



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 25. listopadu 2011 (01.12)
(OR. en)**

17229/11

**ECOFIN 804
SOC 1017
COMPET 534
EDUC 274
ENV 891
RECH 380
ENER 376
FISC 151**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel: Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel,
za generální tajemnici Evropské komise

Datum přijetí: 25. listopadu 2011

Příjemce: Uwe CORSEPIUS, generální tajemník Rady Evropské unie

Č. dok. Komise: KOM(2011) 815 v konečném znění

Předmět: ROČNÍ ANALÝZA RŮSTU NA ROK 2012

Delegace naleznou v příloze dokument Komise KOM(2011) 815 v konečném znění.

Příloha: KOM(2011) 815 v konečném znění



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 23.11.2011
KOM(2011) 815 v konečném znění

VOL. 1/5

SDĚLENÍ KOMISE

Roční analýza růstu na rok 2012

ÚVOD

V podzimní prognóze na období 2011 až 2013, kterou Komise zveřejnila 10. listopadu 2011, bylo uvedeno, že se ekonomické oživení zastavilo a že investice i spotřebu nepříznivě ovlivňuje nízká úroveň důvěry. Tato nedůvěra plyne z negativní vazby mezi krizí státního dluhu a situací ve finančním sektoru a ze zpomalení růstu celosvětového hospodářství. Dopad této krize se zvláště silně pociťuje v eurozóně. Proto je pravděpodobné, že HDP bude v příštím roce stagnovat a celkový růst EU v roce 2012 dosáhne podle prognóz pouze 0,6 %. Je pravděpodobné, že v roce 2012 a 2013 přetrvává vysoká úroveň nezaměstnanosti, kolem 10 %, což vyostří sociální dopad krize.

Jestliže se krize v eurozóně nebude přesvědčivě řešit, zhorší se hospodářské vyhlídky celé EU. Možnosti růstu všech členských států, bez ohledu na jejich členství v eurozóně, závisí na tom, zda se rozhodně vyřeší krize státního dluhu a prokáže se, že euro je stabilní a silná měna a že státy, v němž se používá, jsou odhodlány a schopny provádět zdravé hospodářské politiky. Nechť finančních trhů investovat ukazuje, že se tyto problémy dosud nepodařilo zvládnout. Toto dlouhé období nejistoty musí skončit. Rozhodnutí přijatá na zasedání Evropské rady a summitech eurozóny ukázala, naposledy 26. a 27. října 2011, že vedoucí představitelé EU jsou připraveni přijmout veškerá opatření, která jsou nutná k vyřešení současné krize – dokonce i zvážit, zda není nutné změnit Smlouvu. Přestože je to pochopitelné a nutné, příliš mnoho politického času a energie se věnuje mimořádným opatřením, ale nevykládá se dost času na provádění politických změn, které dovedou naše hospodářství zpátky k vyšším úrovním růstu.

EVROPSKÝ SEMESTR: POKROK O ROK POZDĚJI

První roční analýza růstu se zaměřila na prioritní opatření ve třech hlavních oblastech: konsolidace veřejných financí a zvýšení makroekonomické stability, reformy trhu práce pro zajištění vyšší zaměstnanosti a opatření na podporu růstu. Členské státy k těmto prioritám přihlédly při přípravě svých programů reform souvisejících se strategií Evropa 2020 a ve svých programech stability nebo konvergence. Projevily se rovněž v doporučeních pro jednotlivé státy, která Evropská rada přijala v červnu tohoto roku.

V březnu 2011 kromě toho členské státy eurozóny a šest států, které nejsou jejími členy, přijaly Pakt euro plus, v němž dobrovolně přijaly závazky v oblastech konkurenceschopnosti, zaměstnanosti, udržitelných veřejných financí a finanční stability, které byly náročnější než závazky dohodnuté na úrovni EU. Jejich vnitrostátní závazky jsou začleněny do jejich státních programů reform a do programů stability nebo konvergence a hodnotí se v rámci evropského semestru.

Přestože na celkové hodnocení je ještě příliš brzy, je jasné, že v oblasti konsolidace veřejných financí dochází k pokroku. Zhoršující se cyklické podmínky však přinesou problémy i pro tuto oblast. V případě reformy trhu práce se projevuje pokrok v oblasti aktivních politik trhu práce, dovedností, celoživotního učení a vzdělávání. Reformy systémů stanovování mezd zůstávají sporné a pokrok je znatelný jen v několika málo státech. Bylo zahájeno několik strukturálních reform na podporu růstu v odvětvích výzkumu, vývoje a inovací, v odvětví dopravy a v energetice. Většina problémů v oblastech hospodářské soutěž, služeb a sít'ových odvětví se však neřeší.

Analýza růstu na rok 2012¹ zahajuje evropský semestr správy ekonomických záležitostí v roce 2012. Je základem pro nezbytné společné chápání priorit při přijímání opatření na úrovni EU i členských států v následujících dvanácti měsících, které by se mělo projevit ve vnitrostátních ekonomických a rozpočtových rozhodnutích, uvádění doporučení EU pro jednotlivé státy do praxe a případně při plnění závazků přijatých v rámci Paktu euro plus. Při provádění těchto doporučení budou mít významnou roli sociální partneři. Komise podrobně vyhodnotí, jak členské státy prováděly příslušná doporučení a závazky Paktu euro plus, v analýze postupu jednotlivých zemí, kterou připraví pro červnové zasedání Evropské rady.

¹ Podrobnější vyhodnocení ekonomické situace a stavu zaměstnanosti je uvedeno v přílohách tohoto sdělení.

Nadcházející evropský semestr bude první, který bude proveden v rámci nově posílené správy ekonomických záležitostí eurozóny a širší EU². Balíček šesti nových právních předpisů výrazně posílí Pakt o stabilitě a růstu a rozšíří rozpočtový dohled. Poprvé bude použit postup pro sledování a nápravu makroekonomické nerovnováhy: postup při nadměrné nerovnováze. Komise právě předložila nové návrhy³, jejichž cílem je dále posílit dohled nad rozpočtovými politikami členských států eurozóny, zejména v případě těch členských států eurozóny, které mají vážné problémy se zachováním finanční stability nebo se s nimi vede řízení při nadměrném schodku. Nový správní rámec zajistí vyšší integraci a disciplínu.

Letošní roční analýza růstu klade velký důraz na potřebu provádění. Vzhledem k tomu, že již bylo dosaženo dohody o novém způsobu správy ekonomických záležitostí, která více zohlední vzájemnou provázanost ekonomik členských států, musí se nyní hlavní úsilí zaměřit na provádění dohodnutého, zejména dohodnutých opatření na posílení růstu. Úspěch opatření bude záviset především na návaznosti a soudržnosti opatření v celé EU a na schopnosti řídit provádění změn a prokázat spravedlnost přijímaných opatření.

Přestože je situace naléhavá, pokroky členských států při provádění pokynů z roční analýzy růstu na rok 2011 nesplňují očekávání. Členské státy si na vnitrostátní úrovni dosud neosvojily radikální změny, o nichž bylo pro správu ekonomických záležitostí již rozhodnuto. V některých případech existuje rozpor mezi dohodou na úrovni EU a dobou, kterou trvá přijetí rozhodnutí na vnitrostátní úrovni. Další evropský semestr se proto musí nést v duchu naléhavosti a členské státy musejí rychle a prokazatelně dodržovat pokyny vydané na úrovni EU. Prodleva při provádění existuje i na úrovni EU. Jedná se o případy, kdy členské státy provádějí přijatá rozhodnutí s chybami nebo neúplně, a to i v oblastech zásadního významu, například v oblasti vnitřního trhu, dále o případy, kdy návrhy s významným dopadem na růst stále čekají v procesu spolurozhodování, nebo případy, kdy členské státy nevyužívají prostředky, které mají k dispozici ve strukturálních fondech.

Je nutné, aby se pozornost věnovala souběžně reformním opatřením, která mají krátkodobý dopad na růst, i správnému modelu střednědobého růstu. Finanční trhy vyhodnocují udržitelnost státních dluhů členských států podle dlouhodobých vyhlídek růstu, podle jejich schopnosti přijímat významná rozhodnutí o strukturálních reformách a podle jejich snahy o zvýšení konkurenceschopnosti.

Komise se domnívá, že v roce 2012 by se úsilí na vnitrostátní i evropské úrovni mělo zaměřit na následujících pět priorit:

- Další diferencovaná konsolidace veřejných financí s příznivými dopady pro růst
- Obnova běžných úvěrových podmínek pro hospodářství
- Podpora růstu a konkurenceschopnosti pro dnešek i budoucnost
- Řešení nezaměstnanosti a sociálních dopadů krize
- Modernizace veřejné správy

² Viz rovněž KOM(2011) 669 ze dne 12. října 2011 – Plán stability a růstu.

³ KOM(2011) 821/2 a KOM(2011) 819 ze dne 23.11.2011.

1. DALŠÍ DIFERENCOVANÁ KONSOLIDACE VEŘEJNÝCH FINANČÍ S PŘÍZNIVÝMI DOPADY PRO RŮST

Rozhodná konsolidace veřejných financí je prostředkem, který vede k cíli: je nutná pro obnovu makrofinanční stability, základny růstu a pro zajištění budoucnosti evropského sociálního modelu. Úrovně státních dluhů výrazně vzrostly, v důsledku krize průměrně o 20 procentních bodů za období 2007–2010, a očekává se, že do roku 2010 dosáhnou v EU 85 % HDP a v eurozóně dokonce 90 %.

V souladu s přístupem dohodnutým na úrovni EU byla přijata důležitá opatření na konsolidaci veřejných financí, a pokud se politiky nezmění, měly by se schodky veřejných financí v EU v roce 2013 průměrně snížit na úroveň těsně pod 3 % HDP. Rychlost konsolidace je tedy celkově úměrná celkovému úsilí, budou-li závazky dotaženy do konce.

Všechny členské státy nejsou ve stejné situaci, a proto by se mělo postupovat podle rozdílných strategií, které budou mít společný rámec, ale přihlédnou ke specifickým fiskálním a makrofinančním rizikům každého státu. Například:

- členské státy, pro které byl přijat program finanční pomoci, a členské státy, které jsou pod drobnohledem trhu, by nadále měly splňovat dohodnuté rozpočtové cíle, i kdyby se makroekonomické podmínky změnily.
- Členské státy, které se zpozdlily při provádění korekce v rámci postupu při nadměrném schodku, a státy s vysokým schodkem, by měly zvýšit úsilí o konsolidaci. Případné drobné úpravy hlavního makroekonomického scénáře směrem dolů by neměly vést ke zpoždění korekce nadměrného schodku.
- U členských států, které nemají nadměrný schodek, a které postupují podle plánu vedoucího k dosažení jejich střednědobých cílů, může rozpočtová politika hrát svou proticyklickou a stabilizační roli, pokud se tím neohrozí střednědobá udržitelnost veřejných financí.
- V případě dostatečného pokroku při dosahování celkového cíle konsolidace veřejných financí je třeba podrobně sledovat distribuční dopad reforem, aby se neopomíjela některá témata související s růstem a nehromadily se existující sociální problémy.

Na straně výdajů by se členské státy měly snažit udržet růst veřejných výdajů pod mírou střednědobé tendence růstu HDP. Komise se domnívá, že by členské státy měly věnovat náležitou pozornost zejména následujícím bodům:

- Upřednostnění výdajů, které přispívají k růstu, například výdajů na vzdělání, výzkum, inovaci a energetiku, což jsou investice do budoucího růstu, a zajištění efektivity těchto výdajů. První zjištění ukazují velmi odlišné výsledky jednotlivých členských států. Zvláštní pozornost je nutno věnovat také zachování nebo posílení rozsahu a efektivity služeb zaměstnanosti a aktivní politiky trhu práce, například vzdělávacích programů pro nezaměstnané.
- Další reformy a modernizace penzijních systémů, respektování vnitrostátních tradic sociálního dialogu a zajištění finanční udržitelnosti a přiměřenosti penzí,

přizpůsobení věku odchodu do důchodu prodlužující se průměrné délce života, vyrovnání věku odchodu do důchodu mezi muži a ženami a podpora rozvoje soukromého připojištění k financování příjmů v důchodu. Tuto modernizaci by měla doprovázet reforma zdravotnictví zaměřená na efektivnost nákladů a udržitelnost.

S cílem lépe přihlídnout k potřebě integrace daňové politiky, obsahuje letošní roční analýza růstu novou přílohu o daňových politikách členských států, které přispívají k růstu, a o lepší koordinaci zdanění v EU⁴, které má zvláštní význam i pro Pakt euro plus. S cílem zlepšit příspěvek příjmové stránky ke konsolidaci veřejných financí, je třeba pečlivěji navrhovat a strukturovat daňové systémy, aby byly účinnější, účelnější a spravedlivější, a zároveň se přihlíželo k případné potřebě členských států zvýšit daně. V mnoha členských státech probíhají daňové reformy. Měly by přihlížet k následujícím skutečnostem:

- Existuje prostor pro rozšíření daňového základu některých daní, a tedy i pro zvýšení příjmu nebo pro snížení příliš vysokých sazeb daně. Například úlevy a výjimky ze standardního daňového základu často narušují hospodářské prostředí a snižují efektivitu daňového systému. Je tomu tak zejména v případě výjimek a snížených sazeb u DPH, ale i v případě daní z příjmů fyzických a právnických osob. Postupné zrušení některých daňových dotací by mohlo pomoci rozšířit daňový základ. Měly by být zrušeny především dotace, které mají negativní vliv na životní prostředí.
- Mělo by se více usilovat o odklon od zdanění práce ke zdanění, které má nižší dopad na růst: například zvýšení spotřebních daní, daní v oblasti životního prostředí nebo majetku (například majetku s vysokou hodnotou) by mohlo snížit daňové zatížení práce a tak usnadnit vytváření nových pracovních míst. Při veškerých posunech zdanění by se měla zvláštní pozornost věnovat potřebám nejzranitelnějších skupin.
- V několika členských státech by mohl státní příjmy zvýšit lepší výběr daní a omezení daňových úniků. V tomto ohledu pomůže efektivnější používání daňových pravidel ve všech oblastech zdanění. Měla by být zvýšena opatření na podporu přesunu z nenahlášené práce na řádné zaměstnání.
- Brzy začnou být k dispozici nové zdroje státních příjmů, které budou plynout například z prodeje povolenek na emise nebo prodeje frekvencí spektra, a mohly by být využity k výdajům v oblastech s příznivým dopadem na rozvoj, včetně zeleného růstu⁵ – vzhledem k tomu, že byl přijat závazek věnovat velkou část těchto nových zdrojů na boj proti změně klimatu.
- Aby členské státy zvýšily dopad svých daňových reforem na maximum, měly by koordinovat své kroky prostřednictvím posíleného dialogu na úrovni EU. Mělo by se pokročit s přijímáním návrhů, o nichž Komise informovala ve své

⁴ Tato zpráva byla vypracována na základě výzvy Evropské rady ze dne 24. června 2011, v níž byla Komise požádána o vypracování zprávy o pokroku strukturovaných diskusí o daňové politice v souvislosti s Paktem euro plus.

⁵ Roční příjmy z prodeje povolenek na emise začnou podle odhadů od roku 2013 dosahovat přinejmenším 11 miliard EUR.

minulé roční analýze růstu, tedy návrhů na společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob, na daň z finančních transakcí a na energetickou daň, které nyní projednává evropský zákonodárce.

2. OBNOVA BĚŽNÝCH ÚVĚROVÝCH PODMÍNEK PRO HOSPODÁŘSTVÍ

Zdravý finanční systém, a zejména pevný bankovní sektor, podporují růst. Neopatrné jednání bank, které vyvolalo krizi, oslabilo celé odvětví a v současné době by mohlo brzdit ekonomické oživení. Aby se obnovila důvěra investorů a odstranila se vazba mezi krizí státního dluhu a finančním sektorem, je nutné posílit kapitálové pozice bank a opatření na podporu přístupu bank k finančním prostředkům,

V současné době se provádějí rozsáhlé změny předpisů a dohledu ve finančním sektoru a mnoho nových rozhodnutí se již začalo uplatňovat. Cílem je posílit slabá místa současného regulačního a dohledového rámce a zajistit podnikům a domácnostem běžné úvěrové podmínky, aniž by se opakovalo nadměrné riskování z období před krizí.

Komise se domnívá, že z krátkodobého hlediska by měly být vymezeny tyto priority:

- Posílit kapitálové pozice systémových bank, je-li to nutné pro zohlednění zvýšených rizik na trzích se státními dluhopisy. Příslušná opatření budou vycházet z návrhu Evropského orgánu pro bankovníctví. Bude nutné zajistit, aby banky posílily podíl vlastního kapitálu zejména zvýšením svých kapitálových pozic a ne neodůvodněným omezováním úvěrů reálnému hospodářství. Banky by kromě toho měly dodržovat dohodnutá pravidla v oblasti bonusů a platů.
- Usnadnit přístup bank k financování prováděním dočasných opatření (např. veřejnými zárukami), aby se omezil dopad reformy bankovního sektoru na tok úvěrů do reálného hospodářství a předešlo se riziku dalšího zpřísnění úvěrových podmínek. Při provádění kapitalizace (pokud ji lze provést jen z veřejných zdrojů) a poskytování státních záruk by se měla plně dodržovat pravidla EU v oblasti státní podpory.
- Vytvořit zvláštní režim, který by byl přizpůsobený trhům růstu MSP a zviditelnil je investorům, a stanovit pro MSP přiměřené podmínky kotace. Měla by se rovněž přepracovat obezřetnostní pravidla, aby se zajistilo, že neomezují poskytování úvěrů malým a středním podnikům.
- Spolupracovat s Evropskou investiční bankou na zachování a rychlém zvýšení její činnosti v úvěrování malých a středních podniků, zároveň vytvářet synergie s Evropským investičním fondem prostřednictvím transakcí se sdíleným rizikem a zavést ústřední fond (fond fondů)⁶, který by poskytoval kapitál fondům zaměřeným na investice ve více než jednom členském státě.

⁶ Jednalo by se o kolektivní investiční nástroj na evropské úrovni, který by řídila EIB a který by investoval spíše do jiných fondů na státní úrovni než do akcií, dluhopisů atd.

- Vytvořit nový evropský režim rizikového kapitálu, který by evropským fondům rizikového kapitálu umožnil nabízet své prostředky a získávat kapitál na celoevropském základě na celém jednotném trhu. Práva na přeshraniční činnost bank se budou udělovat na základě jedné registrace v domácím členském státě a budou podmíněna dodržováním zjednodušených oznamovacích povinností a upravených pravidel organizace a chování.
- Dokončit provádění nového regulačního rámce pro finanční trhy EU v souladu se závazky G20 a posílit nové mechanismy finančního dohledu na úrovni EU.

3. **PODPORA RŮSTU A KONKURENCESCHOPNOSTI PRO DNEŠEK I BUDOUCNOST**

Konsolidace veřejných financí a ozdravení finančního sektoru jsou nutné, ale samy o sobě nestačí k zajištění růstu. Vzhledem k potřebě konsolidace veřejných financí musí při posilování celkové výkonnosti a korekční kapacity EU sehrát klíčovou roli strukturální reformy. Přestože důsledky strukturálních reforem na růst se projevují postupně, vytvoření perspektivy vyššího růstu může mít na růst pozitivní krátkodobý dopad tím, že zvýší důvěru a pomůže všem členským státům, zejména těm, které čelí tlakům trhu.

Jak bylo zdůrazněno v doporučeních vydaných v rámci evropského semestru, mají většinu prostředků pro zvýšení růstu v rukou členské státy. Pro zvýšení růstového potenciálu EU by se měly například urychlit vnitrostátní reformy v oblastech služeb, síťových odvětví a veřejného sektoru. Důraz na zdroje efektivity, například v oblastech energetické účinnosti a snižování objemu odpadů, mohou zvýšit konkurenceschopnost, vytvořit nová pracovní místa a pomoci našemu životnímu prostředí. Prioritou by rovněž měly být reformy na zlepšení podnikatelského prostředí a konkurenceschopnosti.

Již dlouho před současnou krizí byla celková výkonnost EU nižší než výkonnost jejích hlavních konkurentů. Přestože EU dosáhla určitého pokroku v oblasti zaměstnanosti, zaostávala z hlediska produktivity a tento rozdíl produktivity se stále zvyšuje. Lze ho vysvětlit několika faktory. V porovnání s řadou dalších konkurentů však má EU dva konkrétní problémy: za prvé ten, že evropský trh je stále ještě příliš roztržštěn a neumožňuje podnikům růst a dosahovat rovnocenných úspor z rozsahu, za druhé několik rámcových podmínek, od přístupu k finančním prostředkům po inovační kapacity či právní překážky, podniky méně motivuje ke kreativě a investicím.

Střednědobé prognózy ukazují, že pokud neproběhnou nezbytné strukturální reformy, nepodaří se EU ukončit období pomalého růstu. Konkrétní oblasti, v nichž by členské státy měly uskutečnit reformy, byly uvedeny v doporučeních EU pro jednotlivé státy. Na úrovni EU lze vnitrostátní opatření podporovat a doplňovat, například prostřednictvím iniciativy pro jednotný trh, kterou navrhla Komise a podpořil Evropský parlament s Evropskou radou. Řada opatření na zvýšení růstu by v roce 2012 mohla přinést rychlé výsledky, pokud se budou provádět jak v jednotlivých členských státech, tak jako součást celoevropských kroků.

Tři příklady růstového potenciálu

- Jednotný digitální trh EU lze vybudovat:

- rozvojem trhu EU s bezpečnými mobilními a on-line systémy platebního styku a souběžným zlepšením pravidel na ochranu údajů a podporou využívání informací ve veřejném sektoru.
 - Zpřístupněním dalších frekvencí rádiového spektra, zejména rychle rostoucímu trhu s mobilními daty. Zároveň je třeba podporovat investice do vysokorychlostních širokopásmových připojení.
 - Snížením nákladů a zvýšením kvality dodávky zboží a služeb nakoupených po internetu, včetně zajištění dostatečné úrovně ochrany spotřebitele.
 - Odstraněním omezení obchodu, která vycházejí ze státní příslušnosti nebo bydliště. Komise k tomuto cíli přispěje vydáním pokynů k provádění článku 20 směrnice o službách.
 - Rozvojem systému řešení sporů on-line, který by spotřebitelům a podnikům v případě sporů poskytl rychlou a spolehlivou arbitráž.
 - Využívání možností informačních a komunikačních technologií pro zajištění inteligentních energetických a dopravních sítí, které propojí všechny oblasti EU. Inteligentní rozvodné sítě elektrické energie, vysoké úrovně energetické účinnosti a široce rozšířené využívání obnovitelné energie díky pokročilému využívání informačních a komunikačních technologií a prvotřídních logistických služeb na vnitřním trhu patří mezi základní složky moderního a konkurenceschopného hospodářství a mají zásadní význam pro rozvoj EU v nadcházejících letech.
- Skutečný vnitřní trh služeb
 - V mnoha členských státech mají hospodářské subjekty jen malé povědomí o možnostech, které jim nabízí směrnice o službách. V některých členských státech dosud neexistují „jednotná kontaktní místa“, která podnikům pomáhají získávat příslušné informace a vyřizovat formality. Komise přijímá opatření, aby zajistila provedení směrnice členskými státy, které tak zatím neučinily. Provede testy výkonnosti odvětví a do konce roku 2012 přijme návazná opatření k zajištění plného provedení.
 - Posílení hospodářské soutěže a konkurenceschopnosti v maloobchodním odvětví, snížení překážek pro vstup a výstup podniků a odstranění neodůvodněných omezení v podnikání, odborných službách, právních profesích, účetním nebo odborném poradenství, zdravotnictví a sociálních službách.
 - Odstranění technických, administrativních a společenských překážek, které brání zavádění inovačních technologií a výrobních postupů, včetně zavádění klíčových technologií.
 - Externí dimenze růstu:

- Využít potenciál zahraničního obchodu: v nadcházejících letech bude 90 % celkového růstu souviset se zeměmi mimo EU. Je možné udělat řadu věcí proto, aby firmy EU, zejména malé a střední podniky⁷, využily tento potenciál. Již během krize obchod pomohl snížit dopad šoku: čtvrtina růstu EU v roce 2010 vznikla díky obchodu s partnery ze zemí mimo EU. Nově uzavřené obchodní dohody se sousedními zeměmi a dohoda o volném obchodu s Jižní Koreou nabízí mnoho potenciálních výhod, které mohou vyplynout z využití nových příležitostí, a je třeba o nich podniky dostatečně informovat.

Využívání rozpočtu EU ke zvýšení růstu a konkurenceschopnosti

- V současné situaci fiskální zdrženlivosti je velice omezen prostor pro fiskální podněty. Disponibilní zdroje však lze využít takovým způsobem, který výrazněji ovlivní růst a konkurenceschopnost. V období 2007-2013 mohou členské státy investovat 347 miliard EUR z prostředků politiky soudržnosti. V některých státech může financování z EU představovat až 4 % HDP. Po pomalém rozjezdu se teď závazky i platby zvyšují, ale tempo není v celé EU stejné. Využívání potenciálu strukturálních fondů EU může a musí být součástí nového zaměření na růst:
 - Stále ještě existuje značný prostor využít nebo přeprogramovat dostupné prostředky tak, aby podpořily růst a konkurenceschopnost a přispěly k provádění doporučení pro členské státy vydaných v prvním evropském semestru. Existuje řada příkladů úspěšných režimů s okamžitým dopadem – například režimy na podporu učňovské přípravy mládeže s přispěním Evropského sociálního fondu nebo programy na investice do energetické účinnosti pro domácnosti a firmy. Tyto programy jsou velice efektivním a inteligentním prostředkem k vytvoření místních pracovních příležitostí, zejména nyní, kdy se stavební sektor potýká s problémy.
 - Komise navrhla zvýšit míru spolufinancování v případě členských států, na které se vztahují programy finanční podpory, aby bylo možné uskutečnit nezbytné investice nyní, i když jsou vnitrostátní rozpočty pod velkým tlakem. Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tyto návrhy přijala do konce roku 2011.
 - Komise rovněž s cílem vybudovat nezbytnou infrastrukturu pro dopravu, energetiku a IKT navrhla využít projektové dluhopisy, aby stimulovala soukromé financování hlavních projektů infrastruktury, které mohou být ziskové. Byla navržena pilotní fáze projektů, aby se vytvořila vazba mezi současným a budoucím rozpočtem EU a aby se zajistilo včasné financování některých těchto klíčových projektů.

Cílený program k urychlení růstu

⁷ Viz KOM(2011) 702 Malé podniky, velký svět – nové partnerství na pomoc malým a středním podnikům při využívání celosvětových příležitostí

Aby Komise podpořila toto úsilí, vymezila, jaká rozhodnutí na úrovni EU by, pokud by byla přijata rychle, okamžitě podpořila růst⁸. Patří sem:

- Lepší využívání opatření, která už byla na úrovni EU schválena.
- Rychlejší přijetí předpisů, které se projednávají v Radě a Evropském parlamentu.
- Urychlené přijímání některých předpisů, které Komise předloží v nadcházejících měsících.

Podrobnosti jsou uvedeny v příloze a Komise se těší, že v brzké budoucnosti projedná tento balíček urychleně přijímaných opatření na podporu růstu s Evropským parlamentem a Radou.

4. ŘEŠENÍ NEZAMĚSTNANOSTI A SOCIÁLNÍCH DOPADŮ KRIZE

Sociální dopad krize je dalekosáhlý. Zatímco od poloviny devadesátých let se EU podařilo vytvořit miliony pracovních míst a zvýšit počet zaměstnaných, v roce 2008 se pokrok zastavil. V důsledku toho se výrazně zvýšila nezaměstnanost a dnes v EU nemá zaměstnání 23 milionů lidí.

Krize urychluje velké posuny v celém hospodářství, podniky se rychle restrukturalizují, mnoho lidí mění zaměstnání a pracovní podmínky se přizpůsobují změnám hospodářského prostředí. Vzhledem k tomu, že se vyhlídky na získání pracovního místa snižují, výrazná část populace nemusí takové změny zvládnout. Zvýšil se podíl dlouhodobě nezaměstnaných, kterým hrozí riziko trvalého vyřazení z trhu práce. Provádění vyvážených politik flexikurity může zaměstnancům pomoci měnit zaměstnání a přizpůsobovat se situaci na trhu práce. Souběžně s tím se zvyšuje dopad stárnutí populace, zkušení zaměstnanci odcházejí z trhu práce a v několika členských státech v nejbližší době hrozí stagnace/snížení počtu obyvatel v produktivním věku.

Kvůli rozsahu a rychlosti těchto změn hrozí, že vznikne strukturální nesoulad mezi nabídkou a poptávkou práce, což bude mít negativní vliv na oživení a dlouhodobý růst. Od poloviny roku 2009 sice nezaměstnanost dosahuje vysoké úrovně, ale rovněž se zvyšuje počet neobsazených míst. Tato situace vyplývá z nepřiměřených mzdových podmínek, nedostatku užitečných dovedností nebo omezené geografické mobility.

Již před krizí se výrazně lišily výsledky členských států, pokud jde o účast všech věkových skupin na zaměstnanosti, i pokud jde o vzdělávání, odbornou přípravu a celoživotní učení, a celkově EU v mezinárodním srovnání zaostávala.

Využití pracovních sil k zajištění růstu:

Komise se domnívá, že pro zajištění tvorby pracovních míst a oživení vytvářejícího pracovní místa by členské státy měly věnovat zvláštní pozornost následujícím oblastem:

⁸ Včetně dvanácti opatření iniciativy pro jednotný trh, jejíž urychlené přijetí je již schváleno Evropským parlamentem a Radou.

- Přijmout kroky navazující na dohodnutá doporučení o revizi mechanismů stanovování platů v souladu s vnitrostátními postupy pro sociální dialog, lépe zohlednit vývoj produktivity a přizpůsobit dávky v nezaměstnanosti, zajistit efektivnější aktivaci a vhodnou odbornou přípravu a podpůrné režimy, usnadnit návrat do zaměstnání.
- Zvyšovat mobilitu pracovních sil odstraněním zbývajících právních překážek, usnadněním uznávání odborné kvalifikace a zkušeností, posílením spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti a přezkumem fungování trhu s bydlením a dopravní infrastruktury.
- Omezit přístup k režimům předčasného odchodu do důchodu a dalším režimům, které umožňují opustit trh práce, a podporovat delší pracovní kariéru lepším přístupem k celoživotnímu vzdělávání, přizpůsobením pracovišť rozmanitější pracovní síle a rozvojem pracovních příležitostí pro starší pracovníky, a to i pobídkami.
- Podporovat zakládání podniků a samostatně výdělečnou činnost, včetně podnikání v sociální oblasti, zlepšením kvality podpůrných systémů a podporou podnikatelských dovedností.
- Rozvíjet iniciativy, které usnadňují rozvoj sektorů s nejvyšším potenciálem zaměstnanosti, včetně sektorů v nízkouhlíkovém hospodářství („zelená pracovní místa“), zdravotním a sociálním sektoru („bílá pracovní místa“) a v digitálním hospodářství.

Podporovat zejména zaměstnanost mládeže

Zvláštní pozornost je třeba věnovat mladým lidem. V letech 2008 až 2010 se celkový počet mladých nezaměstnaných (do 25 let) v EU zvýšil o jeden milión, z čehož vyplývá, že mládež patří mezi skupiny, které krize zasáhla nejvíce. Míra nezaměstnanosti mládeže v celé EU se zvýšila na 20 %, ale v některých členských státech dosahuje až 40 %. Tato skupina čelí rovněž dalším strukturálním problémům, které brání jejímu začlenění na trh práce. Například 40 % mladých zaměstnaných pracuje se smlouvou na dobu určitou. Kromě toho v této věkové skupině každý sedmý (14,4 %) ukončuje své vzdělání na nižším středoškolském stupni a potom už není zapojen do žádného dalšího vzdělávání nebo odborné přípravy.

Komise se za těchto okolností domnívá, že členské státy by měly prioritně:

- Zjistit, jaké potřeby jsou nejnaléhavější a nabídnout konkrétní opatření, měly by se přitom zaměřit zejména na mladé lidi, kteří nejsou ani zaměstnaní, ani ve vzdělávacím systému, je třeba se rovněž zaměřit na podporu kvalitní odborné přípravy, stáží a podnikatelských dovedností. Zvláštní pozornost by se měla věnovat odborné přípravě po střední škole a získávání pracovních zkušeností.
- Spolupracovat se sociálními partnery na provádění závazků přijatých na podporu kvalitní odborné přípravy a stáží, zejména v odvětvích, v nichž existují překážky při nabírání nových pracovníků, aby mladí lidé mohli získat skutečnou pracovní zkušenost a mohli se rychle zařadit na trh práce.

- Po konzultaci se sociálními partnery reformovat právní předpisy, aby se snížila nepřiměřená nepružnost smluv na dobu neurčitou a poskytla ochrana a snadnější přístup na trh práce těm, kteří jsou mimo něj, zejména mladým lidem.
- Dále přizpůsobit systémy vzdělávání a odborné přípravy podmínkám na trhu práce a poptávce po dovednostech a zároveň posílit efektivitu a kvalitu těchto dovedností a zaměřit se na odvětví a povolání s nejvýraznějším nedostatkem dovedností nebo pracovníků – například od roku 2008 se nezvýšil počet absolventů oboru informační technologie, a pokud bude tento trend pokračovat, mohlo by v EU do roku 2015 chybět 700 000 odborníků na IT.
- Přezkoumat kvalitu a financování univerzit a zvážit opatření, jakými je například zavedení školného za terciární vzdělávání spolu s možností studentských půjček a stipendií nebo alternativní možnosti financování, kdy by se veřejné prostředky využívaly k získání prostředků soukromých.

Ochrana ohrožených skupin

Kromě těchto ekonomických skutečností je napnutá sociální struktura EU. Krize nepřiměřeně zasáhla skupiny, které již byly zranitelné, a vedla ke vzniku nových kategorií osob ohrožených chudobou. Jasně se ukazuje, že počet lidí ohrožených chudobou roste, roste zejména chudoba dětí, sociální vyloučení a v extrémních případech z toho vyplývají akutní zdravotní problémy a bezdomovectví. Lidé, kteří nemají vazby s trhem práce, nebo mají tyto vazby jen omezené, například důchodci nebo ohrožení lidé závislí na sociálních dávkách, například rodiče samoživitelé, jsou rovněž vystaveni změnám, které ovlivňují vyměřovací základ jejich příjmů nebo nárok na tento zdroj.

Komise se domnívá, že členské státy by si měly jako prioritu stanovit:

- Další zlepšení efektivity systémů sociální ochrany, měly by zajistit, že automatické sociální stabilizátory mohou plnit svou úlohu, a měly by se vyhnout ukvapenému rušení rozšířeného krytí nebo způsobilosti, dokud nezačne opět růst nabídka pracovních míst.
- Provádění aktivních strategií sociálního začlenění, které by byly širší než opatření na aktivaci trhu práce, a poskytovat přiměřené a dostupné sociální služby, aby se předešlo vytlačování zranitelných skupin na okraj společnosti.
- Zajištění přístupu ke službám, které podporují integraci na trh práce a do společnosti, včetně zajištění přístupu k základnímu platebnímu účtu, dodávek elektřiny zranitelným zákazníkům a přístupu k dostupnému bydlení.

5. MODERNIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY

Kvalita veřejné správy na evropské, státní, regionální a místní úrovni má rozhodující význam pro konkurenceschopnost a je důležitým faktorem produktivity. Neustálý tlak na veřejné finance vede k zásadním změnám a restrukturalizaci veřejného sektoru. Problémy je však nutno změnit na příležitosti. Přestože reformu veřejného sektoru nelze provést přes noc, je potřeba dodat jí v současné situaci nový impuls.

Zejména pod tlakem krize se ukázalo, že vzájemně propojené a složité řízení víceúrovňových správních struktur EU by se mohlo zlepšit. Členské státy potřebují výkonné správní orgány, aby mohly naplno hrát svou roli v EU, plnit své povinnosti a zajistit svým občanům všechny výhody plynoucí z členství v EU. Úspěšné provádění politik EU v řadě důležitých oblastí, od celní kontroly po kvalitu statistik, závisí na kapacitě každého členského státu dosahovat dohodnutých výsledků. Trvalé zpoždění při provádění právních předpisů EU nebo při využívání strukturálních fondů je v mnoha případech důsledkem nízké správní kapacity.

Mnohé členské státy by mohly zvýšit svou efektivitu poskytování veřejných služeb i transparentnosti a kvality veřejné správy a soudnictví. Zejména je nutné zlepšit výsledky civilního soudnictví, aby byly stížnosti vyřešeny v přiměřeném čase, nepřiměřeně lhůty se podnikům prodražují a často jim znemožní využít nové obchodní příležitosti. Komise v této souvislosti oznámila svůj záměr předložit návrh na zlepšení efektivitu pravidel pro přeshraniční úpadková řízení. Další oblastí, v níž je nutné sladit cíle různých politik, je oblast stavebních povolení, Komise proto nedávno předložila návrh nového nařízení o hlavních směrech pro transevropskou energetickou infrastrukturu⁹. Jedná se jen o několik příkladů, je jasné, že vyřešení těchto a dalších existujících problémů by umožnilo sladit cíle konsolidace veřejných financí se zvýšením konkurenceschopnosti a vyhlídek na růst.

Komise prosazuje program inteligentní regulace, který by měl zajistit, aby EU měla vysoce kvalitní právní předpisy tam, kde je potřebuje, a aby přijímala opatření na úrovni EU pouze tam, kde díky nim lze dosáhnout lepších výsledků než na státní úrovni, což je zcela v souladu se zásadou subsidiarity. Nedílnou součástí tohoto programu je snaha zjednodušit stávající právní předpisy EU a neustále je posuzovat, aby zůstávaly aktuální a vhodné pro zamýšlený účel. Stejný význam má i program Komise na snížení administrativní zátěže a byrokracie, Komise již přitom překročila cíl snížit tuto zátěž o 25 %, protože předložila návrhy, které by, pokud by je přijaly zákonodárné orgány, administrativní zátěž snížily o 31 %. Komise právě navrhla¹⁰ nový režim pro mikropodniky a malé podniky, který jim v podstatě dává výjimku z dodržování nových právních předpisů EU, není-li přesvědčivě prokázáno, že by se na ně tyto předpisy měly vztahovat. I v případech, kdy se nové předpisy budou na malé a střední podniky vztahovat, se bude posuzovat možnost zavedení zjednodušených režimů. Neustálé zlepšování konzultací se zúčastněnými stranami, hodnocení dopadu založené na důkazech a důraz na praktické provádění právních předpisů EU budou mít i nadále významné místo v programu Komise.

Komise se domnívá, že členské státy by měly prioritně:

- zkvalitnit podnikatelské prostředí snížením administrativní zátěže na minimum, a to i tím, že při provádění právních předpisů EU do svého práva přestanou přidávat další požadavky, a tím, že zruší zbytečnou regulaci a povolení a zavedou jednodušší a rychlejší řízení, zejména v soudnictví. Komise ve svém návrhu o vynětí mikropodniků z nových předpisů uvedla, že sestaví tabulku výsledků svých návrhů na snížení administrativní zátěže, ve které znázorní, jakým způsobem procházejí procesem spolurozhodování a prováděním do vnitrostátního práva, aby bylo jasné vidět případy, v nichž zákonodárci během těchto procesů zvyšují zátěž.

⁹ KOM(2011) 658 ze dne 19.10.2011.

¹⁰ KOM(2011) 803 ze dne 23.11.2011.

- Zajistit možnost elektronické komunikace mezi správními orgány a podniky i občany, aby se zvýšila efektivita, transparentnost a kvalita služeb veřejné správy. Veřejné služby on-line mohou být zvláště přínosné pro malé a střední podniky a měly by být přizpůsobeny jejich potřebám.
- Usnadnit zakládání nových podniků tím, že uvedou do praxe závazek iniciativy na podporu malých a středních podniků (Small Business Act) zkrátit dobu nutnou pro založení podniku na tři dny. Dvacet pět členských států, které tento závazek dosud nesplnilo, by mělo přijmout změny potřebné k dosažení tohoto cíle do konce roku 2012.
- V případě nízké míry čerpání ze strukturálních fondů EU by se měla zvýšit správní kapacita, včetně nezbytné odbornosti a kontinuity řízení, aby se zajistilo rychlejší využití dostupných prostředků na projekty k podpoře růstu. Lze přitom využít technické pomoci.

6. ZÁVĚRY

Hospodářství EU se nyní potýká s největšími problémy ve své historii. Roční analýza růstu na rok 2012 klade důraz na provádění priorit, které byly dohodnuty jako součást nového způsobu správy ekonomických záležitostí a strategie Evropa 2020. Zohledňuje skutečnost, že je nutné přizpůsobit úroveň ambicí a priorit zhoršující se ekonomické situaci. Komise vyzývá, aby

- Evropská rada přihlédla k roční analýze růstu a aby jednotlivým složením Rady dala za úkol zvážit tuto analýzu a vypracovat o výsledcích zprávu pro jarní zasedání Evropské rady, což by Evropské radě v březnu umožnilo přijmout vhodné pokyny pro evropský semestr 2012;
- členské státy na jaře 2012 promítly pokyny, které byly dohodnuty na jarním zasedání Evropské rady, do svých dalších programů stability a konvergence a do svých státních programů reforem. Komise tyto programy posoudí, až bude příští rok vydávat pro jednotlivé členské státy nová nebo aktualizovaná doporučení, a přihlédne přitom rovněž k úrovni provádění doporučení z roku 2011, včetně závazků přijatých v rámci Paktu euro plus;
- členské státy urychlily provádění programů stability a konvergence, svých státních programů reforem a doporučení vypracovaných v roce 2011 pro jednotlivé státy;
- Evropský parlament a Evropská rada urychlily přijímání návrhů uvedených na seznamu, který je přiložen k tomuto sdělení, s cílem přijmout je do konce roku 2012.

**Příloha: návrhy na úrovni EU,
které mají výrazný potenciál pro zvýšení růstu a orientační harmonogram**

I. LEPŠÍ VYUŽÍVÁNÍ OPATŘENÍ, KTERÁ UŽ BYLA NA ÚROVNI EU SCHVÁLENA

• **Plné provádění směrnice o službách**

JE TŘEBA

- Všechny členské státy by měly směrnicí provést do vnitrostátního práva do konce roku 2011 (zpráva o provádění na konci roku 2011 nebo na začátku roku 2012)
- Všechna kontaktní místa by měla začít fungovat ještě v roce 2011
- Probíhající kontrola výsledků směrnice by měla být zveřejněna ve druhém čtvrtletí roku 2012 a navazující opatření by měla být přijata ještě v roce 2012
- Komise by měla v prvním pololetí roku 2012 navrhnout prováděcí pokyny, které by vycházely z článku 20 směrnice a vyloučily by omezení prodeje na základě státní příslušnosti nebo místa pobytu
- **Dokončení integrovaného trhu s energií**, který by spotřebitelům poskytl možnost výběru dodavatelů a poskytovatelům energie by plně zpřístupnil trhy

JE TŘEBA

- Všechny členské státy by měly neprodleně provést druhý a třetí energetický balíček do vnitrostátního práva (lhůta pro provedení uplynula v polovině roku 2011)
- Rada a Parlament by měly rychle přijmout nařízení o pokynech pro transevropskou energetickou infrastrukturu
- Komise by měla v roce 2012 navrhnout první soubor prováděcích pokynů a kodexů sítí (podle třetího balíčku) s cílem dokončit veškerá opatření v roce 2014
- **Provádění směrnice o opožděných platbách** by mělo být posunuto z března 2013 na březen 2012, aby se pomohlo malým a středním podnikům.

JE TŘEBA: všechny členské státy by měly lhůtu k provedení zkrátit, *de facto*, pokud tak neučiní *de jure*

• **Plné provádění dohody o volném obchodu s Koreou**

JE TŘEBA

- Informační kampaně ve členských státech, které by upozornily na příležitosti, které se v Koreji vzniknou v roce 2012
- Komise by měla sledovat provádění dohody a měla by do konce roku 2012 vypracovat zprávu o zlepšeném přístupu na trh

II. RYCHLEJŠÍ PŘIJETÍ PŘEDPISŮ, KTERÉ PROJEDNÁVAJÍ RADA A EVROPSKÝ PARLAMENT

- **Navržená jednotná evropská ochrana patentů, jež je platná v 25 členských státech, by podle odhadů snížila náklady podniků o 80 %.**

JE TŘEBA

- Politická dohoda ministrů 25 členských států o jednotném patentu do konce roku 2011
- Přijetí prováděcích nařízení a dohody na politické úrovni / podpis dohody o jednotném evropském patentu po hlasování Evropského parlamentu v únoru 2012.
- **Dohoda o přezkumu nařízení o roamingu, která vytvoří další příležitosti pro podniky a spotřebitelům sníží náklady.**

JE TŘEBA: Rada a EP by měly schválit návrh Komise (KOM(2011) 402) v první polovině roku 2012 (platnost stávajícího nařízení končí 30. června 2012).

- **Probíhající přezkumy směrnic o ročních účetních závěrkách by zjednodušily požadavky na podávání zpráv především pomocí výjimek pro mikropodniky a snížily by zátěž malých podniků.**

JE TŘEBA

- Politická dohoda o návrhu Komise o účetnictví mikropodniků (KOM(2009) 35 COD) do konce roku 2011
- Přijetí návrhu přezkumu účetních směrnic (KOM(2011) 684) do konce roku 2012 (návrhy Aktu o jednotném trhu)
- **Provedení navrhovaného navýšení spolufinancování ze strukturálních fondů v zemích, které jsou zapojené do programu, by umožnilo rychlou mobilizaci finančních prostředků EU v zájmu podpory hospodářského růstu.**

JE TŘEBA: Přijetí návrhu Komise (KOM(2011) 482) do konce roku 2011

- **Navržená směrnice o úsporách energie by podpořila účinnější využívání energie.**

JE TŘEBA

- Přijetí směrnice Radou a Evropským parlamentem během prvního pololetí roku 2012
- Všechny členské státy by si měly stanovit cíle účinnosti a předložit první zprávy do konce roku 2012 (po přijetí směrnice)
- **Uzavření dalších obchodních dohod, které se dojednávají s klíčovými strategickými partnery.**

JE TŘEBA

- S výhradou pozice partnerů usilovat o dokončení jednání s Indií a Ukrajinou ještě před dalšími vrcholnými schůzkami s těmito zeměmi
- S výhradou pozice partnerů usilovat o dokončení jednání s Kanadou, Singapurem a Malajsíí nejpozději do konce roku 2012
- Na začátku roku 2012 formálně uzavřít dohody s Peru a Kolumbií, které již byly dojednány
- **Přezkum právních předpisů o evropském systému normalizace (informační a komunikační technologie a služby) (návrhy Aktu o jednotném trhu)**

JE TŘEBA: Rada a EP by měly schválit návrh Komise (KOM(2011) 315) do konce roku 2012

- **Dohoda o návrzích, které se týkají zdanění příjmů z úspor**

JE TŘEBA: dokončit do konce roku 2011 v Radě poslední fázi jednání o zdanění příjmů z úspor (KOM(2008) 727).

- **Zmocnit Komisi, aby mohla za EU jako celek vyjednat se třetími zeměmi cílené daňové dohody, které by umožnily účinně bojovat proti daňovým únikům a zároveň předcházet dvojímu zdanění.**

JE TŘEBA

- Přijmout směrnice pro jednání do března 2012
- Uzavřít dohodu o boji proti podvodům s Lichtenštejnskem do konce roku 2011
- Předložit návrh Komise na řešení problému daňových rájů do konce roku 2012
- **Přijmout fakultativní společnou evropskou právní úpravu prodeje.**

JE TŘEBA: Rada a EP by měly schválit návrh Komise (KOM(2011) 636) do konce roku 2012

III. BUDOUCÍ NÁVRHY NA URYCHLENÁ OPATŘENÍ, KTERÉ KOMISE PŘEDLOŽÍ V NADCHÁZEJÍCÍCH MĚSÍCÍCH A MEZI KTERÝMI BUDE:

- **Dvanáct návrhů Aktu o jednotném trhu včetně:**

- Usnadnění přístupu k rizikovému kapitálu v celé Evropě prostřednictvím pasu EU – návrh Komise ze dne 30. listopadu 2011, Rada a Evropský parlament by ho měly schválit do konce roku 2012
- Položení společného právního základu pro vzájemné přeshraniční uznávání elektronického podpisu a elektronického ověřování pravosti – návrh Komise ve druhém čtvrtletí roku 2012, schválení Radou a Evropským parlamentem do konce roku 2012
- Přezkum rámce pro zadávání veřejných zakázek, jež by zjednodušila platná pravidla a zprůhlednila zavedené postupy – návrh Komise ze dne 13. prosince 2011, schválení Radou a Evropským parlamentem do konce roku 2012
- Právní předpisy, které by modernizovaly systém uznávání odborných kvalifikací

JE TŘEBA: Rada a Evropský parlament by je měly přijmout do konce roku 2012

- Další návrhy:

- **Iniciativa „Příležitosti pro mladé“** zaměřená na podporu zaměstnanosti mladých lidí, zejména pak na možnosti jejich prvního pracovního uplatnění, učňovské přípravy a stáží

JE TŘEBA: Návrh Komise do konce roku 2011, schválení Radou a Evropským parlamentem do konce června 2012.

- **Kolektivní správa autorských práv** – s cílem vytvořit jednotný trh v oblasti on-line hudby a modernizovat správu autorských práv v EU

JE TŘEBA: Návrh Komise v prvním čtvrtletí 2011, schválení Radou a Evropským parlamentem do konce roku 2012.

- **Návrhy ohledně plateb on-line** s cílem zvýšit důvěru a hospodářskou soutěž, což jsou v současné době dva hlavní problémy

JE TŘEBA: Komise by měla v roce 2012 předložit konkrétní návrhy na řešení problémů, které byly uvedeny v zelené knize (plánované přijetí na konci roku 2011).