



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 18 november 2011 (22.11)
(OR. en)**

17182/11

**POLGEN 198
ASIM 121
FRONT 172**

I-PUNKTSNOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)

Ärende: Framtiden för strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl (Scifa)

Coreper inrättade strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl (Scifa) som en del av en ny arbetsstruktur för att förbereda rådets diskussioner om invandring, gränser och asyl efter Amsterdambfördragets ikraftträdande (dok. 6166/2/99).

I samband med förberedelserna inför Lissabonfördragets ikraftträdande beslutade Coreper att Scifa skulle fortsätta att mötas fram till den 1 januari 2012 och att Coreper fram till dess åter bör utvärdera behovet av Scifa, med beaktande av effektiviteten och enhetligheten i rådets arbetsstrukturer (dok. 16072/09).

Scifas roll och arbetsmetoder diskuterades därefter under det belgiska ordförandeskapet. Som ett resultat av detta godkände Scifa den 10 december 2010 det tillvägagångssätt och de förslag som anges i dok. 17476/10 som vägledning för sitt framtida arbete.

Mot bakgrund av beslutet om att förlänga Scifas mandat efter 2011 diskuterade medlemsstaterna Scifas framtid vid kommitténs informella möte i Torún den 5–6 september 2011.

Efter noggrant övervägande och med beaktande av resultatet av dessa diskussioner är ordförandeskapets uppfattning att det finns goda skäl att låta Scifa behålla sin roll. Scifa har under årens lopp visat sig vara ett ovärderligt nätverk för högre tjänstemän som verkar på politiskt känsliga och snabbt föränderliga områden för EU-politiken i syfte att hitta lösningar på sammankopplade problem som omfattar flera olika arbetsgrupper, och därigenom ge Coreper och rådet möjlighet att – innan problemen eskalerar – inrikta sig på de besvärligaste politiska frågorna.

Ordförandeskapet anser också att Scifas arbetsmetoder kommer att kräva vissa förbättringar för att säkerställa bättre effektivitet och enhetlighet i rådets arbetsstrukturer. Ordförandeskapet föreslår därför ett antal riktlinjer, som återfinns i bilagan till detta dokument.

Coreper uppmanas att bekräfta beslutet om förlängning av Scifas mandat och godkänna riktlinjerna till förbättring av kommitténs arbetsmetoder, i enlighet med artikel 19.3 i rådets arbetsordning.

1. Scifa ska bistå Coreper när det gäller frågor om invandring, asyl och gränser och arbeta tillsammans med andra arbetsgrupper vid rådet och berörda kommittéer. Coreper förblir dock ensamt ansvarigt för utarbetandet av lagstiftningsakter och förberedandet av RIF-rådet.
2. Scifa ska fortsätta att sammanträda efter 2011, med förbehåll för de ytterligare utvärderingar som Coreper ska göra. Dessa utvärderingar kommer att göras och godkännas av Coreper tillsammans med antagandet av varje flerårigt program på området frihet, säkerhet och rättvisa. Nästa utvärdering kommer att ske mot Stockholmsprogrammets avslutande och innan nästa fleråriga program antas och bör, vid behov, också behandla rådets arbetsstrukturer på RIF-området.
3. Scifa ska även fortsättningsvis inta en central, strategisk roll på området invandring, asyl och gränser och därvid inrikta sig på övergripande och/eller tvärssektoriella frågor och viktiga lagstiftningsförslag och icke lagstiftande initiativ.
4. Scifa ska i synnerhet
 - delta i ingående diskussioner om relevanta fleråriga program och utvärderingen av dessa,
 - underlätta arbetet med frågor om invandring, gränser och asyl genom att lösa kvarstående frågor och därigenom begränsa antalet frågor som ska behandlas av Coreper och rådet,
 - utgöra ett forum för inledande diskussioner om politiskt viktiga lagstiftningsförslag och initiativ samt vägleda arbetet på expertnivå i berörda arbetsgrupper,
 - utgöra ett kompletterande forum för kommissionens information till och/eller samråd med medlemsstaterna när det gäller viktiga kommande initiativ,
 - vara ett forum för utbyte av information om relevant utveckling på de områden som omfattas av dess mandat, särskilt ärenden som anhängiggjorts vid domstolen respektive Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna och utvecklingen av deras rättspraxis.

5. Medlemsstaterna är ensamt behöriga att utse sina nationella företrädare i Scifa. För att gruppen ska kunna utföra sina uppgifter på effektivast möjliga sätt rekommenderas det dock att Scifa fortsätter att vara sammansatt av högre tjänstemän som har ansvar för eller är inbegripna i de politikområden som gruppen behandlar och som ansvarar för att förbereda ministrarna inför rådets möten.
6. För att uppfylla ovanstående mål ska Scifa följa de riktlinjer som anges nedan:
- Dagordningarna för möten bör kortas och inriktas på komplicerade lagstiftningsärenden och/eller politiska frågor och/eller vissa kvarstående frågor av strategisk karaktär.
 - Punkterna på dagordningen bör delas upp i diskussionspunkter och informationspunkter, där de senare i möjligaste mån bör begränsas.
 - Kommenterade dagordningar bör även fortsättningsvis vara det vanligaste verktyget.
 - Informationsutbyte bör som regel ske skriftligen, om inte överenskommelse eller begäran görs om annat.
 - Diskussioner om politiskt viktiga förslag och initiativ bör hållas på grundval av handlingar som skickats ut i god tid tillsammans med konkreta frågor som ordförandeskapet föreslagit.
 - Berörda organ, särskilt Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) och Frontex, får vid behov efter inbjudan delta i möten för att diskutera frågor som är kopplade till respektive organs uppgifter och behörigheter.
 - Samordning med RIF:s externa dimension bör säkerställas av ordförandeskapet genom att Scifas ordförande i tillämpliga fall deltar vid möten i högnivågruppen för asyl och migration och RIF–Relex-gruppen och viceversa för att se till att Scifa intar en ledande roll i samordningen och samspelet mellan migrationsfrågornas interna och externa dimensioner.