



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 13 januari 2012
(OR. en)**

18733/11

**Inte rinstitutionellt ärende:
2008/0183 (COD)**

**AGRI 891
AGRIORG 254
CODEC 2467
OC 100**

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om
ändring av rådets förordningar (EG) nr 1290/2005 och (EG)
nr 1234/2007 vad gäller utdelning av livsmedel till de sämst ställda
i unionen

GEMENSAM INSTÄLLNING

Tidsfrist för samråd för Kroatien: 21.1.2012

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS
FÖRORDNING (EU) nr .../20...**

av den

**om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1290/2005
och (EG) nr 1234/2007 vad gäller utdelning av livs medel
till de sämst ställda i unionen**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 42 första stycket och 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet³, och

¹ EUT C 84, 17.3.2011, s. 49.

² EUT C 104, 2.4.2011, s. 44.

³ Europaparlamentets ståndpunkt av den 26 mars 2009 (EUT C 117 E, 6.5.2010, s. 258) och rådets ståndpunkt vid den första behandlingen av den ...

av följande skäl:

- (1) Rådets förordning (EEG) nr 3730/87 av den 10 december 1987 om allmänna bestämmelser för leverans av livsmedel från interventionslager till utsedda organisationer för utdelning till de sämst ställda i gemenskapen¹, vilken har upphävts och införlivats i rådets förordning (EG) nr 1234/2007 av den 22 oktober 2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning)², har under mer än två decennier utgjort en stabil ordning för livsmedelsutdelning till de sämst ställda i unionen (nedan kallad *ordningen för livsmedelsutdelning*) och har bidragit positivt till den sociala sammanhållningen i unionen genom att minska ekonomiska och sociala skillnader.
- (2) I målen för den gemensamma jordbrukspolitiken ingår enligt artikel 39.1 i fördraget att stabilisera marknaderna och att tillförsäkra konsumenterna tillgång till varor till skäliga priser. Under årens lopp har ordningen för livsmedelsutdelning bidragit till att förverkliga dessa båda mål och den har, genom att öka livsmedelstryggheten för de sämst ställda i unionen, visat sig effektivt bidra till att garantera den allmänna livsmedelstillgången inom unionen och minska interventionslagren.

¹ EGT L 352, 15.12.1987, s. 1.

² EUT L 299, 16.11.2007, s. 1.

- (3) Europaparlamentet uppmanade i sin resolution av den 7 juli 2011 kommissionen och rådet att ta fram en övergångslösning för de återstående åren av innevarande fleråriga budgetram för att undvika en kraftig minskning av livsmedelsbiståndet på grund av att finansieringen minskar från 500 miljoner EUR till 113 miljoner EUR, så att människor som är beroende av livsmedelsbistånd slipper hamna i livsmedelsfattigdom.
- (4) Den nuvarande ordningen för livsmedelsutdelning bygger på utdelning av produkter från unionens interventionslager, kompletterat med tillfälliga uppköp på marknaden. Den successiva reformeringen av den gemensamma jordbrukspolitiken och den gynnsamma utvecklingen av producentpriserna har dock lett till en fortlöpande minskning av interventionslagren och utbudet av tillgängliga produkter. Den gällande versionen av förordning (EG) nr 1234/2007 medger endast uppköp på marknaden när produkter temporärt inte finns att tillgå. Mot bakgrund av tribunalens dom i mål T-576/08¹ kan livsmedelsuppköp på unionsmarknaden inte regelbundet ersätta de minskade interventionslagren. Under dessa omständigheter förefaller det lämpligt att avsluta ordningen för livsmedelsutdelning. För att ge de välgörenhetsorganisationer i medlemsstaterna som utnyttjar den nuvarande ordningen för livsmedelsutdelning tillräcklig tid att anpassa sig till den nya situationen, bör ordningen för livsmedelsutdelning ändras för att möjliggöra en utfasningsperiod under vilken uppköp på marknaden bör utgöra en regelbunden leveranskälla för ordningen för livsmedelsutdelning i syfte att komplettera interventionslagren, om lämpliga interventionslager inte finns att tillgå. Utfasningsperioden bör upphöra samtidigt med slutförandet av årsplanen för 2013.

¹ Mål T-576/08 *Tyskland mot kommissionen*, dom av den 13 april 2011 (ännu ej offentliggjort).

- (5) Unionens ordning för livsmedelsutdelning bör tillämpas utan att det påverkar nationella ordningar för livsmedelsutdelning.
- (6) För att säkerställa en sund budgetförvaltning är det nödvändigt att fastställa ett tak för unionens stöd. Ordningen för livsmedelsutdelning bör föras in i den förteckning över utgifter som anges i artikel 3.1 i rådets förordning (EG) nr 1290/2005 av den 21 juni 2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken¹ vilka ska finansieras genom Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ).
- (7) Erfarenheten har visat att det är nödvändigt att göra vissa förbättringar av förvaltningen av ordningen för livsmedelsutdelning. Kommissionen bör därför upprätta årliga planer för genomförandet av ordningen för livsmedelsutdelning under 2012 och 2013, på grundval av de ansökningar som medlemsstaterna inkommer med till kommissionen samt övrig information som anses vara relevant. Medlemsstaterna bör basera sina önskemål om livsmedel på nationella livsmedelsutdelningsprogram och ange de syften och prioriteringar de har när det gäller utdelningen till de sämst ställda, även med hänsyn till livsmedlets näringsvärde. I detta sammanhang är det lämpligt att medlemsstaterna har möjlighet att ge företräde åt produkter med ursprung i unionen. För att säkerställa att utgifterna i samband med genomförandet av årsplanerna är täckta är det slutligen nödvändigt att medlemsstaterna inom ramen för de resurser som tillgängliggjorts via årsplanerna ges möjlighet att ersätta vissa förvaltnings-, transport- och lagringskostnader för de utsedda organisationerna.

¹ EUT L 209, 11.8.2005, s. 1.

- (8) Medlemsstaterna bör utföra lämpliga administrativa och fysiska kontroller och besluta om sanktioner vid oegentligheter för att säkerställa att årsplanerna genomförs i enlighet med tillämpliga bestämmelser.
- (9) För att se till att den gällande ordningen för livsmedelsutdelning fortsätter att fungera så att dess utfåsning genomförs på ett effektivt sätt bör denna förordning tillämpas från den 1 januari 2012 till och med slutförandet av årsplanen för 2013.
- (10) Förordningarna (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 1234/2007 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 3.1 i förordning (EG) nr 1290/2005 ska följande led läggas till:

- "g) Ordningen för utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen i enlighet med artikel 27 i förordning (EG) nr 1234/2007."

Artikel 2

Förordning (EG) nr 1234/2007 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 27 ska ersättas med följande:

"Artikel 27

Ordning för utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen

1. En stödordning inrättas för 2012 och 2013 för utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen via organisationer, som inte får vara affärsdrivande och som ska utses av medlemsstaterna. Vid tillämpning av denna ordning för livsmedelsutdelning ska produkter i interventionslager ställas till förfogande eller om det inte finns interventionslager som är lämpliga för ordningen för livsmedelsutdelning ska livsmedel köpas upp på marknaden.

Vid tillämpning av den ordning för livsmedelsutdelning som anges i första stycket ska med "sämst ställda" avses fysiska personer, inbegripet familjer eller grupper bestående av sådana personer, vilka på grundval av kriterier som antagits av de nationella behöriga myndigheterna konstaterats eller erkänts vara beroende av socialt eller ekonomiskt stöd, eller vilka bedöms vara detta på grundval av kriterier som tillämpas av utsedda organisationer och som godkänts av dessa behöriga nationella myndigheter.

2. Medlemsstater som önskar delta i ordningen för livsmedelsutdelning i punkt 1 ska lämna in program för livsmedelsutdelning till kommissionen med uppgifter om
 - a) huvuddrag och mål för sådana program,
 - b) vilka organisationer som utsetts,
 - c) ansökningarna avseende de livsmedelsmängder som ska delas ut varje år samt övrig relevant information.

Medlemsstaterna ska välja livsmedel utifrån objektiva kriterier som inbegriper livsmedlens näringsvärde och hur lämpade de är för utdelning. I detta syfte får medlemsstaterna ge företräde för produkter med ursprung i unionen.

3. Kommissionen ska anta årliga planer utifrån de ansökningar och övrig relevant information som avses i punkt 2 första stycket c och som lämnats in av medlemsstaterna som en del av deras program för livsmedelsutdelning.

Varje årsplan ska ange unionens årliga ekonomiska tilldelning per medlemsstat.

Om livsmedel som omfattas av årsplanen inte är tillgängliga i interventionslager i den medlemsstat där de begärs, ska kommissionen i årsplanen ange att dessa livsmedel ska överföras till den medlemsstaten från medlemsstater där de finns i interventionslager.

Kommissionen får se över en årsplan mot bakgrund av ändrade relevanta förhållanden som påverkar dess tillämpning.

4. Livsmedlen ska erbjudas de utsedda organisationerna utan kostnad.

Utdelningen av livsmedel till de sämst ställda ska

- a) vara gratis, eller
- b) ske till ett pris som under inga omständigheter får överstiga vad som kan anses berättigat med hänsyn till de kostnader som de utsedda organisationerna ådrar sig i samband med utdelningen, och som inte är stödberättigande enligt punkt 7 andra stycket a och b.

5. De medlemsstater som deltar i den ordning för livsmedelsutdelning som avses i punkt 1 ska
 - a) till kommissionen överlämna en årlig rapport om genomförandet av livsmedelsutdelningsprogrammen, och
 - b) i god tid underrätta kommissionen om nya förhållanden som påverkar genomförandet av livsmedelsutdelningsprogrammen.
6. Unionen ska finansiera de kostnader som är stödberättigande inom ordningen. Finansieringen får inte överstiga 500 miljoner EUR per budgetår.
7. De kostnader som berättigar till stöd inom ramen för ordningen ska vara
 - a) kostnader för livsmedel som frisläpps ur interventionslager,
 - b) kostnader för livsmedel som köps upp på marknaden, och
 - c) kostnader för transporten av livsmedel i interventionslager mellan medlemsstater.

Inom ramarna för de ekonomiska resurser som är tillgängliga för genomförandet av årsplanerna i varje medlemsstat, får de nationella behöriga myndigheterna betrakta följande kostnader som stödberättigande:

- a) Kostnader för transport av livsmedel till de utsedda organisationernas lagerlokaler.
 - b) De utsedda organisationernas följande kostnader, i den utsträckning de är direkt kopplade till genomförandet av årsplanerna:
 - i) Administrativa kostnader.
 - ii) Kostnader för transport mellan de utsedda organisationernas lagerlokaler och den slutliga utdelningsplatsen.
 - iii) Lagringskostnader.
8. Medlemsstaterna ska utföra administrativa och fysiska kontroller för att säkerställa att årsplanerna genomförs i enlighet med tillämpliga regler och ska fastställa vilka sanktioner som ska vidtas vid oegentligheter.
9. Förpackningar med livsmedel som delas ut inom ramen för årsplanerna ska, liksom utdelningsplatserna, vara tydligt märkta med orden "Stöd från Europeiska unionen" och bära Europeiska unionens emblem.

10. Den ordning för livsmedelsutdelning som avses i punkt 1 ska inte ha någon inverkan på tillämpningen av nationella ordningar för livsmedelsutdelning till de sämst ställda vilka överensstämmer med unionslagstiftningen."
2. I artikel 204 ska följande punkt läggas till:
- "6. Artikel 27 ska tillämpas från och med den 1 januari 2012 till och med slutförandet av årsplanen för 2013."

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2012 till och med slutförandet av årsplanen för 2013.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande