



Brüsszel, 2026. január 7.  
(OR. en)

17113/25

ECOFIN 1798  
FIN 1596  
RELEX 1722  
COEST 923  
*ECB*

## **JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK**

---

Tárgy: A TANÁCS HATÁROZATA egy Ukrainát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról

---

## A TANÁCS HATÁROZATA

(...)

### **egy Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 329. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel a Belga Királyság, a Bolgár Köztársaság, a Dán Királyság, a Németországi Szövetségi Köztársaság, az Észt Köztársaság, Írország, a Görög Köztársaság, a Spanyol Királyság, a Francia Köztársaság, a Horvát Köztársaság, az Olasz Köztársaság, a Ciprusi Köztársaság, a Lett Köztársaság, a Litván Köztársaság, a Luxemburgi Nagyhercegség, Málta, a Holland Királyság, az Osztrák Köztársaság, a Lengyel Köztársaság, a Portugál Köztársaság, Románia, a Szlovén Köztársaság, a Finn Köztársaság és a Svéd Királyság kérelmére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Hivatalos Lap C., ..., ELI: ...

mivel:

- (1) Az Oroszországi Föderáció elnöke 2022. február 24-én Ukrajnában folytatandó katonai műveletet jelentett be, és Oroszország fegyveres erői provokáció nélküli és indokolatlan katonai agressziót indítottak Ukrajna ellen. Az említett jogellenes agressziós háború Ukrajna területi integritásának, szuverenitásának és függetlenségének kirívó megsértése, továbbá sérti az erőszak alkalmazásának az Egyesült Nemzetek Alapokmánya 2. cikkének (4) bekezdésében rögzített tilalmát – amely a nemzetközi jog feltétlen alkalmazást igénylő szabálya – és az említett Alapokmány egyéb elveit is.

- (2) Oroszország provokáció nélkül indított és indokolatlan agressziós háborújának kezdete óta az Unió, annak tagállamai és az európai pénzügyi intézmények példa nélkül álló támogatást mozgósítottak Ukrajna gazdasági, társadalmi pénzügyi és védelmi rezilienciájának megerősítésére. Az említett támogatás ötvözi az uniós költségvetésből nyújtott támogatást – amelyre különösen az (EU) 2022/2463 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>2</sup> szerinti makroszintű pénzügyi támogatás (makroszintű pénzügyi támogatás plusz), az (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>3</sup> szerinti Ukrajna-eszköz az (EU) 2024/2773 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>4</sup> szerinti Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus (ULCM) formájában nyújtott makroszintű pénzügyi támogatás révén került sor –, az Európai Beruházási Bank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank által nyújtott, részben vagy egészben az uniós költségvetés által garantált támogatást, valamint a tagállamok által nyújtott további pénzügyi támogatást.

---

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2463 rendelete (2022. december 14.) az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról (HL L 322., 2022.12.16., 1. o.,  
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról (HL L, 2024/792, 2024.2.29.,  
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/2773 rendelete (2024. október 24.) az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L, 2024/2773, 2024.10.28., 1. o.,  
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (3) Ukrajna 2025. szeptember 9-én hivatalos kérelmet nyújtott be a Nemzetközi Valutaalaphoz (IMF), hogy egy új program segítsen fedezni a 2026–2029-es időszak további finanszírozási igényeit. Az említett program, végrehajtása esetén a korábbi IMF-program helyébe lépne, annak sikeres végrehajtását követően – amelynek keretében Ukrajna nyolc felülvizsgálatot zárt le –, annak figyelembevételével, hogy Oroszország agressziós háborúja folytatódik. Annak kérdése, hogy az IMF képes lesz-e kivitelezni az új programot, attól függ, hogy kap-e elegendő finanszírozási biztosítékot más partnerektől, köztük az Uniótól.
- (4) 2025. október 23-án 26 tagállam vállalta, hogy segít fedezni Ukrajna sürgető pénzügyi szükségleteit a 2026–2027-es időszakban, többek között azokat is, amelyek az említett katonai és védelmi erőfeszítéseivel kapcsolatosak. Az említett tagállamok nyomatékosították, hogy rendkívül fontos gondoskodni arról, hogy Ukrajna ellenállóképessége fennmaradjon, és rendelkezzen az ahhoz szükséges költségvetési és katonai eszközökkel, hogy továbbra is gyakorolni tudja az önvédelemhez való természetes jogát, és továbbra is fel tudjon lépni Oroszország agressziós háborújával szemben, valamint újól meg erősítették, hogy az Unió a hasonlóan gondolkodó partnerekkel és a szövetségesekkel koordinálva továbbra is átfogó politikai, pénzügyi, gazdasági, humanitárius, katonai és diplomáciai támogatást fog nyújtani Ukrajnának és népének. Az említett tagállamok továbbá megfogalmazták, hogy minden katonai támogatás, valamint a biztonsági garanciák Ukrajna számára való nyújtására egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának teljes körű tiszteletben tartásával, továbbá az összes tagállam biztonsági és védelmi érdekeinek figyelembevételével fog sor kerülni. A 26 tagállam arról is megállapodott, hogy az uniós jogra is figyelemmel, Oroszország vagyoni eszközeinek mindaddig blokkolva kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagyja az Ukrajna elleni agressziós háborúját, és nem kompenzálja Ukrajnát a háborúja által okozott károkért, továbbá felkérték a Bizottságot, hogy terjesszen elő opciókat Ukrajna pénzügyi támogatására vonatkozóan. Ugyanazon a napon az Európai Tanács arra a következtetésre jutott, hogy Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és annak az európai és globális biztonságra gyakorolt hatásai egy változó környezetben egzisztenciális kihívást jelentenek az Unió számára.

- (5) Ukrajna pénzügyi helyzete megköveteli, hogy az uniós pénzügyi támogatás folyósítására legkésőbb 2026 második negyedévében sor kerüljön. Ebből a célból a Bizottság 2025. december 3-án egy javaslatokból álló csomagot nyújtott be, amely magában foglalta az Ukrainát támogató jóvátételi hitel létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot, valamint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet<sup>5</sup> módosítására irányuló rendeletjavaslatot. Az említett javaslatok összességében két lehetőséggel kívánják fedezni Ukrajna sürgető pénzügyi szükségleteit a 2026–2027-es időszakban. Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosítására irányuló javaslat célja az volt, hogy Ukrajna pénzügyi támogatása érdekében az említett rendeletben meghatározott többéves pénzügyi keret felső határait meghaladóan lehetővé tegye az uniós költségvetés szükséges előirányzatainak az igénybevételét. E módosítás hiányában az Ukrainát támogató jóvátételi hitelből eredő függő kötelezettséget a tagállamok által önkéntes alapon nyújtandó garanciákkal kellett volna alátámasztani.
- (6) A Tanács 2025. december 12-én elfogadta az (EU) 2025/2600 rendeletet<sup>6</sup>, amely szintén részét képezte a 2025. december 3-án benyújtott javaslatcsomagnak.

---

<sup>5</sup> A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

<sup>6</sup> A Tanács (EU) 2025/2600 rendelete (2025. december 12.) az Ukrajna elleni agressziós háborúval összefüggésben hozott orosz intézkedések okozta súlyos gazdasági nehézségek kezelésére irányuló szükséghelyzeti intézkedésekről (HL L, 2025/2600, 2025.12.13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (7) Az Ukrajnának nyújtandó pénzügyi támogatásra vonatkozó javaslatcsomag Bizottság általi benyújtását követően a Tanácson belül intenzív konzultációkra került sor a csomag elemeiről, különösen az Ukrajnát támogató jóvátételi hitel létrehozásáról szóló rendeletjavaslatról és az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosítására irányuló javaslatról. Az említett konzultációkból kitűnt, hogy az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet annak érdekében történő módosítása, hogy a többéves pénzügyi keret felső határát meghaladóan lehetővé váljon az Ukrajna támogatásához kapcsolódó függő kötelezettségeknek az uniós költségvetés szükséges előirányzatainak az igénybevételével történő támogatásafontos elem volt egyes tagállamok számára, és az az Ukrajnát támogató jóvátételi hitelhez nyújtott támogatásuk feltétele volt. Egyes tagállamok azonban elzárkóztak az említett hitelhez kapcsolódó, ilyen előirányzatokból eredő lehetséges kiadások és függő kötelezettségek támogatásától.
- (8) Az Európai Tanács a 2025. december 18-i következtetéseiben megállapodott abban, hogy Ukrajna 90 milliárd EUR összegű hitelt kapjon a 2026–2027-es időszakra az Unió költségvetési mozgásteréből fedezett tőkepiaci uniós hitelfelvétel alapján. Az Európai Tanács következtetései azt is meghatározzák, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 212. cikkén alapuló eszköz tekintetében az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 20. cikke szerinti megerősített együttműködés révén az uniós költségvetés forrásainak az említett hitel garanciájaként történő mozgósítása nem lesz hatással Csehország, Magyarország és Szlovákia pénzügyi kötelezettségeire.

- (9) A Tanács előkészítő szervei – köztük a Coreper – 2025. december 3-át követően több alkalommal üléseztek azzal a céllal, hogy megállapodjanak a Bizottság által javasolt jogi aktusokról, többek között az Ukrajnát támogató jóvátételi hitel létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslatról és az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosítására irányuló javaslatról. A Coreper 2025. december 19-én elismerte, hogy az Unió egészét érintő jogiaktus-csomag révén lehetetlen észszerű időn belül elérni a hitel célkitűzését. Az említett értékelés figyelembe vette, hogy Ukrajnának sürgősen pénzügyi támogatásra van szüksége. Az említett értékelés azt is megállapította, hogy az Ukrajnának hitelt nyújtó eszközről és az (EU, Euratom) 2020/2093 rendeletnek az ilyen eszközhöz szükséges módosításairól végső soron úgy lehet megállapodni, hogy az említett rendelet módosítására irányuló javaslatról, valamint az Ukrajnát támogató hitelt létrehozó, az EUMSZ 212. cikke szerinti megerősített együttműködést engedélyező határozatról egyhangú megállapodás születik, miközben az említett jogi aktus végrehajtásából eredő kiadásokat – az intézmények igazgatási költségein kívül – az EUMSZ 332. cikkével összhangban a részt vevő tagállamok viselik.

- (10) 2025. december 20-án a Belga Királyság, a Bolgár Köztársaság, a Dán Királyság, a Németországi Szövetségi Köztársaság, az Észt Köztársaság, Írország, a Görög Köztársaság, a Spanyol Királyság, a Francia Köztársaság, a Horvát Köztársaság, az Olasz Köztársaság, a Ciprusi Köztársaság, a Lett Köztársaság, a Litván Köztársaság, a Luxemburgi Nagyhercegség, Málta, a Holland Királyság, az Osztrák Köztársaság, a Lengyel Köztársaság, a Portugál Köztársaság, Románia, a Szlovén Köztársaság, a Finn Köztársaság és a Svéd Királyság közös levelet intézett a Bizottsághoz, amelyben felkérték, hogy nyújtson be javaslatot a Tanácsnak egy olyan megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló határozatra vonatkozóan, amelynek célja és hatálya 90 milliárd EUR összegű hitel nyújtása Ukrajnának a 2026–2027-es időszakra az uniós költségvetési mozgástérből fedezett, az uniós tőkepiacokon felvett hitelek alapján, az Európai Tanács következtetései (EUCO 24/25) 3. és 4. pontjának, valamint az Ukrajnáról szóló, 25 állam- és kormányfő által határozottan támogatott szöveg (EUCO 26/25) 8. pontjának érvényre juttatása révén.
- (11) A harmadik országoknak az EUMSZ 212. cikke alapján nyújtott pénzügyi támogatás nem tartozik az EUMSZ 3. cikkének (1) bekezdése szerinti kizárólagos uniós hatáskörök közé. Az Ukrajnának az Európai Tanács 2025. december 18-i következtetéseiben előirányzott módoszatokkal összhangban lévő megerősített együttműködés révén nyújtandó pénzügyi támogatás ezért az Unió nem kizárólagos hatáskörébe tartozik.

- (12) Az e határozattal engedélyezett megerősített együttműködés különböző olyan célkitűzéseket támogat, amelyek az EUSZ 20. cikkének (1) bekezdésével összhangban megerősítik az Unió integrációs folyamatát. Először is, az Ukrajnának nyújtott pénzügyi támogatás hozzájárul az EUSZ 3. cikkében meghatározott uniós célkitűzésekhez, különösen a békéhez és a biztonsághoz mind az Unióban, mind világszerte, valamint Európa fenntartható, többek között a kiegyensúlyozott gazdasági növekedésen és az árstabilitáson alapuló fejlődéséhez. Az Ukrajnának nyújtott pénzügyi támogatás lehetővé teszi azon hatások enyhítését, amelyeket Oroszország lépései gyakoroltak az Unió és szomszédsága biztonságára és gazdaságára. Ukrajna veresége annak a fokozott kockázatával járna, hogy Oroszország agressziót követ el egy tagállam vagy egy Ukrajnával szomszédos – adott esetben tagjelölt – ország ellen, ami közvetlen és közvetett következményekkel járna az Unió biztonsági és gazdasági helyzetére nézve. Az orosz agresszió az Unió gazdaságára gyakorolt hatásai még súlyosabbak lennének amennyiben Ukrajna nem lenne képes fenntartani a háborús erőfeszítéseinek folytatásához szükséges költségvetési erőfeszítéseket. Másodsor, mivel Ukrajna uniós tagjelölt ország, az uniós támogatás Európa békéjét, biztonságát, stabilitását és jólétét biztosító stratégiai beruházásnak számít, valamint jobb helyzetbe hozza az Uniót ahhoz, hogy választ adjon a globális kihívásokra, miközben hozzájárul az (EU) 2024/792 rendelet végrehajtásához, különösen a jogállamisági reformok, a közigazgatási reform és a demokratikus intézmények erősítése révén, amelyek kulcsfontosságú alapfeltételei a csatlakozásnak.

Harmadszor, az Ukrajnának nyújtandó pénzügyi támogatás az egységes piac számára is előnyös, és az Unió és Ukrajna számára kölcsönösen előnyös fokozott gazdasági és kereskedelmi lehetőségeket teremtene, biztosítva Ukrajna fokozatos átalakulását is, többek között az (EU) 2025/2157 tanácsi végrehajtási határozattal<sup>7</sup> módosított Ukrajna-terv végrehajtása révén. Negyedszer, az Unió a biztonsági helyzetének jelentős romlásával szembeesül, ami nemcsak a tartós orosz fenyegetéssel, Oroszország háborús gazdaságra való fokozott átállásával és az ukrajnai háború alakulásával függ össze, hanem azokkal a bizonytalanságokkal is, amelyek egy olyan geopolitikai helyzet kialakulásából erednek, amelyben az Uniónak határozottan fokoznia kell a védelmének autonóm biztosítására irányuló erőfeszítéseit. Ezzel összefüggésben Ukrajna pénzügyi támogatása lehetővé teszi olyan célkitűzések támogatását is, amelyek segítik az európai védelmi és technológiai ipari bázis megerősítését, összefüggésben azzal, hogy az Ukrajnával folytatott védelmi ipari együttműködést már több uniós eszköz és program – így különösen az (EU) 2025/1106 tanácsi rendelet<sup>8</sup> és az európai védelmi ipari program<sup>9+</sup> létrehozásáról szóló (EU) 202.../... európai parlamenti és tanácsi rendelet – is előmozdítja.

---

<sup>7</sup> A Tanács (EU) 2025/2157 végrehajtási határozata (2025. október 17.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról (HL L., 2025/2157., 2025.10.27., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/2157/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj)).

<sup>8</sup> A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról (HL L., 2025/1106, 2025.5.28., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

<sup>9</sup> (EU) 202.../... európai parlamenti és tanácsi rendelet (...) az európai védelmi ipari program és a védelmi termékek időben történő rendelkezésre állását és szállítását biztosító intézkedési keret létrehozásáról (EDIP-rendelet) (HL L., ..., ELI: ...).

<sup>+</sup> HL: Kérjük, illesszék be a szövegbe a PE CONS 52/25 REV1 (2024/0061 (COD)) dokumentumban található rendelet évszámát és sorszámát, valamint illesszék be a kapcsolódó lábjegyzetbe az említett rendelet évszámát, sorszámát, dátumát és közzétételi hivatkozását.

- (13) Az e határozattal engedélyezett megerősített együttműködés összhangban áll a Szerződésekkel és az uniós joggal, és azt úgy kell megszervezni, hogy ne veszélyeztesse a belső piacot vagy a gazdasági, társadalmi vagy területi kohéziót. Az említett együttműködés nem különböztetheti meg és nem akadályozhatja a tagállamok közötti kereskedelmet, és nem torzíthatja a tagállamok közötti versenyt.
- (14) Az e határozattal engedélyezett megerősített együttműködés végrehajtása az intézmények igazgatási költségein kívüli kiadásokkal és az Ukrajnának hitel formájában nyújtott pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó olyan függő kötelezettségekkel fog járni, amelyeket a pénzügyi támogatásra vonatkozó a többéves pénzügyi keret felső határát meghaladó garanciákkal kell alátámasztani.
- (15) Az e határozattal engedélyezett megerősített együttműködésnek tiszteletben kell tartania a részt nem vevő tagállamok hatásköreit, jogait és kötelezettségeit. A részt nem vevő tagállamoknak nem kell hozzájárulniuk sem a megerősített együttműködés kiadásainak finanszírozásához, sem pedig az Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó függő kötelezettségekre vonatkozó garancia fedezetéhez. A jóvátételi hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállamoknak ezért jogosultnak kell lenniük a 609/2014/EU, Euratom tanácsi rendelet<sup>10</sup> 11. cikke szerinti kiigazításra. Az említett kiigazításnak egyaránt ki kell terjednie az e határozattal engedélyezett megerősített együttműködés kiadásaira és az Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó függő kötelezettségekre vonatkozó garancia bármely lehívására.

---

<sup>10</sup> A Tanács 609/2014/EU, Euratom rendelete (2014. május 26.) a tradicionális, a héa- és a GNI-alapú saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről (HL L 168., 2014.6.7., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (16) Az e határozattal engedélyezett megerősített együttműködés bármikor nyitva áll minden olyan tagállam előtt, amely az e határozatban meghatározott feltételek mellett részt kíván venni benne. A megerősített együttműködésben újonnan részt vevő tagállamoknak attól az időponttól kezdve kell hozzájárulniuk a megerősített együttműködés kiadásainak finanszírozásához, amikor az adott tagállam részvétele az EUMSZ 331. cikkének (1) bekezdése értelmében hatályossá válik. Az újonnan részt vevő tagállamoknak továbbá fedezetet kell biztosítaniuk az Unió által a megerősített együttműködés kezdetétől vállalt, az Ukrajnának hitel keretében nyújtott pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó függő kötelezettségekre vonatkozó garanciához, az említett hitel végrehajtása céljából. E célból az említett tagállamoknak attól az időponttól kezdve, amikor részvételük az EUMSZ 331. cikkének (1) bekezdése értelmében hatályossá válik, részvételükkel arányosan hozzá kell járulniuk a függő kötelezettségekre vonatkozó garancia bármely lehívásához, beleértve az olyan függő kötelezettségekhez kapcsolódó lehívásokat is, amelyeket az Unió a megerősített együttműködés végrehajtása céljából ezen időpont előtt vállalt,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

A Belga Királyság, a Bolgár Köztársaság, a Dán Királyság, a Németországi Szövetségi Köztársaság, az Észt Köztársaság, Írország, a Görög Köztársaság, a Spanyol Királyság, a Francia Köztársaság, a Horvát Köztársaság, az Olasz Köztársaság, a Ciprusi Köztársaság, a Lett Köztársaság, a Litván Köztársaság, a Luxemburgi Nagyhercegség, Málta, a Holland Királyság, az Osztrák Köztársaság, a Lengyel Köztársaság, a Portugál Köztársaság, Románia, a Szlovén Köztársaság, a Finn Köztársaság és a Svéd Királyság felhatalmazást kap arra, hogy a Szerződések vonatkozó rendelkezéseinek alkalmazásával az e határozatban ismertetett feltételek mellett az Ukrajnát támogató hitel létrehozásának területén megerősített együttműködést hozzanak létre.

*2. cikk*

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt ..., ...

*a Tanács részéről  
az elnök*

---