



Brüsszel, 2026. április 10.  
(OR. en)

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2023/0228 (COD)

---

---

17102/25  
ADD 1

AGRI 746  
AGRILEG 216  
SEMENCES 52  
PHYTOSAN 65  
FORETS 151  
CODEC 2207

## TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban az erdészeti szaporítóanyagok előállításáról és forgalmazásáról, az (EU) 2016/2031 és az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint az 1999/105/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS A TANÁCS RENDELET elfogadása céljából (az erdészeti szaporítóanyagokról szóló rendelet)  
– Tervezet – A Tanács indokolása

### I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. július 5-én jogalkotási javaslatot fogadott el az erdészeti szaporítóanyagok előállításáról és forgalmazásáról az EU-ban<sup>1</sup>, majd 2023. július 6-án benyújtotta azt a Tanácsnak.
2. A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 43. cikkének (2) bekezdésén alapul (rendes jogalkotási eljárás).
3. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2023. december 13-án fogadta el véleményét<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> 11503/23 + ADD 1.

<sup>2</sup> 5402/24.

4. Az Európai Parlament a javaslatért felelős bizottságként a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottságot (AGRI) jelölte ki, társbizottságként pedig a Környezetvédelmi, Éghajlatváltozási és Élelmiszer-biztonsági Bizottságot (ENVI). Herbert Dorfmann (EPP, Olaszország) újra kijelölték előadónak. Az Európai Parlament 2024. április 24-én elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját.
5. A javaslat és a vonatkozó hatásvizsgálat<sup>3</sup> ismertetésére a mezőgazdasági genetikai erőforrásokkal és a mezőgazdasági innovációval foglalkozó munkacsoport (a továbbiakban: a munkacsoport) tagjainak 2023. július 6-i nem hivatalos videokonferenciáján, illetve a Mezőgazdasági és Halászati Tanács (AGRIFISH) 2023. július 25-i ülésén került sor. A munkacsoport a spanyol, a belga, a magyar és a lengyel elnökség alatt további üléseken folytatta a javaslat vizsgálatát.
6. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2025. június 13-án megállapodott az elnökségnek az Európai Parlamenttel való tárgyalások megkezdésére adandó megbízásról<sup>4</sup>.
7. Az Európai Parlament AGRI bizottsága 2025. szeptember 1-jén úgy határozott, hogy a 2024. április 24-i plenáris ülésen elfogadott szöveg alapján intézményközi tárgyalásokat kezd a Tanáccsal. A határozatot a szeptemberi plenáris ülésen megerősítették.
8. Ennek alapján tárgyalásokra került sor az Európai Parlamenttel és a Bizottsággal annak érdekében, hogy a második olvasatban mielőbb megállapodás szülessen.
9. Szeptember és december között 12 intézményközi szakmai egyeztetésre került sor. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2025. november 14-én készítette elő<sup>5</sup> a háromoldalú egyeztetést, amelyre 2025. december 8-án került sor. A társjogalkotók e háromoldalú egyeztetés során átfogó ideiglenes megállapodásra jutottak, és e megállapodást ezt követően végleges kompromisszumos szövegbe foglalták.

---

<sup>3</sup> 11694/23.

<sup>4</sup> 9694/25 REV 1.

<sup>5</sup> 13836/25.

10. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2025. december 10-én tájékoztatást kapott a háromoldalú egyeztetés eredményéről.
11. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2025. december 19-én elvégezte a végleges kompromisszumos szöveg elemzését, és megerősítette a megállapodást<sup>6</sup>.
12. 2026. február 24-én az Európai Parlament AGRI bizottsága a megállapodás szerinti szöveg mellett szavazott. Az AGRI Bizottság elnöke 2026. március 5-én levelet<sup>7</sup> küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben tudatta, hogy amennyiben a Tanács továbbítja az Európai Parlamentnek a jóváhagyott álláspontját, a jogász-nyelvészi ellenőrzés függvényében ő ajánlani fogja a plenáris ülésnek, hogy a Parlament a második olvasat során módosítások nélkül fogadja el a Tanács álláspontját. A levél mellékletében szereplő szöveg megegyezik azzal a szöveggel, amely iránt az Állandó Képviselők Bizottsága 2025. december 19-én támogatását fejezte ki.

## II. CÉL

13. Az erdészeti szaporítóanyagokról szóló rendeletjavaslat az 1999/105/EK tanácsi irányelv felváltására hivatott, hogy egyértelműsítse annak hatályát és naprakésszé tegye annak rendelkezéseit. A rendelettel a társjogalkotók célja több kulcsfontosságú célkitűzés elérése, ideértve a nyomonkövethetőségnek az erdészeti szaporítóanyagok bejegyzett anya- és apanövényekből (azaz törzsültetvényből) történő betakarítása általi biztosítását és az erdészeti szaporítóanyagok minősítését a kiváló anyagminőség garantálása érdekében. A rendelet célja továbbá az egyenlő versenyfeltételek biztosítása a gazdasági szereplők számára, az erdészeti szaporítóanyagok ágazatán belüli innovációnak és az ágazat versenyképességének a fokozása, mégpedig a fenntarthatósággal és az éghajlattal kapcsolatos kihívások kezelése mellett. Ezekon túlmenően a rendelet hozzáigazításra kerül az olyan új tudományos és technikai fejleményekhez, mint a biomolekuláris technikák és a digitalizáció, továbbá elősegíti majd az erdészeti genetikai erőforrások megőrzését és fenntartható használatát. Végezetül, a rendelet arra irányul, hogy javítsa a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó, valamint a növényegészségügyi jogszabályokkal való összhangot.

---

<sup>6</sup> 17064/25.

<sup>7</sup> 7031/26.

### III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

14. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja a következő, a társjogalkotók által közösen elfogadott főbb elemeket tartalmazza:
15. Az új rendelet testre szabott és hatékony **ellenőrzési rendszert** hoz létre **az erdészeti szaporítóanyagok tekintetében**, kizárva azt a hatósági ellenőrzésekről szóló ((EU) 2017/625) rendelet hatálya alól, megtartva ugyanakkor az (EU) 2017/625 rendeletben szereplő bizonyos cikkekre való kereszthivatkozásokat. A tagállamok kötelesek lesznek olyan illetékes hatóságokat kijelölni, amelyeknek megfelelő erőforrásokkal és hatáskörökkel kell rendelkezniük, ideértve a gazdasági szereplők telephelyeihez és a releváns dokumentumokhoz való hozzáférést is annak érdekében, hogy elvégezhesék az említett ellenőrzéseket.
16. E rendszer kiegészítése céljából az (EU) 2017/625 rendelet egyes rendelkezéseit ki fogják igazítani, valamint bele fogják foglalni őket az erdészeti szaporítóanyagokról szóló rendeletbe. Ezek a rendelkezések a következő területekre terjednek majd ki: az ellenőrzésekről készült írásbeli jegyzőkönyvek, a hatósági minősítés, a tagállamokban a Bizottság által végzett ellenőrzések, a szankciók, valamint az ellenőrzések átláthatósága.
17. Az említett ellenőrzési rendszer az illetékes hatóságok általi felügyelet következetességének és megbízhatóságának biztosítására, valamint a tagállamokban felmerülő adminisztratív és pénzügyi terhek minimálisra csökkentésére irányul.
18. A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy a **nemzeti készenléti tervek** továbbra is önkéntesek maradnak, kialakításuk pedig egyszerűsített követelményeken alapul majd. Ez csökkenteni fogja az adminisztratív terheket, miközben lehetővé teszi a tagállamok számára a szükséges felkészültség és kapacitások kialakítását. A Parlament kérése nyomán kibővítették azon elemek jegyzékét, amelyeket bele *lehet* foglalni az említett tervekbe, a Bizottság pedig a 9. cikk (5) bekezdése értelmében felhatalmazást kapott arra, hogy meghatározza a tervek létrehozását és végrehajtását támogató elemeket.
19. Ami a **törzsültetvény engedélyezését** illeti, a megállapodás fenntartja a „törzsültetvény” engedélyezésére és a betakarított erdészeti szaporítóanyagok minősítésére vonatkozóan meglévő elveket. Az új rendelkezések előírják, hogy a tagállamoknak az engedélyezett törzsültetvényeket fel kell venniük nemzeti jegyzékükbe, amelyek a nyomonkövethetőség céljából megfelelő uniós szintű jegyzékbe alkotnak. A tagállamok a törzsültetvények megőrzési célú – hatósági felügyelet mellett történő – engedélyezésére vállalkozókat is felhatalmazhatnak, megtartva ugyanakkor a végleges döntéshozatali jogkört a törzsültetvények nemzeti jegyzékbe való felvétele tekintetében.

20. Az erdészeti szaporítóanyagok minőségének Unión belüli további javítása érdekében a rendelet hatálya alá tartozó **fafajok jegyzékét** kibővítették. A tagállamok az I. mellékletben nem szereplő fafajok esetében továbbra is rugalmas módon alkalmazhatnak szigorúbb vagy kevésbé szigorú intézkedéseket, ami rugalmasságot tesz lehetővé a tagállami erdészeti viszonyok visszatükrözéséhez.
21. Ami a **minőséget hátrányosan befolyásoló károsítókra vonatkozó forgalmazási követelményeket** illeti, a végleges megállapodásban szerepel egy, a Parlament által kért rendelkezés. Az ellenőrzések kockázatalapúak lesznek, a vizsgálat pedig a tünetek hiányának ellenőrzésére korlátozódik, ami mérsékli az adminisztratív terheket. Ezt segíti „a minőséget hátrányosan befolyásoló károsítók” rendeletben foglalt új fogalom meghatározása.
22. A rendelet **alkalmazásának** kezdőnapját a hatálybalépését követő három évről öt évre halasztották annak érdekében, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre a több mint 25 éves, kialakult nemzeti gyakorlat szükséges kiigazítására és az új ellenőrzési rendszer végrehajtására.
23. Ami az **erdészeti szaporítóanyagok harmadik országokból történő behozatalát** illeti, az erdészeti vetőmagokra és növényekre vonatkozó OECD-rendszerben való részvétel már nem kötelező, de azt a Bizottság figyelembe veheti annak értékelésekor, hogy ezen erdészeti szaporítóanyagok megfelelnek-e az Unióban alkalmazandó követelményekkel egyenértékű követelményeknek. Ettől eltérve, valamely tagállam kérésére a Bizottság ideiglenesen engedélyezheti erdészeti szaporítóanyagoknak olyan harmadik országból való behozatalát, amely nem felel meg az említett követelményeknek, ha egy vagy több tagállamban rendkívüli események miatt bizonyítható fajhiány áll fenn, amely nem kezelhető más tagállamok vagy más olyan harmadik országok által, amelyek esetében megállapításra került az egyenértékűség.

#### **IV. ÖSSZEGRZÉS**

24. A Tanács álláspontja támogatja a Bizottság javaslatának célját, és teljes mértékben tükrözi azt a kompromisszumot, amelyet a Tanács és az Európai Parlament a Bizottság támogatásával elért a tárgyalások során.
25. A Tanács ezért úgy véli, hogy első olvasatban elfogadott álláspontja kiegyensúlyozottan tükrözi a tárgyalások eredményét, és hogy elfogadását követően a rendelet hozzá fog járulni az európai erdők fenntarthatóságának és rezilienciájának fokozásához azáltal, hogy javítja az erdészeti szaporítóanyagok minőségét és növeli azok rendelkezésre állását, valamint elősegíti az innovációt és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciát. Emellett támogatni fogja az uniós erdészeti ágazat versenyképességét is.