



Bruxelles, den 21. april 2026
(OR. en)

17102/1/25
REV 1 ADD 1

Interinstitutionel sag:
2023/0228(COD)

AGRI 746
AGRILEG 216
SEMENCES 52
PHYTOSAN 65
FORETS 151
CODEC 2207
PARLNAT

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om produktion og markedsføring af forstligt formeringsmateriale, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/2031 og (EU) 2017/625 og om ophævelse af Rådets direktiv 1999/105/EF (FRM-forordningen)

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 21. april 2026

I. INDLEDNING

1. Den 5. juli 2023 vedtog Kommissionen et lovgivningsforslag om produktion og markedsføring af forstligt formeringsmateriale (FRM) i EU og forelagde det for Rådet den 6. juli 2023¹.
2. Forslaget er baseret på artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) (almindelig lovgivningsprocedure).
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 13. december 2023².
4. I Europa-Parlamentet har Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (AGRI) hovedansvaret, mens Udvalget om Miljø, Klima og Fødevarer (ENVI) er associeret. Herbert Dorfmann (PPE, Italien) er blevet genudpeget til ordfører. Europa-Parlamentet vedtog sin førstebehandlingsholdning den 24. april 2024.
5. Forslaget og den relevante konsekvensanalyse blev forelagt³ på en uformel videokonference mellem medlemmerne af Gruppen vedrørende Genressourcer og Innovation i Landbruget (i det følgende benævnt "gruppen") den 6. juli 2023 og på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 25. juli 2023. Gruppen fortsatte gennemgangen af forslaget på yderligere møder under det spanske, belgiske, ungarske og polske formandskab.
6. Den 13. juni 2025 nåede De Faste Repræsentanters Komité til enighed om et mandat til formandskabet til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet⁴.
7. Den 1. september 2025 besluttede Europa-Parlamentets AGRI-udvalg at indlede interinstitutionelle forhandlinger med Rådet på grundlag af den tekst, der blev vedtaget på plenarmødet den 24. april 2024. Beslutningen blev bekræftet på plenarmødet i september.

¹ 11503/23 + ADD 1.

² 5402/24

³ 11694/23.

⁴ 9694/25 REV 1.

8. På grundlag heraf blev der ført forhandlinger med Europa-Parlamentet og Kommissionen med henblik på tidlig enighed ved andenbehandlingen.
9. Mellem september og december blev der afholdt 12 interinstitutionelle tekniske møder. Trilogen blev forberedt af De Faste Repræsentanternes Komité den 14. november 2025⁵ og afholdt den 8. december 2025. Fælleslovgiverne nåede til generel foreløbig enighed under trilogen, og enigheden blev efterfølgende konsolideret til en endelig kompromistekst.
10. Den 10. december 2025 blev De Faste Repræsentanternes Komité orienteret om resultatet af trilogen.
11. Den 19. december 2025 analyserede De Faste Repræsentanternes Komité den endelige kompromistekst og bekræftede, at der var enighed herom⁶.
12. Den 24. februar 2026 stemte Europa-Parlamentets AGRI-udvalg for den aftalte tekst. Den 5. marts 2026 sendte formanden for AGRI-udvalget en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori hun anførte, at hun vil henstille til plenarforsamlingen at acceptere Rådets holdning uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling, hvis Rådet som aftalt fremsender sin holdning til Europa-Parlamentet med forbehold af juristlingvisternes gennemgang⁷. Teksten, der er vedlagt skrivelsen, svarer til den tekst, som De Faste Repræsentanternes Komité tilsluttede sig den 19. december 2025.

⁵ 13836/25.

⁶ 17064/25.

⁷ 7031/26.

II. FORMÅL

13. Formålet med den foreslåede forordning om FRM er at erstatte Rådets direktiv 1999/105/EF ved at præcisere dets anvendelsesområde og ajourføre dets bestemmelser. Forordningen har til formål at nå flere centrale mål, herunder at sikre sporbarhed ved at høste forstligt formeringsmateriale fra registrerede forældretræer (dvs. grundmateriale) og certificering af FRM for at sikre høj materialekvalitet. Formålet er også at sikre lige vilkår for operatørerne, øge innovationen og konkurrenceevnen i FRM-sektoren og samtidig tackle bæredygtigheds- og klimarelaterede udfordringer. Desuden vil forordningen blive tilpasset ny videnskabelig og teknisk udvikling såsom biomolekylære teknikker og digitalisering og støtte bevarelse og bæredygtig udnyttelse af forstlige genetiske ressourcer. Endelig er formålet at forbedre sammenhængen med den eksisterende lovgivning om offentlig kontrol og plantesundhed.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

14. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende hovedelementer, som fælleslovgiverne er nået til enighed om:
15. Med den nye forordning indføres der et skræddersyet og effektivt **kontrolsystem for FRM**, der udelukker det fra anvendelsesområdet for forordningen om offentlig kontrol (2017/625), men fortsat krydshenviser til visse artikler i forordning (EU) 2017/625. Medlemsstaterne vil skulle udpege kompetente myndigheder med tilstrækkelige ressourcer og beføjelser, herunder adgang til operatørers lokaliteter og relevant dokumentation, til at udføre denne kontrol.
16. Som supplement til dette system vil udvalgte bestemmelser i forordning (EU) 2017/625 blive tilpasset og medtaget i FRM-forordningen. Disse bestemmelser vil omhandle områder såsom skriftlige kontrolregistre, officiel certificering, Kommissionens kontrol i medlemsstaterne, sanktioner og gennemsigtighed i forbindelse med kontrol.
17. Det overordnede formål med dette kontrolsystem er at sikre et konsekvent og pålideligt tilsyn fra de kompetente myndigheders side og samtidig minimere de administrative og finansielle byrder på tværs af medlemsstaterne.

18. Fælleslovgiverne er blevet enige om, at de **nationale beredskabsplaner** fortsat vil være frivillige, og at deres udformning vil være baseret på forenklede krav. Dette vil mindske den administrative byrde og samtidig sætte medlemsstaterne i stand til at opbygge det nødvendige beredskab og den nødvendige kapacitet. Efter anmodning fra Parlamentet er listen over elementer, der *kan* medtages i disse planer, blevet udvidet, og Kommissionen har i henhold til artikel 9, stk. 5, fået tillagt beføjelser til at angive elementer til støtte for deres udarbejdelse og gennemførelse.
19. Med hensyn til **godkendelse af grundmateriale** bibeholder aftalen de eksisterende principper for godkendelse af "grundmateriale" og certificering af høstet FRM. Nye bestemmelser fastsætter, at medlemsstaterne skal medtage godkendt grundmateriale i deres nationale registre med en tilsvarende EU-liste over sporbarhed. Medlemsstaterne kan give professionelle operatører tilladelse til at godkende grundmateriale til bevaringsformål under officielt tilsyn, samtidig med at de bevarer den endelige beslutningskompetence med hensyn til dets medtagelse i nationale registre.
20. For yderligere at styrke kvaliteten af FRM i Unionen er **listen over træarter**, der er omfattet af forordningen, blevet udvidet. Medlemsstaterne vil bevare fleksibiliteten til at anvende strengere eller mindre strenge foranstaltninger for træarter, der ikke er opført i bilag I, hvilket giver fleksibilitet til at afspejle nationale skovbrugsforhold.
21. For så vidt angår **markedsføringskrav for kvalitetsskadegørere** indeholder den endelige aftale en bestemmelse, som Parlamentet har anmodet om. Kontrollen vil være risikobaseret, og undersøgelsen skal blot kontrollere, at der ikke forekommer symptomer, hvilket mindsker de administrative byrder. Dette understøttes af en ny definition af "kvalitetsskadegørere" i forordningen.
22. Forordningens **anvendelsesdato** er blevet udsat fra tre til fem år efter dens ikrafttræden for at give tid til den nødvendige tilpasning af over 25 års etableret national praksis og for at gennemføre det nye kontrolsystem.

23. For så vidt angår **import af FRM fra tredjelände** er deltagelse i OECD-ordningen for skovfrø og -planter ikke længere obligatorisk, men kan tages i betragtning, hvis Kommissionen vurderer, at FRM opfylder krav svarende til dem, der gælder i Unionen. Som en undtagelse kan Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat midlertidigt tillade import af FRM fra et tredjelände, der ikke opfylder disse krav, hvis der er en påviselig mangel på arter i en eller flere medlemsstater som følge af ekstraordinære hændelser, som ikke kan afhjælpes af andre medlemsstater eller tredjelände, for hvilke der er indrømmet ækvivalens.

IV. KONKLUSION

24. Rådets holdning støtter målet med Kommissionens forslag og afspejler til fulde det kompromis, der blev opnået enighed om under forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen.
25. Rådet finder derfor, at dets førstebehandlingsholdning er en afbalanceret gengivelse af resultatet af forhandlingerne, og at forordningen, når den er vedtaget, vil bidrage til at styrke de europæiske skoves bæredygtighed og modstandsdygtighed ved at forbedre kvaliteten og tilgængeligheden af FRM og støtte innovation og modstandsdygtighed over for klimaændringer. Den vil også understøtte konkurrenceevnen i EU's skovsektor.