



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 4 декември 2013 г.
(OR. en)**

17396/13

**ECOFIN 1114
FIN 906
RELEX 1122**

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия,
подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор

Дата на получаване: 28 ноември 2013 г.

До: Г-н Uwe CORSEPIUS, генерален секретар на Съвета на Европейския
съюз

№ док. Ком.: COM(2013) 834 final

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА ЗА ПОЛЗВАЩАТА СЕ С ГАРАНЦИЯ ОТ БЮДЖЕТА НА
ЕС ВЪНШНА ДЕЙНОСТ НА ЕИБ ПРЕЗ 2012 Г.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2013) 834 final.

Приложение: COM(2013) 834 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.11.2013 г.
COM(2013) 834 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
ЗА ПОЛЗВАЩАТА СЕ С ГАРАНЦИЯ ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС ВЪНШНА
ДЕЙНОСТ НА ЕИБ ПРЕЗ 2012 Г.

{SWD(2013) 484 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

ЗА ПОЛЗВАЩАТА СЕ С ГАРАНЦИЯ ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС ВЪНШНА ДЕЙНОСТ НА ЕИБ ПРЕЗ 2012 Г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В Решение 1080/2011/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. за предоставяне на гаранция от ЕС на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) за загуби по заеми и гаранции по заеми за проекти, осъществявани извън Съюза¹ (наричани по-нататък „Решението“ и „гаранцията от ЕС“) от Комисията се изисква да докладва ежегодно, въз основа на предоставените от ЕИБ годишни доклади, за гарантираните от ЕС операции на банката по финансиране.

В настоящия доклад са обобщени и операциите на собствен риск, извършени от ЕИБ през 2012 г. в обхванатите от Решението региони. След изминалата първа пълна година на прилагане на новата рамка на ЕИБ за измерване на резултатите (РИР) в настоящия доклад се дава по-подробна информация за очакваните резултати от одобрените през 2012 г. операции на ЕИБ по финансиране. Операциите на ЕИБ в Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), както и в отвъдморските страни и територии (ОСТ), са представени в отделен годишен доклад.

По-подробна информация и таблици със статистически данни за гореспоменатите дейности, включително на проектно, секторно, държавно и регионално ниво, се съдържа в приложения работен документ на службите на Комисията (РДСК)². В него са представени и конкретни резултати от анализите на продължаващи или приключили операции.

Следва да се отбележи, че на 23 май 2013 г. Комисията прие законодателно предложение за ново решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на гаранция от ЕС на операциите на ЕИБ по финансиране извън ЕС в рамките на следващата многогодишна финансова рамка (МФР), което бе придружено от оценка на въздействието³.

2. ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ

Решението определя максимален размер на общия мандат от 27 484 млн. евро и допълнителен мандат от 2 000 млн. EUR във връзка с изменението на климата.

Продължителните слаби икономически резултати в еврозоната и другите развити икономики доведе през 2012 г. до допълнително забавяне на световния растеж. Сред обхванатите от Решението региони регионът Предприсъединяване бе от най-тежко засегнатите поради тесните си връзки с еврозоната: растежът в Турция спадна от 8,5 %

¹ ОВ L 280, 27.10.2011 г., стр. 1.

² SWD(2013) 484.

³ COM(2013) 293.

на 3 %, а в останалите държави на предприєдинителен етап — от 1,3 % през 2011 г. на -0,2 % през 2012 г. Близките търговски отношения с еврозоната се отразиха неблагоприятно и на източните съседни на ЕС държави; от своя страна, върху икономиките на южните средиземноморски държави продължи да тежи непреодоляната нестабилност поради политико-икономическия преход след Арабската пролет. Растежът се забави в Азия и Латинска Америка, основно поради спада в Бразилия, Китай и Индия. Също така в повлияната от отрицателното въздействие Южна Африка растежът спадна от 3,5 % през 2011 г. на 2,3 % през 2012 г.

Въпреки трудната стопанска конюнктура обаче подписаните от ЕИБ заеми в обхванатите от Решението региони през 2012 г. запазиха равнището си от 2011 г. — 6,5 млрд. EUR. Финансирането с гаранция от ЕС нарасна от 900 млн. EUR на 4 млрд. EUR, а това на собствен риск на ЕИБ намаля с около 900 млн. EUR на 2,5 млрд. EUR.

През януари 2012 г. ЕИБ лансира РИР, която в съответствие с изискванията на Решението укрепва измерването и отчитането на резултатите и въздействието на операциите. Бе разработен обстоен набор от обективно измерими и наблюдаеми показатели като ориентир при оценяването по време на жизнения цикъл на проекта. В РДСК са обобщени очакваните резултати от одобрените през 2012 г. операции на ЕИБ. Пълен доклад за резултатите от операциите на ЕИБ извън ЕС е публикуван на уебсайта на банката⁴.

В преразгледаното Решение се набляга и на по-голяма спойка между външната дейност на ЕИБ и външните стратегическа дейност, програми и инструменти на ЕС. През 2012 г. ЕИБ продължи да работи в тясно сътрудничество с Комисията и ЕСВД за засилване на последователността и съгласуваността на действията си с външната стратегическа дейност на ЕС. В тази връзка бяха изпълнени няколко нови правни изисквания на Решението: през ноември 2012 г. Комисията и ЕИБ съвместно приеха Регионални технически оперативни насоки⁵, като банката също така представи в края на годината на Съвета и Европейския парламент стратегията си във връзка с климата, насочена към обхванатите от външния ѝ мандат държави⁶.

3. ОПЕРАЦИИ ПО ФИНАНСИРАНЕ

3.1. Преглед на общия размер на финансирането от ЕИБ в обхванатите от Решението региони

В следната таблица са представени данни за размера на финансирането от ЕИБ през 2012 г. в обхванатите от Решението региони.

Таблица 1: Подписани през 2012 г. операции на ЕИБ по финансиране в обхванатите от Решението региони

Държави, в които се провеждат операции	Операции в рамките на мандата	Операции на ЕИБ на собствен риск	Общо
--	-------------------------------	----------------------------------	------

⁴ <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/eib-rem-annual-report-2012.htm>

⁵ SWD(2012) 357 final.

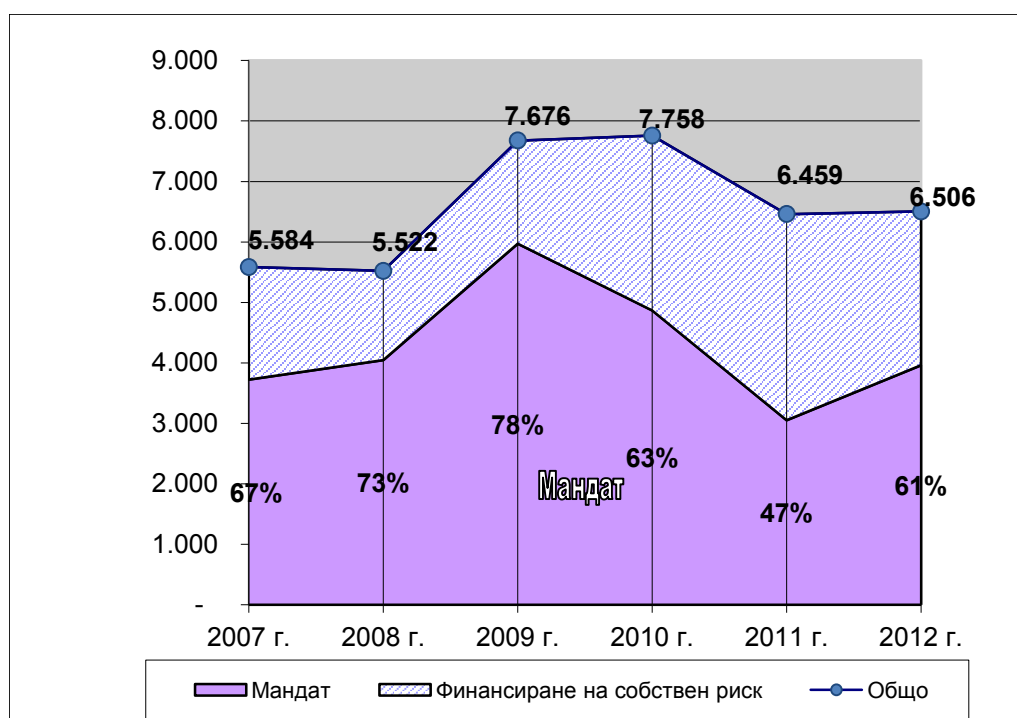
⁶ <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/eibs-climate-strategy-outside-the-eu.htm>

(в млн. евро)	Цялостна гаранция	Гаранция срещу политически риск	Общо		
Държави в процес на присъединяване	821	0	821	2285	3106
Средиземноморски държави	1466	189	1655	11	1665
Източни съседи и Русия	534	400	934	0	934
Азия и Латинска Америка	350	100	450	250	700
Южна Африка	0	100	100	0	100
Общо	3171	789	3960	2546	6506

След високото равнище на кредитиране на собствен риск през 2011 г., през 2012 г. относителният дял на операциите на ЕИБ с гаранция от ЕС взе превес, като, увеличавайки се с 30 %, достигна 3,96 EUR млрд. EUR или 61 % от общото финансиране в обхванатите от Решението региони. 89,8 % от финансираните на собствен риск операции бяха подписани с държавите в предприсъединителен процес.

През 2012 г. 80,1 % от подписаните заеми с гаранция от ЕС се ползваха с цялостна гаранция, предназначена за операциите със субекти на различни държавни равнища, а 19,9 % — с гаранция срещу политически риск за операции с частния сектор, като ЕИБ пое останалите рискове.

Диаграма 1: Годишно изменение на общия размер на финансирането от ЕИБ в обхванатите от Решението региони



В края на 2012 г. общата сума на подписаните в рамките на Решението заеми (без анулираните) бе 23,1 млрд. EUR или 79 % от общия максимален размер. Общо 6,3 млрд. EUR останаха на разположение на ЕИБ за ползвачи се с гаранция нови операции. Очаква се до края на 2013 г. ЕИБ да достигне максималните суми за някои

региони, докато при други разполагаемите средства може да не бъдат изчерпани. Решението предвижда възможност за прехвърляне между регионите до 10 % от определен таван.

Таблица 2: Общ размер на подписаните заеми и извършените плащания по силата на Решението (2007—2011 г.)

млн. евро	Таван	Нетна подписана сума	Нетна подписана сума като % от тавана	Изплатена сума	Нетна изплатена сума като % от нетната подписана сума
Предприсъединяване	9 048	8 446	93 %	4 923	59 %
Средиземноморие	9 700	7 861	81 %	3 263	42 %
Източни съседи и Русия	3 848	2 642	69 %	551	21 %
Азия и Латинска Америка:	3 952	2 871	73 %	1 825	64 %
Южна Африка	936	691	74 %	520	75 %
Общо по общия мандат	27 484	22 511	82 %	11 082	49 %
Мандат във връзка с изменението на климата (2011—2013 г.)	2 000	650	33 %	150	20 %
Общо по мандат	29 484	23 161	79 %	11 232	48 %

Извършените плащания са ясен показател за напредъка по проектите: към края на 2012 г. бяха изплатени 48 % от общо 11,2 млрд. EUR подписани по силата на Решението нетни суми. Това равнище съответства на средния обичаен период между подписването на договорите за финансиране и изплащането на средствата. Южна Африка бе сравнително напред със 75 % от нетните подписани суми, следвана от Азия и Латинска Америка (64 %) и държавите в процес на предприсъединяване (59 %). През 2012 г. в Средиземноморието бяха изплатени рекордните 1,5 млрд. EUR, от които около 1,2 млрд. EUR — по силата на действащото понастоящем решение. Кумулативните плащания в зоната обаче останаха под средното равнище: 42 % от нетните подписани суми. При източните съседи на ЕС държави първоначалното забавяне на изпълнението на проектите и административни забавяния доведоха до по-бавно увеличение на темпа на изплащане. В зоната на източните съседи и Русия бяха изплатени 21 % от нетните подписани суми.

Таблица 3: Годишно договорено кредитиране по силата на действащото понастоящем Решение (2007—2013 г.)

млн. евро	2007 г. (*)	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Общо всичко	Анулирани суми	Нетно
Предприсъединяване	389	2 009	2 859	1 535	874	821	8 486	40	8 446
Средиземноморие	1 205	1 195	1 510	2 009	926	1 305	8 150	288	7 861
Източни съседи и Русия	0	170	233	631	675	934	2 642	0	2 642
Азия и Латинска Америка	305	469	1 088	643	310	300	3 115	244	2 871
Южна Африка	0	203	280	50	115	100	748	56	691
Общо по общия мандат	1 899	4 045	5 969	4 867	2 900	3 460	23 140	629	22 511
Мандат във връзка с изменението на климата (2011—2013 г.)					150	500	650	--	650
Предприсъединяване					150	-	150	--	150
Средиземноморие						350	350	--	350
Източни съседи и Русия						--	--	--	--
Азия и Латинска Америка						150	150	--	150

Южна Африка						--	--	--	--
Общо по мандат	1 899	4 045	5 969	4 867	3 050	3 960	23 790	--	23 161

(*) До 31 юли 2007 г. заемите се отпуснаха и по силата на предишното решение за 2000—2007 г.

По отношение на броя проекти, през 2012 г. по силата на Решението бяха финансирани 39 проекта в сравнение с 29 през 2011 г.

Както се вижда от таблица 1, през 2012 г. държавите в процес на присъединяване бяха основната зона на финансиране от ЕИБ извън ЕС с подписани заеми за 3,1 млрд. EUR, което представлява 48 % от общото финансиране в съответните региони. ЕИБ даде приоритет на кредитирането на МСП (55 % от подписаните заеми) и на трансевропейските инфраструктурни проекти. Кредитирането с гаранция спадна на 0,8 млрд. EUR, а това на собствен риск по Предприсъединителния инструмент запази равнището си от предходната година — 2,3 млрд. EUR.

Въпреки продължаващата нестабилност след Арабската пролет и временното прекратяване на дейността в Сирия, през 2012 г. финансирането от ЕИБ за средиземноморските държави отново набра скорост, като подписаните заеми се увеличиха със 73 % в сравнение с предходната година, достигайки 1,7 млрд. EUR. Както и предходните години, основните получатели на финансирането от ЕИБ в средиземноморския регион бяха енергетиката и транспортът. През 2012 г. ЕИБ засили и кредитирането на частния сектор, като осигури около 660 млн. EUR⁷, което представлява увеличение с над 300 млн. EUR в сравнение с 2011 г. и е най-големият размер от 2007 г. насам. С подписани заеми за 350 млн. EUR по мандата във връзка с изменението на климата и натрупан през годината значителен брой проекти, регионът бе и основният получател на финансирането по предоставения на разположение през октомври 2011 г. допълнителен пакет по мандата за действия в областта на климата.

След предоставените 776 млн. EUR през 2011 г. в региона Източни съседни държави и Русия, през 2012 г. финансовата дейност на ЕИБ достигна нов рекорден размер от 934 млн. EUR. Около 50 % от подписаните заеми бяха в полза на МСП, което отразява необходимостта от подкрепа на предприемачеството и по-приобщаващ растеж в региона. Енергетиката и транспортът също получиха от ЕИБ значително финансиране за стратегически инфраструктурни проекти.

В Азия и Латинска Америка отлагането на две големи операции доведе до спад на общото кредитиране до 700 млн. EUR (в сравнение с 1,17 млрд. EUR през 2011 г.). Действията в областта на климата остават основният акцент на кредитирането в региона с дял от 86 % от подписаните заеми през годината (100 % в Азия и 67 % в Латинска Америка). В Южна Африка през 2012 г. бяха подписани два нови заема в размер на 100 млн. EUR в подкрепа на възобновяемите енергийни източници и общинската инфраструктура, което е спад в сравнение със 165 млн. EUR през 2011 г.

Таблица 4: Разбивка по сектори на подписаните през 2012 г. заеми с гаранция от ЕС (в млн. евро)

⁷ Включително 24 млн. EUR в дялови участия, финансирани с рисковия капитал на ЕСИИП и ресурси на Доверителния фонд.

Регион	Общо	Енергетика	Транспорт	Промишленост и услуги	Водоснабдяване и канализация	Кредитни линии за МСП	Градска/сметна инфраструктура	Далекосъобщения
Държави в процес на присъединяване	821		217 26 %	175 21 %	254 31 %	175 21 %		
Средиземно морски държави	1 655	387 23 %	615 37 %	218 13 %	70 4 %	165 10 %	201 12 %	
Източни съседи и Русия	934	217 23 %	211 23 %		7 1 %	500 54 %		
Азия и Латинска Америка	450	75 17 %	200 44 %			75 17 %		100 22 %
Южна Африка	100	50 50 %					50 50 %	
Общо	3 960	729 18 %	1 243 31 %	393 10 %	330 8 %	915 23 %	251 6 %	100 4 %

3.2. Принос за осъществяването на стратегическите цели на ЕС

В Решението са предвидени три хоризонтални приоритетни цели за всички региони, ползващи се с гаранция от бюджета на ЕС:

- i) смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към тях;
- ii) развитие на социално-икономическата инфраструктура;
- iii) развитие на местния частен сектор, по-специално осигуряване на подкрепа за МСП.

Допълнителните цели обхващат: принос към общите принципи на външната дейност, посочени в член 21 от ДЕС, и регионална интеграция между държавите партньори, която включва икономическа интеграция между държавите в процес на присъединяване, съседните на ЕС държави и Съюза.

Целта на Регионалните технически оперативни насоки е осигуряване на ползващо се с гаранция от ЕС финансиране от ЕИБ, което да е съгласувано със съответните външни стратегически действия, програми и инструменти на ЕС в обхванатите от Решението региони и да ги допълва.

Горепосочените хоризонтални приоритетни цели представляват основата за изготвяне на докладите за новите операции от 2012 г. насам.

През обхванатия в Решението период ЕИБ продължи да засилва кредитирането за действия в областта на климата. Допълнителният финансов пакет, в размер на 2 млрд. EUR, на мандата във връзка с изменението на климата позволи към държавите с бързо развиващите се пазарни икономики да бъдат приобщени други развиващи се държави с финансирани действия в областта на климата. До края на 2012 г. бе усвоена една трета от пакета (предоставен на разположение през октомври 2011 г.), като във всички региони се натрупа и значителен брой проекти, което е добър знак за постигане на пълното му усвояване преди изтичането на мандата.

От 2007 г. насам общата подкрепа на ЕИБ за проекти в областта на климата в обхванатите от Решението региони възлиза на 8,5 млрд. EUR. Преобладаващата част (86 %) от заемите за действия в областта на климата е предназначена за инвестиции във възобновяемите енергийни източници, енергийната ефективност и устойчивия транспорт. От друга страна, ЕИБ засилва интегрирането на устойчивостта спрямо изменението на климата в проекти, тъй като е ясно, че обхванатите от Решението региони са особено уязвими към настоящата променливост на климата и бъдещите климатични промени. Това включва финансиране на техническа помощ и съответстващи мерки, свързани с планирането, както и на специфични мерки с оглед на адаптирането като контролиране на наводненията и защита от тях.

През 2012 г. подписаните заеми за действия в областта на климата възлязоха на 1,6 млрд. EUR, което е 24 % от общия размер на финансирането от ЕИБ в обхванатите от Решението региони (29 % от подписаните заеми с гаранция от ЕС, финансирани по линия на общия мандат или на мандата във връзка с изменението на климата). Този дял е в съответствие с глобалната цел на ЕИБ за 25 % от общото кредитиране (в сравнение с 20 % през 2010 г.) и сравнително повече, отколкото през 2010 г., когато в общи линии същият размер от 1,6 млрд. EUR подписани заеми за действия в областта на климата съставляваше 21 % от общото финансиране в обхванатите от Решението региони (15 % от подписаните заеми с гаранция от ЕС).

Таблица 5: Подписани през 2012 г. заеми за действия в областта на климата в обхванатите от Решението региони

млн. евро	Действия в областта на климата в рамките на		ЕИБ на собствен риск	Общо действия в областта на климата	Като % от общите подписани заеми
	Общ мандат	Мандат във връзка с изменението на климата			
Предприсъединяване	85		157	242	8 %
Средиземноморие	113	350	11	474	28 %
Източни съседи	195			195	21 %
Азия		150	250	400	100 %
Латинска Америка	200			200	67 %
Южна Африка	50			50	50 %
Общо обхванати от Решението региони	643	500	417	1 560	24 %
<i>Като % от общите подписани заеми</i>	29 %		16 %		

В настоящата икономическа обстановка кредитирането на МСП с оглед подкрепа на икономическото развитие в държавите в процес на присъединяване се превърна в първостепенен приоритет за банката в краткосрочен план, което доведе до намаляване на дела на проектите в областта на околната среда.

От друга страна, през 2012 г. бяха положени значителни и качествени усилия за изграждането на връзки с местни посредници с оглед осъществяването, от 2013 г. нататък, на дейност с фокус изменението на климата (например проекти с малък мащаб, свързани с водите и отпадъците). През 2013 г. се предвижда и получаването на финансиране за проекти в областта на залесяването и железопътния транспорт със съществен принос към действията в областта на климата, с което делът на финансирането на такъв вид действия в региона се очаква да нарасне значително.

В съответствие с изискванията на Решението ЕИБ в консултации с Комисията разработи Стратегия за действия във връзка с климата в обхванатите от външния мандат държави, която бе представена на заседанието на Европейския съвет и Парламента на 19 декември 2012 г. В стратегията се описва в количествено и в качествено изражение подходът на банката в подкрепа на действията в областта на климата и се представят мерки с различен срок, предназначени да заздравят допълнително тези нейни усилия.

Между 2007 г. и 2012 г. ЕИБ финансира с над 23,2 млрд. EUR социално-икономически инфраструктурни проекти в областта на транспорта, енергетиката, екосъобразната инфраструктура и информационните и комуникационни технологии. В обхванатите от Решението региони делът на подкрепата на ЕИБ през 2012 г. за социално-икономическа инфраструктура бе равен на този за частния сектор — 51 % от общата ѝ дейност (съответно 73 % и 37 % от операциите, ползващи се с гаранция).

Развитието на частния сектор е необходимо за постигането на приобщаващ и устойчив растеж, което от своя страна е условие за намаляване на бедността. Подкрепата на ЕИБ за развитието на частния сектор на местно равнище представлява главно кредитиране на МСП и дружества със средно голяма капитализация⁸ чрез посреднически банки, както и пряко кредитиране на по-големи частни предприятия.

През 2012 г. договорените чрез посредник заеми за МСП и дружества със средно голяма капитализация в обхванатите от Решението региони възлязоха на 2,1 млрд. EUR, което е повече от двукратно увеличение в сравнение с предходната година, главно поради по-големия размер на подписаните заеми в регионите Предприсъединяване и Източни съседни държави и Русия. Това представлява 66 % от подкрепата на ЕИБ през 2012 г. за частния сектор в обхванатите от Решението региони (56 % от операциите, ползващи се с гаранция). Делът на подписаните в рамките на Предприсъединителния инструмент заеми без гаранция от ЕС бе 64 %. Финансирането по кредитни линии през 2012 г. възлезе на 1,7 млрд. EUR, като допринесе за близо 4 800 инвестиционни проекта на обща стойност 3,6 млрд. EUR на МСП и дружества със средно голяма капитализация. Повече подробности за операциите по кредитиране на МСП чрез посредник са предоставени в РДСК.

ЕИБ подкрепя развитието на частния сектор на местно равнище и чрез пряко кредитиране на по-големи частни предприятия, основно в промишлеността и услугите. Тези инвестиции често имат въздействие върху заетостта и инвестициите при местните доставчици. През 2012 г. основните получатели на пряко кредитиране на местния частен сектор бяха регионите Предприсъединяване и Средиземноморие.

⁸ Средно големи предприятия с 250—3000 служители.

3.3. В съответствие с член 12 от Решението и приетата през 2010 г. политика на ЕИБ по отношение на слабо регулираните, непрозрачните и несътрудническите юрисдикции, банката няма трансгранични операции по финансиране, ползващо се с гаранция от ЕС, със субекти, установени в подобни юрисдикции.

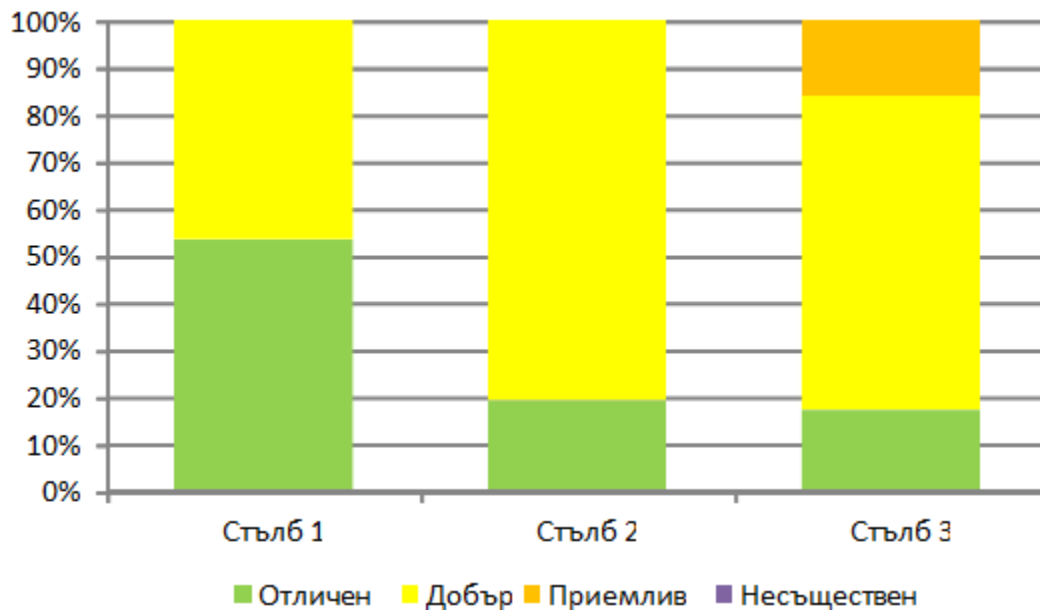
3.4. Въздействие и добавена стойност на операциите на ЕИБ

- С цел допълнително усъвършенстване на оценяването, измерването и отчитането на резултатите и на въздействието от операциите си извън ЕС, както и в съответствие с изискванията на Решението, ЕИБ прие нова рамка, която да замени съществуващата рамка за оценка на социално-икономическото въздействие. РИР, която бе въведена като пилотна през 2012 г., позволява по-добро предварително оценяване на очакваните резултати от проекта и увеличава способността на банката да наблюдава процесите и да отчита реалните резултати. В този контекст, както и при извършването на финансов и правен анализ, ЕИБ систематично отчита присъствието във финансираните от нея проекти на етапите на изготвяне и изпълнение на икономическа, финансова, свързана с околната среда и социална устойчивост. В съответствие с предишните рамки проектите са категоризирани в РИР според три „стълба“:
- първи стълб е оценката на очакваното доближаване до целите на кредитирането;
- втори стълб е оценката на очакваните резултати, качеството и стабилността на проекта;
- трети стълб е оценката на очаквания от ЕИБ допълнителен принос във финансов и нефинансов аспект.

В следващите раздели се разглеждат *одобрените* през 2012 г. операции, за разлика от други части на настоящия доклад, предмет на които са *подписаните* операции. Разработен пример за РИР е представен в РДСК. Очакваните резултати се оценяват по време на финансовия и правния анализ. При приближаването на заключителната фаза на проекта се събират и отчитат реалните резултати. Поради факта, че ще минат няколко години преди да се почувстват резултатите от одобрените по новата РИР операции, за отчитането в годишния доклад по РИР от тази година на действителните резултати по проекти, които са в процес на изпълнение или вече са приключени, са използвани осем казуса. От 2013 г. нататък докладът ще се основава не на одобрените, а на подписаните заеми, което ще осигури по-добра съгласуваност с останалите отчетни изисквания за банката.

Пълният доклад по РИР, обхващащ всички операции на ЕИБ извън ЕС, включително тези по линия на мандата от Котону за държавите от АКТЬ, както и казусите, са публикувани на уебсайта на банката.

Диаграма 2 показва разпределението по стълбове по РИР на одобрените през 2012 г. проекти в обхванатите от Решението региони.



Бележка: Оценките по третия стълб за допълнителност са малко по-различни: 4 — висока, 3 — значителна, 2 — средна, 1 — ниска

По-подробна информация за РИР се съдържа в РДСК.

4. СЪТРУДНИЧЕСТВО С КОМИСИЯТА

РДСК включва списък на съществуващите рамки на сътрудничество между ЕИБ и Комисията през 2012 г. с оглед засилване на съгласуваността на цялостната подкрепа на ЕС в обхванатите от Решението региони, както и обобщена таблица за размера на подписаното от ЕИБ финансиране при управлението на средствата от ЕС. Някои от основните дейности, съгласувани между двете институции през 2012 г., са очертани по-долу.

През ноември 2012 г. Комисията и ЕИБ приеха разработените в тясно сътрудничество между двете институции Регионални технически оперативни насоки⁹. През декември 2012 г. ЕИБ представи на Съвета и Европейския парламент изготвената в тясно сътрудничество с Комисията Стратегия за действия в областта на климата в обхванатите от външния мандат държави. През 2012 г. в светлината на създаването на ЕСВД и с оглед на договаряните през 2013 г. заеми бе актуализиран меморандумът за разбирателство между Комисията и ЕИБ от май 2008 г.

През април 2012 г. Комисията прие делегиран акт, с който извади Сирия от списъка на допустимите за финансиране държави по силата на Решението¹⁰. В този контекст следва да се отбележи, че ЕИБ отчете неизпълнение при погасяването на лихвите и главницата от страна на сирийското правителство, поради което няколко пъти през

⁹ SWD(2012) 357 final.

¹⁰ ОВ L 110, 24.4.2012 г., стр. 38.

2012 г. бе необходимо да се прибегне до Гаранционния фонд с оглед покриването на просрочени плащания по заеми в Сирия в размер на приблизително 21,5 млн. EUR¹¹.

ЕИБ и ЕСВД възприеха принципа на разполагане на представителствата на ЕИБ в рамките на делегациите на ЕС. Всички нови външни представителства на ЕИБ се намират в делегациите; целта е да се пренасочат съществуващите представителства, където това е възможно. През 2012 г. ЕИБ откри представителство в Украйна в рамките на делегацията на ЕС. Значителен напредък бе постигнат при обсъжданията относно представителствата на ЕИБ в Китай и Русия.

През 2012 г. бяха обсъдени проекти на рамкови споразумения с някои отскоро допустими партньори (Камбоджа, Исландия, Ирак, Косово¹² и Либия). Споразумението с Косово бе подписано през 2013 г.

През 2012 г. във всички обхванати от Решението региони ЕИБ, Комисията и ЕСВД проведеха срещи за географско координиране с цел набелязване на конкретни дейности за засилване на полезното взаимодействие.

ЕИБ допринесе за работата по оценката на въздействието, извършена от Комисията през 2012 г. с оглед изготвянето на законодателно предложение до Парламента и Съвета относно следващата гаранция от ЕС за операциите на ЕИБ извън ЕС за периода 2014—2020 г.

ЕИБ продължи активното си участие в целевите работни групи на ЕС на високо равнище, създадени от върховния представител на Съюза и заместник-председател на Комисията г-жа Аштън за осигуряване на координиран отговор на ЕС на нуждите на страните от „Арабската пролет“.

През 2012 г. ЕИБ продължи активното си участие в регионалните механизми за обединяване на заеми и безвъзмездни средства. Банката също така тясно сътрудничи с Комисията в рамките на експертната група, натоварена със задачата да проучи създаването на платформа на ЕС за обединяване на външното сътрудничество. Платформата бе създадена в края на 2012 г.¹³ и ЕИБ е неин активен участник, като председателства една от създадените по линия на платформата технически групи.

5. СЪТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНИТЕ ФИНАНСИРАЩИ ИНСТИТУЦИИ

Сътрудничеството с останалите международни финансиращи институции (МФИ) е неделима част от дейността на ЕИБ, като се започне с диалог по институционални

¹¹ За повече подробности вж. доклада на Комисията до Европейския парламент и до Съвета относно Гаранционния фонд и неговото управление през 2012 г. (COM(2013) 662), предаден на Европейския парламент и на Съвета на 27 септември 2013 г.

¹² Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

¹³ Докладът на експертната група е публикуван на следния адрес: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=6980&no=1> и <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=6981&no=2>

въпроси, хоризонтални въпроси, тематични въпроси и взаимни консултации и се стигне до засилени форми на оперативно съфинансиране и разпределяне на задачите. Голяма част от диалога между МФИ се провежда в рамките на специализирани работни групи, които заседават периодично с цел обмен на най-добри практики и разглеждане на специфични въпроси. Създадени са приблизително 30 работни групи по широк спектър от теми към международните банки за развитие (МБР) с участието понякога на други МФИ. ЕИБ предприе с други МБР и значителни усилия за съгласуване на проследяването и отчитането на финансирането във връзка с изменението на климата. В Доха бяха публикувани два мониторингови доклада — във връзка със смекчаването на последиците („Mitigation tracking“) и за приспособяването („Adaptation tracking“). Банката също така е водещ партньор в работната група на МФИ по отчитане на емисиите от парникови газове. Тя участва и в други инициативи за диалог като провеждащата се на шест месеца среща на ръководителите на МБР, на чието издание през 2012 г. банката бе домакин в Люксембург.

През 2012 г. съвместното финансиране с други МФИ или европейски двустранни институции бе 67 % от общия размер на подписаните заеми с гаранция от ЕС в сравнение с 56 % през 2011 г. В РДСК е включен списък на подписаните операции по съфинансиране през 2012 г. в обхванатите от мандата региони.

През 2012 г. бе актуализиран подписаният през март 2011 г. между Комисията, Групата на ЕИБ и ЕБВР Меморандум за разбирателство, за да се вземе предвид първият преглед, проведен през март 2012 г. В Меморандума за разбирателство се урежда рамковото сътрудничество извън ЕС, насочено към засилване на комбинираното въздействие от съответните операции на двете банки в интерес на държавите получателки и акционерите. При тази актуализация към списъка на регионите на съвместна дейност извън ЕС бе включено Югоизточното Средиземноморие.

В рамките на инициативата за взаимно доверие между AfD, ЕИБ и KfW, през 2012 г. въз основа на опита от пилотната фаза бяха финализирани оперативни насоки с 14 съвместни проекта в южните съседни на ЕС държави и в африканските държави на юг от Сахара. Инициативата е механизъм, чрез който при съфинансирането на проекти един от тримата партньори поема ролята на водещ кредитодател и прилага своите стандарти и процедури, стига да са изпълнени минималните изисквания на другите партньори. Считано от 2013 г., инициативата ще се прилага и в други региони извън ЕС.

През 2012 г. ЕИБ си сътрудничи с други кредитори в инициативата на Г8 за партньорство от Довил с оглед оптимизиране на полезното взаимодействие в подкрепа на демократичния и икономическия преход в южните съседни на ЕС държави. Същата година банката подписа двустранен меморандум за разбирателство с Ислямската банка за развитие.

Съвместно с ЕБВР и Групата на Световната банка през януари 2012 г. ЕИБ лансира инициативата „Виена 2“ в отговор на подновените в резултат на кризата в еврозоната рискове за региона в процес на присъединяване. Акцентът е поставен върху засилването на координацията между държавата на произход и приемащата държава в подкрепа на стабилно трансгранично банкиране и предотвратяване на хаотичното намаляване на задлъжнялостта. Западните банкови групи продължават да играят важна роля в инициативата, както подкрепяйки координирането, така и допринасяйки за избягването на хаотичното намаляване на задлъжнялостта.