



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Βρυξέλλες, 9 Δεκεμβρίου 2011 (12.12)
(OR. en)**

**18196/1/11
REV 1**

**Διοργανικοί φάκελοι:
2010/0312 (COD)
2011/0242 (COD)**

**SCHENGEN 61
SCH-EVAL 217
FRONT 195
COMIX 810
CODEC 2331**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της: Προεδρίας
προς : το Συμβούλιο/ τη Μικτή Επιτροπή σε επίπεδο Υπουργείων
(ΕΕ-Ισλανδίας / Νορβηγίας και Ελβετίας/Λιχτενστάιν)

αριθ. προηγ. εγγρ. 17280/1/11 REV 1 SCHENGEN 56 SCH-EVAL 202 FRONT 174 COMIX 744
CODEC 2131

Θέμα : – Τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν
– Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 με σκοπό τη θέσπιση κοινών κανόνων σχετικά με την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα σε εξαιρετικές περιστάσεις
- Τρέχουσα κατάσταση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 23 και 24 Ιουνίου 2011, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο¹ ζήτησε, αφενός, «ένα αποτελεσματικό και αξιόπιστο σύστημα παρακολούθησης και αξιολόγησης» στο πλαίσιο του οποίου η αξιολόγηση «θα πρέπει να γίνεται σε επίπεδο ΕΕ με τη συμμετοχή εμπειρογνομόνων από τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και αρμόδιους οργανισμούς», η δε Επιτροπή καλείται «όπου απαιτείται, να προτείνει μέτρα για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίζονται». Αφετέρου, ζήτησε τη δημιουργία μηχανισμού «για την αντιμετώπιση εξαιρετικών περιστάσεων που θέτουν σε κίνδυνο ολόκληρη τη λειτουργία της συνεργασίας Σένγκεν, χωρίς να απειλείται η αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων [ο οποίος] θα πρέπει να περιλαμβάνει σειρά μέτρων που θα εφαρμόζονται με σταδιακό, διαφοροποιημένο και συντονισμένο τρόπο, προκειμένου να συντρέχει ένα κράτος μέλος

¹ EUCO 23/1/11 REV 1, παράγραφοι 21 και 22.

που υφίσταται ισχυρή πίεση στα εξωτερικά του σύνορα» και ο οποίος «ως έσχατη λύση», θα μπορούσε να περιλαμβάνει, ρήτρα διασφάλισης (...) ώστε να επιτρέπεται η κατ' εξαίρεση επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα σε πραγματικά κρίσιμες καταστάσεις, όταν ένα κράτος μέλος δεν μπορεί πλέον να αντεπεξέλθει στις υποχρεώσεις του στο πλαίσιο των κανόνων του Σένγκεν». Η Επιτροπή κλήθηκε να υποβάλει πρόταση για το σκοπό αυτό τον Σεπτέμβριο του 2011.

II. ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

2. Στις 16 Σεπτεμβρίου 2011, η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο νομοθετική δέσμη² που αποτελείται από τροποποιημένη πρόταση για το μηχανισμό αξιολόγησης Σένγκεν³ και από πρόταση για τροποποίηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν⁴ σχετικά με την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα σε εξαιρετικές περιστάσεις⁵.
3. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το Πρωτόκολλο (αριθ. 1) για το ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων, σημαντικός αριθμός εθνικών κοινοβουλίων⁶ έδωσαν αρνητική γνώμη για το κατά πόσον η πρόταση για την επαναφορά των ελέγχων στα σύνορα συνάδει με τις αρχές της επικουρικότητας (ΓΑ⁷, ΚΧ⁸ ΠΡ⁹, ΣΔ¹⁰, ΣΚ¹¹, ΡΜ¹²). Μερικά κοινοβούλια δεν έχουν ακόμη ολοκληρώσει τις εργασίες τους και ενδεχομένως να διαβιβαστούν και άλλες γνώμες.

² Βλ. έγγρ. 14357/11.

³ Τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν, ως έχει στο έγγρ. 14358/11.

⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006 της 15ης Μαρτίου 2006, ΕΕ L 105, 13.4.2006, σ.1.

⁵ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 με σκοπό τη θέσπιση κοινών κανόνων σχετικά με την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα σε εξαιρετικές περιστάσεις, ως έχει στο έγγρ. 14359/11.

⁶ ΕΕ C 83, 30.3.2010, σ. 203.

⁷ 17094/11.

⁸ (το έγγραφο θα εκδοθεί προσεχώς).

⁹ 16679/1/11 REV 1.

¹⁰ 17095/11.

¹¹ 17063/11.

¹² 17056/11 και 17096/11 (και τα δύο Σώματα).

4. Μετά από μια προκαταρκτική συζήτηση στο πλαίσιο του Συμβουλίου (ΔΕΥ) στις 22 Σεπτεμβρίου 2011, οι προτάσεις συζητήθηκαν κατά τις συνεδριάσεις της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν» (κεκτημένο) στις 30 Σεπτεμβρίου 2011, 28 Οκτωβρίου 2011, 8 Νοεμβρίου 2011 και 18 Νοεμβρίου 2011.
5. Στις 2 Δεκεμβρίου 2011, η Προεδρία υπέβαλε στην ΕΜΑ (Μικτή Επιτροπή) τρεις ερωτήσεις¹³ προκειμένου να διευκολυνθούν οι περαιτέρω συζητήσεις σχετικά με τη νομοθετική δέσμη:
- α) *εάν ως νομική βάση για τον μηχανισμό αξιολόγησης Σένγκεν πρέπει να χρησιμοποιηθεί το άρθρο 70 ή το άρθρο 77 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.*
 - β) *εάν το κείμενο που τροποποιεί τις ισχύουσες διατάξεις του Κώδικα Συνόρων του Σένγκεν σχετικά με την επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα θα πρέπει να αναθέτει αρμοδιότητα λήψης αποφάσεων στην Επιτροπή μέσω της διαδικασίας της επιτροπολογίας.*
 - γ) *εάν υπάρχει γενική συμφωνία ως προς την ανάγκη θέσπισης διάταξης για την καθιέρωση ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα σε περίπτωση συνεχιζόμενων σοβαρών ελλείψεων σχετικά με τα μέτρα ελέγχου των συνόρων, όταν οι ελλείψεις αυτές συνιστούν σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, και εάν πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή αρμοδιότητα λήψης αποφάσεων μέσω της διαδικασίας της επιτροπολογίας.*
6. Από τη συζήτηση προέκυψε ότι:
- α) σημαντικός αριθμός αντιπροσωπειών θεωρεί ως κατάλληλη νομική βάση το άρθρο 70. Μειοψηφία των αντιπροσωπειών προτιμά το άρθρο 77 παράγραφος 2 ή είναι ανοικτή στην ιδέα χρησιμοποίησης αυτής της διάταξης ως νομικής βάσης.
 - β) σχεδόν όλες οι αντιπροσωπείες διαφώνησαν με την ανάθεση εξουσίας στην Επιτροπή για τη λήψη αποφάσεων σχετικά με την επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα (μέσω διαδικασίας επιτροπολογίας). Ωστόσο, ορισμένες αντιπροσωπείες δήλωσαν ότι είναι ανοικτές στην ιδέα ενίσχυσης των υφισταμένων ελέγχων και μηχανισμών ανταλλαγής πληροφοριών.
 - γ) η πλειοψηφία των αντιπροσωπειών υποστήριξαν την ύπαρξη μηχανισμού διασφαλίσεων σε επίπεδο ΕΕ για την αντιμετώπιση σοβαρών ελλείψεων που αποτελούν απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, βάσει του οποίου τα κράτη μέλη θα συνεχίσουν να είναι υπεύθυνα για τη λήψη των σχετικών αποφάσεων.

¹³ Βλ. έγγρ. 17280/1/11 REV 1 + COR 1.

7. Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι η Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου γνωμοδότησε σχετικά με τη νομική βάση της πρότασης κανονισμού¹⁴ για τον μηχανισμό αξιολόγησης Σένγκεν και υποστήριξε ότι ενδεδειγμένη νομική βάση για αυτόν τον μηχανισμό είναι το άρθρο 70 της ΣΛΕΕ, το οποίο προστέθηκε στη Συνθήκη για αυτόν ακριβώς το σκοπό. Επίσης, στη γνώμη¹⁵ της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου αναφέρεται ότι το άρθρο 26 των προτεινόμενων διατάξεων στον κώδικα συνόρων του Σένγκεν και το άρθρο 15 της πρότασης σχετικά με τον μηχανισμό αξιολόγησης του κεκτημένου Σένγκεν που επιτρέπουν την επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα σε περιπτώσεις που κράτος μέλος αθετεί τις υποχρεώσεις του βάσει του κεκτημένου Σένγκεν, δεν είναι συμβατά με το σύστημα των Συνθηκών.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

8. Σε αυτή τη συνάρτηση, το Συμβούλιο/η Μικτή Επιτροπή καλείται να σημειώσει τα αποτελέσματα των συζητήσεων στην ΕΜΑ/ την Μικτή Επιτροπή όπως αναφέρονται στο ανωτέρω σημείο 6, τα οποία θα αποτελέσουν στο εξής βάση για τις περαιτέρω εργασίες στο επίπεδο της ΕΜΑ και της ομάδας εργασίας κατά περίπτωση.

¹⁴ Βλ. γνώμη της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου της 13ης Μαΐου 2011 στο έγγρ. 10148/11, η οποία διατυπώθηκε ήδη στο πλαίσιο της προηγούμενης μορφής της πρότασης που υπέβαλε η Επιτροπή.

¹⁵ 18392/11.