

Bruxelles, 22 decembrie 2025
(OR. en)

17104/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0429 (COD)**

JAI 1944
ENFOPOL 482
CRIMORG 261
IXIM 348
DATAPROTECT 347
CYBER 392
COPEN 429
FREMP 394
TELECOM 488
COMPET 1388
MI 1095
CONSOM 315
DIGIT 283
CODEC 2209

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	19 decembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 797 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare a acestuia

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 797 final.

Anexă: COM(2025) 797 final



Bruxelles, 19.12.2025
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 în ceea ce privește prelungirea
perioadei de aplicare a acestuia**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Regulamentul (UE) 2021/1232 („regulamentul provizoriu”)¹ stabilește norme temporare și limitate în mod strict de derogare de la anumite obligații prevăzute în Directiva 2002/58/CE („Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice”), cu unicul scop de a le permite furnizorilor de anumite servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere să utilizeze tehnologii specifice pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în măsura strict necesară pentru detectarea cazurilor de abuz sexual online asupra copiilor în serviciile lor, pentru raportarea acestora și pentru eliminarea din serviciile lor a materialelor online care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor.

Astfel cum se explică în considerentul 10, regulamentul provizoriu este menit să ofere o soluție temporară până la adoptarea unui cadru juridic pe termen lung pentru combaterea abuzului sexual asupra copiilor la nivelul Uniunii.

Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor², adoptată de Comisie la 11 mai 2022, urmărește să asigure acest cadru juridic pe termen lung.

Perioada de aplicare a regulamentului provizoriu, prevăzută inițial să expire la 3 august 2024, a fost prelungită până la 3 aprilie 2026 prin Regulamentul (UE) 2024/1307³. Negocierile interinstituționale privind propunerea de regulament pe termen lung nu s-au încheiat și, în ciuda prelungirii perioadei de aplicare a regimului temporar, nu este sigur că acestea se vor încheia la timp pentru ca regulamentul pe termen lung să intre în vigoare și să se aplice înainte de expirarea regulamentului provizoriu. Prin urmare, este necesar să se introducă, prin prezenta propunere, încă o prelungire limitată a perioadei de aplicare a regulamentului provizoriu, astfel încât activitățile voluntare menționate anterior să poată continua o perioadă de timp suficientă care să permită încheierea negocierilor interinstituționale privind regulamentul pe termen lung. Acest lucru va asigura faptul că abuzul sexual online asupra copiilor poate fi combătut în mod eficient și legal, fără întreruperi, până la aprobarea regimului pe termen lung instituit de propunerea de regulament.

În cazul în care negocierile interinstituționale se încheie cu un acord privind cadrul juridic pe termen lung, iar normele tranzitorii de prelungire a regulamentului provizoriu cuprinse în cadrul juridic pe termen lung intră în vigoare la 3 aprilie 2026 sau înainte de această dată, prelungirea temporară nu ar mai fi necesară.

¹ [Regulamentul \(UE\) 2021/1232](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (Text cu relevanță pentru SEE).

² Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor, COM(2022) 209 final.

³ [Regulamentul \(UE\) 2024/1307](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (Text cu relevanță pentru SEE).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere respectă angajamentele asumate în Strategia UE pentru combaterea mai eficace a abuzului sexual asupra copiilor, în special pe cele care vizează propunerea de acte legislative menite să combată în mod eficace abuzul sexual online asupra copiilor. Actualul cadru juridic al UE în acest domeniu constă în legislația Uniunii referitoare la abuzul sexual asupra copiilor, cum ar fi Directiva privind abuzurile sexuale asupra copiilor și regulamentul provizoriu, care se aplică până la 3 aprilie 2026.

Actul legislativ propus completează Strategia europeană pentru un internet mai bun pentru copii⁴, care urmărește să creeze experiențe digitale sigure pentru copii și să promoveze capacitarea digitală, precum și Strategia UE privind drepturile copilului⁵ și Recomandarea aferentă a Comisiei privind sistemele integrate de protecție a copilului⁶, menite să sprijine statele membre pentru ca acestea să își consolideze sistemele de protecție a copilului împotriva oricăror forme de violență împotriva copiilor, inclusiv a abuzului sexual, în interesul superior al copilului.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea prelungește perioada de aplicare a regulamentului provizoriu, pentru un interval limitat, fără a modifica în alt fel regulamentul respectiv.

În consecință, astfel cum este cazul regulamentului provizoriu în forma sa anterioară modificării propuse în prezent, abordarea pe care acesta o prevede se bazează pe Regulamentul general privind protecția datelor⁷ (RGPD). Astfel cum se explică în considerentele 12 și 15, precum și la articolul 1 alineatul (1) din regulamentul provizoriu, RGPD se aplică și nu este afectat de regulamentul provizoriu. Prin urmare, normele prevăzute în RGPD, inclusiv cele privind legalitatea prelucrării (articolul 6), trebuie să fie respectate în continuare. În practică, furnizorii tind să invoce diverse motive ale prelucrării prevăzute în RGPD pentru a efectua prelucrarea datelor cu caracter personal pe care o implică detectarea și raportarea în mod voluntar a cazurilor de abuz sexual online asupra copiilor.

Propunerea, la fel ca în cazul regulamentului provizoriu în forma sa actuală, se referă la furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere, furnizori aflați sub incidența dispozițiilor naționale de punere în aplicare a Directivei asupra confidențialității și comunicațiilor electronice⁸ și a propunerii de revizuire a acesteia aflate în prezent în curs de negociere⁹; propunerea este în concordanță cu ambele documente menționate.

⁴ COM(2022) 212, 11 mai 2022.

⁵ COM(2021) 142 final, 24 martie 2021.

⁶ [Recomandarea \(UE\) 2024/1238 a Comisiei](#) din 23 aprilie 2024 privind dezvoltarea și consolidarea unor sisteme integrate de protecție a copilului în interesul superior al copilului.

⁷ [Regulamentul \(UE\) 2016/679](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

⁸ [Directiva 2000/31/CE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă.

⁹ [Directiva 2002/58/CE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice).

Propunerea este, de asemenea, coerentă cu Regulamentul privind serviciile digitale¹⁰. Regulamentul provizoriu completează cadrul orizontal al Regulamentului privind serviciile digitale, stabilind norme specifice acolo unde este necesar pentru cazul specific al combaterii abuzului sexual online asupra copiilor.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Temeiurile juridice relevante sunt articolul 16 și articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”). Aceste dispoziții constituie, de asemenea, temeiurile juridice ale regulamentului provizoriu.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Conform principiului subsidiarității, UE poate acționa numai dacă obiectivele avute în vedere nu pot fi realizate de statele membre în mod individual. Intervenția UE este necesară pentru a menține capacitatea furnizorilor de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere de a detecta și a raporta în mod voluntar cazurile de abuz sexual online asupra copiilor și de a elimina materialele care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, precum și pentru a asigura în continuare un cadru juridic uniform și coerent pentru activitățile în cauză la nivelul întregii piețe interne, astfel cum se prevede în regulamentul provizoriu. Prelungirea limitată a perioadei de aplicare a regulamentului provizoriu poate fi adoptată numai printr-un act legislativ al Uniunii.

• Proporționalitatea

Propunerea respectă principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor stabilite. Propunerea introduce o prelungire pe o perioadă de timp limitată a derogării direcționate și temporare în ceea ce privește anumite aspecte ale modificărilor aduse cadrului actual, pentru a se asigura că anumite măsuri rămân permise în măsura în care acestea sunt conforme în prezent cu dreptul Uniunii.

Durata prelungirii este limitată la o perioadă de timp strict necesară pentru adoptarea legislației pe termen lung, pe baza estimării posibile în mod rezonabil în momentul de față, având în vedere în special stadiul actual al negocierilor.

• Alegerea instrumentului

Obiectivele prezentei propuneri pot fi îndeplinite cel mai bine printr-un regulament, având în vedere că actul modificat, și anume regulamentul provizoriu, este, de asemenea, un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

• Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente

Nu se aplică.

¹⁰ [Regulamentul \(UE\) 2022/2065](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale).

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere obiectivul politicii și urgența problemei, nu există alte opțiuni de politică semnificativ diferite care să fie disponibile și, prin urmare, nu este necesară o evaluare a impactului. Măsura urmărește să introducă o prelungire pe o perioadă limitată a derogării provizorii și strict limitate de la aplicabilitatea articolului 5 alineatul (1) și a articolului 6 din Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice, pentru a se asigura că furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pot continua, după 3 aprilie 2026, în așteptarea adoptării legislației pe termen lung, să utilizeze în mod voluntar tehnologii specifice pentru detectarea și raportarea cazurilor de abuz sexual online asupra copiilor și pentru eliminarea din serviciile lor a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea ține seama pe deplin de drepturile și principiile fundamentale recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene („carta”).

Măsurile propuse respectă articolul 7 din cartă, care protejează dreptul fundamental al fiecărei persoane la respectarea vieții sale private și de familie, a domiciliului și a secretului comunicațiilor, și include confidențialitatea comunicațiilor. Mai mult, în măsura în care prelucrarea comunicațiilor electronice de către serviciile de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere cu unicul scop de a detecta și a raporta cazurile de abuz sexual online asupra copiilor și de a elimina materialele care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor intră sub incidența derogării create prin prezenta propunere, RGPD, care pune în aplicare în legislația secundară articolul 8 alineatul (1) din cartă, care prevede că orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal, continuă să se aplice acestei prelucrări.

În plus, propunerea respectă articolul 24 alineatul (2) din cartă, care prevede că, în toate acțiunile referitoare la copii, indiferent dacă sunt realizate de autorități publice sau de instituții private, interesul superior al copilului trebuie să fie considerat primordial. Aceasta respectă și articolele 1, 3 și 4 din cartă privind drepturile la demnitate umană, dreptul la integritate al persoanei și, respectiv, interzicerea tratamentelor inumane sau degradante, având în vedere că abuzul sexual asupra copiilor poate afecta (grav) aceste drepturi fundamentale ale copiilor implicați.

În cele din urmă, prin faptul că le permite furnizorilor, sub rezerva anumitor condiții adecvate, să ia măsuri voluntare pentru a combate posibila utilizare abuzivă a serviciilor lor, propunerea ține cont, de asemenea, de libertatea furnizorilor de a desfășura o activitate comercială, garantată în temeiul articolului 16 din cartă.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații asupra bugetului UE.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 stabilește modificarea regulamentului provizoriu introdusă prin prezentul regulament, constând într-o prelungire limitată a perioadei de aplicare a regulamentului provizoriu. Aceasta este singura modificare adusă regulamentului provizoriu.

La articolul 2 este prevăzută data intrării în vigoare a prezentului regulament.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 în ceea ce privește prelungirea
perioadei de aplicare a acestuia**

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 16 alineatul (2) coroborat cu articolul 114 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹¹,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului¹² prevede, în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către anumiți furnizori de servicii de comunicații interpersonale accesibile publicului în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor, un regim temporar la care să se recurgă până la elaborarea și adoptarea unui cadru juridic pe termen lung care să abordeze prevenirea și combaterea abuzului sexual online asupra copiilor („cadru juridic pe termen lung”). Acest regulament, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2024/1307, se aplică până la 3 aprilie 2026.
- (2) Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor¹³, adoptată de Comisie la 11 mai 2022, urmărește să asigure cadrul juridic pe termen lung. Cu toate acestea, negocierile interinstituționale cu privire la propunerea respectivă nu au avansat încă suficient pentru a fi cert că vor fi încheiate la timp, astfel încât cadrul juridic pe termen lung, inclusiv eventualele modificări ale Regulamentului (UE) 2021/1232 pe care acesta le-ar putea conține, să fie adoptat și să înceapă să se aplice până la 4 aprilie 2026.
- (3) Este important ca abuzul sexual online asupra copiilor să poată fi combătut în mod eficace, în conformitate cu normele aplicabile ale dreptului Uniunii, inclusiv cu

¹¹ [JO C , , p. .]

¹² Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (JO L 274, 30.7.2021, p. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹³ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor, COM(2022) 209 final.

condițiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1232, și fără întreruperi până la adoptarea și aplicarea cadrului juridic pe termen lung.

- (4) Având în vedere aceste circumstanțe, Regulamentul (UE) 2021/1232 ar trebui să fie modificat pentru a i se prelungi perioada de aplicare cu o perioadă care să fie limitată la durata strict necesară pentru adoptarea cadrului juridic pe termen lung și pentru începerea aplicării acestuia.
- (5) Având în vedere necesitatea de a asigura securitatea juridică în timp util și caracterul limitat al modificării prevăzute în prezentul regulament, și anume prelungirea perioadei de aplicare a regulamentului menționat anterior, este oportun să se prevadă ca prezentul regulament să intre în vigoare cât mai curând posibil.
- (6) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴ și a emis un aviz la [...].
- (7) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2021/1232 ar trebui să fie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

La articolul 10 din Regulamentul (UE) 2021/1232, al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Acesta se aplică până la 3 aprilie 2028”.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele

¹⁴ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).