

Βρυξέλλες, 7 Ιανουαρίου 2026
(OR. en)

17113/25

ECOFIN 1798
FIN 1596
RELEX 1722
COEST 923
ECB

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση του δανείου για την Ουκρανία

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση του δανείου
για την Ουκρανία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 329 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τα αιτήματα που έχουν υποβληθεί από τη Δημοκρατία της Αυστρίας, το Βασίλειο του Βελγίου, τη Δημοκρατία της Βουλγαρίας, τη Γαλλική Δημοκρατία, την Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας, το Βασίλειο της Δανίας, την Ελληνική Δημοκρατία, τη Δημοκρατία της Εσθονίας, την Ιρλανδία, το Βασίλειο της Ισπανίας, την Ιταλική Δημοκρατία, το Βασίλειο των Κάτω Χωρών, τη Δημοκρατία της Κροατίας, την Κυπριακή Δημοκρατία, τη Δημοκρατία της Λετονίας, τη Δημοκρατία της Λιθουανίας, το Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου, τη Μάλτα, τη Δημοκρατία της Πολωνίας, την Πορτογαλική Δημοκρατία, τη Ρουμανία, τη Δημοκρατία της Σλοβενίας, το Βασίλειο της Σουηδίας και τη Δημοκρατία της Φινλανδίας,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹,

¹ Επίσημη Εφημερίδα C ... της ..., ELI:....

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 24 Φεβρουαρίου 2022 ο πρόεδρος της Ρωσικής Ομοσπονδίας ανήγγειλε στρατιωτική επιχείρηση στην Ουκρανία και οι ρωσικές ένοπλες δυνάμεις εξαπέλυσαν απρόκλητη και αδικαιολόγητη στρατιωτική επίθεση κατά της Ουκρανίας. Ο εν λόγω επιθετικός πόλεμος συνιστά κατάφωρη παραβίαση της εδαφικής ακεραιότητας, της κυριαρχίας και της ανεξαρτησίας της Ουκρανίας, καθώς και παραβίαση της απαγόρευσης της χρήσης βίας που κατοχυρώνεται στο άρθρο 2 παράγραφος 4 του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και η οποία αποτελεί επιτακτικό κανόνα του διεθνούς δικαίου, καθώς και άλλων αρχών του εν λόγω Χάρτη.

- (2) Από την έναρξη του απρόκλητου και αδικαιολόγητου επιθετικού πολέμου που εξαπέλυσε η Ρωσία, η Ένωση, τα κράτη μέλη της και τα ευρωπαϊκά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα έχουν κινητοποιήσει άνευ προηγουμένου στήριξη για την οικονομική, κοινωνική, χρηματοπιστωτική και αμυντική ανθεκτικότητα της Ουκρανίας. Η εν λόγω στήριξη συνδυάζει στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, ειδικότερα μέσω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2463 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)², μέσω του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ και του μηχανισμού συνεργασίας για τα δάνεια προς την Ουκρανία (ULCM) δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/2773 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, και μέσω στήριξης από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, με πλήρη ή μερική εγγύηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, καθώς και περαιτέρω χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη.

² Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2463 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023 (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +) (ΕΕ L 322 της 16.12.2022, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/2773 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2024, για τη σύσταση του μηχανισμού συνεργασίας για τα δάνεια προς την Ουκρανία και τη χορήγηση έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/2773, 28.10.2024, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (3) Στις 9 Σεπτεμβρίου 2025 η Ουκρανία υπέβαλε επίσημο αίτημα στο Διεθνές Νομισματικό Ταμείο («ΔΝΤ») για νέο πρόγραμμα με στόχο την κάλυψη πρόσθετων χρηματοδοτικών αναγκών για την περίοδο 2026 έως 2029. Το εν λόγω πρόγραμμα, εάν εφαρμοστεί, θα διαδεχθεί την επιτυχή εφαρμογή του υφιστάμενου προγράμματος του ΔΝΤ, δυνάμει του οποίου η Ουκρανία έχει ολοκληρώσει οκτώ επανεξετάσεις, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τη συνέχιση του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας. Η ικανότητα του ΔΝΤ να προχωρήσει στο νέο πρόγραμμα εξαρτάται από τη λήψη επαρκών εγγυήσεων χρηματοδότησης από άλλους εταίρους, συμπεριλαμβανομένης της Ένωσης.
- (4) Στις 23 Οκτωβρίου 2025, 26 κράτη μέλη δεσμεύτηκαν να αντιμετωπίσουν τις πιεστικές χρηματοδοτικές ανάγκες της Ουκρανίας για την περίοδο 2026 έως 2027, μεταξύ άλλων εκείνων που σχετίζονται με τις στρατιωτικές και αμυντικές της προσπάθειες. Τα εν λόγω κράτη μέλη υπογράμμισαν επίσης την κρίσιμη ανάγκη να διασφαλιστεί ότι η Ουκρανία παραμένει ανθεκτική και διαθέτει τα δημοσιονομικά και στρατιωτικά μέσα για να συνεχίσει να ασκεί το φυσικό της δικαίωμα στην αυτοάμυνα και να αντιμετωπίζει τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας, και επιβεβαίωσαν ότι η Ένωση θα συνεχίσει να παρέχει, σε συντονισμό με εταίρους και συμμάχους που συμμερίζονται τις ίδιες απόψεις, ολοκληρωμένη πολιτική, χρηματοδοτική, οικονομική, ανθρωπιστική, στρατιωτική και διπλωματική στήριξη στην Ουκρανία και τον λαό της. Τα εν λόγω κράτη μέλη κατέληξαν επίσης στο συμπέρασμα ότι όλη η στρατιωτική στήριξη, καθώς και οι εγγυήσεις ασφάλειας για την Ουκρανία, θα παρέχονται με τρόπο που θα σέβεται πλήρως τις πολιτικές ασφάλειας και άμυνας ορισμένων κρατών μελών και θα λαμβάνει υπόψη τα συμφέροντα ασφάλειας και άμυνας όλων των κρατών μελών. Τα 26 κράτη μέλη συμφώνησαν επίσης ότι, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο, τα περιουσιακά στοιχεία της Ρωσίας θα πρέπει να παραμείνουν ακινητοποιημένα έως ότου η Ρωσία θέσει τέρμα στον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας και αποζημιώσει την Ουκρανία για τις ζημιές που προκάλεσε ο πόλεμος αυτός, κάλεσαν δε την Επιτροπή να παρουσιάσει επιλογές για χρηματοδοτική στήριξη προς την Ουκρανία. Την ίδια ημερομηνία το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και οι επιπτώσεις του στην ευρωπαϊκή και παγκόσμια ασφάλεια σε ένα μεταβαλλόμενο περιβάλλον αποτελούν πρόκληση για την ίδια την ύπαρξη της Ένωσης.

- (5) Δεδομένης της οικονομικής κατάστασης της Ουκρανίας, απαιτείται η εκταμίευση της χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης να πραγματοποιηθεί το αργότερο το δεύτερο τρίμηνο του 2026. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή υπέβαλε στις 3 Δεκεμβρίου 2025 δέσμη προτάσεων, μεταξύ των οποίων πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του δανείου αποζημιώσεων προς την Ουκρανία και πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου⁵. Από κοινού, οι εν λόγω προτάσεις προσέφεραν δύο επιλογές για την αντιμετώπιση των πιεστικών χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας για την περίοδο 2026 έως 2027. Η πρόταση για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 υποβλήθηκε προκειμένου να καταστεί δυνατή η κινητοποίηση των αναγκαίων πιστώσεων στον προϋπολογισμό της Ένωσης για χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία πέραν των ανώτατων ορίων του του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου που καθορίζεται στον εν λόγω κανονισμό. Εάν δεν γινόταν αυτή η τροποποίηση, οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις που προκύπτουν από το δάνειο αποζημίωσης προς την Ουκρανία θα καλύπτονταν από εγγυήσεις που θα παρέχονταν από τα κράτη μέλη σε εθελοντική βάση.
- (6) Στις 12 Δεκεμβρίου 2025 το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) 2025/2600 του Συμβουλίου⁶, ο οποίος αποτελούσε επίσης μέρος της δέσμης προτάσεων που υπέβαλε η Επιτροπή στις 3 Δεκεμβρίου 2025.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2025/2600 του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2025, σχετικά με μέτρα έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση των σοβαρών οικονομικών δυσκολιών που προκαλούνται από τις ενέργειες της Ρωσίας στο πλαίσιο του επιθετικού πολέμου κατά της Ουκρανίας (ΕΕ L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (7) Μετά την υποβολή από την Επιτροπή της δέσμης προτάσεων σχετικά με τη χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία, πραγματοποιήθηκαν εντατικές διαβουλεύσεις στο Συμβούλιο σχετικά με τα στοιχεία της εν λόγω δέσμης και ιδίως σχετικά με την πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση του δανείου αποζημιώσεων προς την Ουκρανία και την πρόταση τροποποίησης του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093. Από τις διαβουλεύσεις αυτές προέκυψε ότι η τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093, ώστε να καταστεί δυνατή η υποστήριξη των ενδεχόμενων υποχρεώσεων που συνδέονται με τη στήριξη προς την Ουκρανία από τον προϋπολογισμό της Ένωσης πέραν των ανώτατων ορίων του του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, αποτελούσε σημαντικό στοιχείο για ορισμένα κράτη μέλη και προϋπόθεση για να στηρίζουν το δάνειο αποζημιώσεων. Ωστόσο, ορισμένα κράτη μέλη ήταν απρόθυμα να στηρίζουν τις πιθανές δαπάνες που συνεπάγονται οι εν λόγω πιστώσεις και τις ενδεχόμενες υποχρεώσεις που συνδέονται με το εν λόγω δάνειο.
- (8) Στα συμπεράσματα της 18ης Δεκεμβρίου 2025, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε να χορηγήσει δάνειο στην Ουκρανία ύψους 90 δισ. ευρώ για τα έτη 2026 έως 2027 με βάση δανεισμό της Ένωσης από τις κεφαλαιαγορές που υποστηρίζεται από το δημοσιονομικό περιθώριο της Ένωσης. Στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου τονιζόταν επίσης ότι, μέσω ενισχυμένης συνεργασίας δυνάμει του άρθρου 20 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) σε σχέση με μέσο που βασίζεται στο άρθρο 212 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), οποιαδήποτε κινητοποίηση πόρων του προϋπολογισμού της Ένωσης ως εγγύηση για το εν λόγω δάνειο δεν θα έχει αντίκτυπο στις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις της Τσεχικής Δημοκρατίας, της Ουγγαρίας ή της Σλοβακίας.

- (9) Από τις 3 Δεκεμβρίου 2025 τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένης της ΕΜΑ, συνεδρίασαν επανειλημμένα με σκοπό να συμφωνήσουν επί της δέσμης πράξεων που πρότεινε η Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένης της πρότασης κανονισμού για τη θέσπιση του δανείου αποζημιώσεων προς την Ουκρανία και της πρότασης κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093. Στις 19 Δεκεμβρίου 2025 η ΕΜΑ αναγνώρισε την αδυναμία επίτευξης, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, του στόχου του δανείου μέσω της προτεινόμενης από την Επιτροπή δέσμης νομοθετικών και νομικών πράξεων με συμμετοχή της Ένωσης στο σύνολό της. Η εν λόγω αξιολόγηση έλαβε υπόψη την επείγουσα ανάγκη για χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία. Όρισε επίσης ότι ένα μέσο για την χορήγηση του δανείου στην Ουκρανία, και οι τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 που θα απαιτούσε ένα τέτοιο μέσο, θα μπορούσαν να συμφωνηθούν, ως έσχατη λύση, μόνο μέσω του συνδυασμού ομόφωνης συμφωνίας σχετικά με την πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του εν λόγω κανονισμού και μέσω απόφασης για την εξουσιοδότηση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση δανείου αποζημιώσεων, δυνάμει του άρθρου 212 της ΣΛΕΕ, ενώ οι δαπάνες που προκύπτουν από την εφαρμογή της εν λόγω πράξης, εκτός από τις διοικητικές δαπάνες για τα θεσμικά όργανα, βαρύνουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 332 της ΣΛΕΕ.

- (10) Στις 20 Δεκεμβρίου 2025, η Δημοκρατία της Αυστρίας, το Βασίλειο του Βελγίου, η Δημοκρατία της Βουλγαρίας, η Γαλλική Δημοκρατία, η Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας, το Βασίλειο της Δανίας, η Ελληνική Δημοκρατία, η Δημοκρατία της Εσθονίας, η Ιρλανδία, το Βασίλειο της Ισπανίας, η Ιταλική Δημοκρατία, το Βασίλειο των Κάτω Χωρών, η Δημοκρατία της Κροατίας, η Κυπριακή Δημοκρατία, η Δημοκρατία της Λετονίας, η Δημοκρατία της Λιθουανίας, το Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου, η Μάλτα, η Δημοκρατία της Πολωνίας, η Πορτογαλική Δημοκρατία, η Ρουμανία, η Δημοκρατία της Σλοβενίας, το Βασίλειο της Σουηδίας και η Δημοκρατία της Φινλανδίας απηύθυναν κοινή επιστολή στην Επιτροπή, με την οποία την καλούσαν «να υποβάλει στο Συμβούλιο πρόταση απόφασης για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας, η οποία έχει ως στόχο και ως πεδίο εφαρμογής τη χορήγηση δανείου στην Ουκρανία ύψους 90 δισ. EUR για τα έτη 2026 έως 2027 με βάση δανεισμό της ΕΕ από τις κεφαλαιαγορές που υποστηρίζεται από το δημοσιονομικό περιθώριο της ΕΕ, κατ' εφαρμογή των παραγράφων 3 και 4 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (EUCO 24/25), καθώς και της παραγράφου 8 του κειμένου για την Ουκρανία, το οποίο υποστηρίζεται σθεναρά από 25 αρχηγούς κρατών ή κυβερνήσεων (EUCO 26/25)».
- (11) Η χρηματοδοτική συνδρομή προς τρίτες χώρες δυνάμει του άρθρου 212 της ΣΛΕΕ δεν αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, η παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής προς την Ουκρανία μέσω ενισχυμένης συνεργασίας σύμφωνα με τις λεπτομέρειες που προβλέπονται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 18ης Δεκεμβρίου 2025 εμπίπτει στο πλαίσιο της μη αποκλειστικής αρμοδιότητας της Ένωσης.

- (12) Η ενισχυμένη συνεργασία που εγκρίνεται με την παρούσα απόφαση στηρίζει διάφορους στόχους που θα ενισχύσουν τη διαδικασία ολοκλήρωσης της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 1 της ΣΕΕ. Πρώτον, η παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 3 της ΣΕΕ, ιδίως στην ειρήνη και την ασφάλεια στην Ένωση και στον κόσμο, καθώς και στη βιώσιμη ανάπτυξη της Ευρώπης με γνώμονα, μεταξύ άλλων, την ισόρροπη οικονομική ανάπτυξη και τη σταθερότητα των τιμών. Η χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία μετριάξει τις επιπτώσεις των ενεργειών της Ρωσίας στην ασφάλεια και στην οικονομία της Ένωσης και των γειτονικών της χωρών. Η ήττα της Ουκρανίας θα συνεπαγόταν αυξημένο κίνδυνο επίθεσης της Ρωσίας κατά ενός από τα κράτη μέλη ή κάποιας χώρας που γειτνιάζει με την Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένων των υποψήφια χωρών, με άμεσες και έμμεσες επιπτώσεις στην ασφάλεια και την οικονομική κατάσταση στην Ένωση. Οι επιπτώσεις στην οικονομία της Ένωσης λόγω της επίθεσης της Ρωσίας θα ήταν ακόμη σοβαρότερες εάν η Ουκρανία δεν ήταν σε θέση να στηρίζει τις δημοσιονομικές προσπάθειες που είναι αναγκαίες για τη συνέχιση της πολεμικής της προσπάθειας. Δεύτερον, δεδομένου ότι η Ουκρανία είναι επίσης υποψήφια προς ένταξη χώρα, η ενωσιακή στήριξη αποτελεί στρατηγική επένδυση για την ειρήνη, την ασφάλεια, τη σταθερότητα και την ευημερία στην Ευρώπη και τοποθετεί την Ένωση σε καλύτερη θέση για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων, συμβάλλοντας παράλληλα στην εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, ιδίως μέσω των μεταρρυθμίσεων στον τομέα του κράτους δικαίου, της δημόσιας διοίκησης και της ενδυνάμωσης των δημοκρατικών θεσμών, που είναι βασικές θεμελιώδεις αρχές για την ένταξη.

Τρίτον, η παροχή οικονομικής συνδρομής προς την Ουκρανία είναι επωφελής για την εσωτερική αγορά και παρέχει αυξημένες οικονομικές και εμπορικές ευκαιρίες προς αμοιβαίο όφελος της Ένωσης και της Ουκρανίας, στηρίζοντας παράλληλα τον σταδιακό μετασχηματισμό της εν λόγω χώρας, μεταξύ άλλων μέσω της υλοποίησης του σχεδίου για την Ουκρανία, όπως τροποποιήθηκε με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου⁷. Τέταρτον, η Ένωση αντιμετωπίζει έντονη επιδείνωση του πλαισίου ασφάλειάς της, η οποία συνδέεται όχι μόνο με τη συνεχιζόμενη απειλή της Ρωσίας και την εντατικοποίηση της μετάβασής της σε οικονομία πολέμου, καθώς και με την εξέλιξη του πολέμου στην Ουκρανία, αλλά και με τις αβεβαιότητες που απορρέουν από την έλευση μιας γεωπολιτικής κατάστασης στην οποία η Ένωση πρέπει να εντείνει σημαντικά τις προσπάθειές της για να διασφαλίσει την άμυνά της αυτόνομα. Στο εν λόγω πλαίσιο, η παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία στηρίζει στόχους που είναι επωφελείς για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής βιομηχανικής και τεχνολογικής βάσης στον τομέα της άμυνας, σε μια συγκυρία στην οποία μέσα και προγράμματα της Ένωσης προωθούν τη βιομηχανική συνεργασία στον τομέα της άμυνας με την Ουκρανία, ιδίως ο κανονισμός (ΕΕ) 2025/1106 του Συμβουλίου⁸ και ο κανονισμός (ΕΕ) 202.../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ο οποίος θεσπίζει το πρόγραμμα για την ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία⁹⁺.

⁷ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου, της 17ης Οκτωβρίου 2025, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2025/2157 της 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2025/1106 του Συμβουλίου, της 27ης Μαΐου 2025, για τη θέσπιση του μέσου δράσης για την ασφάλεια στην Ευρώπη (SAFE) μέσω της Ενίσχυσης της Ευρωπαϊκής Αμυντικής Βιομηχανίας (ΕΕ L, 2025/1106, 28.5.2025, σ.39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) 202.../.... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Προγράμματος Αμυντικής Βιομηχανίας και ενός πλαισίου μέτρων για τη διασφάλιση της έγκαιρης διαθεσιμότητας και προμήθειας αμυντικών προϊόντων («Κανονισμός EDIP») (ΕΕ L ..., ELI:....).

⁺ ΕΕ: να προστεθεί στο κείμενο το έτος και ο αριθμός σειράς του κανονισμού που περιέχεται στο έγγραφο PE CONS 52/25 REV1 (2024/0061 (COD)) και να προστεθεί στην αντίστοιχη υποσημείωση το έτος, ο αριθμός σειράς, η ημερομηνία και η αναφορά δημοσίευσης του εν λόγω κανονισμού.

- (13) Η ενισχυμένη συνεργασία που εγκρίνεται με την παρούσα απόφαση είναι σύμφωνη με τις Συνθήκες και το δίκαιο της Ένωσης και οργανώνεται κατά τρόπο που δεν υπονομεύει την εσωτερική αγορά ή την οικονομική, κοινωνική ή εδαφική συνοχή. Επίσης, δεν συνιστά φραγμό ή διάκριση στις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών ούτε προκαλεί στρεβλώσεις του ανταγωνισμού μεταξύ τους.
- (14) Για την υλοποίηση της ενισχυμένης συνεργασίας που εγκρίνεται με την παρούσα απόφαση απαιτούνται δαπάνες, εκτός από τις διοικητικές δαπάνες για τα θεσμικά όργανα, και ενδεχόμενες υποχρεώσεις που συνδέονται με τη χρηματοδοτική συνδρομή που παρέχεται μέσω του δανείου προς την Ουκρανία, οι οποίες πρέπει να είναι εγγυημένες πέραν των ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τη χρηματοδοτική συνδρομή.
- (15) Η ενισχυμένη συνεργασία που εγκρίνεται με την παρούσα απόφαση σέβεται τις αρμοδιότητες, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των μη συμμετεχόντων κρατών μελών. Τα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη δεν θα πρέπει να συνεισφέρουν στη χρηματοδότηση των δαπανών της ενισχυμένης συνεργασίας ούτε στην κάλυψη της εγγύησης για τις ενδεχόμενες υποχρεώσεις που συνδέονται με το δάνειο προς την Ουκρανία. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη που δεν συμμετέχουν θα πρέπει να δικαιούνται προσαρμογή σύμφωνα με το άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου¹⁰. Η εν λόγω προσαρμογή θα πρέπει να καλύπτει τις δαπάνες σχετικά με την ενισχυμένη συνεργασία που εγκρίνεται με την παρούσα απόφαση και κάθε κατάπτωση της εγγύησης για ενδεχόμενες υποχρεώσεις που συνδέονται με το δάνειο προς την Ουκρανία.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου, της 26ης Μαΐου 2014, για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των παραδοσιακών ιδίων πόρων και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ και το ΑΕΕ και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών (ΕΕ L 168 της 7.6.2014, σ. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (16) Η ενισχυμένη συνεργασία που εγκρίνεται με την παρούσα απόφαση είναι ανοικτή ανά πάσα στιγμή σε όλα τα κράτη μέλη που επιθυμούν να συμμετάσχουν σε αυτήν υπό τους όρους που καθορίζονται στην παρούσα απόφαση. Κάθε νέο κράτος μέλος που συμμετέχει στην ενισχυμένη συνεργασία θα πρέπει να συνεισφέρει στη χρηματοδότηση των δαπανών της ενισχυμένης συνεργασίας από την ημερομηνία κατά την οποία αρχίζει να ισχύει η συμμετοχή του εν λόγω κράτους μέλους σύμφωνα με το άρθρο 331 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Κάθε νέο κράτος μέλος που συμμετέχει θα πρέπει επίσης να εξασφαλίζει την κάλυψη της εγγύησης για ενδεχόμενες υποχρεώσεις που συνδέονται με το δάνειο προς την Ουκρανία που αναλήφθηκαν από την Ένωση από την έναρξη της ενισχυμένης συνεργασίας, ενόψει της υλοποίησης του εν λόγω δανείου. Για τον σκοπό αυτό, το εν λόγω κράτος μέλος θα πρέπει να συμβάλει, από την ημερομηνία κατά την οποία αρχίζει να ισχύει η συμμετοχή του σύμφωνα με το άρθρο 331 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, με το αναλογικό μερίδιό του, σε κάθε κατάπτωση της εγγύησης για ενδεχόμενες υποχρεώσεις, συμπεριλαμβανομένων των καταπτώσεων που σχετίζονται με ενδεχόμενες υποχρεώσεις τις οποίες έχει αναλάβει η Ένωση, για την υλοποίηση της ενισχυμένης συνεργασίας, πριν από την εν λόγω ημερομηνία,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Δημοκρατία της Αυστρίας, το Βασίλειο του Βελγίου, η Δημοκρατία της Βουλγαρίας, η Γαλλική Δημοκρατία, η Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας, το Βασίλειο της Δανίας, η Ελληνική Δημοκρατία, η Δημοκρατία της Εσθονίας, η Ιρλανδία, το Βασίλειο της Ισπανίας, η Ιταλική Δημοκρατία, το Βασίλειο των Κάτω Χωρών, η Δημοκρατία της Κροατίας, η Κυπριακή Δημοκρατία, η Δημοκρατία της Λετονίας, η Δημοκρατία της Λιθουανίας, το Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου, η Μάλτα, η Δημοκρατία της Πολωνίας, η Πορτογαλική Δημοκρατία, η Ρουμανία, η Δημοκρατία της Σλοβενίας, το Βασίλειο της Σουηδίας και η Δημοκρατία της Φινλανδίας εξουσιοδοτούνται διά της παρούσης να καθιερώσουν ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ τους για τη θέσπιση δανείου προς την Ουκρανία υπό τους όρους που περιγράφονται στην παρούσα απόφαση, εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις των Συνθηκών.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

...

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
