



Bryssel den 10 april 2026
(OR. en)

17102/25
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2023/0228 (COD)

AGRI 746
AGRILEG 216
SEMENCES 52
PHYTOSAN 65
FORETS 151
CODEC 2207

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om produktion och saluföring av skogsodlingsmaterial, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/2031 och (EU) 2017/625 och om upphävande av rådets direktiv 1999/105/EG (förordning om skogsodlingsmaterial)
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 5 juli 2023 antog kommissionen ett lagstiftningsförslag om produktion och saluföring av skogsodlingsmaterial i EU och lade fram det för rådet den 6 juli 2023¹.
2. Förslaget grundar sig på artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) (det ordinarie lagstiftningsförfarandet).
3. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 13 december 2023².

¹ 11503/23 + ADD 1.

² 5402/24.

4. I Europaparlamentet har utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (*AGRI-utskottet*) huvudansvaret, medan utskottet för miljö, klimat och livsmedelssäkerhet (*ENVI-utskottet*) är associerat utskott. Herbert Dorfmann (PPE, Italien) har på nytt utsetts till föredragande. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 24 april 2024.
5. Förslaget och den relevanta konsekvensbedömningen lades fram³ vid en informell videokonferens med medlemmarna i arbetsgruppen för genetiska resurser och innovation i jordbruket (*arbetsgruppen*) den 6 juli 2023 och rådet (jordbruk och fiske) den 25 juli 2023. Arbetsgruppen fortsatte behandlingen av förslaget vid ytterligare möten under det spanska, belgiska, ungerska och polska ordförandeskapet.
6. Den 13 juni 2025 enades Coreper om ett mandat för ordförandeskapet att inleda förhandlingar med Europaparlamentet⁴.
7. Den 1 september 2025 beslutade Europaparlamentets AGRI-utskott att inleda interinstitutionella förhandlingar med rådet på grundval av den text som man enades om vid plenarsammanträdet den 24 april 2024. Beslutet bekräftades vid plenarsammanträdet i september.
8. På grundval av detta hölls förhandlingar med Europaparlamentet och kommissionen i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen.
9. Mellan september och december hölls tolv interinstitutionella tekniska möten. Trepartsmötet förbereddes av Coreper den 14 november 2025⁵ och hölls den 8 december 2025. Under trepartsmötet nådde medlagstiftarna en preliminär övergripande överenskommelse. Överenskommelsen konsoliderades därefter i en slutlig kompromisstext.

³ 11694/23.

⁴ 9694/25 REV 1.

⁵ 13836/25.

10. Den 10 december 2025 informerades Coreper om resultatet av trepartsmötet.
11. Den 19 december 2025 analyserade Coreper den slutliga kompromisstexten och bekräftade överenskommelsen⁶.
12. Den 24 februari 2026 röstade Europaparlamentets AGRI-utskott för den överenskomna texten. Den 5 mars 2026 skickade AGRI-utskottets ordförande ett brev till Corepers ordförande och angav att hon, om rådet förelägger Europaparlamentet den överenskomna ståndpunkten och med förbehåll för juristlingvisternas granskning, kommer att rekommendera kammaren att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling⁷. Den text som bifogas brevet motsvarar den preliminära överenskommelse som Coreper ställde sig bakom den 19 december 2025.

II. SYFTE

13. Syftet med den föreslagna förordningen om skogsodlingsmaterial är att ersätta rådets direktiv 1999/105/EG genom att förtydliga dess tillämpningsområde och uppdatera dess bestämmelser. Förordningen syftar till att uppnå flera viktiga mål, bland annat att säkerställa spårbarhet genom skörd av skogsodlingsmaterial från registrerade föräldraträd (dvs. frökällan) och certifiering av skogsodlingsmaterial för att garantera hög materialkvalitet. Den syftar också till att säkerställa lika villkor för aktörer, stödja innovation och konkurrenskraft inom sektorn för skogsodlingsmaterial i unionen och samtidigt ta itu med utmaningar som rör hållbarhet och klimatrelaterade frågor. Förordningen kommer dessutom att åstadkomma anpassning till ny vetenskaplig och teknisk utveckling såsom biomolekylära metoder och digitalisering, och stödja bevarande och hållbart nyttjande av skogsgenetiska resurser. Slutligen syftar den till att förbättra samstämmigheten med lagstiftningen om de offentliga kontrollerna och om växtskydd.

⁶ 17064/25.

⁷ 7031/26.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

14. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innehåller följande centrala inslag som medlagstiftarna har enats om:
15. Genom den nya förordningen inrättas ett skraddarsytt och effektivt **kontrollsystem för skogsodlingsmaterial**, som undantas från tillämpningsområdet för förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll, samtidigt som korshänvisningar till vissa artiklar i förordning (EU)2017/625 bibehålls. Medlemsstaterna kommer att vara skyldiga att utse behöriga myndigheter med tillräckliga resurser och befogenheter, inbegripet tillträde till aktörernas lokaler och tillgång till relevant dokumentation, för att utföra denna kontroll.
16. För att komplettera detta system kommer utvalda bestämmelser i förordning (EU) 2017/625 att anpassas och ingå i förordningen om skogsodlingsmaterial. Dessa bestämmelser kommer att omfatta områden som skriftlig dokumentation om kontroller, officiell certifiering, kommissionens kontroller i medlemsstaterna, sanktioner och öppenhet i kontroller.
17. Det övergripande syftet med detta kontrollsystem är att säkerställa en konsekvent och tillförlitlig tillsyn från de behöriga myndigheternas sida och samtidigt minimera de administrativa och ekonomiska bördorna i medlemsstaterna.
18. Medlagstiftarna har enats om att de **nationella beredskapsplanerna** ska förbli frivilliga och utformas på grundval av förenklade krav. Detta kommer att minska den administrativa bördan och samtidigt göra det möjligt för medlemsstaterna att bygga upp den beredskap och kapacitet som krävs. På begäran av parlamentet har förteckningen över de delar som dessa planer *kan* omfatta utökats och kommissionen har enligt artikel 9.5 getts befogenhet att precisera faktorer för att stödja upprättandet och genomförandet av beredskapsplanerna.
19. När det gäller **godkännande av frökällor** bibehålls de befintliga principerna för godkännande av ”frökällor” och certifiering av skördat skogsodlingsmaterial. Enligt de nya bestämmelserna ska medlemsstaterna föra in godkända frökällor i sina nationella register med en motsvarande EU-omfattande förteckning för spårbarhet. Medlemsstaterna får ge yrkesmässiga aktörer tillstånd att godkänna frökällor för bevarandeändamål under officiell tillsyn, men de behåller den slutliga befogenheten att fatta beslut om införande av frökällan i de nationella registren.

20. För att ytterligare stärka kvaliteten på skogsodlingsmaterial inom unionen har **förteckningen över trädarter** som omfattas av förordningen utökats. Medlemsstaterna kommer att behålla flexibiliteten att tillämpa strängare eller mindre stränga åtgärder för de trädarter som inte förtecknas i bilaga I, vilket möjliggör flexibilitet för att återspegla de nationella skogsbruksförhållandena.
21. När det gäller **krav för saluföringen av kvalitetsskadegörare** innehåller den slutliga överenskommelsen en bestämmelse som begärts av parlamentet. Kontrollen kommer att vara riskbaserad och undersökningen kommer att begränsas till att kontrollera avsaknaden av symtom, vilket minskar den administrativa bördan. Detta stöds av en ny definition av ”kvalitetsskadegörare” i förordningen.
22. Förordningens **tillämpningsdatum** har senarelagts från tre till fem år efter dess ikraftträdande för att ge tid för den nödvändiga anpassningen av över 25 års etablerad nationell praxis och för att genomföra det nya kontrollsystemet.
23. När det gäller **import av skogsodlingsmaterial från tredjeländer** är deltagande i OECD:s system för skogsfrö och skogsplantor inte längre obligatoriskt, men det kan beaktas av kommissionen vid bedömningen av huruvida skogsodlingsmaterialet uppfyller krav som är likvärdiga med de som är tillämpliga i unionen. Kommissionen får undantagsvis, på begäran av en medlemsstat, tillfälligt tillåta import av skogsodlingsmaterial från ett tredjeland som inte uppfyller dessa krav, om det finns en påvisbar brist på den arten i en eller flera medlemsstater på grund av exceptionella händelser och denna brist inte kan åtgärdas av andra medlemsstater eller tredjeländer för vilka likvärdighet har fastställts.

IV. SLUTSATS

24. Rådets ståndpunkt stöder syftet med kommissionens förslag och återspeglar fullt ut den kompromiss som med kommissionens stöd nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.
25. Rådet anser därför att dess ståndpunkt vid första behandlingen avspeglar resultatet av förhandlingarna på ett välbalanserat sätt och att förordningen, när den väl har antagits, kommer att bidra till att stärka de europeiska skogarnas hållbarhet och resiliens genom att förbättra kvaliteten på och tillgången till skogsodlingsmaterial, samt stödja innovation och klimatresiliens. Den kommer också att stödja konkurrenskraften hos EU:s skogssektor.