



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 9. december 2011 (12.12)
(OR. en)**

**18196/1/11
REV 1**

**Interinstitutionelle sager:
2010/0312 (COD)
2011/0242 (COD)**

**SCHENGEN 61
SCH-EVAL 217
FRONT 195
COMIX 810
CODEC 2331**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet/Det Blandede Udvalg på Ministerplan (EU-Island/Norge og Schweiz/Liechtenstein)
Tidl. dok. nr.:	17280/1/11 REV 1 SCHENGEN 56 SCH-EVAL 202 FRONT 174 COMIX 744 CODEC 2131
Vedr.:	– Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne – Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for at fastsætte fælles regler for midlertidig genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser under ekstraordinære omstændigheder – Status

I. INDLEDNING

1. Den 23. og 24. juni 2011 opfordrede Det Europæiske Råd¹ på den ene side til at indføre "*et effektivt og pålideligt overvågnings- og evalueringssystem*", der "*bør være EU-baseret og inddrage eksperter fra medlemsstaterne, Kommissionen og kompetente agenturer*", idet det opfordrede Kommissionen til "*om nødvendigt foreslå foranstaltninger med henblik på at rette op på eventuelle mangler, der konstateres*". Det opfordrede på den anden side til at indføre en mekanisme, "*så der kan reageres på ekstraordinære omstændigheder, hvor Schengensamarbejdets overordnede funktionsmåde er truet, uden at princippet om fri bevægelighed for personer sættes over styr*"; mekanismen "*bør omfatte en række foranstaltninger, der skal anvendes på en gradueret, differentieret og koordineret måde, for at bistå en medlemsstat, der er udsat for et stort pres ved de ydre grænser*", og kan "*som en*

¹ EUCO 23/1/11 REV 1, punkt 21 og 22.

allersidste udvej" indeholde "en sikkerhedsklausul med henblik på undtagelsesvist at tillade genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser i en virkelig kritisk situation, hvor en medlemsstat ikke længere er i stand til at overholde sine forpligtelser i henhold til Schengenreglerne". Kommissionen blev opfordret til at fremsætte et forslag med henblik herpå i september 2011.

II. STATUS

2. Den 16. september 2011 forelagde Kommissionen Rådet en lovgivningspakke², der består af et ændret forslag til Schengenevalueringsmekanismen³ og et forslag til ændring af Schengengrænsekodeksen⁴ for så vidt angår den midlertidige genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser under ekstraordinære omstændigheder⁵.
3. Det bør noteres, at et større antal nationale parlamenter i overensstemmelse med protokol (nr. 1) om de nationale parlameters rolle⁶ har afgivet negativ udtalelse med hensyn til spørgsmålet om, hvorvidt forslaget om genindførelse af grænsekontrol overholder nærhedsprincippet (FR⁷, NL⁸, PT⁹, SE¹⁰, SK¹¹ og RO¹²). Nogle nationale parlamenter har endnu ikke afsluttet deres procedurer, og der kan blive fremsendt yderligere udtalelser.

² Jf. 14357/11.

³ Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne, jf. 14358/11.

⁴ Forordning (EF) nr. 562/2006 af 15. marts 2006, EUT L 105 af 13.4.2006, s. 1.

⁵ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 for at fastsætte fælles regler for midlertidig genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser under ekstraordinære omstændigheder, jf. 14359/11.

⁶ EUT C 83 af 30.3.2010, s. 203.

⁷ 17094/11.

⁸ Dokumentet udsendes senere.

⁹ 16679/1/11 REV 1

¹⁰ 17095/11.

¹¹ 17063/11.

¹² 17056/11 og 17096/11 (begge kamre).

4. Efter en indledende debat i RIA-Rådet den 22. september 2011 blev forslagene drøftet i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål (Schengenreglerne) den 30. september, den 28. oktober samt den 8. og 18. november 2011.
5. Den 2. december 2011 forelagde formandskabet Coreper (Det Blandede Udvalg) følgende tre spørgsmål¹³ med henblik på at lette de videre drøftelser om lovgivningspakken:
- a) *om retsgrundlaget for forslaget om Schengenevalueringsmekanismen bør være artikel 70 eller artikel 77, stk. 2, i TEUF*
 - b) *om Kommissionen i teksten om ændring af de eksisterende bestemmelser om Schengengrænsekodeksen vedrørende den midlertidige genindførelse af kontrol ved de indre grænser bør tildeles en beslutningskompetence ved udvalgsprocedure.*
 - c) *om der var generel enighed om behovet for en bestemmelse om indførelse af kontrol ved de indre grænser i tilfælde af vedvarende alvorlige mangler i forbindelse med grænsekontrolforanstaltninger, hvis disse mangler udgør en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed, og om Kommissionen bør tildeles en beslutningskompetence ved udvalgsprocedure.*
6. Følgende fremgik af drøftelserne:
- a) En lang række delegationer anså artikel 70 for at være et passende retsgrundlag. Et mindretal af delegationerne foretrak artikel 77, stk. 2, eller var parat til at bruge denne bestemmelse som retsgrundlag.
 - b) Næsten alle delegationerne var imod at tildele Kommissionen kompetence til at træffe beslutning om en midlertidig genindførelse af kontrol ved de indre grænser (ved udvalgsprocedure). En række delegationer erklærede sig imidlertid parate til at styrke de nuværende ordninger for overvågning og udveksling af oplysninger.
 - c) Et flertal af delegationerne gik ind for en beskyttelsesordning på EU-niveau til at tackle tilfælde af alvorlige mangler, der udgør en trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed, hvor medlemsstaterne fortsat er ansvarlige for at træffe de relevante afgørelser.

¹³ Jf. 17280/1/11 REV 1 + COR 1.

7. Det bør også noteres, at Rådets Juridiske Tjeneste afgav udtalelse om retsgrundlaget for Schengenevalueringsmekanismen¹⁴, hvori den anførte, at det korrekte retsgrundlag for en sådan mekanisme bør være artikel 70 i TEUF, der specifikt blev indsat i traktaten netop med henblik herpå. Rådets Juridiske Tjeneste afgav desuden en udtalelse¹⁵, hvori den fastslog, at artikel 26 i de foreslåede bestemmelser i Schengengrænsekodeksen og artikel 15 i forslaget om Schengenevalueringsmekanismen, som giver mulighed for genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser i tilfælde, hvor en medlemsstat ikke overholder sine forpligtelser i henhold til Schengenreglerne, er uforenelige med systemet i traktaterne.

III. KONKLUSION

8. I denne forbindelse opfordres Rådet/Det Blandede Udvalg til at notere sig resultatet af drøftelserne i Coreper/Det Blandede Udvalg, jf. punkt 6 ovenfor, der nu vil danne grundlag for det videre arbejde i Coreper og på arbejdsgruppeniveau, hvis det er relevant.

¹⁴ Jf. udtalelsen fra Rådets Juridiske Tjeneste af 13. maj 2011 i 10148/11, der allerede blev afgivet i forbindelse med den foregående udgave af Kommissionens forslag.

¹⁵ 18392/11.