 1338/2001¹ stanoví opatření nutná k ochraně eura proti padělání a umožňuje výměnu informací, spolupráci a vzájemnou pomoc tím, že zavádí harmonizovaný rámec pro ochranu eura.

Navrhovaný rozpočet pro program Pericles na období 2014–2020 činí 1 milion EUR ročně.

2. KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN

Posouzení dopadů zohledňuje konzultace se zúčastněnými stranami, zejména s operačními útvary členských států, dalšími útvary Komise a jinými orgány EU, a také zkušenosti z operací, které úřad OLAF a Komise nabyly při řízení programu. Posouzení dopadů zahrnuje materiál získaný při hodnocení programu v polovině období, které bylo dokončeno počátkem roku 2011.

3. VYMEZENÍ PROBLÉMU A INTERVENČNÍ LOGIKA

3.1. Rozsah

Ochrana eura proti padělání vyžaduje neústupné úsilí založené na úzké spolupráci mezi evropskými orgány a členskými státy. Program Pericles uspokojuje potřebu trvalé ostražitosti, odborného vzdělávání a technické pomoci, jež jsou zapotřebí k zachování ochrany eura proti padělání vytvořením stálého rámce pro plánování činností členských států.

Tato odborná skupina pro boj proti padělání eura koordinuje provádění činností v rámci programu Pericles a podílí se na něm.

3.2. Faktory

Posouzení dopadu uvádí tyto hlavní faktory, které je třeba v rámci programu Pericles 2020 řešit:

- euro je nadále cílem pro skupiny organizované trestné činnosti, které se zabývají paděláním peněz, a to nejen v Evropě, nýbrž i v ostatních oblastech světa, jako je Jižní Amerika a východní Asie,

¹ Úř. věst. L 181, 4.7.2001, s. 6.

- rozdíly v pobídkách a kapacitách v jednotlivých zemích brání, aby byla ochrana eura proti padělání jednotná.

3.3. Úkoly

V rámci každého faktoru jsou uvedeny konkrétní úkoly, mezi něž patří: zajistit, aby členské státy EU stále považovaly boj proti padělání eura za svou prioritu, posílit ochranu eura v jihovýchodní Evropě, rozšířit ochranu eura v Jižní Americe a zjistit oblasti vznikajícího nebezpečí.

4. CÍLE PROGRAMU

4.1. Obecný cíl

Obecným cílem programu je předcházet padělání měny a podvodům a bojovat proti nim, a zvyšovat tak konkurenceschopnost evropského hospodářství a zajišťovat udržitelnost veřejných financí.

4.2. Specifický cíl

Specifickým cílem je chránit eurobankovky a euromince proti padělání a souvisejícím podvodům podporou a doplněním opatření přijatých členskými státy a poskytováním pomoci příslušným vnitrostátním a evropským orgánům v jejich úsilí o rozvíjení úzké a pravidelné vzájemné spolupráce, spolupráce s Evropskou komisí a rovněž se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi.

Tento cíl se měří mimo jiné účinností opatření přijatých finančními, technickými, donucovacími a soudními orgány, a to počtem odhalených padělků, zrušených padělatelských dílen, zatčených osob a uložených sankcí.

5. SUBSIDIARITA A PŘIDANÁ HODNOTA EU

Euro je i nadále lákavým cílem pro skupiny organizované trestné činnosti, které se zabývají paděláním peněz, a to nejen v Evropě, nýbrž i v ostatních oblastech světa. Mezinárodní rozměr hrozby padělání eura vyžaduje, aby úsilí, které je v boji proti této hrozbě vyvíjeno, bylo koordinováno na mezinárodní úrovni; Komise prostřednictvím programu Pericles takovou koordinaci zajišťuje formou výměn, vzdělávacích činností a technické pomoci. Prováděním zvláštní strategie v oblasti odborného vzdělávání a pomoci, která byla dohodnuta s členskými státy, doplňuje program vnitrostátní odborné vzdělávání tím, že mu dává multidisciplinární a nadnárodní rozměr. Příjemcům umožňuje účastnit se mezinárodního odborného vzdělávání a zvyšuje úroveň spolupráce mimo Evropskou unii tím, že do zvláštních vzdělávacích činností přímo zapojuje třetí země, které představují největší riziko.

6. POPIS MOŽNOSTÍ POLITIKY

Možnost 1: pokračovat v programu se stejnou výší financování (základní scénář).

Možnost 2: prodloužit program Pericles s lepšími cíli a metodikou, včetně zejména vyšší maximální míry spolufinancování.

Možnost 3: sloučit program Pericles s jinými programy Komise.

Možnost 4: ukončit program Pericles a přenechat organizaci činností za účelem ochrany eura na vnitrostátní úrovni členským státům.

Na základě minulých zkušeností, jež úzce souvisejí s činnostmi členských států i Komise při ochraně eura, a rovněž očekávaných dopadů, včetně prostřednictvím rozvoje činností, byla upřednostněna možnost spočívající v prodloužení programu s lepšími cíli a metodikou. Na tuto možnost byly vyčleněny rozpočtové prostředky v reálných cenách v podobné výši, jako je stávající přidělená částka (přibližně milion EUR ročně). Tato možnost zvyšuje pružnost při stanovování výše grantu jednodušším určováním nákladů, které mají hradit členské státy²; rozšiřuje okruh způsobilých činností tím, že umožňuje financovat nákup zařízení, jež budou používat specializované orgány pro boj proti padělání ve třetích zemích při ochraně eura proti padělání, a v řádně odůvodněných výjimečných případech zvyšuje míru spolufinancování na nejvýše 90 % způsobilých nákladů. Jde o reakci na tendenci, která se objevila v posledních letech, kdy jsou členské státy méně schopny spolufinancovat projekty kvůli celkovému nedostatku finančních prostředků, jež jsou k dispozici pro orgány veřejné správy. Vyšší míra spolufinancování usnadní zejména vyváženější rozložení činností ze zeměpisného hlediska tím, že členským státům poskytne větší prostor pro podávání žádostí.

Ukončení programu by naopak snížilo výdaje na úrovni EU, aniž by však přineslo skutečné úspory a vyrovnalo prostředky na vnitrostátní úrovni nebo v rámci jiného programu EU, a ohrozilo by tak účinnou a jednotnou ochranu eura ve všech členských státech a ve třetích zemích.

7. VAZBY S OSTATNÍMI INICIATIVAMI PO ROCE 2013

Mezi úřadem OLAF a dalšími útvary Komise probíhala nutná koordinace, jejímž cílem je zabránit překryvům mezi programy a nejasnostem.

8. ZJEDNODUŠENÍ A SNÍŽENÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE

Na základě výsledků hodnocení v polovině období program zjednoduší vypracovávání žádostí pro příslušné vnitrostátní orgány. V zájmu zjednodušení postupů a snížení administrativní zátěže bude výpočet částek, jež budou poskytnuty, jednoznačnější a program bude uživatelsky přívětivější. Právní předpisy budou pozměněny tak, aby umožňovaly větší pružnost při využití poskytnuté částky; tohoto cíle bude dosaženo zjednodušením finančních ustanovení v programu, která striktně vymezují konkrétní náklady, které mají hradit členské státy a které Komise.

Další plánované opatření k zjednodušení zahrnuje přímé informování a konzultace zástupců členských států ve skupině odborníků pro boj proti padělání eura v různých fázích provádění programu.

² Viz články 8–11 rozhodnutí Rady 2001/923/ES ze dne 17. prosince 2001.

9. SLEDOVÁNÍ A HODNOCENÍ

Evropskému parlamentu a Radě se předkládají výroční právy o výsledcích, včetně souladu a doplňkovosti s ostatními programy EU. Kromě toho se plánuje (nejpozději do 31. prosince 2017) nezávislé posouzení dosahování cílů programu – hodnocení v polovině období. Mimoto bude pro rozpočtový orgán do konce roku 2021 vyhotovena závěrečná zpráva o dosahování cílů programu.