



Rada Europejska

Bruksela, 23 października 2025 r.
(OR. en)

EUCO 18/25

CO EUR 15
CONCL 5

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Posiedzenie Rady Europejskiej (23 października 2025 r.) – Konkluzje

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje przyjęte przez Radę Europejską na wyżej wspomnianym posiedzeniu.

I. UKRAINA

1. Rada Europejska przeprowadziła wymianę poglądów z prezydentem Ukrainy Wołodymyrem Zełenskim.
2. Rada Europejska omówiła ostatnie wydarzenia dotyczące Ukrainy. Tekst zawarty w dokumencie EUCO 19/25 uzyskał zdecydowane poparcie 26 szefów państw lub rządów.
3. Rada Europejska powróci do tej kwestii na kolejnym posiedzeniu.

II. BLISKI WSCHÓD

4. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje porozumienie osiągnięte w sprawie pierwszego etapu kompleksowego planu dotyczącego zakończenia konfliktu w Strefie Gazy i zaproponowanego przez prezydenta Donalda Trumpa, a także wynik szczytu pokojowego, który odbył się w Szarm el-Szejk 13 października 2025 r. Wyraża uznanie dla wysiłków dyplomatycznych pod kierunkiem Stanów Zjednoczonych oraz dla roli odgrywanej przez mediatorów regionalnych, które Unia Europejska konsekwentnie popiera. Wzywa wszystkie strony do pełnego zaangażowania się w realizację wszystkich etapów i do powstrzymania się od wszelkich działań zagrażających porozumieniu.
5. W tym kontekście Rada Europejska przypomina o konferencji wysokiego szczebla na rzecz pokojowego rozstrzygnięcia kwestii palestyńskiej i wdrożenia rozwiązania dwupaństwowego, która odbyła się w Nowym Jorku i której współprzewodniczyły Francja i Arabia Saudyjska. Rada Europejska potwierdza zaangażowanie Unii Europejskiej na rzecz prawa międzynarodowego oraz kompleksowego, sprawiedliwego i trwałego pokoju opartego na rozwiązaniu dwupaństwowym, zgodnie z odnośnymi rezolucjami Rady Bezpieczeństwa ONZ, w ramach którego dwa demokratyczne państwa – Izrael i Palestyna – współistnieją pokojowo w bezpiecznych i uznanych granicach.

6. Z zadowoleniem przyjmując uwolnienie wszystkich zakładników, którzy byli przez dwa lata przetrzymywani przez organizację terrorystyczną Hamas, Rada Europejska wzywa wszystkie strony do konstruktywnego zaangażowania i do niezwłocznego pełnego wdrożenia porozumienia, co pozwoli na trwałe zakończenie działań wojennych. Aby złagodzić dramatyczną sytuację humanitarną, Rada Europejska wzywa do umożliwienia natychmiastowego, niezakłóconego dostępu pomocy humanitarnej do Strefy Gazy i jej nieprzerwanej dystrybucji na dużą skalę w całej Strefie Gazy oraz do umożliwienia ONZ i jej agencjom oraz organizacjom humanitarnym niezależnej i bezstronnej pracy. Unia Europejska będzie nadal wносить wkład w wysiłki na rzecz pokoju i aktywnie współpracować z partnerami odnośnie do kolejnych kroków. Będzie wspierać szybkie, bezpieczne i niezakłócone dostawy pomocy humanitarnej w koordynacji z partnerami międzynarodowymi, w tym za pośrednictwem cypryjskiego korytarza morskiego w celu uzupełnienia szlaków lądowych. Będzie w pełni korzystać ze swoich misji: Misji Unii Europejskiej ds. Szkolenia i Kontroli na przejściu granicznym w Rafah (EUBAM Rafah) oraz Misji Policyjnej Unii Europejskiej na Terytoriach Palestyńskich (EUPOL COPPS). Mandaty tych misji powinny zostać wzmocnione. Unia Europejska jest gotowa wносить wkład w stabilizację, sprawowanie rządów w okresie przejściowym, odbudowę i rekonstrukcję Strefy Gazy.
7. Unia Europejska będzie nadal wspierać Palestyńską Władzę Narodową, między innymi w ramach przeprowadzanej właśnie reformy, z myślą o powrocie tego organu do Strefy Gazy. Rada Europejska wzywa Izrael, by zwolnił zatrzymane przychody z należności celno-podatkowych, które są niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Autonomii Palestyńskiej i świadczenia podstawowych usług na rzecz ludności.
8. Rada Europejska podkreśla znaczenie deeskalacji na Zachodnim Brzegu, w tym we Wschodniej Jerozolimie, i wzywa do położenia kresu przemocy osadników, w tym wobec wspólnot chrześcijańskich, oraz ekspansji osiedli, które są nielegalne z punktu widzenia prawa międzynarodowego, i operacji wojskowej Izraela. Wzywa Izrael do wycofania się z planu osiedla E1, który jeszcze bardziej podważa rozwiązanie dwupaństwowe.

Liban

9. Rada Europejska przywołuje swoje poprzednie konkluzje i potwierdza poparcie Unii Europejskiej dla narodu libańskiego. Z zadowoleniem przyjmuje wysiłki nowych władz na rzecz ustabilizowania sytuacji gospodarczej i w zakresie bezpieczeństwa oraz popiera plan rządu dotyczący ustanowienia monopolu państwa w odniesieniu do posiadania broni.

Syria

10. Przywołując swoje poprzednie konkluzje, Rada Europejska potwierdza swoje poparcie dla pokojowych i pluralistycznych przemian w Syrii, wolnych od szkodliwych obcych ingerencji, a także to, jak ważna jest ochrona praw wszystkich Syryjczyków oraz sprawiedliwość okresu przejściowego i pojednanie. Unia Europejska będzie nadal wspierać Syrię na drodze do stabilizacji i odbudowy.

III. EUROPEJSKIE OBRONNOŚĆ I BEZPIECZEŃSTWO

11. Rada Europejska podsumowała prace mające na celu zdecydowane zwiększenie gotowości obronnej Europy do 2030 r. Rada Europejska potwierdziła swoją determinację w dążeniu do osiągnięcia tego celu w szybkim tempie i na dużą skalę, tak aby Europa była lepiej przygotowana do samodzielnego działania oraz samodzielnego radzenia sobie w skoordynowany sposób i z zastosowaniem podejścia 360 stopni z najpilniejszymi i przyszłymi wyzwaniem i zagrożeniami. Rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie i jej reperkusje dla bezpieczeństwa Europy i całego świata w zmieniających się realiach to dla Unii Europejskiej wyzwanie egzystencjalne.

12. W następstwie przedstawienia przez Komisję i Wysokiego Przedstawiciela planu działania na rzecz europejskiej gotowości obronnej do 2030 r. Rada Europejska wzywa do zoperacjonalizowania prowadzonych pod kierunkiem państw członkowskich prac nad wszystkimi priorytetowymi obszarami zdolności określonymi na szczeblu UE, przy wsparciu Europejskiej Agencji Obrony (EDA) i przy wykorzystaniu spójnego ogólnego podejścia, opierając się na Strategicznym Kompasie, tak aby Europa rozwinęła pełne spektrum potrzebnych nowoczesnych zdolności, w pełnej spójności z NATO. Rada Europejska docenia prace już podjęte przez państwa członkowskie i wzywa je do sfinalizowania do końca roku procesu tworzenia koalicji na rzecz zdolności we wszystkich obszarach priorytetowych oraz do poczynienia postępów w zakresie konkretnych projektów, które mają zostać uruchomione w pierwszej połowie 2026 r.
13. W ten sposób Unia zmniejszy swoje strategiczne zależności, zajmie się krytycznymi lukami w zdolnościach i odpowiednio wzmocni europejską bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego w całej Unii, tak aby była ona w stanie sprawniej dostarczać sprzęt w potrzebnych ilościach i w potrzebnym tempie. Przyczyni się to również do zwiększenia przemysłowej i technologicznej konkurencyjności Europy, w tym dla MŚP.
14. Rada Europejska potępia naruszanie przestrzeni powietrznej kilku państw członkowskich i podkreśla, jak ważne jest zapewnienie obrony wszystkich granic lądowych, powietrznych i morskich UE. Priorytetowo należy zająć się bezpośrednimi zagrożeniami dla wschodniej flanki UE i udzielaniem konkretnego wsparcia państwom członkowskim.
15. Ponadto, ze względu na zagrożenia na pozostałych granicach UE, Rada Europejska zwraca uwagę na znaczenie ich obrony.
16. W świetle nasilonych ataków hybrydowych ze strony Rosji i Białorusi oraz niedawnych naruszeń unijnej przestrzeni powietrznej Rada Europejska podkreśla, jak ważna jest ścisła współpraca między państwami członkowskimi w celu kompleksowego wzmocnienia ich zdolności w zakresie obronności i bezpieczeństwa. W tym kontekście zasadnicze znaczenie ma również zwiększenie odporności, bezpieczeństwa i ochrony infrastruktury krytycznej, w tym infrastruktury energetycznej, cyfrowej i podmorskiej.

17. Rada Europejska uważa, że aby odpowiedzieć na najpilniejsze potrzeby i zagrożenia, prace powinny koncentrować się zwłaszcza na konkretnych projektach służących wzmocnieniu wspólnych wysiłków państw członkowskich na rzecz zwiększenia w skoordynowany sposób ich zdolności antydronowych i w zakresie obrony powietrznej, w szczególności przy pełnym wykorzystaniu instrumentów SAFE i EDIP oraz innych odpowiednich istniejących instrumentów finansowych.
18. Rada Europejska wzywa do przyspieszonego wspólnego rozwijania aktywów i usług kosmicznych, które służą celom bezpieczeństwa i obrony, a także do ochrony istniejących aktywów, w tym aktywów podwójnego zastosowania, w świetle ich znaczenia dla strategicznej autonomii Europy.
19. Aby zwiększyć zdolności europejskiego przemysłu obronnego, Rada Europejska wzywa państwa członkowskie, by przy wsparciu ze strony EDA w coraz większym stopniu ukierunkowywały inwestycje w obronność na wspólny rozwój, wspólną produkcję i wspólne zamówienia, ponieważ agregacja zapotrzebowania na podstawie znormalizowanych wymogów i korzyści skali ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia przemysłowi przewidywalności, obniżenia kosztów i wspierania interoperacyjności. W tym celu należy w pełni uruchomić instrumenty SAFE i EDIP. Rada Europejska podkreśla, jak ważne są właściwe funkcjonowanie i dalsza integracja europejskiego rynku obronnego w całej Unii, w tym transgraniczny dostęp do łańcuchów dostaw w sektorze obronności, zwłaszcza dla MŚP i spółek o średniej kapitalizacji.
20. Rada Europejska kładzie nacisk na znaczenie ścisłej współpracy z Ukrainą oraz jej integracji z europejskim przemysłem obronnym i wkładu w ten przemysł, zwłaszcza w odniesieniu do innowacji w dziedzinie obronności i najnowocześniejszych technologii obronnych.
21. Rada Europejska podkreśla, że konieczne jest zapewnienie skutecznego nadzoru politycznego i koordynacji politycznej, aby śledzić postępy, oraz zintensyfikowanie prac ministrów obrony w Radzie dotyczących gotowości obronnej Europy. Podstawą tych prac będzie roczne sprawozdanie na temat gotowości obronnej, które zostanie przygotowane przez EDA przy wsparciu Komisji i Wysokiego Przedstawiciela, i przedstawione Radzie Europejskiej. W sprawozdaniu podsumowane zostaną postępy w usuwaniu istniejących braków w zdolnościach, w oparciu o skoordynowany roczny przegląd w zakresie obronności (CARD).

22. Rada Europejska wzywa Radę do wzmocnienia Europejskiej Agencji Obrony, tak aby mogła ona w pełni odgrywać swoją rolę w dziedzinie rozwoju zdolności obronnych oraz badań i zakupów takich zdolności, oraz do złożenia do końca 2025 r. sprawozdania na temat koniecznych środków.
23. Przywołując zobowiązanie do istotnego zwiększenia wydatków na obronność i bezpieczeństwo Europy, Rada Europejska dokonała przeglądu prac w zakresie odpowiednich opcji finansowania i w zakresie współpracy, by móc sprawniej inwestować w dziedzinie obronności. Rada z zadowoleniem przyjmuje poczynione od marca 2025 r. postępy w kwestii uruchamiania krajowych klauzul wyjścia, przeglądu śródkresowego unijnej polityki spójności oraz instrumentów SAFE i EDIP.
24. Rada Europejska dostrzega postępy poczynione w odniesieniu do pakietu zbiorczego dotyczącego gotowości obronnej, z zadowoleniem przyjmuje postępy w odniesieniu do wniosku dotyczącego tworzenia zachęt do inwestycji związanych z obronnością w budżecie UE i oczekuje na szybkie porozumienie do końca 2025 r. Zwraca się do Komisji, by jak najszybciej przedstawiła nowe wnioski dotyczące upraszczania.
25. Rada Europejska przyjmuje także z zadowoleniem starania Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) na rzecz zwiększenia, uproszczenia i przyspieszenia jego wsparcia dla europejskich zdolności w zakresie bezpieczeństwa i obrony. Zachęca grupę EBI do dalszej analizy sposobów finansowania sektorów i spółek oraz sposobów wspomagania przedsiębiorstw typu start-up w rozszerzaniu działalności w sektorze bezpieczeństwa i obrony w Europie.
26. Rada Europejska podkreśla znaczenie innowacyjnych technologii i przełomowych rozwiązań i zwraca się do Komisji o przedstawienie harmonogramu przekształcenia przemysłu obronnego.
27. Rada Europejska ponawia apel do Komisji i do Wysokiego Przedstawiciela o przedstawienie dalszych wniosków dotyczących usprawnienia mobilności wojskowej w całej Unii.

28. Rada Europejska przypomina o znaczeniu współpracy z partnerami o zbliżonych poglądach, których cele w zakresie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa są takie same jak cele UE.
29. Rada Europejska przypomina, że silniejsza i wydolniejsza w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony Unia Europejska wniesie pozytywny wkład w bezpieczeństwo światowe i transatlantyckie oraz stanowi uzupełnienie NATO, które – dla państw będących jego członkami – pozostaje fundamentem zbiorowej obrony.
30. Powyższe pozostaje bez uszczerbku dla szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony określonych państw członkowskich i uwzględnia interesy w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich, zgodnie z Traktatami.
31. Rada Europejska będzie nadal regularnie udzielać wskazówek strategicznych i dokonywać przeglądu postępów w realizacji celu, jakim jest gotowość obronna.

IV. KONKURENCYJNOŚĆ I DWOJAKA TRANSFORMACJA

32. Rada Europejska przeprowadziła dogłębną dyskusję na temat tego, w jaki sposób jeszcze bardziej wzmocnić konkurencyjność UE, działając na podstawie swoich konkluzji z marca i czerwca 2025 r. oraz skupiając się na upraszczaniu, konkurencyjnej transformacji ekologicznej i suwerennej transformacji cyfrowej. Apeluje o skokową zmianę w działaniach UE i będzie monitorować wszystkie aspekty programu na rzecz konkurencyjności i jednolitego rynku, ponieważ jest to kluczowe dla podtrzymania dobrobytu i modelu społecznego Europy. Rada Europejska apeluje do Komisji i współprawodawców o ambitne postępy w realizacji strategii jednolitego rynku do 2028 r., także w świetle planu działania, który ma opracować Komisja.

Upraszczenie przepisów

33. Rada Europejska potwierdza pilną potrzebę przeprowadzenia ambitnego i horyzontalnego programu upraszczania przepisów i lepszego stanowienia prawa na wszystkich szczeblach – unijnym, krajowym i regionalnym – i we wszystkich obszarach, by zapewnić konkurencyjność Europy, bez podważania przy tym przewidywalności, celów polityki, wysokich standardów i integralności jednolitego rynku. *W szczególności przypomina o zobowiązaniu do pilnego radykalnego zmniejszenia obciążeń administracyjnych, regulacyjnych i sprawozdawczych dla przedsiębiorstw, w tym MŚP, i administracji publicznych.*
34. Przyjmując z zadowoleniem dotychczasowe postępy, Rada Europejska wzywa Komisję i współprawodawców do przyspieszenia – w trybie najwyższego priorytetu – prac nad wszystkimi dossier zawierającymi elementy upraszczania przepisów lub konkurencyjności. Rada Europejska w szczególności z zadowoleniem przyjmuje prace przeprowadzone nad pakietami zbiorczymi w sprawie uproszczenia dotyczącymi inwestycji, mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM), oraz środków zawieszających dotyczących sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, należytej staranności w odniesieniu do baterii oraz chemikaliów. Nalega, by współprawodawcy szybko zakończyli prace nad proponowanymi pakietami zbiorczymi w sprawie uproszczenia dotyczącymi sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju i należytej staranności w zakresie zrównoważonego rozwoju, a także rolnictwa, małych spółek o średniej kapitalizacji, cyfryzacji, gotowości obronnej i produktów chemicznych. Pakiet dotyczący sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju powinien zostać przyjęty do końca bieżącego roku, zaś pozostałe pakiety – możliwie najszybciej na początku 2026 r. Rada Europejska apeluje także do Komisji, by – zgodnie z odpowiednimi kompetencjami na mocy Traktatów – niezwłocznie przedłożyła wniosek dotyczący fakultatywnego 28. systemu prawa spółek umożliwiającego innowacyjnym spółkom rozszerzanie działalności.
35. Rada Europejska apeluje do Komisji o pilne przedstawienie dalszych, ambitnych pakietów w sprawie uproszczenia dotyczących m.in. przemysłu motoryzacyjnego, mobilności wojskowej, cyfryzacji, usług finansowych, transportu, środowiska, energii i bezpieczeństwa żywności, a także przeglądu rozporządzenia REACH, który miałby na celu zwiększenie konkurencyjności sektora chemicznego. Przypomina również o znaczeniu silnego sektora farmaceutycznego w Europie.

36. Rada Europejska ponownie stwierdza również, że trzeba unikać nadmiernej regulacji i wprowadzania nowych obciążeń administracyjnych, zwłaszcza dla MŚP, na wszystkich szczeblach procesu legislacyjnego i procesu wdrażania prawa, apeluje także o powściągliwość ustawodawczą i regulacyjną zgodnie z podejściem zakładającym „prostotę z założenia”.
37. Rada Europejska apeluje do Komisji o wzmożenie wysiłków w celu poddania dorobku prawnego UE testom warunków skrajnych. W związku z tym Rada zwraca się do Komisji o:
- a) wskazanie dodatkowego potencjału dalszego upraszczania przepisów i zwiększania konkurencyjności, także w ramach sprawozdania oceniającego ogólną sytuację systemu bankowego na jednolitym rynku, przewidzianego na 2026 r.;
 - b) zastanowienie się nad nowymi wnioskami mającymi na celu usprawnienie i przyspieszenie procedur planowania i wydawania pozwoleń w państwach członkowskich;
 - c) zintensyfikowanie starań na rzecz upraszczania w odniesieniu do aktów delegowanych i aktów wykonawczych;
 - d) rozważenie, w stosownych przypadkach, wycofywania wniosków.
38. Rada Europejska apeluje do Rady (do Spraw Ogólnych) o dokonanie, w świetle tych celów, oceny programu działalności legislacyjnej i prac Komisji.

Konkurencyjna transformacja ekologiczna

39. Egzystencjalne zagrożenie, jakie stanowi zmiana klimatu, leży u podstaw zaangażowania Unii na rzecz porozumienia paryskiego i napędza determinację Unii, by zrobić pełny użytek z potencjału odnowy przemysłowej i transformacji unijnych gospodarek potrzebnej do stworzenia czystych technologii, rynków, sektorów i wysokiej jakości miejsc pracy w przyszłości. Zwiększanie konkurencyjności Unii, poprawianie jej odporności i dalsze prowadzenie transformacji ekologicznej to cele, które się wzajemnie wzmacniają i które należy realizować jednocześnie.

40. Aby taka fundamentalna transformacja się udała, musi być sprawiedliwa i uczciwa, pragmatyczna, racjonalna pod względem kosztów i społecznie wyważona; musi uwzględniać różne uwarunkowania krajowe i zapewniać przystępne cenowo rozwiązania w całej gospodarce i dla obywateli w całej Unii, tak aby zabezpieczyć konkurencyjność i dobrobyt Europy dla obecnych i przyszłych pokoleń.
41. Rada Europejska apeluje o pilne wzmożenie starań, by zapewnić dostawy przystępnej cenowo i czystej energii oraz stworzyć – przed 2030 r. – prawdziwą unię energetyczną, także poprzez wykorzystanie nowej Grupy Zadaniowej ds. Unii Energetycznej. Będzie to wymagało ambitnej elektryfikacji z wykorzystaniem wszystkich neutralnych emisyjnie i niskoemisyjnych rozwiązań oraz inwestycji w sieci energetyczne, magazynowanie energii i połączenia międzysystemowe na szczeblu krajowym i unijnym. W związku z negatywnym wpływem wysokich cen energii na globalną konkurencyjność europejskiego przemysłu, na autonomię strategiczną Unii i na europejskie gospodarstwa domowe, Rada Europejska apeluje do Komisji o przyspieszenie prac mających na celu obniżenie cen energii i wspieranie zrównoważonej produkcji energii w Unii. W związku z tym Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje zamiar Komisji, by jak najszybciej przedłożyć odpowiednie wnioski.

42. Rada Europejska przypomina o pilnej potrzebie zintensyfikowania zbiorowych wysiłków na rzecz zapewnienia w Europie odnowy przemysłowej, modernizacji przemysłu i jego dekarbonizacji w sposób neutralny technologicznie. W związku z tym podkreśla, że przedmiotem szczególnej uwagi powinny być tradycyjne sektory, zwłaszcza przemysł motoryzacyjny, stoczniowy, lotniczy, a także sektory energochłonne, takie jak przemysł stalowy, metalowy, chemiczny, cementowy, szklarski i ceramiczny, a także produkcja pulpy i papieru, tak by nadal były one odporne i konkurencyjne na światowym rynku i w wymagającej sytuacji geopolitycznej. W tym względzie Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje niedawny wniosek Komisji dotyczący ochrony europejskiego sektora stalowego przed niesprawiedliwymi skutkami światowej nadwyżki mocy produkcyjnych. Z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja zamierza poczynić postępy w sprawie przeglądu przewidzianego na podstawie rozporządzenia określającego normy emisji CO₂ dla samochodów osobowych i dostawczych, i apeluje o szybkie przedstawienie tego wniosku, z uwzględnieniem neutralności technologicznej i materiałów europejskiego pochodzenia. Rada Europejska oczekuje na wniosek Komisji dotyczący przyspieszenia dekarbonizacji przemysłu, co przyczyni się do zwiększenia popytu na wyroby „made in Europe” (wyprodukowano w Europie). Potrzebne są także dalsze starania, by wzmocnić innowacje oraz przewagę konkurencyjną Unii w dziedzinie czystych i cyfrowych technologii, a także najnowocześniejsze innowacje.
43. Aby powstrzymać nieuczciwe praktyki handlowe i przeciwdziałać im, Rada Europejska zwraca się do Komisji, by skutecznie wykorzystała wszystkie unijne instrumenty gospodarcze.
44. W związku z tym Rada Europejska przeprowadziła strategiczną dyskusję nad tym, w jaki sposób można wspierać realizację pośredniego celu klimatycznego UE na 2040 r.
45. W tym względzie Rada Europejska podkreśla, jak ważne jest uwzględnianie następujących aspektów:
- a) realnego wkładu, jaki pochłanianie dwutlenku węgla wnosi w ogólne starania na rzecz zmniejszania emisji, przy jednoczesnym uwzględnieniu niepewności towarzyszących pochłanianiu dwutlenku węgla w oparciu o zasoby przyrody i zapewnieniu, by ewentualne braki nie obciążały innych sektorów gospodarki;

- b) znaczenia przyczyniania się do globalnego zmniejszania emisji w sposób zarówno ambitny, jak i racjonalny pod względem kosztów, w szczególności poprzez określenie odpowiedniego poziomu wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji;
 - c) potrzeby stworzenia klauzuli rewizji, w związku z najnowszymi dowodami naukowymi, postępem technologicznym oraz zmieniającymi się wyzwaniami dla globalnej konkurencyjności UE i możliwościami w tym zakresie.
46. Rada Europejska apeluje do Komisji o dalsze tworzenie niezbędnych warunków umożliwiających wspieranie europejskiego przemysłu i europejskich obywateli w realizacji celu pośredniego na 2040 r. i w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje niedawne pismo przewodniczącej Komisji na temat klimatu i konkurencyjności. Oczekuje, że Komisja i współprawodawcy pilnie podejmą dalsze prace.
47. Rada Europejska odnotowuje, że Komisja zamierza przyjąć środki, które mają ułatwić wejście w życie systemu ETS2, i zwraca się do Komisji o przedstawienie zmienionych ram wdrożenia systemu ETS2, łącznie z wszystkimi odnośnymi aspektami.

Suwerenna transformacja cyfrowa

48. W obliczu zmian geopolitycznych, gwałtownych przemian technologicznych i rosnącej światowej konkurencji dotyczącej innowacji, talentów i inwestycji, niezwykle ważne jest dalsze prowadzenie transformacji cyfrowej Europy, umacnianie jej suwerenności i usprawnianie jej własnego otwartego ekosystemu cyfrowego. Konieczne są do tego ściślejsze partnerstwa międzynarodowa oraz bliska współpraca z zaufanymi państwami partnerskimi i organizacjami międzynarodowymi w zakresie innowacji cyfrowych i cyfrowego zarządzania.

49. W tym względzie Rada Europejska podkreśla, że u podstaw działań UE leżą wartości, interesy oraz autonomia regulacyjna Unii, także w sferze cyfrowej. Oznacza to, że UE będzie nadal wspierać ukierunkowane na człowieka rozwiązania technologiczne, które chronią poszczególne osoby i ich dane oraz zabezpieczają cyfrową rozliczalność, przejrzystość i odporność społeczeństwa. Rada Europejska kładzie nacisk na znaczenie ochrony nieletnich, w tym poprzez ustalenie wieku pełnoletności cyfrowej, by uzyskać dostęp do mediów społecznościowych, przy jednoczesnym poszanowaniu kompetencji krajowych.
50. Oprócz tego należy chronić infrastrukturę cyfrową i bazę technologiczną Unii, także poprzez radzenie sobie z ryzykami wynikającymi z zagrożeń hybrydowych, wyzwaniami z zakresu cyberbezpieczeństwa i zależnościami strategicznymi. Aby nie dopuszczać do nadmiernego uzależnienia od dostawców zewnętrznych, Rada Europejska podkreśla również znaczenie rozwijania europejskich zdolności technologicznych i dywersyfikacji unijnych źródeł surowców krytycznych.
51. W tym celu i aby zwiększyć konkurencyjność Europy, Unia musi oferować środowisko sprzyjające większej innowacji w sektorze prywatnym, pionierskim technologiom, zakładaniu przedsiębiorstw typu start-up i zwiększaniu skali europejskich rozwiązań technologicznych. Rozdrobnienie rynku, luki w infrastrukturze i wysokie ceny energii nadal blokują potencjał wzrostu tej transformacji technologicznej i tymi kwestiami także należy się zająć. Rada Europejska podkreśla, że potrzebne są szczególne wysiłki, by dalej rozwijać infrastrukturę łączności, pogłębiać jednolity rynek komunikacji elektronicznej, a także propagować opracowywanie i wdrażanie zrównoważonych systemów, sieci i technologii cyfrowych. Apeluje także o cyfryzację jednolitego rynku i o wspieranie absorpcji technologii cyfrowych i danych interoperacyjnych w całej europejskiej gospodarce.
52. Rada Europejska przyjmuje do wiadomości niedawne inicjatywy Komisji dotyczące sztucznej inteligencji i technologii kwantowych. Zwraca się do Komisji o to, by w przyszłych wnioskach, m.in. w sprawie rozwoju chmury i AI, podtrzymywała ambicję dotyczącą suwerennej cyfrowej transformacji Europy.

V. MIESZKALNICTWO

53. W związku z problemami mieszkaniowymi, w obliczu których stoi wielu obywateli Unii Europejskiej, m.in. w zakresie dostępu do przystępnych cenowo mieszkań, Rada Europejska omówiła różne aspekty tej palącej kwestii.
54. Rada Europejska wzywa Komisję do szybkiego przedstawienia ambitnego i kompleksowego planu dotyczącego przystępnych cenowo mieszkań, którego celem powinno być wspieranie państw członkowskich w ich wysiłkach, w tym w kontekście programu upraszczania, i uzupełnianie tych wysiłków, z należytym uwzględnieniem zasady pomocniczości i kompetencji krajowych.

VI. MIGRACJA

55. Rada Europejska podsumowała postępy w realizacji swoich poprzednich konkluzji w sprawie migracji, w tym w świetle niedawnego pisma przewodniczącej Komisji. Rada Europejska apeluje o wzmożenie prac nad wszystkimi aspektami określonymi w czerwcu 2025 r. i apeluje do współprawodawców o poczynienie w trybie priorytetowym postępów w pracach nad odnośnymi wnioskami ustawodawczymi.

VII. REPUBLIKA MOŁDAWII

56. Rada Europejska wyraża uznanie dla władz Republiki Mołdawii za ich stanowcze zaangażowanie i skuteczne środki podjęte w celu zabezpieczenia uczciwości niedawnego procesu wyborczego oraz za zapewnienie wolnych i uczciwych wyborów, pomimo prowadzonych przez Rosję nieustannych działań hybrydowych mających na celu osłabienie demokratycznych instytucji tego kraju. Unia Europejska będzie w dalszym ciągu ściśle współpracować z Republiką Mołdawii w celu wzmocnienia odporności i stabilności tego kraju oraz będzie dążyć do wyciągnięcia wniosków z jego doświadczeń.

57. Rada Europejska ponownie wyraża niezmiennie poparcie UE dla Republiki Mołdawii i jej ścieżki akcesyjnej oraz z zadowoleniem przyjmuje poczynione dotychczas istotne postępy. Rada Europejska zachęca Republikę Mołdawii, Radę i Komisję do kontynuowania prac nad procesem akcesyjnym, zgodnie z zasadą indywidualnych osiągnięć. Klaster dotyczący kwestii podstawowych zostanie otwarty w pierwszej kolejności i zamknięty jako ostatni, a otwieranie klastrów będzie następowało po spełnieniu określonych warunków, zgodnie z metodyką rozszerzenia. Rada Europejska przyjmuje do wiadomości ocenę Komisji, zgodnie z którą klastry dotyczące kwestii podstawowych, rynku wewnętrznego i stosunków zewnętrznych są gotowe do otwarcia.
-