

Bruksela, 22 grudnia 2025 r.
(OR. en)

17104/25

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0429 (COD)**

JAI 1944
ENFOPOL 482
CRIMORG 261
IXIM 348
DATAPROTECT 347
CYBER 392
COPEN 429
FREMP 394
TELECOM 488
COMPET 1388
MI 1095
CONSOM 315
DIGIT 283
CODEC 2209

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	19 grudnia 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 797 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wydłużenia okresu jego stosowania

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 797 final.

Zał.: COM(2025) 797 final



Bruksela, dnia 19.12.2025 r.
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wydłużenia okresu jego
stosowania**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W rozporządzeniu (UE) 2021/1232 („rozporządzenie tymczasowe”)¹ ustanawia się tymczasowe i ściśle ograniczone zasady stanowiące odstępstwo od niektórych obowiązków określonych w dyrektywie 2002/58/WE („dyrektywa o e-prywatności”), którego to odstępstwa jedynym celem jest umożliwienie dostawcom świadczącym niektóre usługi łączności interpersonalnej niewykorzystujące numerów stosowania określonych technologii przetwarzania danych osobowych i innych danych w zakresie bezwzględnie koniecznym do wykrywania w swoich usługach przypadków niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie i zgłaszania ich oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie ze swoich usług.

Jak wyjaśniono w motywie 10, celem rozporządzenia tymczasowego jest zapewnienie tymczasowego rozwiązania w oczekiwaniu na przyjęcie na szczeblu Unii długoterminowych ram prawnych dotyczących zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych.

Celem przyjętego przez Komisję dnia 11 maja 2022 r. wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie², jest zapewnienie tych długoterminowych ram prawnych.

Okres stosowania rozporządzenia tymczasowego, który pierwotnie miał wygasnąć dnia 3 sierpnia 2024 r., został przedłużony rozporządzeniem (UE) 2024/1307 do dnia 3 kwietnia 2026 r.³ Negocjacje międzyinstytucjonalnych w sprawie proponowanego długoterminowego rozporządzenia jeszcze nie zakończono i, pomimo przedłużenia okresu stosowania tymczasowego systemu, nie ma pewności, czy zakończą się one na tyle wcześnie, aby rozporządzenie długoterminowe weszło w życie i zaczęło być stosowane przed wygaśnięciem rozporządzenia tymczasowego. Konieczne jest w związku z tym wprowadzenie w niniejszym wniosku kolejnego ograniczonego przedłużenia okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego, aby umożliwić dalsze prowadzenie wyżej wymienionych dobrowolnych działań przez okres wystarczający do zakończenia międzyinstytucjonalnych negocjacji w sprawie rozporządzenia długoterminowego. Zapewni to możliwość prowadzenia bez przerwy skutecznej i zgodnej z prawem walki z niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych w internecie do czasu uzgodnienia długoterminowego systemu utworzonego na mocy proponowanego rozporządzenia.

¹ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2021/1232](#) z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie (Tekst mający znaczenie dla EOG).

² Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie, COM(2022) 209 final.

³ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2024/1307](#) z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1232 w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie (Tekst mający znaczenie dla EOG).

Jeżeli negocjacje międzyinstytucjonalne zakończą się porozumieniem w sprawie długoterminowych ram prawnych, a przepisy przejściowe przedłużające obowiązywanie rozporządzenia przejściowego zawarte w długoterminowych ramach prawnych wejdą w życie najpóźniej dnia 3 kwietnia 2026 r., tymczasowe przedłużenie nie będzie konieczne.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek stanowi realizację zobowiązań podjętych w ramach strategii UE na rzecz skuteczniejszej walki z niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych, w szczególności dotyczących zaproponowania przepisów mających na celu skuteczne zwalczanie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie. Aktualne ramy prawne UE w tym obszarze obejmują przepisy Unii dotyczące niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych, takie jak dyrektywa w sprawie zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych oraz rozporządzenie tymczasowe, które stosuje się do dnia 3 kwietnia 2026 r.

Proponowane przepisy uzupełniają europejską strategię na rzecz lepszego internetu dla dzieci⁴, której celem jest zapewnienie dzieciom bezpieczeństwa podczas korzystania z internetu i promowanie upodmiotowienia cyfrowego, a także strategię UE na rzecz praw dziecka⁵ i powiązane zalecenie Komisji w sprawie zintegrowanych systemów ochrony dziecka⁶, których celem jest wspieranie państw członkowskich we wzmacnianiu ich systemów ochrony dziecka przed wszelkimi formami przemocy wobec dzieci, w tym przed niegodziwym traktowaniem w celach seksualnych, w najlepszym interesie dziecka.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek przedłuża okres stosowania rozporządzenia tymczasowego na ograniczony okres, nie zmieniając w żaden inny sposób tego rozporządzenia.

W związku z tym, podobnie jak w przypadku rozporządzenia tymczasowego w brzmieniu sprzed proponowanej obecnie zmiany, podejście w nim zawarte opiera się na ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych⁷ (RODO). Jak wyjaśniono w motywach 12 i 15 oraz w art. 1 ust. 1 rozporządzenia tymczasowego, RODO ma zastosowanie i rozporządzenie tymczasowe nie wpływa na nie. Nadal należy zatem przestrzegać zasad określonych w RODO, w tym przepisów dotyczących zgodności przetwarzania z prawem (art. 6). Aby przetwarzać dane osobowe nieodłącznie związane z dobrowolnym wykrywaniem i zgłaszaniem niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, dostawcy usług powołują się zazwyczaj w praktyce na różne podstawy przetwarzania danych osobowych przewidziane w RODO.

Wniosek, podobnie jak w przypadku rozporządzenia tymczasowego w jego obecnym brzmieniu, odnosi się do dostawców, którzy oferują usługi łączności interpersonalnej niewykorzystujące numerów i w związku z tym podlegają przepisom krajowym wdrażającym

⁴ COM(2022) 212, z dnia 11 maja 2022 r.

⁵ COM(2021) 142 final, z dnia 24 marca 2021 r.

⁶ [Zalecenie Komisji \(UE\) 2024/1238](#) z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie rozwoju i wzmocnienia zintegrowanych systemów ochrony dziecka w najlepszym interesie dziecka.

⁷ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2016/679](#) z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

dyrektywę o e-privacy⁸ oraz jej proponowany przegląd, który jest obecnie negocjowany⁹, przy czym wniosek jest spójny z oboma tymi elementami.

Wniosek jest również spójny z aktem o usługach cyfrowych¹⁰. Rozporządzenie tymczasowe uzupełnia horyzontalne ramy aktu o usługach cyfrowych, ustanawiając w razie potrzeby szczegółowe przepisy dotyczące konkretnego przypadku zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Właściwą podstawę prawną wniosku stanowią art. 16 i art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Przepisy te stanowią również podstawę prawną rozporządzenia tymczasowego.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zgodnie z zasadą pomocniczości działanie na szczeblu UE można podjąć tylko wtedy, gdy cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte przez państwa członkowskie działające indywidualnie. Interwencja UE jest konieczna do utrzymania zdolności dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do dobrowolnego wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych, a także do dalszego zapewnienia jednolitych i spójnych ram prawnych dla przedmiotowych działań na całym rynku wewnętrznym, przewidzianych w rozporządzeniu tymczasowym. Ograniczone przedłużenie okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego może zostać przyjęte jedynie w prawodawstwie Unii.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej, ponieważ nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia ustalonych celów. Wprowadza on ograniczone przedłużenie okresu stosowania ukierunkowanego i tymczasowego odstępstwa w odniesieniu do niektórych aspektów zmian obecnych ram prawnych w celu zapewnienia, aby niektóre środki pozostały dopuszczalne w zakresie, w jakim są one obecnie zgodne z prawem Unii.

Okres przedłużenia jest ograniczony do okresu absolutnie niezbędnego do przyjęcia prawodawstwa długoterminowego, co można obecnie racjonalnie ocenić, biorąc pod uwagę w szczególności obecny stan negocjacji.

⁸ [Dyrektywa 2000/31/WE](#) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego.

⁹ [Dyrektywa 2002/58/WE](#) parlamentu europejskiego i rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej).

¹⁰ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2022/2065](#) z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych).

- **Wybór instrumentu**

Cele niniejszego wniosku można najlepiej osiągnąć za pomocą rozporządzenia, biorąc pod uwagę, że zmieniany akt prawny, a mianowicie rozporządzenie przejściowe, jest również rozporządzeniem.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy

- **Ocena skutków**

Biorąc pod uwagę cel polityczny i pilny charakter przedmiotowej kwestii, nie są dostępne warianty strategiczne, które byłyby zasadniczo różne od proponowanego wariantu, a zatem ocena skutków nie jest konieczna. W szczególności środek ten ma służyć wprowadzeniu ograniczonego przedłużenia okresu stosowania tymczasowego i ściśle ograniczonego odstępstwa od stosowania art. 5 ust. 1 i art. 6 dyrektywy o e-prywatności w celu zapewnienia, aby dostawcy usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów mogli nadal dobrowolnie stosować specjalne technologie do wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w ramach swoich usług po dniu 3 kwietnia 2026 r., do czasu przyjęcia długoterminowych przepisów.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek uwzględnia w pełni podstawowe prawa i zasady uznane w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej („Karta”).

Proponowane środki są zgodne z art. 7 Karty, który chroni prawo podstawowe każdej osoby do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego, domu i komunikowania się, i obejmuje poufność komunikacji. Ponadto w zakresie, w jakim przetwarzanie łączności elektronicznej przez usługi łączności interpersonalnej niewykorzystujące numerów wyłącznie w celu wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych wchodzi w zakres odstępstwa ustanowionego na mocy niniejszego wniosku, RODO, które stanowi wdrożenie do prawa wtórnego art. 8 ust. 1 Karty, zgodnie z którym każdy ma prawo do ochrony danych osobowych, nadal ma zastosowanie do takiego przetwarzania.

Wniosek jest ponadto zgodny z art. 24 ust. 2 Karty, który stanowi, że we wszystkich działaniach dotyczących dzieci, zarówno podejmowanych przez władze publiczne, jak i instytucje prywatne, należy przede wszystkim uwzględnić najlepszy interes dziecka. Jest on również zgodny z art. 1, 3 i 4 Karty, dotyczącymi, odpowiednio, praw do godności człowieka, prawa do integralności osoby i zakazu niehumanitarnego lub poniżającego traktowania, biorąc pod

uwagę, że niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych może (poważnie) ingerować w te prawa podstawowe dzieci będących ofiarami.

Umożliwiając wreszcie dostawcom, pod pewnymi odpowiednimi warunkami, wprowadzanie dobrowolnych środków w celu przeciwdziałania ewentualnemu niewłaściwemu korzystaniu z ich usług, wniosek uwzględnia również ich wolność prowadzenia działalności gospodarczej zagwarantowaną w art. 16 Karty.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 określono zmianę do rozporządzenia tymczasowego wprowadzoną niniejszym rozporządzeniem, polegającą na ograniczonym przedłużeniu okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego. Jest to jedyna zmiana wprowadzona do rozporządzenia tymczasowego.

W art. 2 określa się datę wejścia w życie rozporządzenia tymczasowego.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do wydłużenia okresu jego stosowania**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 16 ust. 2 w związku z art. 114 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹¹,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232¹² przewidziano tymczasowy system w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez niektórych dostawców publicznie dostępnych usług łączności interpersonalnej do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, w oczekiwaniu na przyjęcie długoterminowych ram prawnych dotyczących przeciwdziałania niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i jego zwalczania (zwanym dalej „długoterminowymi ramami prawnymi”). Rozporządzenie to, zmienione rozporządzeniem (UE) 2024/1307, stosuje się do 3 kwietnia 2026 r.
- (2) Celem przyjętego przez Komisję dnia 11 maja 2022 r. wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie¹³, jest zapewnienie tych długoterminowych ram prawnych. Negocjacje międzyinstytucjonalne w sprawie tego wniosku nie są jednak jeszcze na tyle zaawansowane, aby mieć pewność, że zakończą się w terminie umożliwiającym przyjęcie i rozpoczęcie stosowania długoterminowych ram prawnych – w tym

¹¹ [Dz.U. C z, s...].

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232 z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, Dz.U. L 274 z 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>.

¹³ Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie, COM(2022) 209 final.

wszelkich zmian rozporządzenia (UE) 2021/1232, które ramy mogą zawierać – przed dniem 4 kwietnia 2026 r.

- (3) Ważne jest, aby niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie mogło być zwalczane skutecznie, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii, w tym warunkami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2021/1232, oraz bez przerw powodowanych oczekiwaniem na przyjęcie i rozpoczęcie stosowania długoterminowych ram prawnych.
- (4) Z uwagi na te okoliczności należy zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1232, aby przedłużyć jego stosowanie o dodatkowy okres ograniczony do czasu, który jest bezwzględnie konieczny do przyjęcia i wejścia w życie długoterminowych ram prawnych.
- (5) Ze względu na potrzebę zapewnienia w odpowiednim czasie pewności prawa oraz ze względu na ograniczony charakter zmiany przewidzianej w niniejszym rozporządzeniu, a mianowicie przedłużenie okresu jego stosowania, należy przewidzieć, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie jak najszybciej.
- (6) Zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725¹⁴ skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię w dniu [...].
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1232,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 10 rozporządzenia (UE) 2021/1232 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Niniejsze rozporządzenie stosuje się do dnia 3 kwietnia 2028 r.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

¹⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).