

V Bruseli 22. decembra 2025
(OR. en)

17104/25

**Medziinštitucionálny spis:
2025/0429 (COD)**

JAI 1944
ENFOPOL 482
CRIMORG 261
IXIM 348
DATAPROTECT 347
CYBER 392
COPEN 429
FREMP 394
TELECOM 488
COMPET 1388
MI 1095
CONSOM 315
DIGIT 283
CODEC 2209

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	19. decembra 2025
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2025) 797 final
Predmet:	Návrh NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1232, pokiaľ ide o predĺženie obdobia jeho uplatňovania

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2025) 797 final.

Príloha: COM(2025) 797 final



V Bruseli 19. 12. 2025
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1232, pokiaľ ide o predĺženie obdobia jeho
uplatňovania**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Nariadením (EÚ) 2021/1232 (ďalej len „dočasné nariadenie“)¹ sa stanovujú dočasné a prísne obmedzené pravidlá ako výnimky z určitých povinností stanovených v smernici 2002/58/ES (ďalej len „smernica o súkromí a elektronických komunikáciách“) s jediným cieľom umožniť poskytovateľom určitých interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od číslovania používanie osobitných technológií na spracúvanie osobných a iných údajov v rozsahu nevyhnutne potrebnom na odhaľovanie online sexuálneho zneužívania detí v rámci ich služieb a oznamovanie takéhoto zneužívania a odstraňovanie online materiálu obsahujúceho sexuálne zneužívanie detí z ich služieb.

Ako sa vysvetľuje v odôvodnení 10, dočasné nariadenie má poskytnúť dočasné riešenie, kým sa neprijme dlhodobý právny rámec na boj proti sexuálnemu zneužívaniu detí na úrovni Únie.

Cieľom návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá predchádzania sexuálnemu zneužívaniu detí a boja proti nemu², ktorý Komisia prijala 11. mája 2022, je stanoviť tento dlhodobý právny rámec.

Obdobie uplatňovania dočasného nariadenia, ktoré sa malo pôvodne skončiť 3. augusta 2024, bolo nariadením (EÚ) 2024/1307 predĺžené do 3. apríla 2026³. Medziinštitucionálne rokovania o navrhovanom dlhodobom nariadení ešte neboli ukončené, a napriek predĺženiu obdobia uplatňovania dočasného režimu nie je isté, či sa uzavruť včas na to, aby dlhodobé nariadenie nadobudlo účinnosť a začalo sa uplatňovať pred skončením účinnosti dočasného nariadenia. Preto je potrebné prostredníctvom tohto návrhu zaviesť ďalšie obmedzené predĺženie uplatňovania dočasného nariadenia, aby mohli uvedené dobrovoľné činnosti pokračovať počas dostatočne dlhého obdobia na to, aby bolo možné uzavrieť medziinštitucionálne rokovania o dlhodobom nariadení. Tým sa zabezpečí, aby bolo možné účinne a v súlade s právom bojovať proti sexuálnemu zneužívaniu detí online bez prerušenia, kým sa neschváli dlhodobý režim vytvorený navrhovaným nariadením.

Ak by sa medziinštitucionálne rokovania uzavreli dohodou o dlhodobom právnom rámci 3. apríla 2026 alebo skôr a ak by nadobudli účinnosť prechodné pravidlá, ktorými sa predlžuje účinnosť dočasného nariadenia, obsiahnuté v dlhodobom právnom rámci, dočasné predĺženie by už viac nebolo potrebné.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Týmto návrhom sa plnia záväzky prijaté v rámci Stratégie EÚ pre účinnejší boj proti sexuálnemu zneužívaniu detí, predovšetkým záväzok navrhnuť právne predpisy na účinné riešenie sexuálneho zneužívania detí online. Súčasný právny rámec EÚ v tejto oblasti pozostáva z právnych predpisov Únie týkajúcich sa sexuálneho zneužívania detí, ako je

¹ [Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady 2021/1232/EÚ](#) zo 14. júla 2021 o dočasnej výnimke z určitých ustanovení smernice 2002/58/ES, pokiaľ ide o používanie technológií poskytovateľmi interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od číslovania na spracúvanie osobných a iných údajov na účely boja proti online sexuálnemu zneužívaniu detí (Text s významom pre EHP).

² Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá predchádzania sexuálnemu zneužívaniu detí a boja proti nemu [COM(2022) 209 final].

³ [Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2024/1307](#) z 29. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1232 o dočasnej výnimke z určitých ustanovení smernice 2002/58/ES, pokiaľ ide o používanie technológií poskytovateľmi interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od číslovania na spracúvanie osobných a iných údajov na účely boja proti online sexuálnemu zneužívaniu detí (Text s významom pre EHP)

smernica o boji proti sexuálnemu zneužívaniu detí a dočasné nariadenie, ktoré sa uplatňuje od 3. apríla 2026.

Navrhovaný právny predpis dopĺňa Európsku stratégiu vytvárania lepšieho internetu pre deti⁴, ktorej cieľom je vytvoriť bezpečné digitálne skúsenosti pre deti a podporiť posilnenie postavenia v digitálnej oblasti, ako aj Stratégiu EÚ v oblasti práv dieťaťa⁵ a súvisiace odporúčanie Komisie o integrovaných systémoch ochrany detí v najlepšom záujme dieťaťa⁶, ktorých cieľom je podporiť členské štáty pri posilňovaní ich systémov ochrany detí pred akýmkoľvek formami násillia páchaného na deťoch vrátane sexuálneho zneužívania.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Návrhom sa predlžuje obdobie uplatňovania dočasného nariadenia o obmedzené obdobie bez akejkoľvek inej zmeny uvedeného nariadenia.

Preto rovnako, ako je to v prípade dočasného nariadenia v jeho súčasnej podobe pred aktuálne navrhovanou zmenou, prístup, ktorý je v ňom zakotvený, vychádza zo všeobecného nariadenia o ochrane údajov⁷. Ako sa vysvetľuje v odôvodneniach 12 a 15, ako aj v článku 1 ods. 1 dočasného nariadenia, všeobecné nariadenie o ochrane údajov sa uplatňuje a nie je dočasným nariadením dotknuté. Preto sa musia naďalej dodržiavať pravidlá stanovené vo všeobecnom nariadení o ochrane údajov vrátane pravidiel týkajúcich sa zákonnosti spracúvania (článok 6). Poskytovatelia sa v praxi pri spracúvaní stanovenom vo všeobecnom nariadení o ochrane údajov zvyčajne odvolávajú na rôzne dôvody, na základe ktorých spracúvajú osobné údaje potrebné na účely dobrovoľného zisťovania a oznamovania sexuálneho zneužívania detí online.

Návrh sa, rovnako ako dočasné nariadenie v jeho súčasnej podobe, vzťahuje na poskytovateľov, ktorí ponúkajú interpersonálne komunikačné služby nezávislé od číslovania, a preto podliehajú vnútroštátnym ustanoveniam, ktorými sa vykonáva smernica o súkromí a elektronických komunikáciách⁸ a jej navrhovaná revízia⁹, o ktorej sa v súčasnosti rokuje, pričom tento návrh je v súlade s oboma týmito aktmi.

Návrh je takisto v súlade s aktom o digitálnych službách¹⁰. Dočasné nariadenie dopĺňa horizontálny rámec aktu o digitálnych službách a stanovuje osobitné pravidlá, ak je to potrebné osobitne na boj proti online sexuálnemu zneužívaniu detí.

⁴ COM(2022) 212, 11. máj 2022.

⁵ COM(2021) 142 final, 24. marec 2021.

⁶ [Odporúčanie Komisie \(EÚ\) 2024/1238](#) z 23. apríla 2024 o rozvoji a posilňovaní integrovaných systémov ochrany detí v najlepšom záujme dieťaťa.

⁷ [Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2016/679](#) z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov)

⁸ [Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2000/31/ES](#) z 8. júna 2000 o určitých právnych aspektoch služieb informačnej spoločnosti na vnútornom trhu, najmä o elektronickom obchode.

⁹ [Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/58/ES](#) z 12. júla 2002, týkajúca sa spracúvania osobných údajov a ochrany súkromia v sektore elektronických komunikácií (smernica o súkromí a elektronických komunikáciách)

¹⁰ [Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2022/2065](#) z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice Európskeho parlamentu a Rady 2000/31/ES (akt o digitálnych službách).

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Príslušným právnym základom sú články 16 a 114 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). Tieto ustanovenia sú tiež právnym základom dočasného nariadenia.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Podľa zásady subsidiarity môžu byť opatrenia na úrovni EÚ prijaté len vtedy, ak členské štáty nedokážu samy dosiahnuť plánované ciele. Zásah EÚ je potrebný na zachovanie schopnosti poskytovateľov interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od číslovania dobrovoľne odhaľovať a nahlasovať sexuálne zneužívanie detí online a odstraňovať materiál obsahujúci sexuálne zneužívanie detí, ako aj na zabezpečenie kontinuity jednotného a súdržného právneho rámca pre príslušné činnosti na celom vnútornom trhu, ako sa stanovuje v dočasnom nariadení. Časovo obmedzené predĺženie uplatňovania dočasného nariadenia možno prijať len na základe právnych predpisov Únie.

- **Proporcionalita**

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality stanovenou v článku 5 Zmluvy o Európskej únii, keďže neprekročí rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie stanovených cieľov. Zavádza sa ním časovo obmedzené predĺženie uplatňovania cielenej a dočasnej výnimky, pokiaľ ide o určité aspekty zmien súčasného rámca, aby sa zabezpečilo, že určité opatrenia zostanú prípustné, pokiaľ sú v súčasnosti v súlade s právom Únie.

Trvanie predĺženia uplatňovania je obmedzené na obdobie nevyhnutne potrebné na prijatie dlhodobých právnych predpisov, ako ho možno v súčasnosti primerane odhadnúť, a to najmä so zreteľom na súčasný stav rokovaní.

- **Výber nástroja**

Ciele tohto návrhu možno najlepšie dosiahnuť prostredníctvom nariadenia, keďže akt, ktorý sa mení, konkrétne dočasné nariadenie, je tiež nariadením.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuplatňuje sa

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa

- **Posúdenie vplyvu**

Vzhľadom na politický cieľ a časovo citlivú povahu tejto otázky nie sú k dispozícii žiadne iné vecne odlišné možnosti politiky, a teda žiadne posúdenie vplyvu nie je potrebné. Cieľom opatrenia je najmä zaviesť časovo obmedzené predĺženie uplatňovania dočasnej a prísne obmedzenej výnimky z uplatňovania článku 5 ods. 1 a článku 6 smernice o súkromí a elektronických komunikáciách s cieľom zabezpečiť, aby poskytovatelia interpersonálnych

komunikačných služieb nezávislých od číslovania mohli naďalej dobrovoľne používať osobitné technológie na odhaľovanie a nahlasovanie sexuálneho zneužívania detí online a odstraňovať materiál obsahujúci sexuálne zneužívanie detí v rámci svojich služieb po 3. apríli 2026, kým sa neprijmú dlhodobé právne predpisy.

- **Základné práva**

V návrhu sú v plnej miere zohľadnené základné práva a zásady uznané v Charte základných práv Európskej únie (ďalej len „charta“).

Navrhované opatrenia sú v súlade s článkom 7 charty, ktorý chráni základné právo každého človeka na rešpektovanie jeho súkromného a rodinného života, obydlia a komunikácie a zahŕňa dôvernosť komunikácie. Navyše pokiaľ spracúvanie elektronických komunikácií interpersonálnymi komunikačnými službami nezávislými od číslovania výlučne na účely odhaľovania a nahlasovania sexuálneho zneužívania detí online a odstraňovania materiálu obsahujúceho sexuálne zneužívanie detí patrí do rozsahu pôsobnosti výnimky stanovenej týmto návrhom, na takéto spracúvanie sa naďalej vzťahuje všeobecné nariadenie o ochrane údajov, ktorým sa v sekundárnych právnych predpisoch vykonáva článok 8 ods. 1 charty, v ktorom sa stanovuje, že každý má právo na ochranu osobných údajov.

Okrem toho je návrh v súlade s článkom 24 ods. 2 charty, v ktorom sa stanovuje, že pri všetkých opatreniach prijatých orgánmi verejnej moci alebo súkromnými inštitúciami, ktoré sa týkajú detí, sa musia v prvom rade brať do úvahy najlepšie záujmy dieťaťa. Je tiež v súlade s článkami 1, 3 a 4 charty, ktoré sa týkajú práva na ľudskú dôstojnosť, práva na nedotknuteľnosť osoby a zákazu neľudského alebo ponižujúceho zaobchádzania, keďže sexuálne zneužívanie detí môže (závažne) zasahovať do týchto základných práv dotknutých detí.

Napokon tým, že sa poskytovateľom za určitých primeraných podmienok umožňuje prijať dobrovoľné opatrenia na boj proti možnému zneužitiu ich služieb, návrh zohľadňuje aj ich slobodu podnikania zaručenú článkom 16 charty.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Tento návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet EÚ.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Neuplatňuje sa

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

V článku 1 sa stanovuje zmena dočasného nariadenia vyplývajúca z tohto nariadenia, ktorá spočíva v obmedzenom predĺžení obdobia uplatňovania dočasného nariadenia. To je jediná zmena dočasného nariadenia.

V článku 2 sa stanovuje dátum nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia.

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,**ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1232, pokiaľ ide o predĺženie obdobia jeho uplatňovania**

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 16 ods. 2 v spojení s jej článkom 114 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru¹¹,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1232¹² sa stanovuje dočasný režim, pokiaľ ide o používanie technológií určitými poskytovateľmi verejne dostupných interpersonálnych komunikačných služieb na účely boja proti online sexuálnemu zneužívaniu detí, kým nebude pripravený a prijatý dlhodobý právny rámec na predchádzanie online sexuálnemu zneužívaniu detí a boj proti nemu (ďalej len „dlhodobý právny rámec“). Uvedené nariadenie Komisie zmenené nariadením (EÚ) 2024/1307 sa uplatňuje do 3. apríla 2026.
- (2) Cieľom návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá predchádzania sexuálnemu zneužívaniu detí a boja proti nemu¹³, ktorý Komisia prijala 11. mája 2022, je stanoviť dlhodobý právny rámec. Medziinštitucionálne rokovania o uvedenom návrhu však ešte nepokročili natoľko, aby bolo isté, že sa uzavrujú včas na to, aby dlhodobý právny rámec vrátane všetkých zmien nariadenia (EÚ) 2021/1232, ktoré môže obsahovať, bol prijatý a začal sa uplatňovať do 4. apríla 2026.
- (3) Je dôležité, aby bolo možné bez prerušenia účinne bojovať proti online sexuálnemu zneužívaniu detí v súlade s uplatniteľnými pravidlami práva Únie vrátane podmienok stanovených v nariadení (EÚ) 2021/1232 dovedy, kým nebude prijatý a nezačne sa uplatňovať dlhodobý právny rámec.

¹¹ [Ú. v. EÚ C , , s. .]

¹² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1232 zo 14. júla 2021 o dočasnej výnimke z určitých ustanovení smernice 2002/58/ES, pokiaľ ide o používanie technológií poskytovateľmi interpersonálnych komunikačných služieb nezávislých od číslovania na spracúvanie osobných a iných údajov na účely boja proti online sexuálnemu zneužívaniu detí (Ú. v. EÚ L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹³ Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá predchádzania sexuálnemu zneužívaniu detí a boja proti nemu [COM(2022) 209 final].

- (4) Nariadenie (EÚ) 2021/1232 by sa vzhľadom na tieto okolnosti malo zmeniť, aby sa jeho uplatňovanie predĺžilo na obmedzené obdobie, ktoré je nevyhnutne potrebné na prijatie dlhodobého právneho rámca a začatie jeho uplatňovania.
- (5) Vzhľadom na potrebu zabezpečiť včas právnu istotu a vzhľadom na obmedzenú povahu zmeny stanovenej v tomto nariadení, konkrétne predĺženie obdobia uplatňovania, je vhodné stanoviť, že toto nariadenie by malo nadobudnúť účinnosť čo najskôr.
- (6) V súlade s článkom 42 ods. 1 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1725¹⁴ sa uskutočnili konzultácie s európskym dozorným úradníkom pre ochranu údajov, ktorý doručil svoje stanovisko [...].
- (7) Nariadenie (EÚ) 2021/1232 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

V článku 10 nariadenia (EÚ) 2021/1232 sa druhý pododsek nahrádza takto:

„Uplatňuje sa do 3. apríla 2028.“

Článok 2

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda/predsedníčka*

*Za Radu
predseda/predsedníčka*

¹⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1725 z 23. októbra 2018 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov inštitúciami, orgánmi, úradmi a agentúrami Únie a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 45/2001 a rozhodnutie č. 1247/2002/ES (Ú. v. EÚ L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).