



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. joulukuuta 2024
(OR. en)

17092/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0323(NLE)

FISC 280
ECOFIN 1536
ENER 615
TRANS 557

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	19. joulukuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 583 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Espanjalle soveltaa alennettua verokantaa satamassa kiinnitettyinä oleville aluksille suoraan toimitettavaan sähköön direktiivin 2003/96/EY mukaisesti

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 583 final.

Liite: COM(2024) 583 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.12.2024
COM(2024) 583 final

2024/0323 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**luvan antamisesta Espanjalle soveltaa alennettua verokantaa satamassa kiinnitettyinä
oleville aluksille suoraan toimitettavaan sähköön direktiivin 2003/96/EY mukaisesti**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Energiatuotteiden ja sähkön verotusta säännellään unionissa energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta 27 päivänä lokakuuta 2003 annetulla neuvoston direktiivillä 2003/96/EY¹, jäljempänä 'energiaverodirektiivi' tai 'direktiivi'.

Direktiivin 19 artiklan 1 kohdan ja erityisesti sen 5, 15 ja 17 artiklan säännösten nojalla neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltiolle luvan ottaa käyttöön verotustasoa koskevia muita vapautuksia tai alennuksia erityisistä politiikkaan liittyvistä syistä.

Espanjalle on jo 2 päivänä lokakuuta 2018 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1491² myönnetty lupa soveltaa alennettua verokantaa sähkөөn, joka toimitetaan suoraan satamissa laiturissa oleville aluksille, ei kuitenkaan yksityisille huvialuksille³, jäljempänä 'maasähkö'.

Nykyisen poikkeuksen voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2024. Tämän ehdotuksen tavoitteena on pidentää kyseistä lupaa Espanjan pyynnöstä.

Espanjan viranomaiset ilmoittivat komissiolle 27 päivänä helmikuuta 2024 päivätyllä kirjeellä aikomuksestaan jatkaa toimenpidettä 31 päivään joulukuuta 2030 asti. Espanjan viranomaiset antoivat lisätietoja 11, 14 ja 15 päivänä lokakuuta 2024 päivätyissä kirjeissä.

Espanjan viranomaiset haluavat jatkossakin soveltaa maasähkөөn alennettua sähköverokantaa, jonka suuruus on 0,5 euroa megawattitunnilta. Tämä verokanta vastaa direktiivissä 2003/96/EY säädettyä yritysikäyttöön tarkoitetun sähkön vähimmäisverokantaa (joka on 0,5 euroa/MWh).

Alun perin pyydetty voimassaoloaika oli 1 päivästä tammikuuta 2025 31 päivään joulukuuta 2030 eli energiaverodirektiivin 19 artiklassa sallitun enimmäisajan mukainen. Espanjan viranomaisten ja komission välillä erityisesti direktiivin 2003/96/EY⁴ tarkistusehdotusta silmällä pitäen käytyjen keskustelujen jälkeen ennakkoapäiksi päättymispäiväksi sovittiin 31 päivä joulukuuta 2028.

Verotoimenpiteen tarkoituksena on vähentää meriliikenteen ympäristövaikutuksia. Maasähkön käytön katsotaan olevan ympäristön kannalta vähemmän haitallinen tapa tyydyttää sähkön tarve satamissa laiturissa kiinnitettyinä olevilla aluksilla verrattuna bunkkeriöljyn polttamiseen tällaisilla aluksilla.

Satamakaupunkien paikallinen ilmanlaatu paranisi, koska maasähkön käytöstä ei synny satamassa laiturissa kiinnitettyinä olevien alusten bunkkeriöljyn polttamisen aiheuttamia

¹ EUVL L 283, 31.10.2003, s. 51–70.

² EUVL L 252, 8.10.2018, s. 40–41.

³ Termi 'yksityinen huvialus' määritellään direktiivin 2003/96/EY 14 artiklan 1 kohdan c alakohdan toisessa alakohdassa.

⁴ COM(2021) 563 final: Ehdotus NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan unionin kehyksen uudistamisesta (uudelleenlaadittu).

ilmansaastepäästöjä. Espanjassa sovellettavien sähköntuotannon erityisedellytysten mukaisesti myös hiilidioksidipäästöjen ja melutason odotetaan pienenevän, jos käytetään onshore-verkosta saatavaa sähköä eikä satamassa kiinnitettyinä olevilla aluksilla bunkkeriöljyä polttamalla tuotettua sähköä. Sen vuoksi toimenpiteen odotetaan edistävän unionin ympäristö-, terveys- ja ilmastopolitiikan tavoitteita.

Espanjan viranomaiset myöntävät, että toimenpide on valtiontukea, ja katsovat, että se täyttää tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti 17 päivänä kesäkuuta 2014 annetun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 olennaiset edellytykset.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Sähkön verotusta säännellään direktiivillä 2003/96/EY ja erityisesti sen 10 artiklalla. Direktiivin 14 artiklan 1 kohdan c alakohdassa säädetään pakollisesta verovapautuksesta, joka koskee aluksilla käytettäviä energiatuotteita sekä niillä tuotettavaa sähköä. Direktiivin 5, 15 ja 17 artiklassa säädetään jäsenvaltioiden mahdollisuudesta soveltaa verojen eriyttämistä, kuten verovapautuksia ja veronalennuksia, tiettyihin sähkön käyttötapoihin. Näissä säännöksissä ei kuitenkaan sellaisenaan säädetä maasähkön veronalennuksista.

Energiaverodirektiivin säännökset

Direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisen toimenpiteen arviointi

Direktiivin 19 artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädetään seuraavaa:

”Edellisissä artikloissa, erityisesti 5, 15 ja 17 artiklassa esitettyjen säännösten lisäksi neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltioille luvan ottaa käyttöön muita vapautuksia tai alennuksia erityisistä politiikkaan liittyvistä syistä.”

Komissio on jo suositellut maasähkön käyttöä laiturissa olevilla aluksilla tuotettavan sähkön vaihtoehtona ja näin tunnustanut maasähkön ympäristöhyödyt⁵.

Maasähköä koskevan edullisen verokohtelun käyttöönotto on mahdollista direktiivin 19 artiklan nojalla, sillä sen tarkoituksena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus ottaa käyttöön muita vapautuksia tai alennuksia erityisistä toimintapoliittisista syistä.

Espanja on pyytänyt, että toimenpidettä sovellettaisiin direktiivin 19 artiklan 2 kohdassa sallittu enimmäisaika eli kuusi vuotta (1 päivästä tammikuuta 2025 31 päivään joulukuuta 2030). Poikkeuksen soveltamisajan olisi periaatteessa oltava riittävän pitkä, jotta se ei vähentäisi satamaoperaattoreiden ja sähköntoimittajien halukkuutta alkaa tehdä tarvittavia investointeja maasähkölaitteisiin tai jatkaa tällaisia investointeja. Soveltamisaika antaa oikeusvarmuuden myös alusten liikenteenharjoittajille, joiden on suunniteltava alusten varustukseen tehtäviä investointejaan. Espanjan viranomaisten ja komission välillä erityisesti direktiivin 2003/96/EY tarkistusehdotusta silmällä pitäen käytyjen keskustelujen jälkeen ennenaikaiseksi päättymispäiväksi sovittiin 31 päivä joulukuuta 2028.

Poikkeus ei saisi heikentää voimassa olevan lainsäädäntökehyksen tulevaa kehitystä, vaan siinä olisi otettava huomioon energiaverodirektiivin meneillään oleva tarkistaminen ja

⁵ Komission suositus 2006/339/EY, tehty 8 päivänä toukokuuta 2006, maasähkön käytön edistämisestä yhteisön satamissa laiturissa olevissa aluksissa (EUVL L 125, 12.5.2006).

se, että neuvosto saattaa antaa komission ehdotuksen perusteella säädöksen energiaverodirektiivin uudelleenlaatimiseksi⁶.

Komissio on muun muassa säätänyt energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan direktiivin ehdotetun uudelleenlaadinnan yhteydessä, että kaikki jäsenvaltiot voivat soveltaa satamissa laiturissa oleville aluksille suoraan toimitettavaan sähköön verovapautuksia, osittaisia verovapautuksia tai veronalennuksia kannustaakseen sen kehittämistä ja käyttöä.

Tässä tilanteessa vaikuttaa aiheelliselta myöntää lupa kyseessä olevalle ajanjaksolle.

Valtiontukisäännöt

Espanjan viranomaisten suunnittelema alennettu verokanta 0,5 euroa/MWh vastaa direktiivissä 2003/96/EY säädettyä EU:n vähimmäisverotasoa yrityskäyttöön tarkoitetulle sähkölle.

Toimenpide näyttää näin ollen kuuluvan komission asetuksen (EU) 651/2014 44 artiklan soveltamisalaan. Mainitussa artiklassa säädetään edellytyksistä, joilla direktiivissä 2003/96/EY tarkoitettujen veronalennusten muodossa myönnettävä tuki voidaan vapauttaa valtiontukien ilmoitusvaatimuksista. Tässä vaiheessa ei kuitenkaan voida arvioida, täyttyvätkö kaikki tässä asetuksessa säädetyt edellytykset. Ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi ei vaikuta jäsenvaltion velvollisuuteen varmistaa valtiontukisääntöjen noudattaminen erityisesti poikkeuksen saaneiden tukimuotojen osalta komission asetuksen (EU) 651/2014 mukaisesti. Ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi ei myöskään rajoita jäsenvaltion velvollisuutta ilmoittaa tuesta komissiolle ennen sen täytäntöönpanoa SEUT-sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesti, jos uusi tuki ei kuulu ryhmäpoikkeuksen soveltamisalaan.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ympäristöä ja ilmastomuutosta koskeva politiikka

Toimenpide, jota pyyntö koskee, liittyy pääasiassa EU:n ympäristö- ja ilmastomuutospolitiikkaan. Toimenpiteellä parannetaan paikallista ilmanlaatua ja vähennetään melua sekä edistetään ilmastomuutoksen vastaista kamppailua siinä määrin kuin sillä vähennetään bunkkeriöljyn polttamista satamassa olevilla aluksilla. Ilmanlaatua koskevan direktiivin 2008/50/EY⁷ mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että useiden ilmansaasteiden tasot eivät ylitä kyseisessä direktiivissä vahvistettuja raja-arvoja, tavoitearvoja ja muita ilmanlaatua koskevia vaatimuksia. Täyttääkseen velvollisuutensa jäsenvaltioiden on tarvittaessa löydettävä ratkaisuja esim. satamassa kiinnitettyinä olevien alusten päästöjä koskeviin ongelmiin. Voidaan siis ajatella, että satamissa, joissa tällaisia ongelmia esiintyy, maasähkön käyttöä edistetään yleisen ilmanlaatustrategian mukaisesti.

⁶ COM(2021) 563 final: Ehdotus NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan unionin kehyksen uudistamisesta (uudelleenlaadittu).

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/50/EY, annettu 21 päivänä toukokuuta 2008, ilmanlaadusta ja sen parantamisesta (EUVL L 152, 11.6.2008, s. 1).

Maasähkön käyttöön rohkaistaan myös meripolttoaineiden rikkihaittoisuutta sääntelevässä direktiivissä (EU) 2016/802⁸.

Espanjan viranomaisten mukaan maasähkön käyttö ei ole johtanut rikkidioksidi-, typpioksidi-, hiukkas- ja hiilioksidipäästöjen vähenemiseen, koska Espanjassa on hyvin vähän maasähkön toimituslaitoksia. Tällaisia laitoksia on otettu käyttöön Barcelonan satamassa vasta vuonna 2024. Valencian, Bilbaon ja Algecirasin satamia varten on jo valmisteltu infrastruktuuria. Myös muut Espanjan satamat valmistelevat alustavia hankkeita maasähkön toimituslaitosten käyttöönottamiseksi. Toimenpiteen täyttää potentiaalia ei ole saavutettu, sillä kalliita laitteistoja ja välineitä tarvitaan vielä sekä satamalaitureille että aluksille. Maasähkön käyttö on merkittävä osa Espanjan pyrkimystä täyttää ilmanlaatuvaatimukset, joista säädetään ilmanlaadusta ja sen parantamisesta 21 päivänä toukokuuta 2008 annetussa direktiivissä 2008/50/EY.

Energiapolitiikka

Toimenpide on vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin käyttöönotosta ja direktiivin 2014/94/EU⁹ kumoamisesta 13 päivänä syyskuuta 2023 annetun asetuksen (EU) 2023/1804¹⁰ mukainen. Direktiivi koskee maasähköpisteiden asentamista satamiin, joissa on niille kysyntää ja joissa kustannukset eivät ole suhteettomat verrattuna hyötyihin, ympäristöhyödyt mukaan luettuina. Vastaavan toimenpiteen on myös arvioitu edistävän meriliikenteen ympäristöjalanjäljen pienentämiseen tähtäävän unionin politiikan ja lainsäädännön tavoitteiden saavuttamista ja tiettyjen taloudellisten toimintojen kehittämistä SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti¹¹.

Tässä yhteydessä on muistettava, että maasähkön epäsuotuisan kilpailuaseman yhtenä merkittävänä syynä on se, että maasähkön vaihtoehto eli sähkön tuottaminen merisatamissa olevilla aluksilla on nykyään täysin verotonta: Sen lisäksi, että sähkön tuottamiseksi poltettava bunkkeriöljy on vapautettu verosta direktiivin 2003/96/EY 14 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisessa normaalitilanteessa, myös itse sähkö, jota aluksella tuotetaan, on vapautettu verosta (ks. direktiivin 2003/96/EY 14 artiklan 1 kohdan c alakohta). Vaikka jälkimmäistä verovapautusta voi sinällään olla vaikea pitää yhteensopivana unionin ympäristötavoitteiden kanssa, siinä on kuitenkin otettu huomioon käytännön näkökohdat. Aluksilla tuotetun sähkön verottaminen edellyttäisi nimittäin, että aluksen omistaja tai liikenteenharjoittaja antaa ilmoituksen kulutetun sähkön määrästä. Ilmoituksessa olisi eriteltävä myös, mikä osuus sähköstä on kulutettu sen jäsenvaltion aluevesillä, jossa vero on maksettava. Tämä aiheuttaisi valtavan hallinnollisen rasituksen alusten omistajille, koska ilmoitukset olisi annettava kaikista jäsenvaltioista, joiden aluevesillä alus on purjehtinut.

Liikennepolitiikka

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/802, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, tiettyjen nestemäisten polttoaineiden rikkihaittoisuuden vähentämisestä (EUVL L 132, 21.5.2016, s. 58–78).

⁹ EUVL L 307, 28.10.2014, s. 1.

¹⁰ EUVL L 234, 22.9.2023, s. 1.

¹¹ Komission päätös C(2024) 3934 final, 17.6.2024, valtioneuvoston päätös SA.105117 (EUVL C/2024/5376, 3.9.2024)

Toimenpide vastaa maasähkön käytön edistämisestä unionin satamassa laiturissa olevissa aluksissa annettua komission suositusta 2006/339/EY¹² ja komission tiedonantoa, joka koskee EU:n meriliikennepolitiikan strategisia tavoitteita ja suosituksia¹³.

Lisäksi uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden käytöstä meriliikenteessä ja direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta 13 päivänä syyskuuta 2023 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1805¹⁴ mukaisesti vuodesta 2030 alkaen alusten, jotka on luokiteltu risteilyaluksiksi, lautoiksi tai konttialuksiksi ja joiden bruttovetoisuus on yli 5 000, on käytettävä maalla sijaitsevia sähkönsyöttöjärjestelmiä, paitsi kun niiden käytettävissä on päästötöntä teknologiaa.

Sisämarkkinat ja terve kilpailu

Sisämarkkinoiden ja terveen kilpailun kannalta haettu toimenpide ainoastaan vähentää bunkkeriöljylle myönnetyn verovapautuksen aiheuttamaa nykyistä vääristymää satamissa laiturissa olevien alusten kahden kilpailevan sähkölähteen välillä, joita ovat aluksella tuotettava sähkö ja maasähkö.

Espanjan viranomaiset eivät ole havainneet muutoksia siinä, valitsevatko alusten omistajat satamat maasähköpisteiden saatavuuden perusteella. Varustamoiden satamavalinnat eivät perustu maasähkön saatavuuteen.

Satamien välisen kilpailun osalta voidaan odottaa, että jäsenvaltioiden väliseen kauppaan ei juurikaan tule kohdistumaan vaikutuksia, jotka johtuisivat siitä, että alukset muuttavat reittiään saadakseen maasähköä, johon sovelletaan alennettua verokantaa. Tilanteessa, jossa maasähkön käytöstä ei veronalennuksesta huolimatta todennäköisesti ainakaan lyhyellä aikavälillä tule halvempaa kuin aluksella tuotettavan sähkön käytöstä, maasähkön veronalennus ei todennäköisesti houkuttele aluksia muuttamaan reittiään tämän vaihtoehdon saatavuuden mukaan eikä siten myöskään merkittävästi vääristä satamien välistä kilpailua.

Ottaen huomioon, kuinka pitkäksi ajaksi alennetun verokannan soveltamista koskevaa lupaa ehdotetaan jatkettavan, on epätodennäköistä, että edellisissä kappaleissa tehty analyysi muuttuisi ennen toimenpiteen voimassaolon päättymistä, jollei nykyisessä kehityksessä ja tilanteessa tapahdu merkittäviä muutoksia.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Neuvoston direktiivin 2003/96/EY 19 artikla.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

SEUT-sopimuksen 113 artiklan soveltamisalaan kuuluva välillinen verotus ei sinänsä kuulu kyseisen perussopimuksen 3 artiklassa tarkoitettuun unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

¹² Komission suositus 2006/339/EY, tehty 8 päivänä toukokuuta 2006, maasähkön käytön edistämisestä yhteisön satamissa laiturissa olevissa aluksissa (EUVL L 125, 12.5.2006).

¹³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”EU:n meriliikennepolitiikka vuoteen 2018 saakka: strategiset tavoitteet ja suositukset” (KOM(2009) 8 lopullinen), 21.1.2009.

¹⁴ EUVL L 234, 22.9.2023, s. 48.

Neuvostolle on kuitenkin direktiivin 2003/96/EY 19 artiklassa annettu yksinomainen toimivalta antaa johdetun oikeuden nojalla jäsenvaltiolle lupa ottaa käyttöön muita vapautuksia tai alennuksia kyseisessä säännöksessä tarkoitettulla tavalla. Näin ollen jäsenvaltiot eivät voi toimia neuvoston sijasta. Tästä syystä toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta nyt käsillä olevaan täytäntöönpanopäätökseen. Joka tapauksessa kyseessä ei ole lainsäädäntöluonnos, joten tekstiä ei ole tarpeen toimittaa kansallisille parlamenteille perussopimusten pöytäkirjan nro 2 mukaisesti toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkastelua varten.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Veronalennus ei ylitä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotettu toimintatapa on neuvoston täytäntöönpanopäätös. Direktiivin 2003/96/EY 19 artiklassa säädetään ainoastaan täytäntöyppisestä toimenpiteestä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarviointit/toimivuustarkastukset**

Toimenpide ei edellytä voimassa olevan lainsäädännön arviointia.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tämä ehdotus perustuu Espanjan esittämään pyyntöön ja koskee ainoastaan kyseistä jäsenvaltiota. Sidosryhmien kuulemista ei ole näin ollen järjestetty.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttö ei ollut tarpeen.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotus koskee luvan antamista yhdelle jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä eikä edellytä vaikutustenarviointia.

Espanjan toimittamien tietojen mukaan toimenpiteen vaikutus verotuloihin on vähäinen.

Espanja uskoo toimenpiteen edistävän sen ympäristötavoitteiden saavuttamista ja erityisesti parantavan ilmanlaatua siten kuin on tarkoitettu ilmanlaadusta ja sen parantamisesta annetussa direktiivissä 2008/50/EY. Toimenpiteen täyttä potentiaalia ei ole saavutettu, sillä kalliita laitteistoja ja välineitä tarvitaan vielä sekä satamalaitureille että aluksille.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Toimenpiteen tarkoituksena ei ole yksinkertaistaminen. Se perustuu Espanjan esittämään pyyntöön ja koskee ainoastaan kyseistä jäsenvaltiota.

- **Perusoikeudet**

Toimenpide ei vaikuta perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Toimenpiteestä ei aiheudu taloudellista tai hallinnollista rasitetta unionille. Näin ollen ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toteuttamissuunnitelma ei ole tarpeen. Tämä ehdotus koskee luvan antamista veronalennukseen yhdelle jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä. Lupa annetaan rajoitetuksi ajaksi 31 päivään joulukuuta 2028 saakka. Sovelletavan veroasteen on oltava energiaverodirektiivissä vahvistetun verotuksen vähimmäistason mukainen. Toimenpidettä voidaan arvioida, jos sen uusimista pyydetään voimassaoloajan päätyttyä.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ehdotus ei edellytä selittäviä asiakirjoja direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklan mukaan Espanjalle annetaan lupa soveltaa alennettua verokantaa sähköön, joka toimitetaan suoraan Espanjan satamissa laiturissa oleville aluksille, ei kuitenkaan yksityisille huvialuksille, jäljempänä 'maasähkö'. Verokannan täytyy olla direktiivissä vahvistetun yrityskäyttöön tarkoitetun sähkön verotuksen vähimmäistason mukainen. Sähköä ei ole mahdollista toimittaa alennetulla verokannalla yksityisille huvialuksille, sellaisina kuin ne määritellään direktiivin 2003/96/EY 14 artiklan 1 kohdan c alakohdan toisessa alakohdassa.

Ehdotuksen 2 artiklan mukaan pyydetty lupa myönnetään siten, että se on voimassa 1 päivän tammikuuta 2025 ja 31 päivän joulukuuta 2028 välisen ajan, jolloin se on jatkoa nykyiselle neuvoston täytäntöönpanopäätökselle 2018/1491 ja direktiivissä sallitun enimmäisajan mukainen.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

luvan antamisesta Espanjalle soveltaa alennettua verokantaa satamassa kiinnitettynä oleville aluksille suoraan toimitettavaan sähköön direktiivin 2003/96/EY mukaisesti

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta 27 päivänä lokakuuta 2003 annetun neuvoston direktiivin 2003/96/EY¹⁵ ja erityisesti sen 19 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjalle annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1491¹⁶ lupa soveltaa 31 päivään joulukuuta 2024 asti satamassa kiinnitettynä oleville aluksille, ei kuitenkaan yksityisille huvialuksille, suoraan toimitettavaan sähköön, jäljempänä 'maasähkö', alennettua valmisteverokantaa direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisesti.
- (2) Espanja on pyytänyt 27 päivänä helmikuuta 2024 päivätyllä kirjeellä lupaa jatkaa alennetun sähköverokannan soveltamista maasähköön direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan nojalla. Espanjan viranomaiset antoivat pyyntöön liittyviä lisätietoja 11, 14 ja 15 päivänä lokakuuta 2024 päivätyissä kirjeissä.
- (3) Alennetulla verokannalla, jota Espanja aikoo soveltaa, se pyrkii jatkamaan maasähkön käytön edistämistä. Maasähkön käytön katsotaan olevan ympäristön kannalta vähemmän haitallinen tapa tyydyttää sähkön tarve satamissa laiturissa olevilla aluksilla kuin bunkkeriöljyn polttaminen tällaisilla aluksilla.
- (4) Koska maasähkön käytöstä ei synny laivapolttoaineiden polttamisesta aiheutuvia ilmansaastepäästöjä, se parantaa satamakaupunkien ilmanlaatua ja vähentää melua. Sen vuoksi toimenpiteen odotetaan edistävän unionin ympäristö-, terveys- ja ilmastopolitiikan tavoitteita.
- (5) Luvan antaminen Espanjalle soveltaa alennettua verokantaa maasähköön ei ylitä sitä, mikä on tarpeen maasähkön käytön lisäämiseksi, koska aluksilla tapahtuva sähköntuotanto on useimmissa tapauksissa edelleen kilpailukykyisempi vaihtoehto. Samasta syystä ja teknologian melko pienen markkinaosuuden vuoksi toimenpide ei

¹⁵ EUVL L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>

¹⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1491, annettu 2 päivänä lokakuuta 2018, luvan antamisesta Espanjalle soveltaa satamassa kiinnitettynä oleville aluksille suoraan toimitettavaan sähköön alennettua valmisteverokantaa direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisesti (EUVL L 252, 8.10.2018, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1491/oj).

todennäköisesti johda soveltamisaikanaan merkittävään kaupan vääristymiseen eikä siten vaikuta kielteisesti sisämarkkinoiden toimintaan.

- (6) Direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan 2 kohdan mukaan kunkin kyseisen säännöksen nojalla myönnettävän luvan on oltava ajallisesti tarkkaan rajattu. Jotta varmistetaan, että lupa myönnetään riittävän pitkäksi ajanjaksoksi, joka kannustaa asianomaisia talouden toimijoita tekemään tarvittavat investoinnit, on aiheellista myöntää lupa neljän vuoden ajanjaksolle. Jos neuvosto kuitenkin hyväksyy Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan tai sen jonkin muun asiaankuuluvan määräyksen nojalla maasähkön veroetuuksia koskevia yleisiä säännöksiä, luvan soveltamisen olisi päätyttävä tällaisten määräysten soveltamisen alkamispäivästä, jos niitä aletaan soveltaa luvan voimassaoloaikana.
- (7) Oikeusvarmuuden tarjoamiseksi satamaoperaattoreille ja alusten liikenteenharjoittajille, ja jotta vältettäisiin sähkön jakelijoille ja jälleenjakelijoille koituvan hallinnollisen taakan mahdollinen lisääntyminen, olisi varmistettava, että Espanja saa jatkaa alennetun verokannan soveltamista maasähköön. Pyydetty lupa olisi sen vuoksi myönnettävä 1 päivään tammikuuta 2025 alkaen, jotta täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2018/1491 aiemmin säädetty järjestelyt voivat jatkaa saumattomasti.
- (8) Tämä päätös ei vaikuta valtiontukea koskevien unionin sääntöjen soveltamiseen,
- ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Espanjalle annetaan lupa soveltaa alennettua verokantaa sähköön, joka toimitetaan suoraan satamissa laiturissa oleville aluksille, ei kuitenkaan yksityisille huvialuksille, jäljempänä 'maasähkö', edellyttäen, että direktiivin 2003/96/EY 10 artiklassa tarkoitettuja verotuksen vähimmäistasoja noudatetaan.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025 31 päivään joulukuuta 2028.

Jos neuvosto kuitenkin antaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan tai sen jonkin muun asiaa koskevan määräyksen nojalla maasähkön veroetuuksia koskevia yleisiä sääntöjä, joiden soveltaminen alkaa tämän artiklan ensimmäisessä kohdassa vahvistettuna ajanjaksona, tämän päätöksen soveltaminen lakkaa, kun kyseisten yleisten sääntöjen soveltaminen alkaa.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*