



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 29 januari 2014
(OR. en)**

**17517/13
ADD 1**

**PV CONS 61
TRANS 660
TELECOM 342
ENER 572**

ONTWERPNOTULEN

Betreft: **3278e zitting van de Raad van de Europese Unie
(VERVOER, TELECOMMUNICATIE EN ENERGIE)
gehouden te Brussel op 5 december 2013**

OPENBARE BERAADSLAGING¹

Bladzijde

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

A-PUNTEN (doc. 17013/13)

1. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Fiscalis 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 1482/2007/EG [eerste lezing] (WH + V)..... 5
2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld [eerste lezing] (WH + V)..... 6
3. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft sommige bepalingen in verband met het financiële beheer voor bepaalde lidstaten die ten aanzien van hun financiële stabiliteit ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden, en wat betreft de bepalingen inzake doorhaling voor bepaalde lidstaten [eerste lezing] (WH)..... 7
4. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft de financiële toewijzing uit het Europees Sociaal Fonds voor sommige lidstaten [eerste lezing] (WH)..... 7
5. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2009/138/EG betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II) wat de omzettings- en toepassingsdatum ervan en de datum van intrekking van bepaalde richtlijnen (Solvabiliteit I) betreft [eerste lezing] (WH)..... 8
6. Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië [eerste lezing] (WH)..... 8
7. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Douane 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 624/2007/EG [eerste lezing] (WH) 8
8. Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een programma van de Europese Unie voor werkgelegenheid en sociale innovatie ("EaSI") en tot wijziging van Besluit nr. 283/2010/EU tot instelling van een Europese Progress-microfinancieringsfaciliteit voor werkgelegenheid en sociale insluiting [eerste lezing] [WH] 9

¹ Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het Reglement van Orde van de Raad).

9.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en voor kleine en middelgrote- ondernemingen (Cosme) (2014 -- 2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1639/2006/EG [eerste lezing] (WH)..	10
10.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de vaststelling van een programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 614/2007 [eerste lezing] (WH + V).....	10
11.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma Creatief Europa (2014 - 2020) en tot intrekking van de Besluiten nr. 1718/2006/EG, nr. 1855/2006/EG en nr. 1041/2009/EG [eerste lezing] (WH + V).....	11
12.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen op het gebied van landbouw- en visserijstatistieken [eerste lezing] (WH + V).....	12
13.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 [eerste lezing] (WH + V).....	13
14.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitvoering en exploitatie van de Europese satellietnavigatiesystemen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 876/2002 van de Raad en Verordening (EG) nr. 683/2008 van het Europees Parlement en de Raad [eerste lezing] (WH + V).....	16
15.	Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende EU-richtsnoeren voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnet en tot intrekking van Besluit nr. 661/2010/EU [eerste lezing] (WH + V)	18

B-PUNTEN (doc. 17011/13)

TELECOMMUNICATIE

4.	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad houdende maatregelen om een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatiebeveiliging in de Unie te waarborgen [eerste lezing]	20
5.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot maatregelen om de kosten van de aanleg van elektronische hogesnelheidscommunicatienetwerken te verlagen [eerste lezing].....	20
6.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van maatregelen inzake de Europese interne markt voor elektronische communicatie en om een connectief continent tot stand te brengen alsmede tot wijziging van Richtlijnen 2002/20/EG, 2002/21/EG en 2002/22/EG en Verordeningen (EG) nr. 1211/2009 en (EU) nr. 531/2012 [eerste lezing]	20

VERVOER

7. 4e spoorwegpakket - Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Spoorwegbureau van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 881/2004 [eerste lezing]..... 20
8. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen (Schone energie) [eerste lezing] 21
9. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 261/2004 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels inzake compensatie en bijstand aan luchtreizigers bij instapweigering en annulering of langdurige vertraging van vluchten en Verordening (EG) nr. 2027/97 betreffende de aansprakelijkheid van luchtvervoerders met betrekking tot het luchtvervoer van passagiers en hun bagage [eerste lezing]..... 22
11. Diversen..... 22
- a) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG [eerste lezing]
 - b) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt [eerste lezing]
 - e) Invloed van voorschriften inzake staatssteun op grootschalige infrastructuurprojecten in Europa
 - g) Blauwe gordel

*

* *

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

A-PUNTEN

- 1. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor belastingen in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Fiscalis 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 1482/2007/EG [eerste lezing] (WH + V)**

PE-CONS 33/13 FISC 111 CODEC 1236

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 114 en artikel 197, VWEU).

Verklaring van de lidstaten

"Gelet op het belang van volledige participatie van alle deelnemende landen aan gemeenschappelijke acties, en met het oog op de volledige verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, verklaren de lidstaten zich bereid om bij het innemen van standpunten in het comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011, te streven naar de voortzetting van de huidige praktijk om subsidies voor 100 % van de subsidiabele kosten te financieren wanneer het reis- en verblijfkosten, kosten in verband met het opzetten van evenementen, en dagvergoedingen betreft."

Verklaring van Griekenland en Cyprus

"Griekenland en Cyprus beklemtonen dat zij achter de doelstellingen van het Fiscalis-programma staan.

In dit verband herhalen Griekenland en Cyprus dat zij zich zorgen maken dat de mogelijke cofinanciering van subsidies door nationale begrotingen ertoe kan leiden dat lidstaten waar budgettaire beperkingen gelden worden uitgesloten van deelname aan de subsidiabele acties van het programma."

Verklaring van de Commissie

"Wat het begrotingsplafond van 5 % voor administratieve uitgaven betreft dat is opgenomen in het Fiscalis-programma, is de Commissie van oordeel dat dit niet in overeenstemming is met de horizontale aanpak die ertoe strekt de basishandelingen van sectorale MFK-programma's te vereenvoudigen en te stroomlijnen. De Commissie merkt evenwel op dat dit begrotingsplafond van 5 % al wordt toegepast in het kader van het huidige Fiscalis-programma (artikel 14, lid 2) en dat het derhalve programmaspecifiek is en niet kan worden beschouwd als een precedent voor andere MFK-programma's."

Verklaring van Spanje, Frankrijk, Luxemburg en Italië

"Met betrekking tot het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het programma Fiscalis 2020, hebben Spanje, Frankrijk, Luxemburg en Italië geconstateerd dat het Verenigd Koninkrijk een formele kennisgeving van opt-in heeft gedaan, naar eigen zeggen overeenkomstig artikel 3, lid 1 van protocol 21 bij het Verdrag van Lissabon. Uit recente jurisprudentie van het Hof van Justitie blijkt dat Protocol 21 niet van toepassing is als de rechtsgrondslag van de handeling niet uit deel III, titel V, van het VWEU komt (zie Arrest van 22 oktober 2013, in zaak C-137/12, punten 73 tot en met 75). Spanje, Frankrijk, Luxemburg en Italië vinden dan ook dat de kennisgeving van het Verenigd Koninkrijk inhoudsloos is en hen derhalve niet bindt. Dit standpunt geldt overigens voor iedere andere maatregel die geen betrekking heeft op deel III, titel V, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie waarvoor het Verenigd Koninkrijk kennis heeft gegeven van een opt-in of van mening is dat het in een positie verkeert om te kiezen voor een opt-out."

2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 65/13 VISA 152 COMIX 446 CODEC 1709

+ REV 1 (cs)

+ REV 2 (lv)

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Duitse delegatie heeft zich van stemming onthouden.

Overeenkomstig de betrokken aan de Verdragen gehechte protocollen namen de Ierse en de Britse delegatie niet aan de stemming deel (rechtsgrondslag: artikel 77, lid 2, onder a), VWEU).

Verklaring van de Commissie

"De Commissie is verheugd over de aanneming door het Europees Parlement en de Raad van haar voorstel tot wijziging van Verordening nr. 539/2001 dat ertoe strekt de geloofwaardigheid van het gemeenschappelijk visumbeleid te vergroten en de solidariteit tussen de lidstaten te versterken. Niettemin betreurt de Commissie het dat, volgens haar, de aan de Commissie verleende bevoegdheden met betrekking tot het herziene wederkerigheidsmechanisme, niet in overeenstemming zijn met de artikelen 290 en 291 van het VWEU. De Commissie behoudt zich derhalve het recht voor, gebruik te maken van de middelen die haar volgens het Verdrag ter beschikking staan om bij het Hof van Justitie opheldering over dit punt te verkrijgen."

Verklaring van België, Duitsland, Estland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Cyprus, Letland, Litouwen, Luxemburg, Hongarije, Malta, Nederland, Oostenrijk, Polen, Portugal, Slovenië, Slowakije, Finland en Zweden
betreffende leden 1 en 2 van artikel 1

"De wijziging van Verordening 539/2001, met name wat betreft het wederkerigheidsmechanisme (artikel 1, lid 1) en de opschortingsclausule (artikel 1, lid 2), zou verreikende gevolgen kunnen hebben voor de externe betrekkingen van de Unie en haar lidstaten.

Wij wijzen er derhalve op dat de desbetreffende instellingen van de Unie overeenkomstig de desbetreffende bepalingen verplicht zijn om, voorafgaand aan een voorstel of besluit, grondig na te gaan welke nadelige politieke gevolgen dat voorstel of besluit zou kunnen hebben voor de externe betrekkingen van zowel de Unie als haar lidstaten, en om rekening te houden met die gevolgen. Dit geldt in het bijzonder voor de externe betrekkingen met strategische partners. Naar onze mening dient de Raad van zijn kant te waarborgen dat ten volle aan deze verplichtingen is voldaan."

3. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft sommige bepalingen in verband met het financiële beheer voor bepaalde lidstaten die ten aanzien van hun financiële stabiliteit ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden, en wat betreft de bepalingen inzake doorhaling voor bepaalde lidstaten [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 101/13 FSTR 130 FC 75 REGIO 229 SOC 848 CADREFIN 263
FIN 668 CODEC 2323

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Hongaarse delegatie heeft tegengestemd (rechtsgrondslag: artikel 177, VWEU).

4. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft de financiële toewijzing uit het Europees Sociaal Fonds voor sommige lidstaten [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 102/13 FSTR 131 REGIO 230 SOC 849 CADREFIN 264
CODEC 2324

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 177, VWEU).

5. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2009/138/EG betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II) wat de omzettings- en toepassingsdatum ervan en de datum van intrekking van bepaalde richtlijnen betreft (Solvabiliteit I) [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 98/13 EF 190 ECOFIN 871 SURE 16 CODEC 2233

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 53, lid 1, en artikel 62, VWEU).

6. Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 109/13 ECOFIN 933 RELEX 957 MED 36 CODEC 2380

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 212, VWEU).

7. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014-2020 (Douane 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 624/2007/EG [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 72/13 UD 197 AELE 50 CODEC 1823

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 33, VWEU)

Verklaring van de Raad

"Een doeltreffende, efficiënte, moderne en geharmoniseerde aanpak van douanecontroles aan de buitengrens van de EU is van essentieel belang om:

- de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten te beschermen;
- illegale handel te bestrijden en tegelijkertijd versoepeling voor de legale handel mogelijk te maken;
- de veiligheid en beveiliging van de Unie en haar inwoners, alsmede de bescherming van het milieu te waarborgen;
- de intellectuele-eigendomsrechten te beschermen, en
- toe te zien op de naleving van de gemeenschappelijke handelspolitiek."

Om die controles uit te voeren, moeten de douanediensdiensten over de passende hulpmiddelen beschikken, zoals detectieapparatuur en technologie. Dat deze hulpmiddelen nodig zijn, blijkt onder meer uit de dreigingsevaluatie van de georganiseerde criminaliteit voor 2011 van Europol, waarin staat dat de economische gevolgen van sigarettensmokkel jaarlijks een verlies van ongeveer tien miljard euro voor de begrotingen van de lidstaten en de Unie inhouden.

De verschillende instrumenten van het meerjarig financieel kader die beschikbaar zijn voor de medefinanciering van de aanschaf van deze hulpmiddelen, worden momenteel niet maximaal benut. Met het oog op de doelmatige toewijzing van financieringsmiddelen verzoekt de Raad de Commissie uiterlijk medio 2018 een rapport voor te leggen over de verstreking van de financiële middelen waarmee de nodige hulpmiddelen voor douanecontroles op het in artikel 3, onder a), van het VWEU bedoelde gebied kunnen worden aangeschaft, met inbegrip van de mogelijkheid om deze middelen uit één fonds toe te wijzen."

Verklaring van de Raad en de Commissie

"Deze verordening kan niet zo worden geïnterpreteerd dat ze bevoegdheden of verplichtingen omvat of verleent die onder deel III, titel V, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vallen."

Verklaring van Nederland en Denemarken met betrekking tot artikel 14

"In het Douane 2020-programma worden de regels vastgesteld voor het financieren van activiteiten op het gebied van douanesamenwerking in de EU. Alle activiteiten in het kader van het programma, met inbegrip van de instelling van deskundigenteams, worden vastgelegd in jaarlijkse werkprogramma's krachtens artikel 14.

Deskundigenteams zijn een nieuw instrument, dat potentieel het machtsevenwicht tussen de lidstaten en de instellingen van de Unie als vastgesteld in de Verdragen raakt. In het licht van de mogelijke belangrijke implicaties van de deskundigenteams voor de operationele activiteiten en de bevoegdheden van de douaneautoriteiten in de lidstaten, hadden Nederland en Denemarken de voorkeur gegeven aan een afzonderlijke uitvoeringshandeling voor de instelling en de regels inzake het functioneren van elk deskundigenteam, teneinde een transparanter besluitvormingsproces op het passende niveau mogelijk te maken.

Hiermee rekening houdend,

zullen Nederland en Denemarken, wanneer de instelling van een deskundigenteam wordt voorgesteld in het werkprogramma, aandringen op een grondige evaluatie van het voorgestelde takenpakket van het team, op duidelijke regels inzake het functioneren van het team, op een gedetailleerd dossier en op een diepgaande juridische analyse op basis van de EU-Verdragen, met name wat betreft de respectieve bevoegdheden van de lidstaten en van de instellingen van de Unie."

8. Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een programma van de Europese Unie voor werkgelegenheid en sociale innovatie ("EaSI") en tot wijziging van Besluit nr. 283/2010/EU tot instelling van een Europese Progress-microfinancieringsfaciliteit voor werkgelegenheid en sociale insluiting [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 80/13 SOC 642 ECOFIN 752 COMPET 613 CADREFIN 212
CODEC 1915

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: de artikelen 46, onder d), 149, 153, lid 2, onder a), en artikel 175, derde alinea, VWEU).

9. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en voor kleine en middelgrote ondernemingen (Cosme) (2014 - 2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1639/2006/EG [eerste lezing] (WH)

PE-CONS 58/13 COMPET 533 IND 198 MI 592 CODEC 1635
+ REV 1 (pt)

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: de artikelen 173 en 195, VWEU).

10. Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de vaststelling van een programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 614/2007 [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 70/13 ENV 742 ENER 372 CADREFIN 200 CODEC 1814

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de amendementen in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en heeft de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 192 VWEU).

Verklaring van de Commissie

Maximumbedrag dat aan een individueel geïntegreerd project kan worden toegekend

"De Commissie hecht veel belang aan het waarborgen van een evenredige verdeling van middelen over de geïntegreerde projecten, zodat zoveel mogelijk geïntegreerde projecten kunnen worden gefinancierd en een evenwichtige verdeling van de geïntegreerde projecten over alle lidstaten kan worden gewaarborgd. In dit verband zal de Commissie bij de bespreking van het ontwerp-werkprogramma met de leden van het LIFE-comité een maximumbedrag voorstellen dat aan een individueel geïntegreerd project kan worden toegekend. Dit voorstel zal worden ingediend als onderdeel van de methode voor de selectie van de projecten die moet worden goedgekeurd als onderdeel van het meerjarig werkprogramma."

Status van de financiering van de biodiversiteit in de LGO's

"De Commissie hecht veel belang aan de bescherming van het milieu en de biodiversiteit in de landen en gebieden overzee (LGO's), zoals blijkt uit het voorstel voor een besluit betreffende de associatie van de LGO's, dat deze sectoren vermeldt als gebieden waarop de EU en de LGO's samenwerken, en de verschillende acties schetst die daarbij in aanmerking kunnen komen voor financiering door de Europese Unie.

De voorbereidende actie BEST is een succesvol initiatief gebleken dat de landen en gebieden overzee hebben verwelkomd en dat inzake biodiversiteit en ecosysteemdiensten tastbare resultaten heeft opgeleverd. Nu BEST op zijn einde loopt, staat de Commissie gunstig tegenover de mogelijkheid om daaraan een vervolg te geven via één van de nieuwe instrumenten, namelijk het programma voor mondiale collectieve goederen en uitdagingen in het kader van het instrument voor ontwikkelingssamenwerking.

Deze specifieke mogelijkheid voor de financiering van de biodiversiteit in de LGO's zal worden aangevuld met de mogelijkheden die worden geboden door artikel 6 van het LIFE-programma voor de periode 2014-2020."

11. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma Creatief Europa (2014 - 2020) en tot intrekking van de Besluiten nr. 1718/2006/EG, nr. 1855/2006/EG en nr. 1041/2009/EG [eerste lezing] (WH + V)
PE-CONS 77/13 AUDIO 88 CULT 91 CADREFIN 204 RELEX 709
CODEC 1837

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Oostenrijkse delegatie heeft tegengestemd (rechtsgrondslag: artikel 166, lid 4, artikel 167, lid 5, en artikel 173, lid 3, VWEU).

Verklaring van de Commissie
betreffende logo's

"De Commissie heeft een eigen visuele identiteit, die hoofdzakelijk bestaat uit de Europese vlag. Hierdoor kunnen de Europese burgers in heel Europa de activiteiten van de Commissie makkelijk herkennen, terwijl het bestaan van verschillende logo's deze zichtbaarheid ondermijnt. De Commissie betreurt dan ook dat de medewetgevers de Commissie het gebruik van logo's voor beide subprogramma's van het programma "Creatief Europa" hebben opgelegd. De Commissie beschouwt dit resultaat als een opzichzelfstaand geval, dat geen precedent schept voor andere programma's."

Verklaring van de Commissie
betreffende comitéprocedures

"De Commissie is van mening dat de vaststelling door de Commissie van niet-bindende richtsnoeren niet het voorwerp van een comitéprocedure moet uitmaken, aangezien de Commissie krachtens het Verdrag gemachtigd is zelfstandig dergelijke richtsnoeren vast te stellen. De Commissie is dan ook van oordeel dat de bepaling van artikel 17, lid 3, dat richtsnoeren overeenkomstig de raadplegingsprocedure moeten worden aangenomen, dit recht niet mag aantasten."

Verklaring van de Commissie
betreffende de begroting

"De Commissie betreurt dat de medewetgevers de Commissie voor het programma "Creatief Europa" een uitgesplitste begroting zonder marges voor flexibiliteit hebben opgelegd. De Commissie benadrukt dat een rigide toewijzing van de begroting, in het bijzonder voor programma's met een beperkt budget, niet in overeenstemming is met de beginselen van goed financieel beheer en het optimaal gebruik van de middelen tijdens een programmeringsperiode van zeven jaar. Om gedurende de uitvoering van het programma in de operationele behoeften te voorzien is enige flexibiliteit vereist om op onvoorziene maatschappelijke en economische situaties te kunnen inspelen. Daarom beschouwt de Commissie dit resultaat als een opzichzelfstaand geval, dat geen precedent schept voor andere programma's."

Verklaring van Oostenrijk

"In artikel 167 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie streeft de Unie ernaar de kennis en verbreding van de cultuur en de geschiedenis in Europa te verbeteren, het cultureel erfgoed in stand te houden en culturele uitwisseling op niet-commerciële basis alsmede scheppend werk op artistiek gebied, mede in de audiovisuele sector, te ondersteunen. Bovendien hecht de Unie aan de bescherming en bevordering van de verscheidenheid aan culturele uitdrukkingvormen en is zij in 2006 toegetreden tot het desbetreffende Unesco-verdrag.

Het stimuleren van niet-commercieel cultureel scheppend werk is zeer belangrijk voor Oostenrijk. In tegenstelling tot het programma Cultuur van de Unie voor 2007-2013 laat het subprogramma Cultuur van het nieuwe programma Creatief Europa van de Unie voor 2014-2020 toe dat ook commercieel cultureel scheppend werk met middelen van de Unie wordt gefinancierd. Oostenrijk steunt deze heroriëntering van het subprogramma Cultuur niet, omdat op het algemeen nut gericht scheppend werk en op winst gericht scheppend werk verschillende regels volgen en derhalve specifieke ondersteunende maatregelen behoeven, opdat een optimaal hefboom- en stimulerend effect kan worden bereikt.

Het valt te vrezen dat de uitbreiding van de ondersteuningsmogelijkheden voor op winst gerichte culturele activiteiten de op het algemeen nut gerichte culturele sector in Europa zal verzwakken. Om die reden kan Oostenrijk niet instemmen met de desbetreffende bepalingen in artikel 13 van de verordening."

Verklaring van de Bondsrepubliek Duitsland

"Duitsland schaart zich in beginsel achter het Europees programma ter bevordering van cultuur en media "Creatief Europa". Wij kunnen de tekst in zijn huidige vorm weliswaar goedkeuren, maar hebben toch ernstige bezwaren.

Deze bezwaren betreffen zowel inhoudelijke aspecten als de bevoegdheid voor het cultuurbeleid, zoals geregeld in artikel 167, lid 5, VWEU (een van de rechtsgrondslagen van het programma): Duitsland is van oordeel dat de steun uit hoofde van het subprogramma Cultuur uitsluitend moet gaan naar culturele projecten die geen winstoogmerk hebben. Duitsland wijst de in de artikelen 20 en 21 opgenomen bevoegdheden om gedelegeerde handelingen vast te stellen en de gekozen rechtsvorm (een verordening) af op grond van het subsidiariteitsbeginsel en het harmonisatieverbod in de culturele sector. Er moeten concreet kwalitatieve evaluatiecriteria worden genoemd, die door de Europese wetgever, dus het Europees Parlement en de Raad, moeten worden vastgesteld, en niet door de Commissie door middel van gedelegeerde handelingen."

12. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen op het gebied van landbouw- en visserijstatistiek [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 86/13 STATIS 83 AGRI 546 CODEC 1967

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Oostenrijkse en de Duitse delegaties hebben zich van stemming onthouden (rechtsgrondslag: artikel 338, lid 1, VWEU).

Verklaring van de Commissie

"De Commissie erkent de inspanning voor een meer gedifferentieerde benadering, maar rekening houdend met de 'geen advies'-bepaling in het geval van Richtlijn 96/16/EG betreffende statistische enquêtes inzake melk en zuivelproducten, wijst zij erop dat de gebruikmaking van artikel 5, lid 4, tweede alinea, punt b), van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) moet beantwoorden aan een specifieke noodzaak om af te wijken van de basisregel, die inhoudt dat de Commissie een ontwerpuitvoeringshandeling kan aannemen indien geen advies is uitgebracht. Aangezien het een uitzondering betreft, kan deze gebruikmaking niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet deze op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd in een overweging."

13. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 76/13 TRANS 419 FIN 480 CADREFIN 203 POLGEN 149
REGIO 167 ENER 377 TELECOM 215 COMPET 597 MI 682
ECO 149 CODEC 1834

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Britse delegatie heeft zich van stemming onthouden (rechtsgrondslag: artikel 172, VWEU).

Verklaringen van de Commissie

1. "De Commissie wijst erop dat het besluit om projecten voor financiering in het kader van de CEF voor te stellen een voorrecht van de lidstaten is. Dit voorrecht wordt op geen enkele manier beïnvloed door de indicatieve percentages voor specifieke vervoersdoelstellingen in deel IV van de bijlage."
2. "De Commissie betreurt ten eerste de opnemingsprocedure van artikel 18 waarbij de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 wordt ingevoerd voor de toekenning van financiële bijstand van de Unie aan de projecten of delen van projecten die geselecteerd zijn naar aanleiding van de oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het meerjarenwerkprogramma of de jaarlijkse werkprogramma's als bedoeld in artikel 17 van de Connecting Europe Facility-verordening. De Commissie wijst erop dat zij deze procedure in geen enkele van de sectoriële MFK-besluiten heeft voorgesteld. Het doel was de MFK-programma's te vereenvoudigen ten voordele van de ontvangers van EU-financiering. De goedkeuring van subsidiebesluiten zonder toetsing door het comité zou de procedure versnellen, de termijn voor subsidietoekenning voor initiatiefnemers van projecten verkorten en onnodige administratieve lasten en kosten vermijden. Voorts wijst de Commissie erop dat het nemen van subsidiebesluiten deel uitmaakt van haar institutioneel voorrecht met betrekking tot de uitvoering van de begroting en daarom niet via de comitéprocedure moet worden vastgesteld. De Commissie is ook van mening dat de opnemingsprocedure niet kan dienen als een precedent voor andere financieringsinstrumenten, wegens het bijzondere karakter van de infrastructuurprojecten in termen van impact op het grondgebied van de lidstaten."

3. "De Commissie betreurt dat in artikel 2, lid 5, en artikel 5, lid 2, verwijzingen zijn opgenomen naar de uitgaven van het uitvoerend agentschap waaraan de Commissie de uitvoering van specifieke onderdelen van de Connecting Europe Facility heeft toevertrouwd in het kader van programmaondersteunende acties. De Commissie wijst erop dat het de bevoegdheid van de Commissie zelf is om na een voorafgaande kosten-batenanalyse te beslissen of er een uitvoerend agentschap wordt opgericht teneinde daaraan bepaalde taken toe te vertrouwen in verband met het beheer van een programma, in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad. De uitvoering van de kosten-batenanalyse voor de toewijzing van taken aan een uitvoerend agentschap voor de tenuitvoerlegging van de Connecting Europe Facility mag niet overbodig worden gemaakt door de tekst van de CEF-verordening. De Commissie is ook van mening dat de bovengrens geen precedent voor andere financieringsinstrumenten kan worden, wegens het bijzondere karakter van de infrastructuurprojecten onder het beheer van het agentschap".

Verklaring van de Bondsrepubliek Duitsland

"De harmonisatie van goederencorridors is een thema geworden in de onderhandelingen over de verordening tot vaststelling van de Connecting Europe Facility.

Duitsland wenst te herhalen dat het de harmonisatie van goederencorridors met andere corridorstructuren in het algemeen niet afwijst.

Duitsland heeft er in dit verband uitdrukkelijk op gewezen dat de voorwaarden en voorschriften van Verordening nr. 913/2010 betreffende de bestaande corridors ook moeten gelden voor veranderingen of uitbreidingen van goederencorridors. Duitsland heeft tevens opgemerkt dat het absoluut noodzakelijk is om rekening te houden met de ervaringen die worden opgedaan met bestaande corridors, waarvan de eerste in november 2013 in gebruik worden genomen.

Met de onderhavige verklaring wenst Duitsland dit standpunt te bevestigen. Onze twijfels bij de formele aspecten van de gekozen procedure zijn nog niet weggenomen."

Verklaring van het Verenigd Koninkrijk

"Over het geheel genomen steunt het VK de ontwikkeling van corridors voor het goederenvervoer per spoor wanneer dit geschiedt in overeenstemming met de reeds ingevoerde mechanismen van de desbetreffende verordening (913/2010) indien aangetoond is dat dit vanuit het oogpunt van de markt gerechtvaardigd is. Overeenkomstig die verordening voeren wij al besprekingen met andere lidstaten en de Commissie over het verlengen van Corridor 2 via de Kanaaltunnel tot aan Londen. Dit besluit is genomen op basis van een gedegen analyse van de markt en de sociaaleconomische voordelen.

De harmonisatie van goederencorridors is een thema geworden in de onderhandelingen over de verordening tot vaststelling van de Connecting Europe Facility.

Wij geloven echter niet dat het juist is laatstgenoemde verordening te gebruiken om wijzigingen in de corridors voor het goederenvervoer per spoor voor te stellen of daarvoor tijdschema's vast te stellen. Een dergelijke handelswijze zou door reeds bestaande wetgeving gegarandeerde goedkeuringsprocedures omzeilen, is niet overeengekomen met de betrokken lidstaten en steelt niet op analyses van de markt of van de sociaal-economische voordelen.

Wij menen dat de voorgestelde verlengingen van de corridors voor het goederenvervoer per spoor een rechtstreeks effect op het grondgebied van een lidstaat hebben. Daarom moet de voorgestelde verlenging door de betrokken lidstaat worden goedgekeurd overeenkomstig het bepaalde in artikel 172, lid 2, van het Verdrag.

Voor het VK zou dit betekenen dat het opnemen van locaties voorbij Londen in een corridor voor het goederenverkeer per spoor onze instemming vereisen. Wij steunen die opname niet en Londen moet het eindpunt blijven voor de corridors voor het goederenverkeer per spoor in het VK.

Meer in het algemeen geloven wij dat het de bedoeling is dat verlengingen van de corridors voor het goederenverkeer per spoor *uitsluitend* gebaseerd kunnen zijn op een positieve analyse van de sociaaleconomische voordelen.

Derhalve zullen wij ons van stemming onthouden bij de verordening tot vaststelling van de Connecting Europe Facility."

Verklaring van Letland

"Letland steunt de doelstellingen van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de Connecting Europe Facility en is verheugd over de algehele uitkomst van de besprekingen over dit voorstel.

Tegelijkertijd houdt Letland zijn bedenkingen bij het voorstel om de bijlage van Verordening (EU) nr. 913/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende het Europees spoorwegnet voor een concurrerend goederenvervoer (hierna verordening goederenvervoer per spoor).

Het definitieve compromisvoorstel over de verlenging van "Noordzee Oostzee"-corridor voor het goederenvervoer per spoor in het geval van Letland voor de periode tussen uiterlijk 10 november 2020 en de voltooiing van de Rail Baltica-lijn met een nominale spoorwijdte van 1435 mm zou gelden voor een spoorlijn met een spoorwijdte van 1520 mm. Letland merkt op dat het zonder een motivering op basis van een gedegen kosten-batenanalyse gereede twijfels houdt over de mogelijke belangstelling van kandidaten voor dit deel van de "Noordzee Oostzee"-corridor voor het goederenvervoer per spoor. Daarom verwacht Letland niet dat het juiste evenwicht tussen de sociaaleconomische kosten en baten kan worden gerealiseerd.

Voordat de Rail Baltica-lijn met een nominale spoorwijdte van 1435 mm is voltooid en vervolgens in de "Noordzee Oostzee"-lijn is opgenomen, is als gevolg van de verschillen in spoorwijdte praktisch geen ononderbroken spoorverkeer mogelijk op deze verlenging van de corridor voor het goederenvervoer per spoor. Daarom moet het gedeelte met een nominale spoorwijdte van 1435 mm buiten de tracétoewijzing en de coördinatie van de operationele aspecten van dit deel van de corridor worden gehouden.

Daarnaast tekent Letland aan dat er twijfels bestaan of bij de gevolgde aanpak - het vervangen van de bijlage bij de verordening betreffende corridors voor het goederenvervoer per spoor zonder eveneens het dispositief van die verordening te herzien wel naar behoren rekening is gehouden met verscheidene bepalingen, zoals de criteria voor het bepalen van toekomstige corridors voor het goederenverkeer per spoor (artikel 49) en de bepalingen voor het selecteren van bijkomende corridors voor goederenvervoer (artikel 5, met name de punten 3 en 4).

Letland is ervan overtuigd dat de Rail Baltica-lijn met een nominale spoorwijdte van 1435 mm de meest geschikte verlenging is voor de "Noordzee Oostzee-corridor" voor goederenvervoer en na te zijn aangelegd volledig moet worden geïntegreerd in alle structuren en procedures van de "Noordzee-Oostzee"-corridor die zijn vastgesteld bij de verordening betreffende corridors voor het goederenvervoer per spoor."

14. Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitvoering en exploitatie van de Europese satellietnavigatiesystemen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 876/2002 van de Raad en Verordening (EG) nr. 683/2008 van het Europees Parlement en de Raad [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 26/13 TRANS 263 MAR 59 AVIATION 68 CAB 22 ESPACE 35
FIN 294 CSC 48 CODEC 1199

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 172, VWEU).

Verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie over het "het GALILEO Interinstitutioneel Panel (GIP)"

- "1. Gezien het belang, het unieke karakter en de gecompliceerdheid van de Europese GNSS-programma's, het feit dat de Unie de uit de programma's resulterende systemen in eigendom zal hebben, de volledige financiering van de programma's uit de communautaire begroting in de periode 2014-2020, erkennen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie de noodzaak van nauwe samenwerking tussen de drie instellingen.
1. Er zal een Galileo Interinstitutioneel Panel (GIP) bijeenkomen om voor iedere instelling de uitoefening van haar verantwoordelijkheid te vergemakkelijken. Daartoe wordt het GIP opgericht om de volgende zaken op de voet te volgen:
 - a) de vorderingen met de uitvoering van de Europese GNSS-programma's, met name met betrekking tot de uitvoering van de aanbestedingen en contracten, met name met betrekking tot het ESA;
 - b) de internationale overeenkomsten met derde landen, onverminderd de bepalingen van artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
 - c) de voorbereiding van de satellietnavigatiemarkten;
 - d) de doeltreffendheid van de beheersregelingen, en
 - e) de jaarlijkse evaluatie van het werkprogramma.
2. Overeenkomstig de bestaande regels zal het GIP de nodige discretie in acht nemen, met name gezien de commercieel vertrouwelijke en gevoelige aard van bepaalde gegevens.
3. De Commissie zal rekening houden met de door het GIP ingenomen standpunten.
4. Het GIP zal bestaan uit zeven vertegenwoordigers, waarvan:
 - 3 van de Raad,
 - 3 van het Europees Parlement,
 - 1 van de Commissie,en zal geregeld bijeenkomen (in beginsel viermaal per jaar).
5. Het GIP heeft geen invloed op de bestaande verantwoordelijkheden en interinstitutionele betrekkingen."

Verklaring van de Raad

inzake de betrokkenheid van beveiligingsdeskundigen van de lidstaten

"Met betrekking tot de veiligheidsaspecten van de systemen en de wijze waarop zij functioneren benadrukt de Raad dat het van essentieel belang is dat de Commissie de betrokken beveiligingsdeskundigen van de lidstaten raadpleegt en terdege rekening houdt met hun mening, wanneer zij met het oog op de beveiliging van de programma's ambitieuze doelstellingen formuleert.

De Raad benadrukt de intentie van de lidstaten om als deskundigen in dit proces de vertegenwoordigers van hun respectieve nationale autoriteiten in de bij Besluit 2009/334/EG van de Commissie opgerichte beveiligingsraad voor de Europese GNSS-systemen aan te duiden. Hij benadrukt verder het standpunt van de lidstaten dat deze deskundigen de Commissie zoveel mogelijk op basis van consensus moeten adviseren. De Raad is ingenomen met het voornemen van de Commissie om daartoe met deze deskundigen samen te werken.

De Raad wijst opnieuw op het belang van de bovengenoemde raadplegingen en op het feit dat de Commissie terdege rekening moet houden met de mening van de deskundigen van de lidstaten. De Raad behoudt zich het recht voor om gebruik te maken van de mogelijkheden die deze verordening inzake de Europese satellitnavigatiesystemen biedt, in het bijzonder het aantekenen van bezwaar tegen de respectieve gedelegeerde handelingen."

Verklaring van de Commissie

betreffende artikel 14, lid 1

"1. De Commissie zal bij de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen als bedoeld in artikel 14, lid 2, zorg dragen voor een gelijktijdige, tijdige en passende overdracht van de relevante documenten aan het Europees Parlement en de Raad en ruim van te voren passende en transparante raadplegingen houden - waar passend over bijvoorbeeld de concrete gevolgen die aan deze gedelegeerde handelingen moeten worden gegeven - in het bijzonder met de deskundigen van de nationale autoriteiten van alle lidstaten die verantwoordelijk zullen zijn voor de uitvoering van deze gedelegeerde handelingen, nadat die zijn vastgesteld of gewijzigd, en zij zal terdege rekening moeten houden met de mening van deze deskundigen.

2. Aangezien nationale veiligheidsvraagstukken van speciaal belang zijn bij de voorbereiding, de opstelling, de wijziging en - waar passend - de praktische invulling van gedelegeerde handelingen als bedoeld in artikel 14, lid 2, is de Commissie ingenomen met het voornemen van de lidstaten om als deskundigen in dit proces de vertegenwoordigers van hun respectieve nationale autoriteiten in de bij Besluit 2009/334/EG van de Commissie opgerichte beveiligingsraad voor de Europese GNSS-systemen aan te duiden, en zij is voorts verheugd over het standpunt van de lidstaten dat deze deskundigen, die samenwerken met de Commissie, er zoveel mogelijk naar moeten streven de Commissie op basis van consensus te adviseren."

Verklaring van Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk

"Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk memoreren dat het gebruik van gedelegeerde handelingen uitsluitend gerechtvaardigd is wanneer het nodig blijkt niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling aan te vullen of te wijzigen, terwijl essentiële onderdelen van een gebied volgens het Verdrag uitsluitend bij wetgevingshandeling zelf mogen worden geregeld. De delegatiebevoegdheid kan dus niet worden beschouwd als een sluitpost in de onderhandelingen.

In casu zijn Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk van mening dat veiligheidsvraagstukken, waarvoor hier gebruik wordt gemaakt van gedelegeerde handelingen, in de basishandeling dienen te worden geregeld. Voorts betreuen zij het gecombineerde gebruik van gedelegeerde handelingen en uitvoeringsmaatregelen omdat dit geenszins een vereenvoudiging is en de leesbaarheid en de toegankelijkheid van het recht er ook niet door worden verbeterd. Zij zullen de gedelegeerde handelingen die in dit kader later worden vastgesteld dan ook met bijzondere aandacht bekijken."

Verklaring van de Bondsrepubliek Duitsland

"Gezien het belang van veiligheidsvraagstukken wenst de Bondsrepubliek Duitsland te benadrukken dat het Beveiligingscomité van de Raad op 25/11/2013 zijn advies betreffende het gedelegeerde besluit van de Commissie inzake de vaststelling van gemeenschappelijke minimumnormen voor de publiek gereguleerde dienst van het Europese GNSS-programma (doc. 16439/13) met eenparigheid van stemmen heeft vastgesteld.

In dat advies concludeerde het comité dat gedelegeerde handelingen in het algemeen geen geschikt instrument zijn voor het aanpakken van aangelegenheden met een beveiligingsaspect, aangezien de Raad tijdens het formele vaststellingsproces alleen maar een alles-of-niets aanpak kunnen volgen. Het comité verklaarde voorts dat de wetgever dit voor ogen moet houden wanneer hij in de toekomst wetgevingshandelingen die gedeeltelijk betrekking hebben op beveiliging vaststelt.

Dit advies was nog niet uitgebracht toen eerder dit jaar over de GNSS-verordening werd onderhandeld en kon derhalve niet bij de overwegingen worden betrokken.

Niettemin moet het bij toekomstige wijzigingen van de GNSS-verordening in aanmerking worden genomen."

15. Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende EU-richtsnoeren voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnet en tot intrekking van Besluit nr. 661/2010/EU [eerste lezing] (WH + V)

PE-CONS 42/13 TRANS 316 ECOFIN 533 ENV 546 RECH 265 CODEC 1403

+ ADD 1 tot en met 8

+ REV 1 (cs)

+ REV 2 (bg)

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 172, VWEU).

Gezamenlijke verklaring van Slovenië en Kroatië

"In het licht van de volgende herziening van de verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk (de verordening) komen Slovenië en Kroatië overeen in een gezamenlijke studie te overwegen. Wat de meest aangewezen wijziging van het TEN-T-netwerk tussen de relevante primaire/kernknooppunten (bijv. Ljubljana, Zagreb, München, Wenen) betreft, zou de studie zich richten op het verkennen van de meest aangewezen wijziging van de spoorwegverbinding tussen Zagreb en Maribor.

In de studie zouden alle relevante sociale, economische, financiële, klimatologische en ecologische kosten en baten in aanmerking worden genomen, evenals toekomstige vervoersstromen en -behoeften, alsook de methoden en doelstellingen die in de verordening zijn opgenomen. De Europese Commissie zal gevraagd worden deze studie te cofinancieren."

Verklaring van Italië

"Italië keurt ten stelligste af dat is nagelaten de haven van Civitavecchia op te nemen in bijlage II van de verordening richtsnoeren voor het trans-Europees vervoersnetwerk.

Er is herhaaldelijk verzocht, zowel op technisch als op politiek niveau, om Civitavecchia op te nemen bij de havens van het kernnetwerk (Core Network). Ook in het Parlement is daar meermaals om gevraagd.

De haven van Civitavecchia bedient het prioritaire stedelijke knooppunt Rome, dat niet alleen de hoofdstad is maar ook, volgens de Europese methodiek, een MEGA-knooppunt en een Larger Urban Zone (LUZ) met meer dan 1 miljoen inwoners.

Artikel 47, lid 1, van de verordening richtsnoeren en de methodiek van de Europese Commissie (doc. SEC(2011) 101 final van 19 januari 2011, bijlage II, punt 2) ¹ bevestigen de opvatting dat de haven van Civitavecchia behoort te worden opgenomen in het kernnetwerk (Core Network).

De haven van Civitavecchia staat bovenaan de Europese ranking wat betreft aantal inschepingen, ontschepingen en transitpassagiers.

Dat de haven van Civitavecchia ondanks de geografische afstand tussen die haven en het stedelijke knooppunt Rome, de haven van Rome is, vindt zijn verklaring in de specifieke kenmerken van de wateren.

De haven van Civitavecchia is om historische en geografische redenen onmiskenbaar de voornaamste haven die de stad Rome bedient.

Civitavecchia is de haven van Rome.

Italië behoudt zich het recht voor ieder initiatief te nemen om iets te doen aan het feit dat Civitavecchia ten onrechte niet is opgenomen in het kernnetwerk (Core Network)."

Verklaring van de Commissie

De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch gebruik te maken van artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Een beroep op deze bepaling moet gegrond zijn op een specifieke behoefte om af te wijken van de basisregel die inhoudt dat de Commissie een ontwerpuitvoeringshandeling kan aannemen indien geen advies is uitgebracht. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet dit op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

¹ De tekst van de verordening richtsnoeren bepaalt (art. 47, lid 1, eerste streepje) dat de knooppunten van het core network **"de stedelijke knooppunten [omvatten], met inbegrip van hun havens en luchthavens"**.

Conform de methodiek van de Commissie (bijlage II, punt 2.2, bladzijde 25 in de Engelse versie) worden als primaire stedelijke knooppunten aangemerkt: "de hoofdsteden van een lidstaat van de EU", de "Metropolitan Growth Areas" (MEGA), en de "agglomeraties (...) met meer dan 1 miljoen inwoners".

B-PUNTEN

4. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad houdende maatregelen om een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatiebeveiliging in de Unie te waarborgen [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2013/0027 (COD)

– Voortgangsverslag

6342/13 TELECOM 24 DATAPROTECT 14 CYBER 2 MI 104 CODEC 313
16630/13 TELECOM 322 DATAPROTECT 178 CYBER 33 MI 1064
CODEC 2676

De Raad heeft nota genomen van het voortgangsverslag in doc. 16630/13.

5. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot maatregelen om de kosten van de aanleg van elektronische hogesnelheidscommunicatienetwerken te verlagen [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2013/0080 (COD)

– Voortgangsverslag

7999/13 TELECOM 60 COMPET 177 CODEC 686
17014/13 TELECOM 331 COMPET 880 CODEC 2767

De Raad heeft nota genomen van het voortgangsverslag in doc. 17014/13.

6. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van maatregelen inzake de Europese interne markt voor elektronische communicatie en om een connectief continent tot stand te brengen alsmede tot wijziging van Richtlijnen 2002/20/EG, 2002/21/EG en 2002/22/EG en Verordeningen (EG) nr. 1211/2009 en (EU) nr. 531/2012 [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2013/0309 (COD)

– Oriënterend debat

13555/13 TELECOM 232 COMPET 646 MI 753 CONSOM 161
CODEC 2000
+ ADD 2

16637/13 TELECOM 324 COMPET 868 MI 1067 CONSOM 202 CODEC 2679

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden op basis van de in document 16637/13 gestelde vragen.

7. 4e spoorwegpakket

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Spoorwegbureau van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 881/2004 [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2013/0014 (COD)

– Voortgangsverslag

6012/13 TRANS 38 CODEC 225
16407/13 TRANS 598 CODEC 2628

De Raad heeft het voortgangsverslag over dit voorstel (doc. 16407/13) bestudeerd en er nota van genomen.

8. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen (schone energie) [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2013/0012 (COD)

– Algemene oriëntatie

5899/13 TRANS 93 AVIATION 12 MAR 12 ENER 21 ENV 74 IND 28
RECH 29 CAB 4 CODEC 193

17004/13 TRANS 631 AVIATION 230 MAR 187 ENER 551 ENV 1143
IND 351 RECH 578 CAB 49 CODEC 2765

De Raad heeft een algemene oriëntatie over het voorstel (doc. 17004/13) aangenomen en besloten de verklaringen van Italië en Hongarije in de onderhavige notulen op te nemen (zie bijlage).

Verklaring van Italië

"Italië betreurt dat de verwijzing naar "minimumvereisten" in artikel 1 van de richtlijn (onderwerp) is verwijderd. Zonder deze verwijzing kan moeilijk worden gegarandeerd dat in alle lidstaten binnen specifieke termijnen gemeenschappelijke minimale infrastructuurniveaus zullen worden behaald, terwijl dit een noodzakelijke vereiste is om interoperabiliteit te verzekeren en het vertrouwen van de marktdeelnemers te winnen.

Wij achten het bovendien passend om met betrekking tot nationale beleidskaders de dubbele verwijzing naar zowel brandstoffen als de infrastructuur daarvoor (artikel 3) te behouden, aangezien beide elementen essentieel zijn om de doelstellingen van de richtlijn te verwezenlijken.

Wij willen ook dat de termijn van 2020 voor het voltooiën van de infrastructuur voor het opladen van elektrische voertuigen (artikel 4) en voor het tanken met aardgas (artikel 6) opnieuw wordt opgenomen aangezien een snelle uitvoering van de richtlijn fundamenteel is voor het uitsturen van de signalen die de markt verwacht en voor het bereiken van een duurzame groei.

Tot slot wensen wij dat de maximale afstanden wat betreft het installeren van tankpunten voor LNG en CNG (artikel 6, leden 3 en 6) opnieuw in de richtlijn worden opgenomen teneinde marktfragmentatie tegen te gaan en een daadwerkelijke interoperabiliteit in heel Europa te verzekeren."

Verklaring van Hongarije

"Hongarije neemt kennis van de compromistekst en blijft bezorgd over de delegatie van de bevoegdheid aan de Commissie om, bij afwezigheid van normen ter aanvulling van de artikelen 4 en 6 van de richtlijn en de daarmee verband houdende gedeelten in bijlage III, juridisch bindende normen vast te stellen. Hongarije erkent evenwel dat deze bevoegdheidsdelegatie beperkt zal zijn tot een aantal specifieke gevallen, die duidelijk in de tekst zijn omschreven."

9. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 261/2004 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels inzake compensatie en bijstand aan luchtreizigers bij instapweigering en annulering of langdurige vertraging van vluchten en Verordening (EG) nr. 2027/97 betreffende de aansprakelijkheid van luchtvervoerders met betrekking tot het luchtvervoer van passagiers en hun bagage [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2013/0072 (COD)

- Voortgangsverslag
7615/13 AVIATION 47 CONSOM 47 CODEC 616
16577/13 AVIATION 225 CONSOM 201 CODEC 2663
+ ADD 1

De Raad heeft het voortgangsverslag over dit voorstel (doc. 16577/13) bestudeerd en er nota van genomen.

11. Diversen

a) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2011/0299 (COD)

- Informatie van het voorzitterschap
16681/13 TELECOM 327 AUDIO 116 CODEC 2687

Het voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de conclusies van de onderhandelingen met het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken.

(b) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt [eerste lezing]

Interinstitutioneel dossier: 2012/0146 (COD)

- Informatie van het voorzitterschap
16677/13 TELECOM 326 MI 1068 DATAPROTECT 180 EJUSTICE 100
CODEC 2684

Het voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de stand van zaken wat betreft de onderhandelingen met het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt.

(e) Invloed van voorschriften inzake staatssteun op grootschalige infrastructuurprojecten in Europa

- Informatie van de Deense delegatie, gesteund door de Duitse delegatie
17099/13 TRANS 636

De Raad heeft nota genomen informatie van de Deense delegatie over dit onderwerp (doc. 17099/13) en van de door de meeste ministers gemaakte opmerkingen in de daarop volgende gedachtewisseling.

(g) Blauwe gordel

- Informatie van de Commissie
17040/13 TRANS 633 MAR 188

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie over dit onderwerp (doc. 17040/13).
