

Brusel 22. prosince 2025
(OR. en)

17104/25

**Interinstitucionální spis:
2025/0429 (COD)**

JAI 1944
ENFOPOL 482
CRIMORG 261
IXIM 348
DATAPROTECT 347
CYBER 392
COPEN 429
FREMP 394
TELECOM 488
COMPET 1388
MI 1095
CONSOM 315
DIGIT 283
CODEC 2209

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. prosince 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 797 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232, pokud jde o prodloužení doby jeho použitelnosti

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 797 final.

Příloha: COM(2025) 797 final



V Bruselu dne 19.12.2025
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232, pokud jde o prodloužení doby jeho
použitelnosti**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• **Odůvodnění a cíle návrhu**

Nařízení (EU) 2021/1232 (dále jen „prozatímní nařízení“)¹ stanoví dočasná a přísně omezená pravidla, která se odchyľují od některých povinností stanovených ve směrnici 2002/58/ES (dále jen „směrnice o soukromí a elektronických komunikacích“), a to výhradně s cílem umožnit poskytovatelům některých interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech, aby používali konkrétní technologie pro zpracování osobních a jiných údajů v rozsahu nezbytně nutném k odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line v rámci jimi poskytovaných služeb a k odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí on-line z jimi poskytovaných služeb.

Jak je vysvětleno v 10. bodě odůvodnění, prozatímní nařízení má poskytnout dočasné řešení do doby, než bude na úrovni Unie přijat dlouhodobý právní rámec pro boj proti pohlavnímu zneužívání dětí.

Poskytnutí tohoto dlouhodobého právního rámce je cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu², jež Komise přijala dne 11. května 2022.

Doba použitelnosti prozatímního nařízení, která měla původně skončit dne 3. srpna 2024, byla nařízením (EU) 2024/1307³ prodloužena do 3. dubna 2026. Interinstitucionální jednání o navrhovaném dlouhodobém nařízení nejsou uzavřena a i přes prodloužení doby použitelnosti dočasného režimu není jisté, zda budou uzavřena v takovém termínu, aby dlouhodobé nařízení mohlo vstoupit včas v platnost a být použitelné před koncem platnosti prozatímního nařízení. Proto je nezbytné, aby tento návrh zavedl další časově omezené prodloužení platnosti prozatímního nařízení, díky němuž budou uvedené dobrovolné činnosti moci pokračovat po dostatečně dlouhou dobu, než se podaří uzavřít interinstitucionální jednání o dlouhodobém nařízení. Tím se zajistí, že proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line bude možné vést boj účinnými a zákonnými prostředky bez přerušování, dokud nebude schválen dlouhodobý režim vytvořený navrhovaným nařízením.

Pokud by interinstitucionální jednání skončila dohodou o dlouhodobém právním rámci a přechodná pravidla prodlužující prozatímní nařízení obsažená v dlouhodobém právním rámci by vstoupila v platnost dne 3. dubna 2026 nebo dříve, dočasné prodloužení by již nebylo nutné.

• **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Tento návrh plní závazky přijaté ve Strategii EU pro účinnější boj proti pohlavnímu zneužívání dětí, zejména pokud jde o navržení právního předpisu pro účinný boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line. Stávající právní rámec EU v této oblasti sestává z

¹ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2021/1232](#) ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Text s významem pro EHP).

² Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (COM(2022) 209 final).

³ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2024/1307](#) ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Text s významem pro EHP).

právních předpisů Unie týkajících se pohlavního zneužívání dětí, jako je směrnice o pohlavním zneužívání dětí a prozatímní nařízení, jež se použije do 3. dubna 2026.

Navrhovaný právní předpis doplňuje Evropskou strategii pro internet lépe uzpůsobený dětem⁴, jejímž cílem je vytvářet bezpečné digitální zážitky pro děti a podporovat posilování digitálních dovedností, jakož i Strategii EU pro práva dítěte⁵ a související doporučení Komise o integrovaných systémech ochrany dětí⁶, jejichž cílem je podpořit členské státy při posilování jejich systémů ochrany dětí před veškerými formami násilí páchaného na dětech, včetně pohlavního zneužívání, v nejlepším zájmu dítěte.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh prodlužuje dobu použitelnosti prozatímního nařízení o časově omezenou dobu, aniž by toto nařízení jakýmkoli jiným způsobem měnil.

V důsledku toho, stejně jako v případě prozatímního nařízení ve znění před současnou navrhovanou změnou, vychází přístup, který je v návrhu zakotven, z obecného nařízení o ochraně osobních údajů⁷ (GDPR). Jak je vysvětleno ve 12. a 15. bodě odůvodnění, jakož i v čl. 1 odst. 1 prozatímního nařízení, nařízení GDPR se i nadále použije a není prozatímním nařízením dotčeno. Proto musí být i nadále dodržována pravidla stanovená v nařízení GDPR, včetně pravidel týkajících se zákonnosti zpracování (článek 6). V praxi mají poskytovatelé tendenci při zpracování osobních údajů, které jsou součástí dobrovolného odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line, uplatňovat různé důvody pro zpracování, které jsou stanovené v nařízení GDPR.

Návrh se vztahuje, stejně jako stávající prozatímní nařízení, na poskytovatele, kteří nabízejí interpersonální komunikační služby nezávislé na číslech, a proto podléhají vnitrostátním předpisům provádějícím směrnici o soukromí a elektronických komunikacích⁸ a její navrhovanou revizi, která je v současné době předmětem jednání⁹, s nimiž oběma zachovává soulad.

Návrh je rovněž v souladu s aktem o digitálních službách¹⁰. Prozatímní nařízení doplňuje horizontální rámec aktu o digitálních službách a v případě potřeby stanoví zvláštní pravidla konkrétně pro boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 16 a článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Tato ustanovení jsou rovněž právním základem prozatímního nařízení.

⁴ COM(2022) 212, 11. května 2022.

⁵ COM(2021) 142 final, 24. března 2021.

⁶ [Doporučení Komise \(EU\) 2024/1238](#) ze dne 23. dubna 2024 týkající se rozvoje a posílení integrovaných systémů ochrany dětí v nejlepším zájmu dítěte.

⁷ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2016/679](#) ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

⁸ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/31/ES](#) ze dne 8. června 2000 o některých právních aspektech služeb informační společnosti, zejména elektronického obchodu, na vnitřním trhu.

⁹ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES](#) ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích).

¹⁰ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2022/2065](#) ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (akt o digitálních službách).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V souladu se zásadou subsidiarity lze opatření EU přijmout pouze tehdy, pokud zamýšlených cílů nemůže být dosaženo pouze na úrovni členských států. Zásah EU je nezbytný k tomu, aby poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech mohli i nadále dobrovolně odhalovat a oznamovat pohlavní zneužívání dětí on-line a odstraňovat materiály pohlavního zneužívání dětí, jakož i k tomu, aby byl i nadále zajištěn jednotný a soudržný právní rámec pro dotyčné činnosti na celém vnitřním trhu, jak je stanoveno v prozatímním nařízení. Časově omezené prodloužení platnosti prozatímního nařízení může být přijato pouze právním předpisem Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii, neboť nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení stanovených cílů. Zavádí časově omezené prodloužení pro cílenou a dočasnou odchylku, pokud jde o některé aspekty změn stávajícího rámce, aby se zajistilo, že určitá opatření zůstanou přípustná, jsou-li momentálně v souladu s právem Unie.

Doba trvání prodloužení je omezena na dobu nezbytně nutnou k přijetí dlouhodobého právního předpisu, kterou bylo v současné době možné rozumně určit zejména s ohledem na aktuální stav jednání.

- **Volba nástroje**

Cílů tohoto návrhu lze nejlépe dosáhnout prostřednictvím nařízení, jelikož pozměňovaný akt, a sice prozatímní nařízení, je rovněž nařízením.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k politickému cíli a časově citlivé povaze daného problému nejsou k dispozici jiné podstatně odlišné možnosti politiky, takže posouzení dopadů není nutné. Opatření má zejména zavést časově omezené prodloužení pro dočasnou a přísně omezenou odchylku od použitelnosti čl. 5 odst. 1 a článku 6 směrnice o soukromí a elektronických komunikacích k zajištění toho, aby poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech mohli i nadále dobrovolně používat specifické technologie k odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line a k odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí v rámci jimi poskytovaných služeb po 3. dubnu 2026, až do přijetí dlouhodobého právního předpisu.

- **Základní práva**

Návrh plně zohledňuje základní práva a zásady uznané v Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“).

Navrhovaná opatření jsou v souladu s článkem 7 Listiny, který chrání základní právo každého člověka na respektování jeho soukromého a rodinného života, obydlí a komunikací, včetně důvěrnosti komunikací. Navíc v rozsahu, v jakém zpracování elektronických komunikací interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech výhradně za účelem odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line a odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí spadá do oblasti působnosti odchylky vytvořené tímto návrhem, se na toto zpracování i nadále vztahuje nařízení GDPR, které provádí do sekundárních právních předpisů čl. 8 odst. 1 Listiny, podle něhož má každý právo na ochranu osobních údajů.

Návrh je navíc v souladu s čl. 24 odst. 2 Listiny, který stanoví, že při všech činnostech týkajících se dětí, ať už uskutečňovaných veřejnými orgány, nebo soukromými institucemi, musí být prvořadým hlediskem nejvlastnější zájem dítěte. Je rovněž v souladu s články 1, 3 a 4 Listiny, které se týkají práv na lidskou důstojnost, práva na nedotknutelnost lidské osobnosti a zákazu nelidského či ponižujícího zacházení, vzhledem k tomu, že pohlavní zneužívání dětí (závažně) narušuje tato základní práva u dotčených dětí.

Konečně návrh tím, že za určitých odpovídajících podmínek umožňuje poskytovatelům přijmout dobrovolná opatření proti možnému zneužívání jejich služeb, zohledňuje rovněž jejich svobodu podnikání zaručenou článkem 16 Listiny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví změnu prozatímního nařízení zavedenou tímto nařízením, která spočívá v časově omezeném prodloužení doby použitelnosti prozatímního nařízení. Jedná se o jedinou změnu prozatímního nařízení.

Článek 2 stanoví datum vstupu tohoto nařízení v platnost.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232, pokud jde o prodloužení doby jeho použitelnosti**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 16 odst. 2 ve spojení s čl. 114 odst. 1 této Smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹¹,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- 1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232¹² stanoví dočasný režim, pokud jde o používání technologií některými poskytovateli veřejně dostupných interpersonálních komunikačních služeb pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line, dokud nebude přijat dlouhodobý právní rámec pro prevenci a boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (dále jen „dlouhodobý právní rámec“). Uvedené nařízení, ve znění nařízení (EU) 2024/1307, platí do 3. dubna 2026.
- 2) Poskytnutí dlouhodobého právního rámce je cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu¹³, jež Komise přijala dne 11. května 2022. Interinstitucionální jednání o tomto návrhu však dosud dostatečně nepokročila, aby bylo jisté, že budou ukončena v takovém termínu, aby mohl být dlouhodobý právní rámec, včetně případných změn nařízení (EU) 2021/1232, které může obsahovat, přijat a začít se uplatňovat před 4. dubnem 2026.
- 3) Je důležité, aby proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line bylo možné účinně bojovat v souladu s platnými ustanoveními práva Unie, včetně podmínek stanovených v nařízení (EU) 2021/1232, a to nepřetržitě, dokud nebude přijat a nezačne se používat dlouhodobý právní rámec.

¹¹ [Úř. věst. C, , s. .]

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Úř. věst. L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹³ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (COM(2022) 209 final).

- 4) Nařízení (EU) 2021/1232 by proto mělo být vzhledem k těmto okolnostem změněno tak, aby se doba jeho použitelnosti prodloužila o omezené období, které je nezbytně nutné k přijetí a zahájení uplatňování dlouhodobého právního rámce.
- 5) Vzhledem k potřebě zajistit včas právní jistotu a s ohledem na omezenou povahu změny stanovené v tomto nařízení, konkrétně prodloužení doby jeho použitelnosti, je vhodné stanovit, že toto nařízení by mělo vstoupit v platnost co nejdříve.
- 6) Evropský inspektor ochrany údajů byl konzultován v souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725¹⁴ a vydal stanovisko dne [...].
- 7) Nařízení (EU) 2021/1232 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V článku 10 nařízení (EU) 2021/1232 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Použije se do 3. dubna 2028.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).