

Bryssel den 22 december 2025
(OR. en)

17104/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0429 (COD)**

JAI 1944
ENFOPOL 482
CRIMORG 261
IXIM 348
DATAPROTECT 347
CYBER 392
COPEN 429
FREMP 394
TELECOM 488
COMPET 1388
MI 1095
CONSOM 315
DIGIT 283
CODEC 2209

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 december 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 797 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 797 final.

Bilaga: COM(2025) 797 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.12.2025
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess
tillämpningsperiod**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I förordning (EU) 2021/1232 (*interimsförordningen*)¹ fastställs tillfälliga och strikt begränsade regler om undantag från vissa skyldigheter i direktiv 2002/58/EG (*direktivet om integritet och elektronisk kommunikation*), med det enda syftet att göra det möjligt för tillhandahållare av vissa nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster att använda särskild teknik för att behandla personuppgifter och andra uppgifter i den utsträckning som är strikt nödvändig för att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet på sina tjänster och rapportera dem samt avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet från sina tjänster.

Såsom förklaras i skäl 10 är avsikten med interimsförordningen att tillhandahålla en tillfällig lösning i avvaktan på antagandet av en långsiktig rättslig ram för att på unionsnivå bekämpa sexuella övergrepp mot barn.

Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn², som kommissionen antog den 11 maj 2022, är att fastställa en sådan långsiktig rättslig ram.

Tillämpningsperioden för interimsförordningen, som ursprungligen skulle upphöra att gälla den 3 augusti 2024, förlängdes till den 3 april 2026 genom förordning (EU) 2024/1307³. De interinstitutionella förhandlingarna om den föreslagna långsiktiga förordningen har inte slutförts, och trots att tillämpningsperioden för den tillfälliga ordningen har förlängts, är det inte säkert att de kommer att slutföras i tid så att den långsiktiga förordningen kan träda i kraft och börja tillämpas innan interimsförordningen upphör att gälla. Det är därför nödvändigt att genom detta förslag införa ytterligare en tidsbegränsad förlängning av interimsförordningen, så att ovannämnda frivilliga verksamhet kan fortsätta under en tillräckligt lång tidsperiod för att de interinstitutionella förhandlingarna om den långsiktiga förordningen ska hinna slutföras. Detta kommer att säkerställa att sexuella övergrepp mot barn på nätet effektivt och lagligt kan bekämpas utan avbrott till dess att man enats om den långsiktiga ordning som skapas genom den föreslagna förordningen.

Om de interinstitutionella förhandlingarna leder till en överenskommelse om den långsiktiga rättsliga ramen, och övergångsbestämmelser om en förlängning av interimsförordningen i den långsiktiga rättsliga ramen träder i kraft, den 3 april 2026 eller tidigare, är den tillfälliga förlängningen inte längre nödvändig.

¹ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2021/1232](#) av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (Text av betydelse för EES).

² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, COM(2022) 209 final.

³ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2024/1307](#) av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (Text av betydelse för EES).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag uppfyller åtagandena i EU-strategin för en effektivare bekämpning av sexuella övergrepp mot barn, särskilt åtagandet att föreslå lagstiftning för att effektivt bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet. EU:s nuvarande rättsliga ram på detta område består av unionslagstiftning om sexuella övergrepp mot barn, till exempel direktivet om bekämpande av sexuella övergrepp mot barn och interimsförordningen, vilken gäller till och med den 3 april 2026.

Den föreslagna lagstiftningen kompletterar den europeiska strategin för ett bättre internet för barn⁴, som syftar till att sörja för säkra digitala upplevelser för barn och främja digital egenmakt, samt EU:s strategi för barnets rättigheter⁵ och kommissionens rekommendation om integrerade barnskyddssystem⁶, vars syfte är att stödja medlemsstaterna i deras arbete med att stärka sina barnskyddssystem mot alla former av våld mot barn, inbegripet sexuella övergrepp, för barnets bästa.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Genom förslaget förlängs interimsförordningens tillämpningsperiod med en begränsad tidsperiod, utan att förordningen ändras på annat sätt.

Därmed bygger strategin i förslaget, på samma sätt som i interimsförordningen i dess lydelse före den ändring som nu föreslås, på den allmänna dataskyddsförordningen⁷ (*dataskyddsförordningen*). Såsom förklaras i skälen 12 och 15 och artikel 1.1 i interimsförordningen är dataskyddsförordningen tillämplig och påverkas inte av interimsförordningen. Därför måste reglerna i dataskyddsförordningen fortsätta att respekteras, vilket omfattar bestämmelserna om behandlingens laglighet (artikel 6). I praktiken tenderar tillhandahållare att åberopa olika behandlingsgrunder i enlighet med dataskyddsförordningen för att behandla personuppgifter som de stöter på i samband med sin frivilliga spårning och rapportering av sexuella övergrepp mot barn på nätet.

Förslaget, liksom interimsförordningen i dess nuvarande lydelse, omfattar leverantörer som erbjuder nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster och därför omfattas av nationella bestämmelser som genomför direktivet om integritet och elektronisk kommunikation⁸ och dess föreslagna översyn som för närvarande håller på att förhandlas fram⁹, med vilka förslaget är samstämmigt.

Förslaget är också förenligt med förordningen om digitala tjänster¹⁰. Interimsförordningen kompletterar den övergripande ramen i förordningen om digitala tjänster och fastställer särskilda regler vid behov i det särskilda fallet för att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet.

⁴ COM(2022) 212 av den 11 maj 2022.

⁵ COM(2021) 142 final av den 24 mars 2021.

⁶ [Kommissionens rekommendation \(EU\) 2024/1238](#) av den 23 april 2024 om utveckling och förstärkning av integrerade barnskyddssystem som utgår från barnets bästa.

⁷ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2016/679](#) av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

⁸ Europaparlamentets och rådets [direktiv 2000/31/EG](#) av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden.

⁹ Europaparlamentets och rådets [direktiv 2002/58/EG](#) av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2022/2065](#) av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Relevanta rättsliga grunder är artiklarna 16 och 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Dessa bestämmelser är också de rättsliga grunderna för interimsförordningen.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt subsidiaritetsprincipen får åtgärder på EU-nivå endast vidtas om medlemsstaterna på egen hand inte kan uppnå målen för den planerade åtgärden. Det finns ett behov av insatser på EU-nivå för att tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster även i fortsättningen frivilligt ska kunna upptäcka och rapportera sexuella övergrepp mot barn på nätet och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn, samt för att säkerställa en enhetlig och konsekvent rättslig ram för sådan verksamhet på den inre marknaden, såsom föreskrivs i interimsförordningen. Den tidsbegränsade förlängningen av interimsförordningen kan endast antas genom unionslagstiftning.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen. Det inför en tidsbegränsad förlängning av det riktade och tillfälliga undantaget vad gäller vissa aspekter av ändringar av den nuvarande ramen för att säkerställa att vissa åtgärder förblir tillåtna i den utsträckning som de för närvarande är förenliga med unionsrätten.

Förlängningen är tidsbegränsad till en period som är absolut nödvändig för att anta den långsiktiga lagstiftningen, i enlighet med vad som rimligen kan bedömas för närvarande med särskild hänsyn till det aktuella läget i förhandlingarna.

- **Val av instrument**

Målen med detta förslag kan bäst uppnås genom en förordning eftersom den akt som ändras, nämligen interimsförordningen, också är en förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Med tanke på det politiska målet och frågans brådskande karaktär finns det inga andra väsentligt annorlunda politiska alternativ tillgängliga, och en konsekvensbedömning är därför

inte nödvändig. I synnerhet är avsikten med åtgärden att införa en tidsbegränsad förlängning av det tillfälliga och strikt begränsade undantaget från tillämpningen av artiklarna 5.1 och 6 i direktivet om integritet och elektronisk kommunikation för att säkerställa att tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster kan fortsätta att med hjälp av särskild teknik frivilligt upptäcka och rapportera sexuella övergrepp mot barn på nätet och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på sina tjänster efter den 3 april 2026, i avvaktan på att den långsiktiga lagstiftningen antas.

- **Grundläggande rättigheter**

De grundläggande rättigheter och principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*) beaktas till fullo i förslaget.

De föreslagna åtgärderna är förenliga med artikel 7 i stadgan, som skyddar vars och ens grundläggande rätt till respekt för sitt privatliv och familjeliv, sin bostad och sina kommunikationer, vilket inbegriper konfidentialitet vid kommunikation. I den mån som den behandling av elektronisk kommunikation som nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster utför enbart i syfte att upptäcka och rapportera sexuella övergrepp mot barn på nätet och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn omfattas av tillämpningsområdet för det undantag som skapas genom detta förslag, fortsätter dessutom dataskyddsförordningen, som i sekundärrätten genomför artikel 8.1 i stadgan om att var och en har rätt till skydd av sina personuppgifter, att vara tillämplig på sådan behandling.

Dessutom är förslaget förenligt med artikel 24.2 i stadgan, som föreskriver att barnets bästa ska komma i främsta rummet vid alla åtgärder som rör barn, oavsett om de vidtas av offentliga myndigheter eller privata institutioner. Det är också förenligt med artiklarna 1, 3 och 4 i stadgan, om rätten till mänsklig värdighet, människans rätt till integritet respektive förbudet mot omänsklig eller förnedrande behandling, med tanke på att sexuella övergrepp mot barn (allvarligt) kan inkräkta på dessa grundläggande rättigheter för de berörda barnen.

Genom att göra det möjligt för tillhandahållare att på vissa lämpliga villkor vidta frivilliga åtgärder för att bekämpa eventuellt missbruk av deras tjänster, tar förslaget även hänsyn till deras näringsfrihet, som garanteras i artikel 16 i stadgan.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 fastställs den ändring av interimsförordningen som införs genom den här förordningen och som består av en begränsad förlängning av interimsförordningens tillämpningsperiod. Detta är den enda ändringen av interimsförordningen.

I artikel 2 fastställs dagen för den här förordningens ikraftträdande.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 16.2 jämförd med artikel 114.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹¹,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232¹² föreskrivs en tillfällig ordning vad gäller användning av teknik hos vissa tillhandahållare av allmänt tillgängliga interpersonella kommunikationstjänster i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet i avvaktan på att en långsiktig rättslig ram antas för förebyggande och bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet (*den långsiktiga rättsliga ramen*). Den förordningen, i dess lydelse enligt förordning (EU) 2024/1307, tillämpas till och med den 3 april 2026.
- (2) Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn¹³, som kommissionen antog den 11 maj 2022, är att fastställa den långsiktiga rättsliga ramen. De interinstitutionella förhandlingarna om det förslaget har dock ännu inte kommit så långt att de med säkerhet kommer att slutföras i tid för att den långsiktiga rättsliga ramen, inbegripet eventuella ändringar av förordning (EU) 2021/1232 som den skulle kunna innehålla, ska kunna antas och börja tillämpas före den 4 april 2026.
- (3) Det är viktigt att sexuella övergrepp mot barn på nätet kan bekämpas effektivt, i enlighet med tillämpliga regler i unionsrätten, inbegripet villkoren i förordning (EU)

¹¹ [EUT C , , s. .]

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹³ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, COM(2022) 209 final.

2021/1232, och utan avbrott i avvaktan på att den långsiktiga rättsliga ramen antas och börjar tillämpas.

- (4) Mot bakgrund av dessa omständigheter bör förordning (EU) 2021/1232 ändras så att dess tillämpningsperiod förlängs med en tidsperiod som är begränsad till vad som är absolut nödvändigt för att den långsiktiga rättsliga ramen ska kunna antas och börja tillämpas.
- (5) Med tanke på behovet av att säkerställa rättssäkerhet i god tid samt med tanke på den begränsade karaktären hos den ändring som föreskrivs i denna förordning, nämligen förlängningen av tillämpningsperioden, är det lämpligt att föreskriva att denna förordning träder i kraft så snart som möjligt.
- (6) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725¹⁴ och avgav ett yttrande den [...].
- (7) Förordning (EU) 2021/1232 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 10 i förordning (EU) 2021/1232 ska andra stycket ersättas med följande:

”Den ska tillämpas till och med den 3 april 2028.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).