



Brussel, 10 april 2026
(OR. en)

17102/25
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2023/0228 (COD)

AGRI 746
AGRILEG 216
SEMENCES 52
PHYTOSAN 65
FORETS 151
CODEC 2207

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de productie en verhandeling van bosbouwkundig teeltmateriaal, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/2031 en (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 1999/105/EG van de Raad (BTM-verordening)
– Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 5 juli 2023 een wetgevingsvoorstel betreffende de productie en het in de handel brengen van bosbouwkundig teeltmateriaal (BTM) in de EU aangenomen en dat op 6 juli 2023 bij de Raad ingediend¹.
2. Het voorstel is gebaseerd op artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) (gewone wetgevingsprocedure).
3. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 13 december 2023 advies uitgebracht².

¹ Doc. 11503/23 + ADD 1.

² Doc. 5402/24.

4. In het Europees Parlement heeft de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI) de hoofdverantwoordelijkheid. De Commissie milieubeheer, klimaat en voedselveiligheid (ENVI) is medeverantwoordelijk. Herbert Dorfmann (PPE, Italië) is opnieuw tot rapporteur benoemd. Het Europees Parlement heeft op 24 april 2024 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld.
5. Het voorstel en de desbetreffende effectbeoordeling zijn op 6 juli 2023 gepresenteerd³ tijdens een informele videoconferentie van de Groep genetische hulpbronnen en innovatie in de landbouw (hierna “de groep” genoemd), en op 25 juli 2023 in de Raad Landbouw en Visserij (AGRIFISH). De groep heeft de bespreking van het voorstel voortgezet in verdere vergaderingen onder het Spaanse, het Belgische, het Hongaarse en het Poolse voorzitterschap.
6. Op 13 juni 2025 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers overeenstemming bereikt over een mandaat voor het voorzitterschap om onderhandelingen met het Europees Parlement aan te knopen⁴.
7. Op 1 september 2025 heeft de Commissie AGRI van het Europees Parlement besloten interinstitutionele onderhandelingen met de Raad te openen op basis van de tekst waarover tijdens de plenaire vergadering van 24 april 2024 overeenstemming is bereikt. Het besluit is tijdens de septemberzitting bevestigd.
8. Op die basis zijn met het Europees Parlement en de Commissie onderhandelingen gevoerd met het oog op een vroegtijdig akkoord voor de tweede lezing.
9. Tussen september en december werden er twaalf interinstitutionele technische vergaderingen gehouden. De dialoog werd voorbereid door het Comité van permanente vertegenwoordigers op 14 november 2025⁵ en gehouden op 8 december 2025. De twee wetgevers bereikten tijdens die dialoog een algemeen voorlopig akkoord, dat vervolgens werd geconsolideerd in een definitieve compromistekst.

³ Doc. 11694/23.

⁴ Doc. 9694/25 REV 1.

⁵ Doc. 13836/25.

10. Op 10 december 2025 is het Comité van permanente vertegenwoordigers geïnformeerd over het resultaat van de dialoog.
11. Op 19 december 2025 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers de definitieve compromistekst besproken en het akkoord bevestigd⁶.
12. Op 24 februari 2026 heeft de Commissie AGRI van het Europees Parlement gestemd en de overeengekomen tekst goedgekeurd. Op 5 maart 2026 heeft de voorzitter van de Commissie AGRI in een brief aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers laten weten dat zij, indien de Raad zijn aldus overeengekomen en door de juristen-linguïsten bijgewerkte standpunt aan het Europees Parlement doet toekomen, de plenaire vergadering zal aanbevelen het standpunt van de Raad tijdens de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen te aanvaarden⁷. De tekst in de bijlage bij de brief stemt overeen met de tekst die het Comité van permanente vertegenwoordigers op 19 december 2025 heeft goedgekeurd.

II. DOELSTELLING

13. Het doel van de voorgestelde BTM-verordening is Richtlijn 1999/105/EG van de Raad te vervangen door het toepassingsgebied ervan te verduidelijken en de bepalingen ervan te actualiseren. De verordening heeft tot doel verschillende belangrijke doelstellingen te verwezenlijken, waaronder het waarborgen van traceerbaarheid door het kappen van BTM van geregistreerde ouderbomen (d.w.z. uitgangsmateriaal) en het certificeren van BTM om een hoge materiaalkwaliteit te waarborgen. Ook heeft de verordening tot doel voor exploitanten in de hele EU een gelijk speelveld te verzekeren, innovatie en het concurrentievermogen in de BTM-sector te bevorderen en uitdagingen op het gebied van duurzaamheid en klimaat aan te pakken. Voorts zal de verordening worden aangepast aan nieuwe wetenschappelijke en technische ontwikkelingen, zoals biomoleculaire technieken en digitalisering, en zal zij de instandhouding en het duurzame gebruik van genetische hulpbronnen in de bosbouw ondersteunen. Ten slotte heeft ze tot doel de samenhang met de bestaande wetgeving inzake officiële controles en plantgezondheid te verbeteren.

⁶ Doc. 17064/25.

⁷ Doc. 7031/26.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

14. Hieronder volgen de belangrijkste punten van het standpunt van de Raad in eerste lezing, waarover de twee wetgevers een akkoord hebben bereikt:
15. In de nieuwe verordening wordt een op maat gesneden en efficiënt **controlesysteem voor BTM** vastgelegd, dat wordt uitgesloten van het toepassingsgebied van de verordening officiële controles (Verordening (EU) 2017/625), maar met behoud van de kruisverwijzingen naar bepaalde artikelen in Verordening (EU) 2017/625. De lidstaten zullen bevoegde autoriteiten moeten aanwijzen die over voldoende middelen en bevoegdheden beschikken, waaronder toegang tot de bedrijfsruimten van de exploitant en relevante documentatie, om deze controles uit te voeren.
16. Om dit systeem verder aan te vullen zullen bepaalde bepalingen van Verordening (EU) 2017/625 worden aangepast en in de BTM-verordening worden opgenomen. Het gaat onder meer om gebieden als schriftelijke gegevens van controles, officiële certificering, controles van de Commissie in de lidstaten, sancties en transparantie van controles.
17. Het algemene doel van dit controlesysteem is te zorgen voor consistent en betrouwbaar toezicht door de bevoegde autoriteiten en de administratieve en financiële lasten in alle lidstaten tot een minimum te beperken.
18. De twee wetgevers zijn overeengekomen dat de **nationale noodplannen** vrijwillig zullen blijven en dat het ontwerp ervan gebaseerd zal zijn op vereenvoudigde vereisten. Dit zal de administratieve lasten verminderen en de lidstaten in staat stellen de nodige paraatheid en capaciteit op te bouwen. Naar aanleiding van een verzoek van het Parlement is de lijst van elementen die in deze plannen *kunnen* worden opgenomen, uitgebreid en is de Commissie krachtens artikel 9, lid 5, gemachtigd om elementen ter ondersteuning van de ontwikkeling en uitvoering ervan te specificeren.
19. Wat de **goedkeuring van uitgangsmateriaal** betreft, worden in de overeenkomst de bestaande beginselen van de goedkeuring van “uitgangsmateriaal” en de certificering van geogost BTM gehandhaafd. In de nieuwe bepalingen staat dat de lidstaten goedgekeurd uitgangsmateriaal in hun nationale registers moeten opnemen, met een overeenkomstige EU-lijst voor traceerbaarheid. De lidstaten kunnen professionele marktdeelnemers toestaan uitgangsmateriaal voor instandhoudingsdoeleinden onder officieel toezicht goed te keuren, met behoud van de definitieve beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de opname ervan in de nationale registers.

20. Om de kwaliteit van BTM in de Unie verder te verbeteren, is **de lijst van boomsoorten** die onder de verordening vallen, uitgebreid. De lidstaten behouden de flexibiliteit om meer of minder strenge maatregelen toe te passen op boomsoorten die niet in bijlage I zijn opgenomen, waardoor er rekening kan worden gehouden met de nationale realiteit van de bosbouw.
21. Wat de **verhandelingsvoorschriften voor kwaliteitsorganismen** betreft, bevat de definitieve overeenkomst een bepaling waar het Parlement om had verzocht. De controles zullen risicogebaseerd zijn en het onderzoek is beperkt tot het controleren op de afwezigheid van symptomen om de administratieve lasten te beperken. Dit wordt ondersteund met een nieuwe definitie van “kwaliteitsorganismen” in de verordening.
22. De datum van **toepassing** van de verordening is verschoven van drie naar vijf jaar na de inwerkingtreding ervan, om tijd te geven voor de noodzakelijke aanpassing van een meer dan 25 jaar gevestigde nationale praktijk en voor de implementatie van het nieuwe controlesysteem.
23. Voor de **invoer van BTM uit derde landen** is deelname aan de OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed niet langer verplicht, maar kan de Commissie er wel rekening mee houden wanneer zij beoordeelt of dit BTM voldoet aan voorschriften die gelijkwaardig zijn aan de voorschriften die in de Unie van toepassing zijn. Bij wijze van afwijking kan de Commissie op verzoek van een lidstaat de invoer van BTM uit een derde land dat niet aan die voorschriften voldoet, tijdelijk toestaan wanneer in een of meer lidstaten een aantoonbaar tekort aan soorten bestaat als gevolg van uitzonderlijke gebeurtenissen en dit tekort niet kan worden opgevangen door andere lidstaten of derde landen waaraan gelijkwaardigheid is verleend.

IV. CONCLUSIE

24. Het standpunt van de Raad sluit aan bij het doel van het voorstel van de Commissie en komt volledig overeen met het compromis dat de Raad en het Europees Parlement, met steun van de Commissie, tijdens de onderhandelingen hebben bereikt.
25. De Raad is derhalve van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtige weergave is van het resultaat van de onderhandelingen en dat de verordening, zodra deze is vastgesteld, zal bijdragen tot het vergroten van de duurzaamheid en de weerbaarheid van de Europese bossen door de kwaliteit en de beschikbaarheid van BTM te verbeteren, wat de innovatie en klimaatbestendigheid ten goede zal komen. Ook zal de verordening het concurrentievermogen van de bosbouwsector in de EU ondersteunen.