



Briselē, 2026. gada 7. janvārī
(OR. en)

17113/25

ECOFIN 1798
FIN 1596
RELEX 1722
COEST 923
ECB

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES LĒMUMS, ar ko atļauj ciešāku sadarbību, lai izveidotu
aizdevumu Ukrainai

PADOMES LĒMUMS

(... gada ...),

ar ko atļauj ciešāku sadarbību, lai izveidotu aizdevumu Ukrainai

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 329. panta 1. punktu,

ņemot vērā Beļģijas Karalistes, Bulgārijas Republikas, Dānijas Karalistes, Vācijas Federatīvās Republikas, Igaunijas Republikas, Īrijas, Grieķijas Republikas, Spānijas Republikas, Francijas Republikas, Horvātijas Republikas, Itālijas Republikas, Kipras Republikas, Latvijas Republikas, Lietuvas Republikas, Luksemburgas Lielhercogistes, Maltas, Nīderlandes Karalistes, Austrijas Republikas, Polijas Republikas, Portugāles Republikas, Rumānijas, Slovēnijas Republikas, Somijas Republikas un Zviedrijas Karalistes pausto lūgumu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu¹,

¹ *Oficiālais Vēstnesis C, ..., ELI:*

tā kā:

- (1) Krievijas Federācijas prezidents 2022. gada 24. februārī paziņoja par militāru operāciju Ukrainā, un Krievijas bruņotie spēki sāka neprovocētu un nepamatotu militāro agresiju pret Ukrainu. Minētais prettiesiskais agresijas karš ir klajš Ukrainas teritoriālās integritātes, suverenitātes un neatkarības pārkāpums, kā arī pārkāpj Apvienoto Nāciju Organizācijas Statūtu 2. panta 4. punktā noteikto spēka lietošanas aizliegumu, kas ir imperatīva starptautisko tiesību norma, un citus minēto Statūtu principus.

- (2) Kopš sākās neprovocētais un nepamatotais Krievijas agresijas karš, Savienība, tās dalībvalstis un Eiropas finanšu iestādes ir mobilizējušas vēl nepieredzētu atbalstu Ukrainas ekonomiskajai, sociālajai, finansiālajai un aizsardzības noturībai. Minētais atbalsts apvieno atbalstu no Savienības budžeta, jo īpaši ar makrofinansiālo palīdzību, ievērojot Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2022/2463 (“Makrofinansiālā palīdzība +”)², Ukrainas mehānismu, ievērojot Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2024/792³, un Ukrainas aizdevumu sadarbības mehānismu (*ULCM*)⁴, ievērojot Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2024/2773, un ar atbalstu no Eiropas Investīciju bankas un Eiropas Rekonstrukcijas un attīstības bankas, ko pilnībā vai daļēji garantē no Savienības budžeta, kā arī papildu dalībvalstu finansiālu atbalstu.

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/2463 (2022. gada 14. decembris), ar ko izveido instrumentu atbalsta sniegšanai Ukrainai 2023. gadā (makrofinansiālā palīdzība +) (OV L 322, 16.12.2022., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2024/792 (2024. gada 29. februāris), ar ko izveido Ukrainas mehānismu (OV L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2024/2773 (2024. gada 24. oktobris), ar ko izveido Ukrainas aizdevumu sadarbības mehānismu un sniedz ārkārtas makrofinansiālu palīdzību Ukrainai (OV L, 2024/2773, 28.10.2024., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (3) Ukraina 2025. gada 9. septembrī iesniedza oficiālu pieprasījumu Starptautiskajam Valūtas fondam par jaunu programmu tās papildu finansējuma vajadzību segšanai laikposmam no 2026. līdz 2029. gadam. Ja minētā programma tiktu īstenota, tā būtu turpinājums pašreizējai sekmīgi īstenotajai SVF programmai, ievērojot kuru Ukraina ir pabeigusi astoņas pārskatīšanas, vienlaikus ņemot vērā, ka Krievijas agresijas karš turpinās. SVF spēja īstenot jauno programmu ir atkarīga no pietiekamu finanšu garantiju saņemšanas no citiem partneriem, tostarp Savienības.
- (4) 2025. gada 23. oktobrī 26 dalībvalstis apņēmas apmierināt Ukrainas steidzamās finansiālās vajadzības laikposmam no 2026. līdz 2027. gadam, tostarp tās, kas attiecas uz militārajiem un aizsardzības centieniem. Minētās dalībvalstis arī uzsvēra, ka ir ārkārtīgi svarīgi nodrošināt, lai Ukraina arī turpmāk būtu noturīga un lai tai būtu budžeta un militārie līdzekļi, ar ko turpināt īstenot savas neatņemamās tiesības uz paš aizsardzību un vērsties pret Krievijas agresijas karu, un atkārtoti apstiprināja, ka Savienība kopā ar līdzīgi domājošiem partneriem un sabiedrotajiem turpinās sniegt Ukrainai un tās tautai visaptverošu politisko, finansiālo, ekonomisko, humanitāro, militāro un diplomātisko atbalstu. Minētās dalībvalstis arī secināja, ka viss militārais atbalsts, kā arī drošības garantijas Ukrainai, tiks sniegtas, pilnībā ievērojot dažu dalībvalstu drošības un aizsardzības politiku un ņemot vērā visu dalībvalstu drošības un aizsardzības intereses. 26 dalībvalstis panāca vienošanos, ka, ievērojot Savienības tiesību aktus, Krievijas aktīviem būtu jāpaliek imobilizētiem, kamēr Krievija nebūs izbeigusi agresijas karu pret Ukrainu un kompensējusi Ukrainai šā kara radīto kaitējumu, un tās aicināja Komisiju nākt klajā ar iespējām sniegt finansiālu atbalstu Ukrainai. Tajā pašā datumā Eiropadome secināja, ka Krievijas agresijas karš pret Ukrainu un tā rezonanse attiecībā uz Eiropas un globālo drošību mainīgā vidē ir eksistenciāls izaicinājums Savienībai.

- (5) Ukrainas finansiālā situācija prasa, lai Savienības finansiālā palīdzība tiktu izmaksāta ne vēlāk kā 2026. gada otrajā ceturksnī. Šajā nolūkā Komisija 2025. gada 3. decembrī iesniedza priekšlikumu kopumu, tostarp priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko izveido reparāciju aizdevumu Ukrainai, un priekšlikumu regulai, ar kuru groza Padomes Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093⁵. Kopā minētajos priekšlikumos tika piedāvātas divas iespējas, kā apmierināt Ukrainas steidzamās finansiālās vajadzības laikposmam no 2026. līdz 2027. gadam. Priekšlikums grozīt Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093 tika iesniegts, lai Savienības budžetā varētu izmantot nepieciešamās apropriācijas finansiālajai palīdzībai Ukrainai, pārsniedzot minētajā regulā noteiktos daudzgadu finanšu shēmas maksimālos apjomus. Ja netiks veikts minētais grozījums, reparāciju aizdevuma Ukrainai iespējamās saistības būtu jāatbalsta ar garantijām, kas dalībvalstīm jāsniedz brīvprātīgi.
- (6) Padome 2025. gada 12. decembrī pieņēma Padomes Regulu (ES) 2025/2600⁶, kas arī bija daļa no priekšlikumu kopuma, ko Komisija iesniedza 2025. gada 3. decembrī.

⁵ Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2093 (2020. gada 17. decembris), ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L 433I 22.12.2020., 11. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

⁶ Padomes Regula (ES) 2025/2600 (2025. gada 12. decembris) par ārkārtas pasākumiem, ar kuriem risina nopietnās ekonomiskās grūtības, ko izraisījušas Krievijas darbības saistībā ar agresijas karu pret Ukrainu (OV L, 2025/2600, 13.12.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (7) Pēc tam, kad Komisija bija iesniegusi priekšlikumu kopumu par finansiālo palīdzību Ukrainai, Padomē notika intensīvas apspriedes par minētā priekšlikumu kopuma elementiem, jo īpaši par priekšlikumu regulai, ar ko izveido reparāciju aizdevumu Ukrainai, un par priekšlikumu regulai, ar ko groza Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093. No minētajām apspriedēm izrietēja, ka Regulas (ES, *Euratom*) 2020/2093 grozīšana, lai iespējamās saistības attiecībā uz atbalstu Ukrainai ļautu segt, Savienības budžetā izmantojot nepieciešamās apropriācijas, pārsniedzot daudzgadu finanšu shēmas maksimālos apjomus, dažām dalībvalstīm bija būtisks elements un nosacījums to atbalstam reparāciju aizdevumam Ukrainai. Tomēr dažas dalībvalstis nevēlējās atbalstīt iespējamus izdevumus, ko radītu šādas apropriācijas, un iespējamās saistības, kas saistītas ar minēto aizdevumu.
- (8) Eiropadome 2025. gada 18. decembra secinājumos vienojās piešķirt Ukrainai aizdevumu 90 miljardu EUR apmērā 2026.–2027. gadam, pamatojoties uz Savienības aizņēmumiem kapitāla tirgos ar Savienības budžeta manevrēšanas telpas atbalstu. Eiropadomes secinājumos tika noteikts arī tas, ka, izmantojot ciešāku sadarbību, ievērojot Līguma par Eiropas Savienību (LES) 20. pantu, attiecībā uz instrumentu, kura pamatā ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 212. pants, jebkāda Savienības budžeta resursu izmantošana, lai garantētu minēto aizdevumu, neietekmēs Čehijas Republikas, Ungārijas vai Slovākijas finanšu saistības.

- (9) Pēc 2025. gada 3. decembra Padomes darba sagatavošanas struktūras, tostarp Pastāvīgo pārstāvju komiteja, ir vairākkārt tikušās, lai vienotos par Komisijas ierosināto aktu kopumu, tostarp par priekšlikumu regulai, ar ko izveido reparāciju aizdevumu Ukrainai, un par priekšlikumu regulai, ar ko groza Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2025. gada 19. decembrī atzina, ka ar Komisijas priekšlikumu par leģislatīvo un tiesību aktu kopumu, kuros piedalās Savienība kopumā, aizdevuma mērķi saprātīgā termiņā sasniegt nav iespējams. Veicot minēto novērtējumu, tika ņemta vērā steidzamā vajadzība pēc finansiālās palīdzības Ukrainai. Tajā arī tika atzīts, ka par instrumentu, ar ko piešķir aizdevumu Ukrainai, un par Regulas (ES, *Euratom*) 2020/2093 grozījumiem, kas vajadzīgi šādam instrumentam, var vienoties tikai kā par galējo līdzekli, gan vienprātīgi vienojoties par priekšlikumu regulai, ar ko groza minēto regulu, gan pieņemot lēmumu, ar ko atļauj ciešāku sadarbību, lai izveidotu aizdevumu Ukrainai, ievērojot LESD 212. pantu, un izdevumus, kas izriet no minētā akta īstenošanas, izņemot iestāžu administratīvos izdevumus, sedz iesaistītās dalībvalstis saskaņā ar LESD 332. pantu.

- (10) 2025. gada 20. decembrī Beļģijas Karaliste, Bulgārijas Republika, Dānijas Karaliste, Vācijas Federatīvā Republika, Igaunijas Republika, Īrija, Grieķijas Republika, Spānijas Karaliste, Francijas Republika, Horvātijas Republika, Itālijas Republika, Kipras Republika, Latvijas Republika, Lietuvas Republika, Luksemburgas Lielhercogiste, Malta, Nīderlandes Karaliste, Austrijas Republika, Polijas Republika, Portugāles Republika, Rumānija, Slovēnijas Republika, Somijas Republika un Zviedrijas Karaliste nosūtīja Komisijai kopīgu vēstuli, kurā lūdza iesniegt Padomei priekšlikumu lēmumam, ar ko atļauj ciešāku sadarbību, kuras mērķis un darbības joma ir 2026.–2027. gadā piešķirt Ukrainai aizdevumu 90 miljardu EUR apmērā, pamatojoties uz ES aizņēmumiem kapitāla tirgos ar ES budžeta manevrēšanas telpas atbalstu, īstenojot Eiropadomes secinājumu (EUCO 24/25) 3. un 4. punktu, kā arī teksta par Ukrainu 8. punktu, ko stingri atbalsta 25 valstu vai valdību vadītāji (EUCO 26/25).
- (11) Finansiāla palīdzība trešām valstīm, ievērojot LESD 212. pantu, nav Savienības ekskluzīvā kompetencē, ievērojot LESD 3. panta 1. punktu. Tādējādi finansiālas palīdzības sniegšana Ukrainai, izmantojot ciešāku sadarbību saskaņā ar kārtību, ko Eiropadome paredzējusi savos 2025. gada 18. decembra secinājumos, nav Savienības ekskluzīvā kompetencē.

- (12) Ar šo lēmumu atļautā ciešākā sadarbība atbalsta vairākus mērķus, kas pastiprinās Savienības integrācijas procesu saskaņā ar LES 20. panta 1. punktu. Pirmkārt, finansiālās palīdzības sniegšana Ukrainai palīdz sasniegt Savienības mērķus, kas izklāstīti LES 3. pantā, jo īpaši attiecībā uz mieru un drošību Savienībā un pasaulē, kā arī ilgtspējīgu Eiropas attīstību, kuras pamatā citstarp ir līdzsvarota ekonomikas izaugsme un cenu stabilitāte. Finansiālā palīdzība Ukrainai mazina Krievijas darbību ietekmi uz Savienības un tās kaimiņvalstu drošību un ekonomiku. Ukrainas sakāve palielinātu Krievijas agresijas risku pret kādu no dalībvalstīm vai Ukrainas kaimiņreģiona valsti, tostarp kandidātvalstīm, un tai ir tieša un netieša ietekme uz drošības un ekonomisko situāciju Savienībā. Krievijas agresijas ietekme uz Savienības ekonomiku būtu vēl smagāka, ja Ukraina nebūtu spējīga izturēt fiskālo slodzi, ko tai uzliek tās kara turpināšana. Otrkārt, tā kā Ukraina ir arī iestāšanās Savienībā kandidāte, Savienības atbalsts ir stratēģisks ieguldījums mierā, drošībā, stabilitātē un labklājībā Eiropā un ļauj tai labāk risināt globālas problēmas, vienlaikus veicinot Regulas (ES) 2024/792 īstenošanu, jo īpaši ar tiesiskuma reformām, valsts pārvaldes reformu un demokrātisko iestāžu stiprināšanu, kas ir galvenie pievienošanās pamatelementi.

Treškārt, finansiālās palīdzības sniegšana Ukrainai nāk par labu iekšējam tirgum un sniedz lielākas ekonomiskās un tirdzniecības iespējas, kas ir abpusēji izdevīgas Savienībai un Ukrainai, vienlaikus atbalstot pakāpenisku Ukrainas pārveidi, tostarp īstenojot Ukrainas plānu, kas grozīts ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2025/2157⁷. Ceturkārt, Savienība saskaras ar savas drošības situācijas krasu pasliktināšanos saistībā ne tikai ar Krievijas pastāvīgajiem draudiem, tās pastiprināto pāreju uz kara ekonomiku un karadarbības attīstību Ukrainā, bet arī ar neskaidrībām, ko rada tādas ģeopolitiskās situācijas izveidošanās, kurā Savienībai ir ievērojami jāpastiprina centieni, lai autonomi nodrošinātu savu aizsardzību. Šajā kontekstā finansiālās palīdzības sniegšanai Ukrainai atbalsta mērķus, kas nāk par labu Eiropas aizsardzības tehnoloģiskās un industriālās bāzes stiprināšanai, ņemot vērā to, ka Savienības instrumenti un programmas veicina aizsardzības industriālo sadarbību ar Ukrainu, jo īpaši Padomes Regula (ES) 2025/1106⁸ un Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 202.../... , ar ko izveido Eiropas Aizsardzības industrijas programmu⁹⁺.

⁷ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2025/2157 (2025. gada 17. oktobris), ar ko groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2024/1447 par Ukrainas plāna novērtējuma apstiprināšanu (OV L, 2025/2157, 27.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

⁸ Padomes Regula (ES) 2025/1106 (2025. gada 27. maijs), ar ko izveido instrumentu "Rīcība Eiropas drošības labā, stiprinot Eiropas aizsardzības industriju" (*SAFE*) (OV L, 2025/1106, 28.5.2025., 39. lpp.).

⁹ Eiropas Parlamenta un Regula (ES) .../... (2025. gada 16. decembris), kas izveido Eiropas Aizsardzības industrijas programmu un pasākumu satvaru aizsardzības ražojumu savlaicīgas pieejamības un piegādes nodrošināšanai ("EDIP regula") (OV L ..., ELI: ...)

⁺ OV: lūgums tekstā ievietot dokumentā PE-CONS 52/25 REV1 (2024/0061 (COD)) ietvertās regulas gadu un numuru un attiecīgajā zemspītras piezīmē ievietot minētās regulas gadu, numuru, datumu un publikācijas atsauci.

- (13) Ar šo lēmumu atļautā ciešākā sadarbība atbilst Līgumiem un Savienības tiesību aktiem un ir jāorganizē tā, lai netiktu apdraudēts iekšējais tirgus un ekonomiskā, sociālā vai teritoriālā kohēzija. Tai arī nevajadzētu radīt šķēršļus vai diskrimināciju tirdzniecībā starp dalībvalstīm, vai kropļot dalībvalstu savstarpējo konkurenci.
- (14) Ar šo lēmumu atļautās ciešākās sadarbības īstenošanai ir nepieciešami izdevumi, kas nav iestāžu administratīvās izmaksas, un iespējamās saistības, kas saistītas ar finansiālo palīdzību, ko sniedz ar aizdevumu Ukrainai un kas jāgarantē, pārsniedzot finansiālās palīdzības daudzgadu finanšu shēmas maksimālos apjomus.
- (15) Ar šo lēmumu atļautajā ciešākajā sadarbībā jāievēro neiesaistīto dalībvalstu kompetence, tiesības un pienākumi. Neiesaistītajām dalībvalstīm nebūtu jāpiedalās ciešākas sadarbības izdevumu finansēšanā vai iespējamo saistību garantijas segšanā, kas saistītas ar aizdevumu Ukrainai. Tāpēc neiesaistītajām dalībvalstīm vajadzētu būt tiesībām uz korekciju saskaņā ar Padomes Regulas (ES, Euratom) Nr. 609/2014 11. pantu¹⁰. Minētajai korekcijai būtu jāsedz izdevumi, kas saistīti ar šo lēmumu atļauto ciešāku sadarbību, un visi iespējamo saistību, kas saistītas ar aizdevumu Ukrainai, garantijas pieprasījumi.

¹⁰ Padomes Regula (ES, Euratom) Nr. 609/2014 (2014. gada 26. maijs) par metodēm un procedūru, lai darītu pieejamus tradicionālos, PVN un NKI pašu resursus, un par pasākumiem, lai izpildītu kases vajadzības (OV L 168, 7.6.2014., 39. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (16) Ar šo lēmumu atļautā ciešākā sadarbība jebkurā laikā ir pieejama visām dalībvalstīm, kuras vēlas tajā piedalīties saskaņā ar šajā lēmumā izklāstītajiem nosacījumiem. Ikvienai jaunai dalībvalstij, kas iesaistās ciešākajā sadarbībā, būtu jāpiedalās ciešākās sadarbības izdevumu finansēšanā no dienas, kad minētās dalībvalsts dalība stājas spēkā, ievērojot LESD 331. panta 1. punktu. Ikvienai jaunai iesaistītajai dalībvalstij būtu arī jānodrošina garantijas segums iespējamām saistībām, kas saistītas ar aizdevumu Ukrainai, kas radušās no Savienības ciešākās sadarbības sākuma, ņemot vērā minētā aizdevuma īstenošanu. Šajā nolūkā minētajai dalībvalstij no dienas, kad tās dalība stājas spēkā saskaņā ar LESD 331. panta 1. punktu, ar savu proporcionālo daļu būtu jāpiedalās visos iespējamo saistību garantijas pieprasījumos, tostarp pieprasījumos, kas attiecas uz iespējamām saistībām, kuras Savienība, ņemot vērā šīs ciešākās sadarbības īstenošanu, ir uzņēmusies pirms minētās dienas,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo atļauj Beļģijas Karalistei, Bulgārijas Republikai, Dānijas Karalistei, Vācijas Federatīvajai Republikai, Igaunijas Republikai, Īrijai, Grieķijas Republikai, Spānijas Republikai, Francijas Republikai, Horvātijas Republikai, Itālijas Republikai, Kipras Republikai, Latvijas Republikai, Lietuvas Republikai, Luksemburgas Lielhercogistei, Maltai, Nīderlandes Karalistei, Austrijas Republikai, Polijas Republikai, Portugāles Republikai, Rumānijai, Slovēnijas Republikai, Somijas Republikai un Zviedrijas Karalistei sākt savstarpēju ciešāku sadarbību, lai saskaņā ar šajā lēmumā izklāstītajiem nosacījumiem izveidotu aizdevumu Ukrainai, piemērojot attiecīgos Līgumu noteikumus.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

....,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs / priekšsēdētāja*