



**RADA
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 21 grudnia 2006 r. (08.01)
(OR,. en)**

17079/06

POLGEN 125

NOTA

Od: Nadchodzące prezydencje niemiecka, portugalska i słoweńska

Do: Delegacje

Dotyczy: 18-miesięczny program prezydencji niemieckiej, portugalskiej i słoweńskiej

Delegacje otrzymują w załączeniu 18-miesięczny program zatwierdzony przez Radę ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych w dniu 11 grudnia 2006 r., ze zmianami mającymi na celu uwzględnienie uwag zgłoszonych przez delegacje i wyniki posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 14 i 15 grudnia 2006 r.

INDEKS

WPROWADZENIE	5
I. STRATEGICZNE RAMY	6
II. PRIORYTETY	10
<i>Przyszłość Unii.....</i>	<i>10</i>
<i>Strategia lizbońska: zapewnienie jej wszechstronnego wdrożenia w aspektach gospodarczym, społecznym i środowiskowym.....</i>	<i>10</i>
<i>Wzmocnienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.....</i>	<i>14</i>
<i>Zwiększanie zewnętrznej roli UE w obszarach bezpieczeństwa, rozwoju i stosunków gospodarczych.....</i>	<i>15</i>
III. KOMPLEKSOWY PROGRAM	17
ROZWÓJ UNII	17
Traktat konstytucyjny.....	17
Rozszerzenie	17
Obszar Schengen.....	18
Rozszerzenie obszaru euro.....	18
OGÓLNY KONTEKST GOSPODARCZY/KOORDYNACJA POLITYK	19
Większa koordynacja polityki gospodarczej.....	19
Jakość finansów publicznych.....	19
Pakt stabilności i wzrostu	19
WZROST I ZATRUDNIENIE	20
Realizacja krajowych programów reform.....	20
Nowy trzyletni cykl strategii lizbońskiej (2008–2010)	20
TRWAŁY ROZWÓJ.....	21
Strategia trwałego rozwoju	21
Zielona księga w sprawie polityki morskiej	21
BADANIA, WIEDZA I INNOWACYJNOŚĆ.....	22
Badania	22
Innowacyjność	23
Edukacja	23
Telekomunikacja i społeczeństwo informacyjne	25
KONKURENCYJNOŚĆ	26
Rynek wewnętrzny	26
Lepsze uregulowania prawne.....	27
Statystyka.....	28
Polityka konkurencji.....	28
Polityka przemysłowa	28
MŚP	29
Usługi finansowe.....	29
Podatki.....	30
Prawo spółek.....	30
Cła	30
Turystyka	31

ENERGIA.....	31
TRANSPORT	33
Transport morski i żegluga śródlądowa.....	33
Transport lądowy	34
Lotnictwo.....	35
Kwestie horyzontalne.....	36
Kwestie intermodalne.....	36
ZATRUDNIENIE.....	37
Zatrudnienie.....	37
Prawo pracy	38
POLITYKA SPOŁECZNA, ZDROWIE I KONSUMENCI.....	39
Polityka społeczna.....	39
Młodzież	40
Zmiany demograficzne.....	40
Zdrowie.....	42
Konsumenty	43
Kultura i problematyka audiowizualna.....	44
Sport	45
RÓWNOŚĆ PŁCI.....	45
POLITYKA STRUKTURALNA I POLITYKA SPÓJNOŚCI.....	46
WSPÓLNA POLITYKA ROLNA / RYBACTWO	47
Rolnictwo.....	47
Rybactwo	50
ŚRODOWISKO.....	50
Zmiany klimatu	51
Różnorodność biologiczna.....	51
Technologie środowiskowe	52
Międzynarodowe zarządzanie środowiskiem	52
PRZESTRZEŃ WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI.....	53
Azyl, migracja, polityka wizowa i granice	53
Zwalczanie handlu ludźmi	54
Integracja i dialog międzykulturowy.....	54
Wymiana informacji.....	55
Zwalczanie terroryzmu	55
Walka z narkotykami.....	55
Współpraca między organami ścigania	56
Współpraca policyjna i celna	56
Wzmocnienie praw obywatelskich.....	57
Zwiększenie pewności prawnej dla obywateli i sektora gospodarczego	57
Wzmacnianie systemu sądowego i zacieśnianie praktycznej współpracy	58
Stosunki zewnętrzne.....	59
Ochrona ludności	59

STOSUNKI ZEWNĘTRZNE.....	59
EPBiO/Zarządzanie kryzysowe.....	60
Zwalczanie terroryzmu.....	61
Nierozprzestrzenianie i rozbrojenie.....	61
Rozszerzenie przestrzeni bezpieczeństwa i pokoju.....	62
Balkany Zachodnie.....	62
Polityka sąsiedztwa i proces barceloński.....	63
Bliski Wschód.....	63
Irak.....	64
Iran.....	64
Afganistan.....	64
Korea Północna.....	64
Stosunki z partnerami i regionami strategicznymi.....	64
Stosunki transatlantyckie.....	64
Rosja.....	65
Azja Środkowa.....	65
Azja.....	65
Kraje Zatoki Perskiej.....	66
Afryka.....	66
Ameryka Łacińska.....	66
Współpraca wielostronna.....	66
Prawa człowieka.....	67
Handel.....	67
Polityka dotycząca rozwoju.....	68

**18-MIESIĘCZNY PROGRAM
PREZYDENCJI NIEMIECKIEJ, PORTUGALSKIEJ I SŁOWEŃSKIEJ**

WPROWADZENIE

Niniejszy dokument przedstawia wspólny program prezydencji niemieckiej, portugalskiej i słoweńskiej obejmujący okres od stycznia 2007 roku do czerwca 2008 roku. Program ten przedstawiono w trzech częściach. Pierwsza część zawiera strategiczne ramy programu, umieszczając go w szerszym kontekście, a w szczególności w perspektywie bardziej długoterminowych celów, które będą realizowane w trakcie trzech kolejnych prezydencji. Z tego względu, zgodnie ze zmienionym regulaminem Rady, na temat tej sekcji prowadzono konsultacje z przyszłymi prezydencjami francuską, czeską i szwedzką. Druga część zawiera wykaz konkretnych priorytetów dla trzech prezydencji w każdym obszarze polityki, natomiast trzecia część stanowi kompleksowy program określający zagadnienia, które, zgodnie z oczekiwaniami, zostaną uwzględnione we wspomnianym 18-miesięcznym okresie.

Trzy prezydencje będą ściśle ze sobą współpracować z myślą o jak najlepszym osiągnięciu celów określonych w programie. W tym celu będą one również współpracować z innymi instytucjami Unii Europejskiej, a w szczególności z Komisją i Parlamentem Europejskim na podstawie ich odnośnych kompetencji.

CZEŚĆ I

STRATEGICZNE RAMY

Na posiedzeniu Rady Europejskiej w czerwcu 2006 roku uzgodniono dwutorowe podejście do rozwoju Unii. Będzie to w dalszym ciągu kierować działaniami przyszłych prezydencji w ich ogólnej strategii. Oznacza to, że Unia musi być gotowa na stawienie czoła wielu istniejącym i nowym wyzwaniom stojącym przed Europą w ciągu kilku najbliższych lat oraz na podjęcie stosownych działań w celu uzyskania wymiernych wyników, jakich oczekują obywatele. Jednocześnie Unia musi kontynuować proces reform, aby zapewnić zdolność skutecznego funkcjonowania rozszerzonej Unii.

W marcu 2007 roku Unia uczci 50. rocznicę Traktatu Rzymskiego w Berlinie. Będzie to okazją dla przywódców UE do ponownego wyrażenia zaangażowania we wprowadzanie w życie wartości i ambicji Europy oraz do potwierdzenia wspólnego zobowiązania do ich realizacji.

Prezydencja przedłoży sprawozdanie na posiedzenie Rady Europejskiej w czerwcu 2007 roku zawierające ocenę stanu dyskusji dotyczących traktatu konstytucyjnego i analizę ewentualnego rozwoju wydarzeń w przyszłości, przedstawi również sposoby kontynuowania pracy.

Sprawozdanie to zostanie następnie przeanalizowane przez Radę Europejską. Wynik tej analizy posłuży jako podstawa dalszych decyzji dotyczących sposobów kontynuowania procesu reform. Przyszłe prezydencje zobowiązane są do zadbania o to, aby niezbędne kroki w tym celu zostały podjęte nie później niż w drugiej połowie 2008 roku, jak uzgodniono na posiedzeniu Rady Europejskiej. Ma to również duże znaczenie z uwagi na konieczność przygotowania się do europejskich wyborów parlamentarnych, a także utworzenia drogi dla mandatu Komisji w 2009 roku.

Rozszerzenie przyniosło znaczne korzyści dzięki wkładowi, jaki ono wniosło w pokój, stabilność i dobrobyt w Europie. Kilka najbliższych lat będzie stanowić okazję do wzmocnienia podstawy istniejącej Unii dwudziestu pięciu (a wkrótce dwudziestu siedmiu) państw członkowskich. Oznacza to zapewnienie pełnej integracji Bułgarii i Rumunii w strukturach Unii i kontynuację prac, aby zapewnić wszystkim nowym państwom członkowskim możliwość jak najszybszego przystąpienia do obszaru Schengen. Podobnie, w ciągu kilku najbliższych lat możliwe jest dalsze rozszerzenie obszaru euro wraz z rosnącą liczbą państw członkowskich wypełniających kryteria konwergencji określone w Traktatach.

Przyszłe prezydencje będą działać na rzecz osiągnięcia postępów w już trwających negocjacjach w sprawie przystąpienia, jak również korzystać z szerszych zobowiązań już podjętych przez Unię. Należy dołożyć wszelkich starań, aby chronić spójność i skuteczność Unii. Prezydencje będą również zmierzać do wzmocnienia stosunków Unii z krajami leżącymi u jej wschodnich i południowych granic, w szczególności dzięki wykorzystaniu mechanizmu europejskiej polityki sąsiedztwa.

Prezydencje będą kontynuować starania zmierzające do zacieśnienia współpracy w ramach wymiaru północnego oraz z państwami EFTA i członkami Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

Tylko silna gospodarczo Europa może wykorzystać swój potencjał. Europa musi odzyskać swój gospodarczy dynamizm w celu utrzymania wzrostu i zatrudnienia w perspektywie długoterminowej, również w kontekście globalizacji. Wysoki stopień trwałej spójności i konkurencyjności w Unii Europejskiej będzie stanowić ważny czynnik ułatwiający zagwarantowanie trwałego wzrostu gospodarczego oraz liczniejszych i lepszych miejsc pracy. Nadchodzące prezydencje będą przywiązywać szczególne znaczenie do lepszej reakcji na wyzwania stawiane przez globalizację z jednoczesnym zachowaniem prospołecznego wymiaru Unii Europejskiej. Przegląd jednolitego rynku będzie jednym z priorytetów. Zmieniona strategia lizbońska na rzecz wzrostu i zatrudnienia ma ambitny i różnorodny program obejmujący cele gospodarcze, społeczne i środowiskowe, co znalazło odzwierciedlenie w zintegrowanych wytycznych obejmujących ogólne wytyczne polityki gospodarczej (OWPG) i wytyczne w sprawie zatrudnienia. Celem jest wykorzystanie synergii i zapewnienie ogólnej spójności między poszczególnymi aspektami polityki. Nowy trzyletni cykl strategii rozpocznie się w 2008 roku. Następnie rozpocznie się okres niezbędnej refleksji nad jej przyszłością po roku 2010.

Wzrost gospodarczy może przynieść długotrwały dobrobyt tylko wtedy, gdy ma on charakter trwały. Zatem odnowiona strategia UE dotycząca trwałego rozwoju, przyjęta w 2006 roku, pozostanie kluczem do określania kierunków polityki w przyszłości. Sama strategia będzie w całym okresie ściśle monitorowana, a w związku z nią regularnie podejmowane będą stosowne działania. W tym kontekście przyszłe prezydencje położą szczególny nacisk na zmiany klimatu i zahamowanie utraty różnorodności biologicznej do 2010 roku.

Ważnym aspektem przyszłego dobrobytu i solidarności Unii jest wykorzystanie unijnych zasobów finansowych. Będą one przedmiotem pełnego i szerokiego przeglądu dokonanego przez Komisję, a obejmującego wszystkie aspekty wydatków, w tym wspólną politykę rolną, oraz zasobów, w tym rabat brytyjski; sprawozdanie z tego przeglądu ma zostać przedstawione w latach 2008/2009. Przegląd ten będzie stanowił podstawę decyzji podejmowanych przez Radę Europejską.

Prezydencje zamierzają kontynuować proces upraszczania istniejącego prawodawstwa i będą propagować starania na rzecz lepszych uregulowań prawnych i wyeliminowania zbędnych obciążeń administracyjnych.

W najbliższych latach Unia coraz częściej będzie stawać przed istotnymi wyzwaniami. Rada Europejska zdecydowała, że wiosną 2007 roku ustanowi politykę energetyczną dla Europy. Realizacja tej polityki będzie stanowić priorytet w ciągu kilku najbliższych lat. Będzie ona wymagać znacznej solidarności między samymi państwami członkowskimi, jak również dużej odpowiedzialności ze strony każdego państwa członkowskiego, aby wewnętrzne polityki Unii były spójne i wykonalne, a Unia mogła mówić jednym głosem w rozmowach ze strategicznymi krajami partnerskimi. Będzie z tym powiązana kwestia zmian klimatu, nad którą kontynuowane będą prace w obrębie Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu i protokołu z Kioto do tej konwencji z myślą o osiągnięciu porozumienia w sprawie ustaleń na rok 2012 i później.

Problem demografii jest dobrze znany. W ciągu kilku najbliższych lat będzie on stanowić kluczowe zagadnienie wymagające działań na wielu frontach. To oczywisty obszar, w którym – niezależnie od ewentualnych działań na poziomie wspólnotowym – państwa członkowskie mogą czerpać z wzajemnych doświadczeń. Przyszłe prezydencje będą ściśle współpracować tak ze sobą, jak i z Komisją w celu przeanalizowania sposobów stworzenia optymalnych warunków dla tego procesu.

Przyszłe prezydencje będą koncentrować się na rozwijaniu przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zgodnie z programem haskim oraz z uwzględnieniem wyniku przeglądu planu działań, który powinien się zakończyć do końca 2006 roku. Szczególną uwagę będzie trzeba poświęcić kwestii migracji, w szczególności problemom nielegalnej imigracji i handlu ludźmi. Kwestia ta może stać się jeszcze bardziej istotna dla Unii, jako że napór zarówno z południa, jak i ze wschodu Europy najprawdopodobniej będzie rosł. Kwestia ta będzie wymagać spójnego podejścia i stosowania różnych polityk, aby pomóc w rozwiązaniu niektórych problemów u źródła, w szczególności poprzez dialog z krajami pochodzenia i krajami ościennymi, ale również poprzez ściślejszą współpracę wewnętrzną i surowsze kontrole na zewnętrznych granicach Unii. Polityki te powinny uwzględniać starania na rzecz spójnego podejścia do kwestii migracji i polityki integracji w Unii Europejskiej. Bezpieczeństwo wewnętrzne Europy również będzie stanowić jeden z kluczowych celów dla przyszłych prezydencji. Skoncentrują się one na zintensyfikowaniu i skonsolidowaniu działań na rzecz zwalczania terroryzmu i zorganizowanej przestępczości.

Przyszłe prezydencje poświęcą szczególną uwagę promowaniu dialogu międzykulturowego w celu propagowania wzajemnego zrozumienia między ludźmi pochodzącymi z różnych środowisk i kultur (w uzupełnieniu imprez, które się odbędą w 2008 roku, roku dialogu międzykulturowego).

Przyszłe prezydencje zadbają o to, aby UE kontynuowała skuteczne działania wspierające pokój i stabilność na całym świecie, w szczególności poprzez współpracę z ONZ. W tym celu Unia będzie nadal rozwijać stosunki zewnętrzne z wieloma krajami i organizacjami wielostronnymi. Przyszłe prezydencje będą działać na rzecz większego ożywienia i ukierunkowania tej sieci stosunków, w szczególności w przypadku stosunków z kluczowymi partnerami strategicznymi obejmujących posiedzenia na najwyższym szczeblu. Będą kontynuowane działania zmierzające do zapewnienia spójnego i skutecznego wykorzystania wszystkich zewnętrznych instrumentów dostępnych Unii. Pomoże to zagwarantować Unii zdolność skutecznego reagowania w sytuacjach zapobiegania konfliktom, zarządzania kryzysowego i odbudowy po wygaśnięciu konfliktu w celu zagwarantowania pokoju i stabilności. Przyszłe prezydencje przyczynią się również do wzmocnienia polityki rozwoju Unii Europejskiej jako kluczowego elementu jej przyszłych działań zewnętrznych w ogóle.

Przyszłe prezydencje będą nadal wspierać oparty na zasadach system handlu międzynarodowego i będą kontynuować prace nad programem polityki handlowej, z naciskiem w tym kontekście na pilny charakter pomyślnego zakończenia negocjacji w ramach dauhańskiej agendy rozwoju.

CZEŚĆ II

PRIORYTETY

Przyszłość Unii

1. Trzy wspomniane prezydencje szczególnie priorytetowo traktują proces reformy UE. W pierwszej połowie 2007 roku prezydencja niemiecka przedstawi Radzie Europejskiej sprawozdanie oparte na szeroko zakrojonych konsultacjach z państwami członkowskimi. Sprawozdanie to powinno zawierać ocenę stanu dyskusji nad **traktatem konstytucyjnym** oraz analizę możliwego rozwoju wydarzeń. Sprawozdanie to zostanie następnie przeanalizowane przez Radę Europejską. Wynik tej analizy będzie stanowić podstawę dalszych decyzji co do sposobu kontynuowania procesu reform, przy założeniu, że niezbędne kroki zostaną podjęte nie później niż w drugiej połowie 2008 roku.
2. Działania podejmowane po niedawnym **rozszerzeniu** będą się koncentrować na konsolidowaniu podstawy istniejącej Unii dwudziestu siedmiu państw członkowskich poprzez zapewnienie pełnej integracji Bułgarii i Rumunii w strukturach Unii. Trzy wspomniane prezydencje będą również kontynuować prace nad otwarciem drogi wszystkim nowym państwom członkowskim do jak najszybszego członkostwa w obszarze Schengen oraz nad umożliwieniem dalszego rozszerzenia obszaru euro w miarę wypełniania przez kolejne państwa członkowskie kryteriów konwergencji określonych w Traktatach.

Trzy prezydencje będą starały się osiągnąć postępy w już trwających negocjacjach w sprawie przystąpienia, będą też pracować na podstawie szerszych zobowiązań już podjętych przez Unię.

Strategia lizbońska: zapewnienie jej wszechstronnego wdrożenia w aspektach gospodarczym, społecznym i środowiskowym

Wdrożenie zmienionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia stanowi kluczowy element zwiększenia konkurencyjności UE, tworzenia nowych miejsc pracy i wzrostu gospodarczego w zdrowym środowisku naturalnym. Wszystkie trzy prezydencje będą działać w tym kierunku.

3. **Ukończenie rynku wewnętrznego**, kluczowego dla wdrożenia strategii lizbońskiej, wymaga nieustannych starań. Staranna realizacja krajowych programów reform również będzie miała zasadnicze znaczenie w kontekście odnowionej strategii lizbońskiej. Wszystkie trzy prezydencje dołożą wszelkich starań na rzecz poczynienia postępów w pracach, lub ich zakończenia, nad wieloma priorytetowymi kwestiami. Obejmuje to kontynuację strategii rynku wewnętrznego w pierwszej połowie 2007 roku oraz poprawę warunków ramowych dla europejskich przedsiębiorstw, w szczególności MŚP. Oczekuje się, że liberalizacja europejskiego rynku usług pocztowych, zmiana europejskich ram prawnych dla telekomunikacji oraz realizacja planu działania w zakresie usług finansowych pobudzą działalność gospodarczą w tych konkretnych obszarach. Dalsza harmonizacja prawa spółek, poprawa europejskiego systemu patentowego, wszechstronna zmiana wspólnotowego prawodawstwa celnego poprzez zmodernizowany kodeks celny, trwające prace przygotowawcze nad wspólną skonsolidowaną podstawą opodatkowania w zakresie opodatkowania przedsiębiorstw, a także zwalczanie uchylania się od opodatkowania i oszustw podatkowych to kolejne ważne zagadnienia. Priorytetowo zostanie też potraktowane „nowe podejście” dotyczące normalizacji technicznej i wzajemnego uznawania na podstawie wniosków Komisji oczekiwanych do końca 2006 roku, promowanie klastrów i biegunów innowacji, zamówienia publiczne i działania podjęte w następstwie komunikatu Komisji na temat e-rządu. Wszystkie trzy prezydencje są zdecydowane dołożyć wszelkich starań na rzecz dalszego promowania interesów konsumentów, zagwarantowania wysokiego poziomu ochrony konsumentów i zwiększenia ich zaufania.
4. Ogólnym celem polityki przemysłowej UE jest zwiększenie **konkurencyjności i zdolności innowacyjnych** europejskich przedsiębiorstw oraz poprawa warunków ramowych dla produkcji w UE, szczególnie dla MŚP. Wszystkie trzy prezydencje będą nadal wdrażać międzysektorowe i sektorowe inicjatywy z zakresu polityki przemysłowej ogłoszone w komunikacie Komisji z października 2005 roku.
5. Jeśli chodzi o **zewnętrzne aspekty konkurencyjności**, trzy prezydencje zwrócą szczególną uwagę na rynki zamówień publicznych, opracowanie skutecznych ram prawnych dla ochrony praw własności intelektualnej i na aspekty związane z handlem, jak również na poprawę warunków dostępu do rynku krajów trzecich.

6. Trzy prezydencje będą nadal promować **finansowe i gospodarcze polityki ukierunkowane na wzrost i stabilność**. W tym celu priorytety skupią się na zapewnieniu skutecznego i efektywnego zarządzania polityką gospodarczą, mianowicie poprzez dalsze stosowanie paktu na rzecz stabilności i wzrostu w sposób rozsądny z ekonomicznego punktu widzenia, przy jednoczesnym zwróceniu szczególnej uwagi na długoterminową stabilność finansów publicznych państw członkowskich oraz poprzez poprawę jakości finansów publicznych.
7. Kluczowe cele obejmują też **dalszy rozwój europejskiego modelu społecznego, promowanie równości szans i europejską politykę włączania** problematyki płci do głównego nurtu polityki, a także poprawę systemów edukacji i szkoleń. W tym obszarze nacisk zostanie położony na rozwiązywanie problemu demograficznego, intensyfikację dialogu społecznego, ocenę skutków społecznych i dalszy rozwój minimalnych standardów socjalnych. Polityka zdrowotna odgrywa zasadniczą rolę, jako że lepsze zapobieganie i transgraniczna opieka zdrowotna przynoszą bezpośrednie korzyści europejskim obywatelom. Wszystkie trzy prezydencje uważają realizację założeń Europejskiego roku równych szans dla wszystkich (2007) za dobrą okazję do uwypuklenia dotychczasowych osiągnięć i przedstawienia dalszego programu w tej dziedzinie.
8. W zakresie **zatrudnienia** ocena 10. rocznicy europejskiej strategii zatrudnienia w 2007 roku, a także przegląd wytycznych dotyczących zatrudnienia w 2008 roku, będą stanowić sposobność określenia elementów wymagających zmiany w strategii zatrudnienia.
9. **Lepsze uregulowania prawne i wyeliminowanie zbędnych obciążeń administracyjnych** będą stanowić wspólny priorytet wszystkich trzech prezydencji. Korzystając z inicjatywy sześciu poprzednich prezydencji, nasilą one starania w tym obszarze, kładąc wyraźny nacisk na zmniejszenie obciążeń administracyjnych i kosztów dla MŚP. Kontynuacja procesu upraszczania istniejącego prawodawstwa i wykorzystanie kompleksowych ocen oddziaływania nowych wniosków prawodawczych będą odgrywać kluczową rolę w tym względzie. Wszystkie trzy prezydencje oczekują, że zewnętrzna ocena systemu ocen oddziaływania oraz wnioski Komisji mające na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych będą stanowić wartościowy wkład w osiąganie znacznych postępów w tej dziedzinie.

10. **Kwestia bezpiecznych, zrównoważonych i konkurencyjnych dostaw energii** znajdzie się wysoko na liście priorytetów trzech prezydencji. Najważniejszym działaniem w tym obszarze polityki będzie przyjęcie i realizacja planu działania w zakresie energii, który odniesie się do wszystkich aspektów zapewniających zorientowaną przyszłościowo politykę energetyczną sprzyjającą zrównoważonemu rozwojowi: stałą liberalizację rynków energetycznych, zmniejszenie zależności od importu i zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych poprzez poprawę efektywności energetycznej i zwiększenie roli odnawialnych rodzajów energii, dywersyfikację źródeł energii i dróg dostaw, jak również intensyfikację i dywersyfikację stosunków zewnętrznych w dziedzinie energii.
11. **Promowanie badań, wiedzy i innowacji** ma kluczowe znaczenie dla pobudzania wzrostu, konkurencyjności i tworzenia nowych miejsc pracy. Wszystkie trzy prezydencje będą działać na rzecz Europy innowacyjnej. Realizacja 7. programu ramowego w dziedzinie badań oraz programu dotyczącego uczenia się przez całe życie będą odgrywać zasadniczą rolę w tym względzie. Szczególną uwagę zwróci się na podstawowe badania odnośnie do zastosowania ich wyników. Ustanowienie Europejskiego Instytutu Technologii i opracowanie Europejskiej Polityki Kosmicznej mogłyby przyczynić się do promowania nowatorskiej technologii w UE. Inne priorytety trzech prezydencji będą obejmować promowanie roli uniwersytetów w tym obszarze oraz zwiększenia zasobów ludzkich w sektorze nauki i technologii, jak również zwiększenie międzynarodowej współpracy w zakresie nauki i technologii.
12. **Ochrona środowiska** będzie kolejną kwestią priorytetową, w której trzy prezydencje podejmą znaczne starania na rzecz wypracowania stanowiska UE z myślą o zrównoważonym i sprawiedliwym systemie po roku 2012 zgodnie z celem UE zakładającym ograniczenie wzrostu temperatury do 2 stopni powyżej poziomów z okresu przedindustrialnego. W tym kontekście dalsze opracowywanie europejskiego programu dotyczącego zmian klimatu i jego środki łagodzące w różnych sektorach oraz system handlu uprawnieniami do emisji będą sprawami najwyższej wagi. Ochrona i zrównoważone wykorzystanie różnorodności biologicznej zarówno w świetle 9. Konferencji Stron Konwencji o różnorodności biologicznej, jak i integrowania decyzji dotyczących różnorodności biologicznej z rynkiem („działalność gospodarcza a różnorodność biologiczna”) również znajdą się wysoko na liście priorytetów przedmiotowych prezydencji. Działania podejmowane w następstwie sprawozdania Komisji na temat polityki wodnej, ze szczególnym uwzględnieniem niedoborów wody i problemu suszy oraz dalszych ulepszeń polityki w dziedzinie jakości powietrza oraz odpadów, będą kolejnymi priorytetami.

13. Wszystkie trzy prezydencje zwrócą szczególną uwagę na **rozwój zintegrowanej polityki morskiej** zmierzającej do zwiększenia pozytywnej synergii między różnymi odnośnymi dziedzinami polityki.

Wzmocnienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości

14. W omawianym okresie szczególnie priorytetowo potraktowana zostanie **polityka azylowa i imigracyjna**. Poza zwiększeniem współpracy między służbami azylowymi oraz oceną pierwszej fazy prawodawstwa azylowego, trzy prezydencje będą realizować podejście globalne do kwestii migracji. Proces ten obejmuje rozszerzenie i pogłębienie dialogu między krajami pochodzenia, tranzytu i przeznaczenia oraz negocjowanie skutecznych umów o readmisji, jak również zapewnienie podjęcia właściwych działań w następstwie sprawozdania Komisji na temat legalnej migracji w ramach spójnego podejścia do polityki migracji i integracji w Unii Europejskiej.
15. Wysoki priorytet zostanie też przyznany kwestii **skutecznej ochrony zewnętrznych granic Unii** poprzez wdrożenie systemu SIS II oraz rozszerzenie obszaru Schengen, wzmocnienie agencji FRONTEX i wdrożenie systemu informacji wizowej. Trzy prezydencje nadal będą realizować plany działań w ramach strategii w dziedzinie **walki z terroryzmem**.
16. W zakresie **współpracy policyjnej** priorytetowo zostanie potraktowana kwestia wzmocnienia Europolu i dalszego rozwoju systemu informacji UE. W walce z międzynarodową zorganizowaną przestępczością nacisk należy położyć na problem handlu ludźmi. Działania w zakresie **współpracy sądowej** skoncentrują się na usuwaniu przeszkód stojących przed działaniami transgranicznymi oraz na dalszych postępach w dziedzinie wzajemnego uznawania decyzji sądowych. Szczególnie priorytetowo potraktuje się opracowanie **europejskiej polityki ochrony cywilnej** z jednoczesnym poszanowaniem obowiązków państw członkowskich. Aspekty wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych związane ze **stosunkami zewnętrznymi** również będą rozwijane i wzmocniane.

Zwiększanie zewnętrznej roli UE w obszarach bezpieczeństwa, rozwoju i stosunków gospodarczych

17. Wszystkie trzy prezydencje będą działać na rzecz zapewnienia trwałego rozwoju **europejskiej przestrzeni bezpieczeństwa i stabilności.**

Nadal będą rozwijać europejskie perspektywy krajów Bałkanów Zachodnich, w szczególności poprzez dalszy rozwój procesu stabilizacji i stowarzyszenia.

Wzmocnione zostaną również stosunki ze wschodnimi i południowymi sąsiadami Unii: zostanie to osiągnięte poprzez wzmocnienie mechanizmów europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS) i rozwój współpracy w dziedzinie gospodarczej, kulturalnej i społecznej z partnerami uczestniczącymi w procesie barcelońskim.

Nadal dokładać się będzie starań w celu wspomoczenia rozwiązania kryzysu na Bliskim Wschodzie.

Wzmocnienie strategicznego partnerstwa z Rosją będzie stanowić priorytet dla trzech prezydencji, podobnie jak działania na rzecz zintensyfikowania stosunków z krajami Azji Środkowej.

18. Rozwój **EPBiO** będzie kontynuowany poprzez dalsze prace nad zdolnościami wojskowymi i cywilnymi oraz nad skuteczną koordynacją cywilno-wojskową.
19. Trzy prezydencje przywiązują szczególną wagę do wzmocnienia **stosunków transatlantyckich** oraz stosunków z innymi partnerami strategicznymi, takimi jak **Japonia, Chiny, Indie** i kraje **ASEAN**. Przygotują one 2. szczyt UE-**Afryka**, który powinien się odbyć w trakcie prezydencji portugalskiej, a którego celem będzie rozwój stosunków z krajami afrykańskim. Zorganizują również szczyt UE-**Ameryka Łacińska** i Karaiby w trakcie prezydencji słoweńskiej.

20. Kluczowym priorytetem będzie wzmocnienie stosunków **handlowych** w świetle wyników rundy dauhańskiej oraz kontynuacja prac nad integracją krajów AKP w strukturach gospodarki światowej. Zawarcie umów o partnerstwie gospodarczym jako narzędzia sprzyjającego rozwojowi znajdzie się wysoko na liście priorytetów.

Działania skoncentrują się również na poprawieniu spójności polityki w interesie **rozwoju**. Nadal będą czynione starania na rzecz osiągnięcia większej komplementarności między darczyńcami.

21. Przyszłe prezydencje będą działać na rzecz poprawy współpracy między UE a **organizacjami międzynarodowymi**, w szczególności **ONZ** i **NATO**.

CZEŚĆ III

KOMPLEKSOWY PROGRAM

ROZWÓJ UNII

Traktat konstytucyjny

1. Wszystkie trzy prezydencje będą kontynuować dwutorowe podejście uzgodnione na posiedzeniu Rady Europejskiej w czerwcu 2006 roku. Oznacza to skoncentrowanie wysiłków, z jednej strony, na jak najlepszym wykorzystaniu możliwości, jakie stwarzają istniejące Traktaty w celu dostarczenia konkretnych rezultatów oczekiwanych przez obywateli, a z drugiej strony, na kontynuowaniu prac na podstawie mandatu udzielonego przez Radę Europejską. W szczególności niemiecka prezydencja przedstawi Radzie Europejskiej w pierwszej połowie 2007 roku sprawozdanie oparte na szerokich konsultacjach z państwami członkowskimi, zawierające ocenę stanu dyskusji w odniesieniu do traktatu konstytucyjnego i analizujące możliwy rozwój wydarzeń. Sprawozdanie to zostanie następnie przeanalizowane przez Radę Europejską. Wynik tej analizy posłuży jako podstawa dalszych decyzji dotyczących sposobów kontynuowania procesu reform. Prezydencje portugalska i słoweńska przyjmą w tym względzie odpowiedzialność, przy założeniu, że niezbędne kroki zostaną podjęte nie później niż w drugiej połowie 2008 roku.
2. W marcu 2007 roku Unia uczci 50. rocznicę Traktatu Rzymskiego. Będzie to okazją dla przywódców UE do ponownego wyrażenia zaangażowania w wartości i ambicje Europy oraz do potwierdzenia wspólnego zobowiązania do ich realizacji.

Rozszerzenie

3. Trzy prezydencje będą aktywnie działać na rzecz zapewnienia pełnej integracji Bułgarii i Rumunii w strukturach Unii od daty ich przystąpienia.

4. Trzy prezydencje będą kontynuować proces rozszerzenia zgodnie ze strategią dotyczącą rozszerzenia; stosowną decyzję o tej strategii podjęto na posiedzeniu Rady Europejskiej w dniach 14 i 15 grudnia.
5. Istniejące zobowiązania Unii odnośnie do procesu rozszerzenia będą w pełni przestrzegane. Kontynuowane będą w szczególności negocjacje w sprawie przystąpienia z Turcją i Chorwacją zgodnie z postanowieniami określonymi w ramach negocjacyjnych i konkluzjami Rady z 11 grudnia 2006 r. Prezydencje zadbają o ścisłe monitorowanie postępów we wszystkich obszarach, w szczególności w odniesieniu do spełnienia kryteriów kopenhaskich.
6. Postępy czynione przez Byłą Jugosłowiańską Republikę Macedonii w wypełnianiu rozmaitych zobowiązań i warunków wymaganych do otwarcia negocjacji w sprawie przystąpienia będą bacznie monitorowane. Jakakolwiek decyzja o rozpoczęciu negocjacji będzie zależeć od wyników tego procesu, który będzie wspierany przez Unię Europejską.

Obszar Schengen

7. Trzy prezydencje będą również kontynuować prace nad otwarciem drogi wszystkim nowym państwom członkowskim do jak najszybszego wejścia do obszaru Schengen.

Rozszerzenie obszaru euro

8. Słowenia przystępuje do obszaru euro 1 stycznia 2007 r. Następnie niektóre państwa członkowskie mogłyby ubiegać się o członkostwo w **europejskim mechanizmie kursowym II (ERM2)**, inne natomiast mogłyby spełnić wymogi do **przyjęcia euro**. Trzy prezydencje zadbają o staranną ocenę wszystkich takich przypadków przez Radę, a w szczególności wszystkich sprawozdań na temat konwergencji przedkładanych przez Komisję i Europejski Bank Centralny na podstawie kryteriów określonych w Traktacie ustanawiającym Wspólnotę Europejską, w tym sprawozdań odnoszących się do stabilnych wydarzeń makroekonomicznych i wysokiego stopnia trwałej konwergencji.

OGÓLNY KONTEKST GOSPODARCZY/KOORDYNACJA POLITYK

Większa koordynacja polityki gospodarczej

9. Sprawnie przebiegające i dobrze zaplanowane wielostronne procesy monitorowania mają zasadnicze znaczenie dla skutecznej koordynacji polityki podatkowej i gospodarczej państw członkowskich. Trzy prezydencje będą zatem dążyć do usprawnienia zarówno **nadzoru budżetowego**, jak i **oceny programów stabilności i konwergencji**. Wraz ze skutecznymi ogólnymi wytycznymi polityki gospodarczej (OWPG), w tym zaleceniami dla poszczególnych krajów, te instrumenty polityki muszą zmierzać do promowania stabilnego rozwoju gospodarczego we wszystkich państwach członkowskich i do osiągnięcia wysokiego stopnia spójności, szczególnie w państwach członkowskich obszaru euro. W tym kontekście jakość statystyk powinna pozostać zagadnieniem o dużym znaczeniu.

Jakość finansów publicznych

10. Trzy prezydencje chcą również przygotować grunt pod **jakościową poprawę finansów publicznych**. Globalizacja i rozwój wydarzeń natury demograficznej wymagają od państw członkowskich i Unii Europejskiej w ogóle ponownej analizy sposobów wydawania pieniędzy publicznych oraz najskuteczniejszych metod osiągnięcia długoterminowej stabilności gospodarczej i podatkowej. Jakość finansów publicznych w tworzeniu polityki na poziomie krajowym i UE w kluczowy sposób przyczynia się do wzrostu i zatrudnienia zgodnie ze strategią lizbońską. Trzy prezydencje będą zatem zachęcać do debaty na temat **wydatków publicznych** z myślą o wzmocnieniu edukacji, innowacji i wydajności. W tym celu będą dążyć do promowania wymiany informacji oraz do określenia najlepszych praktyk, w tym pomiaru skuteczności wydatków publicznych. W tym kontekście prezydencje przeanalizują również sposoby dalszej **modernizacji administracji publicznych** w dążeniu do osiągnięcia solidnych wyników gospodarczych, dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami w państwach członkowskich i w Unii Europejskiej.

Pakt stabilności i wzrostu

11. Trzy prezydencje zadbają również o to, aby zmieniony pakt stabilności i wzrostu nadal był realizowany w sposób rozsądny z ekonomicznego punktu widzenia zarówno w odniesieniu do procedur nadmiernego deficytu, jak i w obszarze zapobiegania deficytowi, ze szczególnym uwzględnieniem **długoterminowej stabilności finansów publicznych państw członkowskich**.

WZROST I ZATRUDNIENIE

Realizacja krajowych programów reform

12. W marcu 2005 roku Rada Europejska ożywiła strategię lizbońską określając jej priorytety mające na celu propagowanie trwałego wzrostu i tworzenia nowych miejsc pracy, aby stawić czoła wyzwaniom związanym ze starzejącymi się społeczeństwami i szybkim tempem globalizacji. Aby zagwarantować wysoki poziom zaangażowania, głównym elementem nowego procesu zarządzania uczyniono odpowiedzialność krajową. Odpowiedzialność ta przyjmuje postać krajowych programów reform przedkładanych przez państwa członkowskie. W 2007 roku zakończy się pierwszy cykl zarządzania zmienioną strategią lizbońską. Państwa członkowskie mają przedłożyć drugie sprawozdania z realizacji krajowych programów reform jesienią 2007 roku. Ponieważ sprawozdania te będą miały kluczowe znaczenie w aktualizacji ogólnych wytycznych polityki gospodarczej oraz wytycznych dotyczących zatrudnienia, a także w określeniu zaleceń dla poszczególnych krajów, trzy prezydencje przygotowują Radę do umiejętnej oceny tych sprawozdań i sporządzenia konkluzji, które powinny zostać przyjęte na wiosennym posiedzeniu Rady Europejskiej w 2008 roku.

Nowy trzyletni cykl strategii lizbońskiej (2008–2010)

13. Nowy cykl rozpocznie się w styczniu 2008 roku wraz z przedstawieniem sprawozdania strategicznego przez Komisję. Zostanie ono przeanalizowane przez stosowne składy Rady i omówione na wiosennym posiedzeniu Rady Europejskiej w 2008 roku, z uwzględnieniem oceny realizacji krajowych programów reform i konkluzji horyzontalnych. Na podstawie wniosku Komisji zintegrowane wytyczne dla nowego cyklu, w tym zalecenia dla poszczególnych krajów, zostaną następnie formalnie przyjęte w czerwcu 2008 roku.

Trzy prezydencje będą dążyć do promowania odpowiednich inicjatyw, aby przyczynić się do oceny i przygotowania przeglądu odnowionej strategii lizbońskiej, a także ściśle współpracować, aby zapewnić płynne przejście z pierwszego cyklu do drugiego.

TRWAŁY ROZWÓJ

Strategia trwałego rozwoju

14. Rada będzie bacznie monitorować wdrażanie strategii UE dotyczącej trwałego rozwoju odnowionej w 2006 roku. Zgodnie z nowym cyklem zarządzania jesienią 2007 roku Komisja przedstawi pierwsze sprawozdanie z postępów we wdrażaniu strategii trwałego rozwoju, zawierające priorytety i działania na przyszłość, na podstawie pewnej liczby wskaźników dotyczących trwałego rozwoju. Prezydencje zadbają o obszernie dyskusje w ramach Rady na temat poczynionych postępów, na podstawie których Rada Europejska w grudniu 2007 roku przedstawi ogólne wytyczne dotyczące polityk, strategii i instrumentów odnoszących się do trwałego rozwoju, z uwzględnieniem priorytetów i synergii, również w kontekście strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i nowych miejsc pracy.
Na poziomie globalnym działania będą kontynuowane w szczególności w kontekście przygotowania stanowiska UE na posiedzenia Komisji ONZ ds. Zrównoważonego Rozwoju.

Zielona księga w sprawie polityki morskiej

15. Korzystając z prac prowadzonych przez prezydencję fińską, trzy przedmiotowe prezydencje zadbają o przeprowadzenie szerokich dyskusji na temat powyższej zielonej księgi oraz wniosków wynikających z procesu konsultacji, które Komisja powinna przedstawić jesienią 2007 roku. Istotnym wkładem w proces konsultacji oraz wynikające z niego inne procesy będzie organizacja konferencji wysokiego szczebla w maju i październiku 2007 roku. W pełni popierają one dążenie do osiągnięcia celu w postaci opracowania zintegrowanej polityki morskiej na poszczególnych poziomach działania obejmującej wszystkie rodzaje działalności gospodarczej związane z morzem, propagującej wiedzę naukową, wzrost i zatrudnienie oraz, z uwzględnieniem podejścia koncentrującego się na ekosystemie, pozwalającej na znalezienie złotego środka między aspektami gospodarczymi, środowiskowymi i społecznymi.

BADANIA, WIEDZA I INNOWACYJNOŚĆ

Badania

16. Wszystkie trzy prezydencje przywiązują ogromną wagę do badań naukowych, które są kluczowym elementem zapewnienia konkurencyjności UE. W związku z tym priorytetowo zostanie potraktowana kwestia zapewnienia terminowego rozpoczęcia i udanej realizacji siódmego programu ramowego w zakresie badań i rozwoju technologicznego oraz rozpoczęcia działalności Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych. W pierwszej połowie 2007 roku zorganizowane zostaną imprezy inauguracyjne dla siódmego programu ramowego i Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych, a także specjalistyczne konferencje na konkretne tematy zawarte w nowym programie ramowym (nanotechnologia, zrównoważony rozwój, biotechnologia, infrastruktura badawcza, badania w dziedzinie bezpieczeństwa, nauki humanistyczne i społeczne). Prezydencje zwrócą należytą uwagę na działania związane bezpośrednio lub pośrednio z programem ramowym, takie jak analiza wyników osiągniętych dzięki realizacji szóstego programu ramowego, analiza postępów z realizacji siódmego programu ramowego w pierwszym roku jego obowiązywania oraz prace przygotowawcze dotyczące śródkresowego przeglądu prac Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych. Przeanalizowane zostaną programy, które powinny być realizowane przez niektóre państwa członkowskie z wykorzystaniem wsparcia wspólnotowego na mocy art. 169 Traktatu, jak również planowane wnioski Komisji dotyczące wspólnych inicjatyw technologicznych.

Inne strategiczne tematy, które zostaną poruszone obejmują: ustanowienie Europejskiego Instytutu Technologii, przygotowanie do rozpoczęcia budowy międzynarodowego eksperymentalnego reaktora termojądrowego (ITER), opracowanie Europejskiej Polityki Kosmicznej.

17. Prezydencje podejmą starania na rzecz propagowania lepszego klimatu i lepszych warunków dla badań naukowych, zajmując się takimi kwestiami jak: osiągnięcie docelowej wartości 3% dla inwestycji w badania; praktyczne doradztwo dla nowych państw członkowskich w zakresie finansowania infrastruktury badawczej poprzez połączenie zasobów z funduszy strukturalnych i siódmego programu ramowego; poprawa transferu wiedzy w odniesieniu do zastosowania wyników badań; zwiększenie zasobów ludzkich w dziedzinie nauki i technologii; promowanie edukacji i kultury naukowej i technologicznej; pobudzanie międzynarodowego wymiaru rozwoju badań i technologii; zwiększanie roli uniwersytetów oraz mobilności i rozwoju zawodowego naukowców.

Innowacyjność

18. Wszystkie trzy prezydencje podejmą zintegrowaną inicjatywę na rzecz polityki innowacyjności rozpoczętą przez prezydencję fińską na podstawie komunikatu Komisji, po którym powinny pojawić się inicjatywy dotyczące konkretnych kwestii w zakresie innowacyjności, oraz wytycznych z nieformalnego posiedzenia głów państw i szefów rządów w Lahti; podejmą również wszelkie starania na rzecz promowania innowacyjności w sposób horyzontalny, w tym zrównoważonego podejścia między podażą a popytem. Realizacja programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji, który skupia wspólnotowe środki w dziedzinie przedsiębiorczości, MŚP, konkurencyjności, innowacji, w tym innowacji nietechnologicznych i ekologicznych, technologii informacyjnych i komunikacyjnych oraz inteligentnej energii, odegra istotną rolę w tym zakresie. Rada przeanalizuje sposoby możliwej poprawy finansowania innowacji.

Kontynuowane będzie przekształcanie regionalnych klastrów innowacyjnych w światowej klasy ośrodki innowacji. Celem Europejskiego Instytutu Technologii jest zarówno pełnienie funkcji okrętu flagowego innowacyjności, jak i działanie jako cennego koordynatora w sieci niezależnych społeczności wiedzy i innowacji. Należy zbadać i wykorzystać potencjał rozwinięcia wiodących rynków innowacyjnych produktów i usług. Szczególną uwagę zwróci się na promowanie innowacyjnych technologii środowiskowych, farmaceutycznych, a także bio- i nanotechnologii oraz technologii medycznych jako ważnego bodźca dla innowacyjności i zatrudnienia. Poprawa ochrony praw własności intelektualnej jest ważnym zadaniem w kontekście stworzenia bardziej sprzyjającego klimatu biznesowego w dziedzinie innowacyjności.

Edukacja

19. Polityki w dziedzinie edukacji i szkoleń mogą mieć znaczny pozytywny wpływ na wyniki gospodarcze i społeczne, w tym trwały rozwój i spójność społeczną, w ramach strategii lizbońskiej.
20. Wszystkie trzy prezydencje będą aktywnie kontynuować trwające prace, podejmą również kilka nowych inicjatyw w dziedzinie edukacji i szkoleń. Wspólne sprawozdanie okresowe Komisji i Rady na temat realizacji programu prac *Edukacja i szkolenia 2010* zostanie przygotowane w 2007 roku z myślą o przedłożeniu go na wiosenne posiedzenie Rady Europejskiej w 2008 roku; kluczowe przesłania płynące z tego sprawozdania powinny wskazywać podstawowe wytyczne polityczne dla rozwoju tego procesu po roku 2010.

21. Prezydencje będą przywiązywać dużą wagę do rozpoczęcia wspólnotowego programu działania w dziedzinie uczenia się przez całe życie i zadbają o prawidłowe funkcjonowanie tego programu, który stanowi jedną z głównych płaszczyzn współpracy i wsparcia w dziedzinie edukacji, w ramach programu prac *Edukacja i szkolenia 2010*, ze szczególnym uwzględnieniem jego trzech celów strategicznych oraz w odniesieniu do strategii w dziedzinie uczenia się przez całe życie.
W związku z tym zostaną ocenione rezultaty osiągnięte przy realizacji wspólnotowych programów Sokrates i Leonardo da Vinci.
22. Za główne cele prezydencje uznają zwiększenie zarówno mobilności osób uczących się i pracowników, jak również przejrzystości i porównywalności krajowych systemów kształcenia. W tym kontekście prezydencje będą dążyć do przyjęcia zalecenia na temat europejskich ram kwalifikacji, a także kontynuować prace w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego, np. poprzez promowanie działań na rzecz europejskiego systemu transferu punktów w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego.
23. Dalsze kwestie, którymi należy się zająć obejmują aspekty uczenia się przez całe życie (edukację przedszkolną i szkolną, szkolenia dla nauczycieli, kształcenie osób dorosłych i nauczanie języków obcych), a także opracowanie wskaźników i promowanie badań w dziedzinie edukacji i szkoleń.
24. Istotnym tematem programu będzie również modernizacja szkolnictwa wyższego. Na początku 2007 roku Komisja opublikuje sprawozdanie z postępów reformy szkolnictwa wyższego. Prezydencje będą wspierać dalszy rozwój procesu bolońskiego, uczestnicząc w przygotowaniach do konferencji ministerialnej oraz w działaniach podejmowanych w jej następstwie, w celu osiągnięcia dalszych postępów w priorytetowych dziedzinach obejmujących system stopni naukowych, zapewnienie jakości i uznawanie dyplomów. Mobilność w ramach szkolnictwa wyższego będzie przedmiotem szczególnej uwagi wyrażonej w obchodach 20. rocznicy programu Erasmus, które odbędą się w 2007 roku.

25. Prezydencje będą również przywiązywać dużą wagę do promowania multikulturalizmu i integracji w kontekście działań UE w dziedzinie edukacji. W związku z działaniami w ramach Europejskiego roku dialogu międzykulturowego (2008), szczególną uwagę poświęci się roli wielojęzyczności w propagowaniu zrozumienia i komunikacji międzykulturowej.

Telekomunikacja i społeczeństwo informacyjne

26. W centrum uwagi znajdzie się zmiana ram regulacyjnych dla telekomunikacji na podstawie wniosku Komisji oczekiwanego na początku 2007 roku. Prace nad wnioskiem dotyczącym międzynarodowych opłat za usługę roamingu zostaną prawdopodobnie sfinalizowane w pierwszej połowie 2007 roku. Inne istotne zagadnienia, którymi zajmą się wszystkie trzy prezydencje, obejmują przejście z nadawania analogicznego na cyfrowe, politykę dotyczącą widma radiowego i rozszerzenie zakresu usług powszechnych.
27. Trzy prezydencje będą dążyć ponadto do rozpoczęcia i sfinalizowania prac nad nadchodzącym wnioskiem dotyczącym dyrektywy w sprawie pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych.
28. W odniesieniu do **społeczeństwa informacyjnego** wszystkie trzy prezydencje, we współpracy z Komisją, przygotowują plan działania dotyczący e-integracji oraz będą podejmować działania w związku z ramami strategicznymi *i2010*, planem działania dotyczącym e-rządu, dyrektywą w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego, programem *eContent Plus*, programem *Safer Internet Plus* oraz e-zdrowiem. Inne kluczowe zagadnienia, którymi należy się zająć, obejmują wprowadzenie ogólnounijnego numeru ratunkowego, strategię na rzecz bezpiecznego społeczeństwa obywatelskiego oraz problem niechcianej poczty elektronicznej (*spam*). Po komunikacie Komisji dotyczącym oceny Europejskiej Agencji ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA), przewidzianym na wiosnę 2007 roku, trzy prezydencje będą kontynuować dyskusje na temat mandatu agencji w przyszłości oraz jej nowej podstawy prawnej.
29. Na poziomie międzynarodowym, a w szczególności w ramach Światowego Szczytu Społeczeństwa Informacyjnego, trzy prezydencje będą nadal monitorować realizację i kontynuację zobowiązań podjętych w Tunisie w listopadzie 2005 roku, w szczególności odnośnie do zarządzania Internetem.

KONKURENCYJNOŚĆ

30. Prezydencje będą aktywnie promować wszystkie środki i inicjatywy – wewnętrzne i zewnętrzne – które przyczyniają się do poprawy i zagwarantowania europejskiej konkurencyjności w ramach rozszerzonej Unii i w coraz bardziej zglobalizowanym kontekście.

Rynek wewnętrzny

31. Prezydencje będą podejmować dalsze kroki na rzecz urzeczywistnienia rynku wewnętrznego w celu zapewnienia jego sprawnego funkcjonowania w warunkach równych szans. Komunikat Komisji dotyczący przeglądu polityki w dziedzinie jednolitego rynku, w tym nowej strategii na rzecz jednolitego rynku, który ma zostać przedstawiony w pierwszej połowie 2007 roku, będzie stanowić istotną podstawę dla tych działań. W dziedzinie swobodnego przepływu towarów prezydencje zajmą się kwestią normalizacji, zmianą nowego podejścia, a także obszarem wzajemnego uznawania; kontynuowane będą również prace nad mającymi się wkrótce pojawić wnioskami, przeglądem dyrektywy w sprawie wyrobów budowlanych, dyrektywą w sprawie bezpieczeństwa elektrycznego oraz dyrektywą w sprawie łośdzi rekreacyjnych, a także zharmonizowanego systemu klasyfikacji i znakowania chemikaliów. Jeśli chodzi o dyrektywę w sprawie wyrobów budowlanych (89/106/EWG), trzy prezydencje będą kontynuować prace zmierzające do zapewnienia jednolitej transpozycji tej dyrektywy i jej jednolitego stosowania w celu zwiększenia skuteczności i jakości europejskich przepisów w tym obszarze. W dziedzinie zamówień publicznych prezydencje będą dążyć do zakończenia prac nad wnioskiem dotyczącym zmiany dyrektywy w sprawie środków zaradczych w zakresie zamówień publicznych oraz nad wnioskami dotyczącymi partnerstw publiczno-prywatnych i zamówień publicznych w dziedzinie obronności.
32. Wszystkie trzy prezydencje będą dążyć do osiągnięcia postępów w tworzeniu skutecznych ram prawnych dla przedsiębiorstw mających siedzibę w UE, w dziedzinie ochrony **praw własności intelektualnej**. Będą dążyć do osiągnięcia postępów w dziedzinie przystępnego, bezpiecznego i skutecznego systemu patentowego, w tym ewentualnego jednolitego paneuropejskiego systemu rozstrzygania sporów w dziedzinie patentów. Kontynuowane będą również prace w zakresie ochrony karnej takich praw.

Lepsze uregulowania prawne

33. Wszystkie trzy prezydencje uważają lepsze uregulowania prawne za kluczowy element w zwiększaniu konkurencyjności europejskich przedsiębiorstw i w eliminowaniu zbędnych kosztów administracyjnych, w związku z czym są zdecydowane kontynuować i rozwijać inicjatywę sześciu prezydencji na rzecz lepszych uregulowań prawnych (2004–2006).

Zamierzają przyspieszyć, we wszystkich możliwych przypadkach, trwający proces upraszczania istniejącego prawodawstwa wspólnotowego, określać kolejne priorytety w tej dziedzinie i w większym stopniu uwidaczniać cały proces. Najważniejszym celem jest znaczne zmniejszenie zbędnych obciążeń administracyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP. Problem upraszczania ustawodawstwa na poziomie krajowym również zostanie podjęty przez prezydencje za pomocą inicjatyw mających na celu określenie i promowanie wymiany najlepszych praktyk w państwach członkowskich

Kwestią o wielkim znaczeniu będzie opracowanie spójnej metodologii w celu zmierzenia obciążeń administracyjnych, co pozwoli na ustalenie celów oraz monitoring.

Wszystkie trzy prezydencje będą systematycznie korzystać z ocen oddziaływania do celów oceniania obciążeń nakładanych na przedsiębiorstwa, jak również z ocen społecznych skutków postulowanego prawodawstwa i ze związanych z nim ocen oddziaływania na środowisko. Oczekują w tym kontekście zewnętrznej oceny systemu ocen oddziaływania stosowanego przez Komisję, która ma być dostępna w pierwszej połowie 2007 roku.

Wszystkie trzy prezydencje będą kontynuować zwiększanie świadomości społecznej na temat koordynowania, monitorowania, udoskonalania i kontynuowania procesu prowadzącego do lepszych uregulowań prawnych.

Statystyka

34. Wszystkie trzy prezydencje będą dążyć do zapewnienia wysokiej jakości, wiarygodnych i stosownych oficjalnych informacji statystycznych z uwzględnieniem zasad europejskiego kodeksu postępowania w zakresie statystyki. Na tle starań zmierzających do osiągnięcia lepszych uregulowań prawnych i zmniejszenia obciążeń administracyjnych w UE ogólnie, a także z myślą o ograniczonych zasobach, obciążeniu regulacyjnym na respondentach i krajowych organach statystycznych oraz, w szczególności, o potrzebach nowych danych, wszystkie trzy prezydencje będą zmierzać do odgrywania zdecydowanej roli koordynatora w obszarze ustalania priorytetów, przejrzystości kosztów i efektywności kosztowej.

Polityka konkurencji

35. Wszystkie trzy prezydencje będą kontynuować prace nad planem działania w zakresie pomocy państwa, w szczególności zajmując się oczekiwanymi wnioskami dotyczącymi rozporządzenia proceduralnego (rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999) i rozporządzenia upoważniającego Komisję do przyznawania wyłączeń grupowych (rozporządzenie Rady (WE) nr 994/98).

Polityka przemysłowa

36. Ogólnym celem polityki przemysłowej UE jest zwiększenie konkurencyjności i zdolności innowacyjnych europejskich przedsiębiorstw oraz poprawa warunków ramowych dla produkcji w UE, szczególnie dla MŚP. Prezydencje będą kontynuować realizację inicjatyw międzysektorowych i sektorowych w dziedzinie polityki przemysłowej ogłoszonych w komunikacie Komisji z października 2005 roku. W tym kontekście w 2007 roku Rada zajmie się w szczególności działaniami podejmowanymi w następstwie komunikatu Komisji na temat konkurencyjnego systemu prawnego dla przemysłu motoryzacyjnego, śródkresowego przeglądu strategii i planu działania w zakresie nauk przyrodniczych i biotechnologii, komunikatu dotyczącego surowców, sprawozdania na temat konkurencyjności przemysłu technologii informacyjno-komunikacyjnych, sprawozdania na temat budownictwa okrętowego, Europejskiej Polityki Kosmicznej oraz komunikatu na temat obronności i śródkresowego przeglądu polityki przemysłowej. Należyta uwagę poświęci się również komunikatowi Komisji dotyczącemu konkretnych sektorów, takich jak przemysł włókienniczy i inżynieryjny; w tym kontekście w drugiej połowie 2007 roku zostaną ocenione postępy we wdrażaniu strategii UE dla sektora włókienniczego.

MŚP

37. Zmieniona strategia lizbońska podkreśla kluczową rolę, jaką odgrywają małe i średnie przedsiębiorstwa we wzroście i zatrudnieniu. Prezydencje dołożą wszelkich starań, aby przyczynić się do tego, by zasada „najpierw myśl na małą skalę” (*Think Small First*) stała się zasadą przewodnią we wszystkich stosownych aktach prawodawczych; podejmą też starania na rzecz przeanalizowania możliwości poprawy warunków funkcjonowania MŚP. Obejmuje to również starania na rzecz ułatwienia MŚP dostępu do stosownych programów wspólnotowych, takich jak siódmy program ramowy w zakresie badań i program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji. Prezydencje będą pracować nad śródkresowym przeglądem nowoczesnej polityki dla MŚP i jej kontynuacją.

Usługi finansowe

38. Priorytetem będą również wyraźne postępy w dziedzinie strategii UE na rzecz zintegrowanego rynku europejskiego usług finansowych na lata 2005–2010. Postępy w tej dziedzinie ułatwią działalność transgraniczną, zwiększą skuteczność i konkurencyjność sektora finansowego a, w rezultacie, poprawią ogólne warunki inwestycyjne w Unii Europejskiej, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniej ochrony konsumentów i stabilności finansowej. W tym kontekście trzy prezydencje będą **kontynuować prac na rzecz dalszej poprawy skuteczności ustaleń dotyczących zarządzania kryzysowego.**
39. W trakcie pełnej realizacji planu działania w zakresie usług finansowych, prezydencje poświęcą uwagę **pogłębieniu integracji rynku detalicznych usług finansowych** oraz dalszemu rozwojowi rynku funduszy inwestycyjnych zgodnie z białą księgą Komisji. Przeprowadzą również nadchodzący **przegląd ram Lamfalussy'ego** i będą kontynuować ewolucyjne podejście do uzyskania dalszej zbieżności przepisów dotyczących nadzoru rynku finansowego.
- Na podstawie mającego się wkrótce ukazać wniosku Komisji, trzy prezydencje będą dążyć do osiągnięcia porozumienia w zakresie obszernego **przeglądu dyrektyw ubezpieczeniowych (Solvency II)**, mając na celu poprawę kondycji i stabilności finansowej firm ubezpieczeniowych, a w efekcie, poprawę ochrony posiadaczy i beneficjentów polis w Unii Europejskiej. Z myślą szczególnie o ułatwieniu transakcji finansowych między państwami członkowskimi, prezydencje zintensyfikują starania na rzecz **ukończenia jednolitego i skutecznego systemu płatniczego Unii Europejskiej.**

Podatki

40. Trzy prezydencje postulują zintensyfikowanie prac nad podatkami w Unii Europejskiej w celu zwiększenia przejrzystości i prostoty, a także zmniejszenia kosztów administracyjnych i kosztów związanych z przestrzeganiem i stosowaniem przepisów (*compliance costs*), w ten sposób poprawiając klimat biznesowy na rynku wewnętrznym oraz konkurencyjność gospodarki europejskiej w sensie ogólnym, bez narażania wpływów podatkowych. Trzy prezydencje będą zatem promować modernizację i uproszczenie wspólnych zasad dotyczących podatków od wartości dodanej i podatków akcyzowych. Prezydencje dołożą szczególnych starań na rzecz intensyfikacji zwalczania oszustw podatkowych w Unii Europejskiej. Będą również kontynuować prace nad wspólną skonsolidowaną podstawą opodatkowania osób prawnych.

Prawo spółek

41. Prezydencje będą kontynuować prace na rzecz dalszej harmonizacji w obszarze prawa spółek i ładu korporacyjnego. Oczekuje się, że prace nad dyrektywami w sprawie transgranicznego przenoszenia siedzib przedsiębiorstw oraz w sprawie praw udziałowców zostaną sfinalizowane nie później niż w pierwszej połowie 2008 roku.

Rada rozpocznie również prace nad wnioskami prawodawczymi przewidywanymi przez Komisję na lata 2006–2008 w komunikacie na temat unowocześnienia prawa spółek oraz umacniania ładu korporacyjnego, dotyczącymi ładu korporacyjnego, grup przedsiębiorstw, nielegalnych piramid finansowych, uproszczenia trzeciej i szóstej dyrektywy, zasad ujawniania danych i europejskiej spółki prywatnej.

Cła

42. Najważniejszym priorytetem w tym obszarze będzie sfinalizowanie prac nad wnioskiem dotyczącym zmodernizowanego wspólnotowego kodeksu celnego oraz nad wnioskiem w sprawie e-ceł zmierzającym do utworzenia znormalizowanego otoczenia elektronicznego dla administracji celnych i handlu.

Dalsze kwestie, którymi Rada się zajmie, obejmują zmianę rozporządzenia Rady nr 515/97 w sprawie wzajemnej pomocy w celu zapewnienia prawidłowego stosowania prawa celnego, a także kwestie rolnicze i rolę ceł w przyszłości.

Turystyka

43. Głównym celem tej polityki jest stworzenie liczniejszych i lepszych miejsc pracy za pomocą trwałego wzrostu turystyki w Europie i przyczynienie się do poprawy konkurencyjności europejskiej branży turystycznej. W tym kontekście prezydencje zwrócą szczególną uwagę na wniosek Komisji dotyczący „Europejskiej agendy 21 dla turystyki” oczekiwany w drugiej połowie 2007 roku.

W maju 2007 roku Niemcy zorganizują konferencję unijnych ministrów ds. turystyki. W tym samym roku Portugalia będzie gościć coroczne europejskie forum turystyczne. Forum będzie stanowić okazję do promowania dobrych i innowacyjnych praktyk w obszarze turystyki, mających zasadnicze znaczenie dla zróżnicowania i atrakcyjności europejskich ośrodków turystycznych, również przez utworzenie nagrody dla modelowych ośrodków turystycznych Europy.

ENERGIA

44. Wszystkie trzy prezydencje dołożą wszelkich starań w celu dalszego opracowywania kompleksowej, spójnej i jednolitej polityki energetycznej dla Europy, na podstawie konkluzji Rady Europejskiej z marca i czerwca 2006 roku oraz pakietu energetycznego Komisji, który ma zostać przedstawiony na początku 2007 roku, zmierzających do osiągnięcia trzech zasadniczych celów UE: trwałości, konkurencyjności i bezpieczeństwa dostaw. Na tej podstawie Rada powinna mieć możliwość dokonania przeglądu udziału wszystkich źródeł energii, jak również zwiększonej efektywności energetycznej w realizacji trzech powyższych celów i ze szczególną uwagą potraktuje opracowanie i przyjęcie przez wiosenną Radę Europejską w 2007 roku priorytetowego planu działania na rzecz osiągnięcia tych celów. Wspomniany plan działania zostanie opracowany na tle systematycznej analizy długoterminowej perspektywy podaży i popytu z myślą o sporządzeniu strategicznych konkluzji.

45. Stosunki zewnętrzne UE w dziedzinie energii będą zintensyfikowane, w szczególności przez wzmocnienie dialogu między głównymi producentami, krajami tranzytowymi i konsumującymi z naciskiem na bezpieczeństwo dostaw, jak również zmniejszenie popytu na energię przez zwiększenie efektywności energetycznej i promowanie energii odnawialnych. Wysoki przedstawiciel i Komisja będą ściśle współpracować nad tym istotnym zagadnieniem i w należyty sposób angażować państwa członkowskie. Intensywniejszy dialog z Algierią i Norwegią będzie szczególnie istotny, jednocześnie szczególną uwagę będzie się przywiązywać do skuteczniejszego dialogu UE-Rosja w zakresie energii, w tym w ramach umowy stanowiącej kontynuację umowy o partnerstwie i współpracy. Pomyślnie wdrożenie Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Energetyczną, tworzącego w ten sposób rynek wewnętrzny z krajami Europy południowo-wschodniej, ma duże znaczenie, podobnie jak pogłębienie stosunków w zakresie energii z partnerami z basenu Morza Śródziemnego.
46. Pełnemu otwarciu rynków gazu i energii elektrycznej w lipcu 2007 roku musi towarzyszyć poprawa połączeń i lepsza koordynacja między organami regulacyjnymi, jak również koordynacja zarządzania siecią. Priorytetowy plan połączeń i infrastruktury powinien zostać przyjęty, stanowiąc wsparcie połączeń wymaganych przez rynek wewnętrzny, jak również rozwoju nowych dróg dostaw zgodnie ze strategią UE dotyczącą dywersyfikacji.
47. Poprawa efektywności energetycznej przez realizację planu działania dotyczącego efektywności energetycznej, ze szczególnym uwzględnieniem budynków, transportu i elektrycznego sprzętu gospodarstwa domowego, a także pobudzanie innowacji, badań i rozwoju w dziedzinie technologii niskoemisyjnych w ramach siódmego programu ramowego w zakresie badań stanowiąc będą strategiczne elementy polityki energetycznej UE, przyczyniając się jednocześnie do konkurencyjności i potencjału eksportowego europejskiego przemysłu.
48. Mając na uwadze strategię dotyczącą trwałego rozwoju w 2006 roku, kolejnym priorytetem trzech prezydencji będzie promocja rozmaitych energii odnawialnych, takich jak biomasa i biopaliwa, w tym realizacja istniejących celów i opracowanie celów średnio- i długoterminowych.

49. Celem trzech prezydencji będzie także promowanie – w ramach współpracy na rzecz rozwoju – technologii niskoemisyjnych, energii odnawialnych i efektywności energetycznej jako elementów sprzyjających trwałemu rozwojowi.
50. W odniesieniu do energii jądrowej zakończony zostanie proces konsultacji zmierzający do ułatwienia wyboru instrumentu lub instrumentów, które mogą się skuteczniej przyczynić do osiągnięcia bezpieczeństwa jądrowego i bezpiecznej gospodarki odpadami.

TRANSPORT

51. Silny, zrównoważony i innowacyjny sektor transportu, który prowadzi do uzyskania płynnego ruchu w infrastrukturze transportowej jest istotnym elementem działań ukierunkowanych na osiągnięcie celów lizbońskich. Wszystkie trzy prezydencje przeprowadzą wymianę poglądów w Radzie w celu określenia środków wymaganych w tym kontekście.

Transport morski i żegluga śródlądowa

52. Kontynuowane będą prace nad różnymi wnioskami w ramach trzeciego pakietu bezpieczeństwa morskiego.

W zależności od wstępnych prac wykonanych przez Komisję, może pojawić się potrzeba podjęcia nowych dossier, takich jak działania następcze wynikające ze śródkresowego przeglądu żeglugi bliskiego zasięgu, biała księga dotycząca wspólnego europejskiego obszaru morskiego, prawa pasażerów na pokładzie jednostek pływających i zatrudnienie w sektorze morskim. Prezydencja portugalska zorganizuje nieformalne spotkanie na temat ważnego zagadnienia, jakim jest rozwój autostrad morskich i logistyki w celu osiągnięcia bardziej zrównoważonego i trwałego podziału na poszczególne rodzaje transportu.

53. W zależności od przedłożenia wniosków przez Komisję, europejski program działań na rzecz żeglugi śródlądowej (NAIADES) zostanie zrealizowany przy wykorzystaniu konkretnych środków, dzięki czemu zwiększy się konkurencyjność żeglugi śródlądowej w Europie. Kontynuowane będą starania na rzecz zwiększenia – poprzez lepszą koordynację – roli Wspólnoty Europejskiej i jej państw członkowskich na forach międzynarodowych, w szczególności w Międzynarodowej Organizacji Morskiej (IMO).

Transport lądowy

54. Jeśli chodzi o **transport kolejowy**, przyjęcie pozostałych aktów prawodawczych trzeciego pakietu kolejowego (wspólne stanowisko przyjęte przez Radę 24 lipca 2006 r.) stanowić będzie jeden z głównych kroków w kierunku **ureczywistnienia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego**. W centrum uwagi znajdzie się znormalizowane prawo jazdy dla maszynistów, a także otwarcie rynku kolejowego transportu towarów (co już miało miejsce) i zbliżające się otwarcie rynku usług pasażerskich. Do końca powinien również zostać doprowadzony projekt rozporządzenia w sprawie praw pasażerów.
55. Środki ogłoszone w odniesieniu do optymalnego wykorzystania sieci transportu kolejowego oraz uproszczenia procedur certyfikacyjnych uzupełnią środki zawarte w trzecim pakiecie kolejowym. W szczególności należy poprawić względne znaczenie i kondycję transportu kolejowego. Konieczne jest zapewnienie interoperacyjności sieci, szczególnie w dziedzinie normalizacji technicznej, jak również uproszczenie procedur certyfikacji lokomotyw. Dalsze szczegóły zostaną uzyskane po przedstawieniu komunikatów Komisji.
- W odniesieniu do **transportu drogowego** należy uczynić transport miejski bardziej wydajnym i przyjaznym dla środowiska. W centrum uwagi znajdują się prace nad zieloną księgą Komisji w sprawie transportu miejskiego, zapowiadaną na 2007 rok, oraz opracowanie odpowiednich środków wykonawczych, które również będą miały znaczenie dla zintegrowanego rozwoju obszarów miejskich. Rozporządzenie w sprawie publicznych usług w zakresie transportu pasażerów musi zostać ostatecznie uzgodnione.
56. Priorytetami w dziedzinie polityki transportu drogowego są **bezpieczeństwo, oszczędność i przyjazność dla środowiska w sektorze samochodów osobowych i ciężarowych**. Wszystkie trzy prezydencje zajmą się zatem różnymi środkami harmonizacyjnymi i aktywnie będą realizować europejski program działań na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego. Obejmuje to między innymi wyposażenie samochodów ciężarowych w lusterka eliminujące martwe pole.
- W dziedzinie **e-bezpieczeństwa** omówione zostaną ramy na rzecz kluczowych technologii, a techniczne i prawne aspekty dotyczące środków prawodawczych WE powinny zostać skonkretyzowane. Uwzględnione zostaną również następujące zagadnienia: systemy informacji o ruchu drogowym; systemy wspomaganie kierowców oraz stosowne prawo; zaprojektowanie systemu interfejsów człowiek–maszyna w pojazdach; oraz e-wezwanie (automatyczne wezwanie w nagłych wypadkach).

Lotnictwo

57. W sektorze transportu lotniczego trzy prezydencje dołożą wszelkich starań, aby zagwarantować konkurencyjność europejskiego przemysłu lotniczego na arenie międzynarodowej. W tym kontekście głównym priorytetem jest nacisk na **stosunki zewnętrzne**, w szczególności na stosunki ze Stanami Zjednoczonymi. Koordynacja stanowiska Wspólnoty w kontekście zgromadzenia Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego (ICAO), które będzie miało miejsce jesienią 2007 roku, zostanie starannie przygotowana, jako że spotkanie to ma być uprzywilejowanym forum dla debaty na temat środków zmierzających do zmniejszenia oddziaływania emisji gazowych powodowanych przez międzynarodowe lotnictwo cywilne na środowisko. Aby zwiększyć **bezpieczeństwo lotnicze**, Rada będzie kontynuować analizę wniosku zmieniającego rozporządzenie w sprawie wspólnych zasad w zakresie lotnictwa cywilnego i utworzenia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Transportu Lotniczego (EASA). Prezydencja niemiecka zamierza przyjąć to rozporządzenie możliwie najszybciej. W świetle faktycznego rozwoju wydarzeń kwestia **bezpieczeństwa lotniczego** również będzie traktowana priorytetowo przez wszystkie trzy prezydencje.
58. Jeśli chodzi o **kontrolę portów lotniczych**, prezydencje przeanalizują „pakiet dotyczący portów lotniczych”, którego przyjęcie przez Komisję zapowiedziano na grudzień 2006 roku. Pakiet ten obejmuje wniosek dotyczący pobierania opłat za korzystanie z infrastruktury portów lotniczych i komunikat dotyczący przepustowości lotnisk. W tym kontekście prezydencje przeanalizują również sprawozdanie Komisji na temat wykonania i skutków dyrektywy w sprawie obsługi naziemnej.

59. W dziedzinie **liberalizacji dostępu do rynku lotniczego** Rada przeanalizuje wniosek Komisji dotyczący przeglądu trzeciego pakietu liberalizacyjnego, który obejmuje dalszą liberalizację, uproszczenie zasad, a także zdrowszą konkurencję w sektorze lotniczym (konsolidacja rozporządzeń 2407/92, 2408/92 i 2409/92).
60. **Projekt SESAR (Single European Sky Air Traffic Management Research)** jest teoretycznym i technologicznym elementem ram regulacyjnych jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej. SESAR jest jedynym sposobem spełnienia przez usługi nawigacji lotniczej wymogów dotyczących wydajności wynikających z rosnącego natężenia ruchu lotniczego, przy jednoczesnym zachowaniu poziomów bezpieczeństwa. Po przyjęciu rozporządzenia tworzącego wspólne przedsięwzięcie niemiecka prezydencja, będzie za pomocą konkluzji Rady, poszukiwać politycznego wsparcia dla fazy definiowania, która zostanie następnie zrealizowana w trakcie kolejnych prezydencji.

Kwestie horyzontalne

61. Na podstawie komunikatu Komisji zatytułowanego „Logistyka transportu towarowego w Europie – Klucz do zrównoważonej mobilności”, z czerwca 2006 roku, sformułowane zostanie spójne podejście jako podstawa planu działania w zakresie logistyki transportu towarowego.

Kwestie intermodalne

62. Kontynuowane mają być prace nad rozwojem programu **Galileo**, ze szczególnym uwzględnieniem kontynuowania negocjacji w sprawie koncesji. Wyniki negocjacji z koncesjonariuszem, a także faza końcowa tworzenia systemu satelitarnego GALILEO i jego stacje naziemne, będą ściśle monitorowane wraz z przygotowaniem fazy eksploatacji i wprowadzeniem systemu EGNOS. Ponadto w programie prac znajdują się także: zielona księga Komisji o zastosowaniach programu Galileo, współpraca z krajami trzecimi i polityka dotycząca zasad dostępu do regulowanego serwisu publicznego (PSR). Należy również kontynuować prace na rzecz stopniowego ustanowienia organu nadzoru GNSS; we właściwym czasie będzie musiała też zostać podjęta decyzja o lokalizacji wspomnianego organu.

63. Obok Galileo drugą istotną inicjatywą związaną z przestrzenią kosmiczną w Europie i jednym z głównych bodźców innowacyjnych jest **GMES** (Globalny Monitoring Środowiska i Bezpieczeństwa). GMES jest głównym elementem udziału Europy w Globalnym Systemie Systemów Obserwacji Ziemi (GEOSS). W trakcie prezydencji niemieckiej wsparcie polityczne zostanie udzielone oficjalnemu uruchomieniu systemu, a kolejne prezydencje będą priorytetowo traktować jego wdrażanie.

ZATRUDNIENIE

Zatrudnienie

64. 10. rocznica **europejskiej strategii na rzecz zatrudnienia** przypadająca w 2007 roku, a także przegląd **wytycznych dotyczących zatrudnienia** w 2008 roku w kontekście strategii lizbońskiej, będą stanowić okazję do zbadania sposobów dalszego wzmocnienia społecznego wymiaru zmienionej strategii na rzecz zatrudnienia, z jednoczesnym zapewnieniem ścisłych związków pomiędzy istniejącymi procesami w ramach otwartej metody koordynacji i zmienionej strategii lizbońskiej. W tym kontekście trzy prezydencje przewidują zajęcie się trzema głównymi zagadnieniami. Po pierwsze, promowanie koncepcji elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego (*flexicurity*) w celu osiągnięcia właściwej równowagi między elastycznością, z jednej strony, a bezpieczeństwem, z drugiej; ogromne znaczenie będzie miało opracowanie szerokiego, ale precyzyjnie zdefiniowanego podejścia w sprawie *flexicurity* przy zachowaniu starannych proporcji między czterema filarami kodeksów pracy i stosunkami między pracodawcami a pracownikami, bezpieczeństwem, aktywnymi politykami rynku pracy i uczeniem się przez całe życie. Po drugie, w ramach kontynuacji paktu na rzecz młodzieży, szczególną uwagę należy zwrócić na tę grupę społeczną, ze szczególnym naciskiem na ułatwienie przejścia od etapu szkolnego do etapu zawodowego oraz na wzmocnienie związku między kształceniem a rynkiem pracy; ogromne znaczenie w tym względzie będzie miało wykorzystanie europejskich instrumentów finansowych, w szczególności Europejskiego Funduszu Społecznego. Po trzecie, uczenie się przez całe życie, dobra jakość pracy dla wszystkich i poprawa integracji osób starszych na rynku pracy są niezbędne, aby europejscy pracownicy mogli cieszyć się zdrowszym i bardziej wydajnym życiem zawodowym oraz, aby mogli być aktywni zawodowo do osiągnięcia wieku emerytalnego.

65. Trzy prezydencje są również przekonane, że istnieje konieczność, w sensie ogólnym, poprawienia procesu uczenia się od siebie nawzajem w ramach strategii na rzecz zatrudnienia i otwartej metody koordynacji. Instrumenty te nie zostały dotychczas w wystarczającym stopniu wykorzystane, a ich skuteczność należy poprawić. Należy wykorzystać nową usprawnioną procedurę w celu uniknięcia biurokratyzacji procesu i ułatwienia tworzenia wzajemnych powiązań między ekspertami a praktykami. Będzie trzeba również zwiększyć udział partnerów społecznych i społeczeństwa obywatelskiego, a także poprawić ich informowanie.
66. Wymiana informacji i doświadczeń w zakresie integracji młodzieży i osób starszych na rynku pracy oraz w zakresie zatrudniania osób niepełnosprawnych zostanie zintensyfikowana, a Europejski Rok Równych Szans dla Wszystkich (2007) mógłby zostać wykorzystany do celów zwiększania świadomości społecznej na temat zagadnień związanych z równymi szansami na rynku pracy.

Prawo pracy

67. Trzy prezydencje zapewnią ciągłość w zakresie opracowywania nowoczesnego, prospołecznego i zrównoważonego prawa pracy na poziomie Unii Europejskiej. W tym kontekście szczególna uwaga będzie zwrócona na działania podejmowane w następstwie komunikatu Komisji w sprawie wspólnotowej strategii dotyczącej zdrowia i bezpieczeństwa w pracy, jak również w następstwie zielonej księgi na temat przyszłości prawa pracy.

Aktualnie obowiązujące dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa w pracy i ochrony pracowników zostaną ocenione i, na podstawie wniosków Komisji, zmienione lub skodyfikowane.

Polityka społeczna

68. Najważniejsze cele trzech prezydencji obejmują wzmocnienie europejskiego modelu społecznego jako integralnej części strategii lizbońskiej, i w ten sposób lepiej ją uwidaczniają i zwiększają akceptację UE, a także obejmują zapewnienie trwałości systemów ochrony społecznej. W ramach tych parametrów szczególną uwagę poświęci się następującym zagadnieniom: dalszej pracy nad połączeniem elastyczności zawodowej z ochroną socjalną i bezpieczeństwem zatrudnienia (*flexicurity*); lepszemu godzeniu życia zawodowego, rodzinnego i prywatnego; odpowiedniej infrastrukturze opieki nad dziećmi, wsparciu dla osób starszych i osób niepełnosprawnych; wyzwaniom wynikającym z tendencji i zmian demograficznych, w szczególności starzeniu się naszych społeczeństw i niskiemu przyrostowi naturalnemu; promowaniu integracji społecznej i walki z ubóstwem jako charakterystycznego znaku projektu europejskiego.
69. Dyskusje dotyczące przyszłości służb socjalnych w warunkach coraz bardziej zliberalizowanego rynku wewnętrznego również będą stanowić część politycznej debaty społecznej na poziomie UE w nadchodzących latach. Kontynuacja aktualnego komunikatu Komisji Europejskiej będzie wymagać ścisłej współpracy między przyszłymi prezydencjami.
70. W zakresie koordynacji systemów ubezpieczeń społecznych i programów emerytalnych, trzy prezydencje zintensyfikują prace nad dyrektywą w sprawie przenoszenia uprawnień emerytalno-rentowych i będą regularnie aktualizować rozporządzenie w sprawie koordynacji systemów ubezpieczeń społecznych.

Młodzież

71. Wdrażanie europejskiego paktu na rzecz młodzieży oraz komunikat Komisji na temat polityk europejskich dotyczących młodzieży z czerwca 2005 roku to główne podstawy opracowywania inicjatyw i polityk dla młodzieży. Na wiosennych posiedzeniach Rady Europejskiej w 2007 i 2008 roku podsumowane zostaną środki wykonawcze i przedstawione wytyczne na przyszłość dla paktu na rzecz młodzieży. Prezydencje będą promować udział młodzieży w życiu społecznym i zawodową integrację młodzieży. Aby osiągnąć taki priorytetowy cel, będą one pracować nad kwestiami związanymi z zapewnieniem równych szans dla wszystkich młodych ludzi, propagując ich przedsiębiorczość i dobrowolne zaangażowanie oraz nad promowaniem różnorodności, a także dialogu międzykulturowego między młodymi ludźmi. W tych obszarach wymiana dobrych praktyk i lepsza znajomość młodzieży oraz lepsze jej zrozumienie mają znaczenie kluczowe. Ogromne znaczenie dla dalszego opracowywania europejskiej polityki dotyczącej młodzieży będzie miała ocena wyników programu Młodzież na lata 2000–2006 i udane uruchomienie nowego programu Młodzież w działaniu (2007–2013).

Zmiany demograficzne

72. Wszystkie państwa członkowskie stoją przed dużymi zmianami demograficznymi, a co za tym idzie zmianami społecznymi i gospodarczymi. Wydłużająca się średnia długość życia i niski przyrost naturalny mają konsekwencje dla państwa, społeczeństwa, mężczyzn i kobiet, młodzieży i osób starszych, a także rodzin. Zmiany demograficzne stawiają przed państwami członkowskimi złożone powiązane ze sobą wyzwania. Niemniej jednak stwarza to również szanse dla wszystkich. Niezbędna jest pozytywna reakcja obejmująca podjęcie wyzwań i skorzystanie z możliwości, niezbędne środki w zakresie polityki i inne działania, a także zasady reformy.

73. Lepsze pogodzenie życia zawodowego, **rodzinnego** i prywatnego, jak również odpowiednia infrastruktura opieki nad dziećmi stanowią element strategii lizbońskiej i zrównoważonej polityki przyjaznej rodzinie. Trzy prezydencje są przekonane, że w kontekście zmian demograficznych w Europie, rodziny, w całej ich różnorodności, oraz polityki sprzyjające rodzeniu dzieci, mają znaczenie priorytetowe. Stąd konieczność zwiększenia świadomości społecznej i zintensyfikowania wymiany poglądów i doświadczeń w zakresie polityk przyjaznych rodzinie. Należy jednakże przy tym pamiętać, że polityki dotyczące rodziny są zasadniczo kwestią pozostającą w kompetencjach władz krajowych, a podejścia w poszczególnych państwach członkowskich różnią się w znacznym stopniu. Aby osiągnąć cele wszystkich trzech prezydencji, należy położyć nacisk na stworzenie partnerstw w dziedzinie uczenia się oraz na uczenie się poprzez wykorzystanie dużej różnorodności w podejściu w poszczególnych państwach członkowskich. Na takim wspólnym tle prezydencja niemiecka będzie działać na rzecz uczynienia z przyjaznego podejścia do rodziny znaku firmowego Unii Europejskiej. W tym kontekście zaproponuje ona utworzenie „sojuszu dla rodzin” w UE służącego jako platforma wymiany poglądów i wiedzy na temat polityk przyjaznych rodzinie, która pomaga wzmocnić rodziny we wszystkich regionach Europy i w ten sposób zabezpiecza ich przyszłość. Prezydencja portugalska skoncentruje się na lepszym godzeniu życia zawodowego, rodzinnego i prywatnego zarówno wśród kobiet, jak i mężczyzn, oraz na usługach opieki nad dziećmi, osobami starszymi i osobami niepełnosprawnymi. Prezydencja słoweńska będzie działać na rzecz zintegrowanego podejścia w celu zagwarantowania przyjaznego rodzinie otoczenia, promowania życia rodzinnego i stworzenia społeczeństwa przyjaznemu dziecku.

74. Istnieje pilna potrzeba podjęcia decyzji tak w sferze politycznej, jak i w społeczeństwie ogólnie w celu stawienia czoła wyzwaniu wynikającemu ze **starzenia się społeczeństw**. Trzy prezydencje zwrócą zatem uwagę na potencjał, jaki mogą mieć zmiany demograficzne, szczególnie w odniesieniu do osób starszych. Podejmą dyskusje zainicjowane komunikatem w sprawie zmian demograficznych i będą kontynuować środki już wdrożone w tym obszarze w celu wypracowania skutecznej europejskiej strategii mającej stawić czoła wyzwaniom, jakie niosą zmiany demograficzne oraz w celu lepszego wykorzystania nowych możliwości. Zgodnie z powyższym niemiecka prezydencja podkreśli rolę osób starszych jako aktywnych uczestników gospodarki i rynku pracy (rynek pracy dla seniorów – ang. *silver economy*), pamiętając o potencjale, jaki mogą te osoby wnieść w rozwój gospodarczy i społeczny swych społeczeństw. Prezydencja portugalska podkreśli istotę aktywnego i godnego starzenia się zarówno dla gospodarki i rynku pracy, jak i celów społecznych w kontekście odnowionych strategii na rzecz zatrudnienia i nowych podejść, np. *flexicurity*, a także potrzebę promowania stabilności systemów opieki socjalnej. Prezydencja słoweńska skoncentruje się na skutkach, jakie kwestia starzejących się społeczeństw wywołuje zarówno dla poszczególnych osób, jak i całego społeczeństwa, pobudzając dyskusje na temat możliwych działań na rzecz promowania solidarności między pokoleniami oraz integrację osób starszych we wszystkich dziedzinach życia rodzinnego i społecznego.

Zdrowie

75. Trzy prezydencje są zdecydowane aktywnie kontynuować prace nad szerokim wachlarzem wspólnotowych działań zmierzających do przyczynienia się do wysokiego poziomu zdrowia wszystkich obywateli, koncentrując się na promowaniu zdrowia, zapobieganiu chorobom, innowacjom i dostępu do opieki zdrowotnej.

Porozumienie końcowe w zakresie nowego programu dotyczącego zdrowia publicznego powinno zostać osiągnięte w pierwszej połowie 2007 roku, a dyskusje na temat nowej europejskiej strategii dotyczącej zdrowia zostaną rozpoczęte natychmiast po przedłożeniu komunikatu Komisji.

W dziedzinie promocji zdrowia i zapobiegania chorobom prezydencje zajmą się konkretnymi zagadnieniami z dziedziny zdrowia, takimi jak promowanie zdrowia psychicznego, nadużywanie alkoholu i szkody powodowane przez alkohol, zapobieganie urazom, infekcje związane z opieką zdrowotną oraz promowanie zdrowej diety i aktywności fizycznej, w szczególności wśród dzieci i nastolatków.

Planowanie w zakresie chorób pandemicznych i przygotowanie na te choroby, podobnie jak nieustanna walka z wirusem HIV i AIDS pozostaną ważnymi punktami programu.

Jeśli chodzi o dostęp do opieki zdrowotnej, prezydencje zajmą się kwestią istniejących różnic w traktowaniu migrantów oraz przedstawicieli obu płci.

76. W zakresie związanych ze zdrowiem różnic istniejących między państwami członkowskimi szczególną uwagę poświęci się zintegrowanemu podejściu do walki z rakiem w politykach i działaniach UE, w tym ocenie badań przesiewowych w kierunku chorób nowotworowych. Prowadzone będą prace nad wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie produktów leczniczych stosowanych w terapii zaawansowanej i nad zmianą dyrektywy w sprawie wyrobów medycznych, w celu zwiększenia innowacyjności w tej dziedzinie oraz zwiększenia bezpieczeństwa pacjentów i jakości usług im świadczonych. Końcowe porozumienie powinno zostać osiągnięte nie później niż w pierwszej połowie 2008 roku. Oczekiwane są także prace nad inicjatywami w sprawie przekazywania i transplantacji organów. Trzy prezydencje będą dążyć do przyspieszenia prac nad wspólnotowymi ramami w dziedzinie usług związanych z opieką zdrowotną.
77. Wszystkie trzy prezydencje poświęcą dużo uwagi rozwojowi wydarzeń w przyszłości na poziomie międzynarodowym, w szczególności współpracy w ramach Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) w dziedzinie tytoniu (Ramowa konwencja antytytoniowa) oraz w zakresie wdrażania międzynarodowych regulacji dotyczących zdrowia (IHR).

Konsumenci

78. Priorytety obejmą realizację nowego programu działań wspólnotowych w dziedzinie polityki ochrony konsumentów (2007–2013) oraz dyskusję na temat strategii UE w zakresie polityki ochrony konsumentów, która ma zostać przedłożona przez Komisję w pierwszej połowie 2007 roku, a także działania podejmowane w związku z tą strategią. W tym kontekście kluczowymi kwestiami dla trzech prezydencji będą: zwiększenie bezpieczeństwa nowych technologii, wzmocnienie praw konsumentów na poziomie transgranicznym oraz poprawa przejrzystości rynku i informacji dla konsumentów.

Kolejną zasadniczą kwestią będzie wzmocnienie europejskiego prawa ochrony konsumentów. Trzy prezydencje będą dążyć do zakończenia prac nad wnioskiem dotyczącym dyrektywy w sprawie kredytu konsumenckiego. Zmiana poszczególnych dyrektyw w obszarze wynikającej z umowy ochrony konsumentów powinna w przyszłości być osadzona w kompleksowym i systematycznym przeglądzie prawa dotyczącego ochrony konsumentów wynikającej z umowy.

79. Trzy prezydencje zmierzają do zakończenia prac nad niedawno przedłożonym pakietem wniosków dotyczących środków ulepszających żywność (dodatki do żywności, substancje smakowe i zapachowe, enzymy i wspólna procedura). Podejmą również prace nad zapowiadanyimi wnioskami dotyczącymi nowej żywności i oznaczania wartości odżywczej. Kolejnym priorytetem będzie wdrożenie inicjatywy pod hasłem „Lepsze szkolenia na rzecz bezpieczniejszej żywności.”

Kultura i problematyka audiowizualna

80. **W dziedzinie kultury** trzy prezydencje będą promować dyskusję na temat wkładu działalności kulturalnej, w szczególności branż i usług kulturalnych, we wzrost, konkurencyjność i zatrudnienie, a zatem w osiągnięciu celów określonych w strategii lizbońskiej, przy jednoczesnym poszanowaniu różnorodności kultur i jej propagowaniu.
81. Zadbają o wyciągnięcie niezbędnych wniosków z wyników badań w tej sprawie. Oczekiwany komunikat Komisji w sprawie roli kultury w Europie, w tym kulturowej zgodności innych działań i polityk WE, zgodnie z tym, co przewidują Traktaty, zostanie dogłębnie przeanalizowany, w wyniku czego może zostać wydana deklaracja polityczna na temat politycznego, gospodarczego i społecznego znaczenia oraz wartości dodanej kultury w Europie. W celu usprawnienia działań i osiągnięcia odpowiedniego stopnia koordynacji i spójności w dziedzinie kultury, trzy prezydencje zamierzają działać zgodnie z wieloletnim planem prac, który obejmie okres kilku prezydencji. Rok Dialogu Międzykulturowego (2008) zostanie przygotowany, a w jego ramach odbędzie się kilka prestiżowych imprez. W 18-miesięcznym okresie cenny wkład w prace Rady zostanie zapewniony dzięki szeregowi konferencji z udziałem ekspertów, np. na temat branż kulturalnych, statystyk, turystyki kulturalnej, długoterminowego archiwizowania, digitalizacji i różnorodności kulturowej.

82. Przewidywane wejście w życie Konwencji UNESCO w sprawie ochrony i promowania różnorodności form wyrazu kulturowego również będzie jednym z punktów programu w przedmiotowym okresie.
83. Programy wsparcia Kultura oraz Europa dla obywateli na lata 2007–2013 zostaną uruchomione na początku 2007 roku.
84. Prezydencje zadbają również o podjęcie właściwych decyzji wykonawczych w odniesieniu do działania Wspólnoty na rzecz europejskiej stolicy kultury (2007–2019).
85. Działania Rady w zakresie **problematyki audiowizualnej** będą się koncentrować na staraniach zmierzających do modernizacji europejskich ram prawnych dla mediów. Trzy prezydencje będą w szczególności dążyć do sfinalizowania prac nad zmianą dyrektywy w sprawie telewizji bez granic i na zmianie komunikatu w sprawie kina z 2001 roku. Nowy program Media obejmujący lata 2007–2013 zostanie uruchomiony na początku 2007 roku.

Sport

86. Uwaga Rady może zostać zwrócona na rozmaite zagadnienia będące przedmiotem wspólnego zainteresowania: wkład sportu i imprez sportowych w rozwój gospodarczy, edukację i zatrudnienie, rola sportu w promowaniu zdrowia publicznego, współpraca między państwami członkowskimi w zakresie działań antydopingowych, międzynarodowa polityka sportowa UE i współpraca w dziedzinie nauk sportowych.

RÓWNOŚĆ PŁCI

87. Polityki dotyczące równości płci mają zasadnicze znaczenie dla wzrostu i zatrudnienia, a Europejski pakt na rzecz równości płci, uzgodniony na posiedzeniu Rady Europejskiej w marcu 2006 roku, ma zapewnić ramy dla działania w tej dziedzinie. Eliminacja strukturalnych dysproporcji między kobietami i mężczyznami oraz środki ułatwiające pogodzenie życia zawodowego z życiem rodzinnym pomogą uaktywnić potencjał kobiet w dziedzinie zatrudnienia.

88. Europejski pakt na rzecz równości płci powinien zostać wdrożony zarówno na poziomie europejskim, jak i krajowym. Przygotowany przez Komisję harmonogram działań UE w zakresie równości płci na lata 2006–2010 określa przyszłe cele i środki UE w dziedzinie promowania równości płci. W tym kontekście pogodzenie obowiązków zawodowych z życiem rodzinnym i prywatnym ma znaczenie kluczowe. Trzy prezydencje zwrócą w związku z tym szczególną uwagę na następujące zagadnienia: większy udział mężczyzn w życiu rodzinnym i większy udział kobiet w życiu zawodowym, przy czym ten ostatni cel powinien być propagowany przez wyeliminowanie dysproporcji w zakresie wynagrodzeń z uwagi na płeć, zwiększenie stopy zatrudnienia kobiet i zwiększenie liczby kobiet zajmujących najwyższe stanowiska decyzyjne; wyeliminowanie stereotypów dotyczących płci, w tym w odniesieniu do edukacji, szkoleń i kultury oraz promowanie dziewcząt i młodych kobiet w społeczeństwie; ochrona kategorii kobiet wymagających szczególnej opieki, takich jak kobiety i dziewczęta migrujące, przed dyskryminacją i umożliwianie im większego udziału w życiu społecznym, zawodowym i politycznym; włączanie problematyki płci we wszystkie stosowne działania. W ramach kontynuacji pekińskiej platformy działania prezydencja niemiecka przeanalizuje kwestię „kobiety a edukacja” i przygotuje stosowne wskaźniki, prezydencja portugalska opracuje wskaźniki dotyczące „feminizacji ubóstwa”, a prezydencja słoweńska przygotuje wskaźniki koncentrujące się na sytuacji dziewcząt i młodych kobiet w społeczeństwie.

POLITYKA STRUKTURALNA I POLITYKA SPÓJNOŚCI

89. Nowy okres finansowania dla funduszy strukturalnych UE mających na celu zwiększenie dobrobytu przez trwały rozwój, w tym wzrost gospodarczy i poprawę perspektyw zatrudnienia w UE, rozpocznie się przy okazji imprezy z udziałem przedstawicieli regionów 9 maja 2007 r.
90. Prezydencje zainicjują debatę mającą na celu przeanalizowanie i ocenę poprzedniego okresu programowania w świetle 4. sprawozdania na temat spójności, który ma zostać przedstawiony przez Komisję zgodnie z art. 159 Traktatu. Zagospodarowanie przestrzenne mające na celu zmobilizowanie potencjału wzrostu europejskich regionów, w świetle strategii lizbońskiej i strategii UE dotyczącej trwałego rozwoju, oraz lepsze wykorzystanie potencjału tkwiącego w terytorialnej różnorodności Europy to kwestie, które zostaną podjęte, między innymi w trakcie nieformalnych posiedzeń ministerialnych na temat spójności terytorialnej.

91. Prezydencje uważają również, że zintegrowana polityka miejska, zgodnie ze wspólnotowymi wytycznymi strategicznymi w sprawie spójności, stanowi warunek wstępny trwałego rozwoju miast i wdrożenia strategii UE dotyczącej trwałego rozwoju. W ujęciu ogólnym polityki regionalna i miejska powinny w większym stopniu zostać dostosowane do polityk sektorowych. W odniesieniu do rozwoju najuboższych obszarów miejskich omówione zostaną następujące strategie: strategie na rzecz poprawy środowiska fizycznego; wzmocnienie gospodarki lokalnej; integracja migrantów w społeczności lokalnej; kontynuacja proaktywnych polityk dotyczących dzieci, młodzieży, edukacji i szkoleń w ubogich dzielnicach miejskich.

W odniesieniu do najbardziej oddalonych regionów ocenione zostaną postępy w realizacji konkretnych środków określonych w komunikacie Komisji z 2004 roku na temat wzmocnienia partnerstwa z najbardziej oddalonymi regionami; ponadto zmienione zostaną pewne akty prawne dotyczące tych terytoriów, takie jak szczególnie system celny obowiązujący dla Wysp Kanaryjskich oraz rozporządzenia dotyczące rybactwa.

WSPÓLNA POLITYKA ROLNA / RYBACTWO

Rolnictwo

92. Za pomocą decyzji w sprawie reformy wspólnej polityki rolnej w 2003 roku i w sprawie perspektywy finansowej na lata 2007–2013 UE określiła przyszły długoterminowy kurs dla wzrostu rolnictwa w całej Europie, rolnictwa gospodarczo i społecznie zrównoważonego, przyjaznego dla środowiska i zorientowanego na rynek.

93. W związku z rozpoczętą w 2003 roku reformą WPR prezydencje skupią swoją uwagę na reformie **wspólnych organizacji rynków** owoców i warzyw, wina oraz bananów, a także na przygotowaniu przeglądu wspólnej organizacji rynków mleka i produktów mlecznych, jak również suszu paszowego. Uproszczenie WPR, w szczególności w dziedzinie wymogów dotyczących dokumentacji i kontroli oraz przez połączenie 21 wspólnych organizacji rynków w jedną wspólną organizację rynków będzie miało zasadnicze znaczenie pod względem zmniejszenia obciążeń administracyjnych, między innymi dla małych i średnich gospodarstw rolnych.

94. Z zastrzeżeniem wyniku badań prowadzonych przez Komisję, podjęte mogą zostać dalsze prace nad zarządzaniem ryzykiem i zarządzaniem kryzysowym w rolnictwie.
95. Jeśli chodzi o promowanie produktów rolnych, prezydencje skoncentrują się na uproszczeniu obecnych środków i poprawie ich skuteczności.
96. Prezydencje przywiązują duże znaczenie dla propagowania **rozwoju obszarów wiejskich** przez zabezpieczenie i tworzenie miejsc pracy za pomocą dywersyfikacji, promowanie inicjatyw lokalnych, ponownego dostosowania środków wsparcia i poprawy ramowych warunków dla wykorzystania upraw nieżywnościowych (*non-food*) jako surowców i paliwa. Rada będzie zatem kontynuować realizację planu działania dotyczącego biomasy i wdrażania strategii na rzecz promowania biopaliw.
97. Z myślą o zabezpieczeniu zrównoważonego wykorzystania **zasobów leśnictwa**, poprawie konkurencyjności produktów leśnictwa i zachowaniu różnorodności biologicznej, podejmowane będą dalsze starania na rzecz pełnej realizacji planu działania UE w sprawie leśnictwa i planu działania UE w zakresie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (*Action Plan for Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT*). Ponadto prezydencje będą w dalszym ciągu promować istotną rolę UE w międzynarodowych procesach związanych z lasami, w szczególności na Forum Leśnym Organizacji Narodów Zjednoczonych (UNFF) oraz w ramach Międzynarodowej Organizacji Drewna Tropikalnego (ITTO).
98. Aby zapewnić wysoki poziom **bezpieczeństwa żywności i zdrowego żywienia**, prezydencje dołożą wszelkich starań na rzecz aktywnej kontynuacji prac w różnych dziedzinach w celu promowania zdrowego stylu życia, w tym zbilansowanej diety i regularnej aktywności fizycznej. W **zakresie weterynarii** będzie realizowany plan działania na rzecz dobrostanu zwierząt, a w ramach strategii w dziedzinie ochrony zdrowia zwierząt zostanie opracowany harmonogram działań ze szczególnym uwzględnieniem chorób odzwierzęcych i ewentualnych skutków dla funduszu weterynaryjnego. Inne kwestie, którymi należy się zająć w tym kontekście obejmują przegląd prawodawstwa w dziedzinie substancji o działaniu hormonalnym, zmianę przepisów dotyczących określania maksymalnego limitu pozostałości weterynaryjnych produktów leczniczych w żywności pochodzenia zwierzęcego, zmianę przepisów dotyczących produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego oraz dotyczących zapobiegania, kontroli i wyeliminowania BSE/TSE.

99. W dziedzinie **ochrony roślin i zdrowia roślin** Rada będzie kontynuować dalszą harmonizację i wysoki poziom ochrony. Uwaga będzie się skupiać na strategii UE w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów, stosownej dyrektywie ramowej, jak również na obszernej zmianie dyrektywy w sprawie pestycydów. W programie znajdzie się także zastąpienie istniejącego prawodawstwa dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin, mające na celu dogłębną zmianę przepisów w zakresie bezpiecznego stosowania substancji aktywnych, zharmonizowanie ich na poziomie UE, oraz w zakresie zezwoleń na środki ochrony roślin.
100. Trzy prezydencje będą promować prace nad kwestią **współistnienia** genetycznie modyfikowanych upraw i rolnictwa konwencjonalnego. Będą również kontynuować ocenę istniejącego prawodawstwa dotyczącego wprowadzania do obrotu żywności i paszy zmodyfikowanych genetycznie w celu osiągnięcia wyższego poziomu bezpieczeństwa w tej dziedzinie.
101. Na poziomie międzynarodowym trzy prezydencje utrzymają aktywną rolę UE w stosownych organizacjach międzynarodowych, w szczególności w Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO), zwłaszcza w odniesieniu do procesu reformy tej organizacji.
102. Ponadto prezydencje zajmą się oceną stanu WPR w następstwie sprawozdań Komisji na temat systemu jednolitych płatności.

Rybacktwo

103. Trzy prezydencje z zaangażowaniem będą promować zachowanie zasobów rybacktwo oraz zrównoważone zarządzanie nimi. W związku z tym decyzje dotyczące ogólnych dopuszczalnych połowów (TAC) i kwot oraz dotyczące wieloletnich planów odbudowy będą miały na celu zapewnienie zrównoważonych warunków gospodarczych, środowiskowych i społecznych. W programie znajdują się również modernizacja i uproszczenie rozporządzeń w sprawie środków technicznych i w sprawie systemu kontroli WPRyb, podjęte zostaną również starania na rzecz osiągnięcia porozumienia odnośnie do wprowadzenia wspólnotowego systemu etykietowania ekologicznego dla produktów rybołówstwa i rybacktwo. Prace nad przyszłą polityką morską będą kontynuowane w kierunku zintegrowanego podejścia w celu zapewnienia stałej ochrony zasobów rybackich i skutecznego zrównoważonego wykorzystania ekosystemów morskich. Oczekuje się, że reforma wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i rybacktwo, przypadnie w trakcie omawianego 18-miesięcznego okresu. Podjęte zostaną również starania na rzecz poprawy warunków hodowli ryb we wszystkich jej aspektach.
104. Na poziomie międzynarodowym prezydencje będą promować aktywną rolę UE w międzynarodowych i regionalnych organizacjach rybackich, a także kontynuować realizację celu w postaci utrzymania stabilnych i trwałych stosunków w dziedzinie rybacktwo z krajami trzecimi.

ŚRODOWISKO

105. Unia będzie kontynuować prace zmierzające do zapewnienia wysokiego poziomu ochrony środowiska przez zachowanie zasobów naturalnych, wydajniejsze wykorzystanie zasobów i uwzględnienie aspektów środowiskowych we wszystkich stosownych politykach. W kontekście 6. programu działań w zakresie środowiska naturalnego, kontynuowane będą prace w ramach strategii tematycznych dotyczących wody, odpadów, środowiska morskiego i zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych; kontynuowane będą też prace nad strategiami w dziedzinie gleby oraz pestycydów.

Zmiany klimatu

106. Jako jedno z ogromnych wyzwań dla przyszłości – zmiany klimatu pozostaną jednym z priorytetowych zagadnień dla Unii, która jest zdecydowana przejąć inicjatywę w zakresie globalnych starań podejmowanych w odpowiedzi na zmiany klimatu. Kontynuowane będą dyskusje w następujących kwestiach: na temat stanowiska UE w zakresie zrównoważonego i sprawiedliwego systemu po roku 2012 zgodnie z celem UE zakładającym ograniczenie wzrostu temperatury do 2 stopni powyżej poziomów z okresu przedindustrialnego; na temat dalszego opracowywania europejskiego programu dotyczącego zmian klimatu i jego środków łagodzących w innych sektorach oraz systemu handlu uprawnieniami do emisji na podstawie sprawozdania z przeglądu przedstawionego przez Komisję; na temat włączenia kwestii transportu lotniczego do handlu uprawnieniami. Należy zwiększyć starania w szczególności w zakresie emisji CO₂ z pojazdów, w dziedzinie dalszego rozwoju wychwytywania i składowania dwutlenku węgla, a także zrównoważonej gospodarki leśnej. Na poziomie zewnętrznym trzy prezydencje przyczyniać się będą do zapewnienia wiodącej roli UE na forach międzynarodowych, w szczególności na organizowanej w 2007 roku konferencji i posiedzeniu Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu i protokołu z Kioto.

Istotne kwestie, którymi należy się zająć, obejmują też niedobory wody i suszę.

Różnorodność biologiczna

107. Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad wszystkimi inicjatywami i środkami mającymi przyczyniać się do ochrony różnorodności biologicznej. Będą one w szczególności promować i wdrażać środki na podstawie komunikatu Komisji dotyczącego zahamowania utraty różnorodności biologicznej do 2010 roku i później, a także na podstawie stosownego planu działania.

Na poziomie międzynarodowym trzy prezydencje dołożą wszelkich starań, aby kontynuować realizację programu Konwencji o różnorodności biologicznej w trakcie przygotowywania posiedzeń między sesjami oraz 9. konferencji Stron tej konwencji, która odbędzie się w 2008 roku i w której aktywne zaangażowanie UE i dobra koordynacja jej działań mają kluczowe znaczenie. Priorytety UE obejmują postępy w kwestiach dostępu i wymiany korzyści, biologicznej różnorodności lasów oraz leśnych obszarów chronionych, w tym biologicznej różnorodności morskiej, jak również finansowania globalnej ochrony przyrody. Szczególna uwaga zostanie również zwrócona na posiedzenie Stron Protokołu kartageńskiego, na którym jednymi z najważniejszych kwestii będą zagadnienia odpowiedzialności i zadośćuczynienia oraz budowania zdolności. Ponadto prezydencje będą koordynować udział państw członkowskich w konferencji Stron Konwencji o międzynarodowym handlu dzikimi zwierzętami i roślinami gatunków zagrożonych wyginięciem (CITES) w czerwcu 2007 roku. Istotne będzie zadbanie o staranne przygotowanie konferencji Stron Konwencji bońskiej o ochronie wędrownych gatunków dzikich zwierząt oraz konwencji ramsarskiej o obszarach wodno-błotnych pod koniec 2008 roku oraz kolejnej konferencji Stron konwencji CITES, która odbędzie się w Hadze w czerwcu 2007 roku.

Technologie środowiskowe

108. Dalsza realizacja planu działania w zakresie technologii środowiskowych pozostanie ważnym punktem programu w tej dziedzinie. Rada zajmie się różnymi wnioskami mającymi na celu zmniejszenie emisji spalin i hałasów z samochodów i maszyn samojezdnych nieporuszających się po drogach. Nieformalne posiedzenie ministerialne na temat innowacyjnych technologii środowiskowych efektywnych pod względem zasobów i energii, które ma się odbyć w czerwcu 2007 roku, ma nadać istotny impet dalszym postępom w tej dziedzinie z myślą o bardziej eko-innowacyjnej polityce UE.

Międzynarodowe zarządzanie środowiskiem

109. W kontekście dyskusji w ramach Zgromadzenia Ogólnego ONZ na temat działań podejmowanych w następstwie dokumentu końcowego ze Szczytu Światowego w 2005 roku, trzy prezydencje będą w dalszym ciągu priorytetowo traktować kwestię przeanalizowania bardziej spójnych ram instytucjonalnych dla związanych ze środowiskiem działań w ramach systemu ONZ, w tym bardziej zintegrowanej struktury opartej na istniejących instytucjach, zgodnie z ustaleniami wspomnianego szczytu. Trzy prezydencje będą nadal promować stanowisko UE w kwestii przekształcenia Programu Narodów Zjednoczonych ds. Ochrony Środowiska (UNEP) w wyspecjalizowaną agencję ONZ lub organizację Narodów Zjednoczonych ds. środowiska (UNEO).

PRZESTRZEŃ WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI

110. Wszystkie trzy prezydencje nadają duży priorytet rozwojowi przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, na podstawie programu haskiego i jego planu działania, po przeglądzie i aktualizacji, które będą miały miejsce w grudniu 2006 roku. Jednym z głównych wyzwań będzie zadbanie o rozszerzenie obszaru Schengen.

Azyl, migracja, polityka wizowa i granice

111. W kwestii **azyłu** prace będą się koncentrować na dokonaniu oceny pierwszego etapu wspólnego systemu azylowego, a następnie na wdrożeniu drugiego etapu tego systemu. Uwagę zwróci się również na rozwój praktycznej współpracy między organami azylowymi państw członkowskich. Trzy prezydencje będą w szczególności promować konkretne środki, takie jak programy instruktażowe i szkoleniowe, zadbają także o podjęcie działań koniecznych w związku z sugestiami Komisji dotyczącymi wprowadzenia jednolitego mechanizmu do celów oceny wniosków o ochronę międzynarodową.

112. W kwestii **migracji** trzy prezydencje będą działać na rzecz zapewnienia regularnego dialogu oraz kontynuacji praktycznej współpracy między krajami pochodzenia, tranzytu i przeznaczenia. Będą kontynuować realizację programu z 2006 roku zatytułowanego „Globalne podejście do migracji: działania priorytetowe skoncentrowane na Afryce i basenie Morza Śródziemnego”. Będą zmierzać do wdrożenia już uzgodnionych środków, w szczególności działań podejmowanych w następstwie studium wykonalności dotyczącego systemu nadzoru południowej granicy morskiej, śródziemnomorskiej sieci patroli przybrzeżnych oraz ustanowienia zespołów szybkiego reagowania. Ponadto trzy prezydencje będą dążyć do realizacji określonych w podejściu globalnym do kwestii migracji dodatkowych działań koncentrujących się na wschodnich i południowo-wschodnich regionach sąsiadujących z UE, uwydatniając w ten sposób zrównoważony charakter tego podejścia.

113. Trzy prezydencje ocenią stan negocjacji w sprawie **umów o readmisji** oraz umów o ułatwieniach wizowych z krajami trzecimi i dokonają przeglądu wykonania istniejących umów. Prace skoncentrują się również nad poprawieniem praktycznej współpracy w kwestii powrotów obywateli państw trzecich przebywających nielegalnie na terytorium danego państwa członkowskiego.

114. Kontynuowane będą prace nad europejską strategią dotyczącą **legalnej migracji** na podstawie wniosków przedstawionych przez Komisję Europejską, jak również nad opracowaniem zasad na rzecz spójnego podejścia do polityki migracji i integracji.
115. W kwestii **polityki wizowej** trzy prezydencje skoncentrują się na zapewnieniu skutecznego uruchomienia europejskiego Systemu Informacji Wizowej (VIS), a także na kontynuowaniu prac nad wspólnymi ośrodkami przyjmowania wniosków. Będą również zmierzać do dalszego opracowywania prawa wspólnotowego, a także przeanalizują wnioski dotyczące ujednoczenia i aktualizacji istniejącego dorobku prawnego dotyczącego wydawania wiz na obszarze Schengen, w szczególności w drodze postulowanego wspólnotowego kodeksu wizowego. Będą kontynuować prace nad harmonizacją danych biometrycznych w paszportach, wizach i innych dokumentach urzędowych, a także promować lepszą współpracę między konsulacjami państw członkowskich. Będą również kontynuować starania na rzecz zapewnienia całkowitego wzajemnego znoszenia obowiązku wizowego.
116. W kwestii **zarządzania granicami** wysoko na liście priorytetów znajdzie się uruchomienie systemu SIS II w celu utworzenia drogi ostatecznemu zniesieniu kontroli na granicach wewnętrznych. Trzy prezydencje będą aktywnie kontynuować prace nad ustanowieniem zintegrowanego systemu zarządzania granicami zewnętrznymi. Rada będzie musiała przeanalizować ocenę agencji FRONTEX, która Komisja ma przedłożyć do końca 2007 roku. W tym celu należy wspierać agencję FRONTEX w celu dopilnowania, aby mogła ona w pełni wypełnić powierzoną jej rolę w zakresie wspólnych środków w dziedzinie powrotów.

Zwalczanie handlu ludźmi

117. Komisja aktywnie zajmuje się kwestią handlu ludźmi, którego głównymi ofiarami pozostają kobiety. Istotne jest opracowanie planu działania kładącego nacisk na znaczenie uwzględnienia perspektywy płci w strategiach zapobiegawczych.

Integracja i dialog międzykulturowy

118. Szczególnie priorytetowo zostanie potraktowana kwestia opracowania spójnego podejścia do polityki integracji i do propagowania wzajemnego zrozumienia między ludźmi pochodzącymi z różnych środowisk i kultur za pośrednictwem dialogu. Będzie to obejmować wymianę poglądów na temat doświadczeń w zakresie polityki integracji i realizację konkluzji Rady z 1 i 2 grudnia 2005 r. w tej dziedzinie.

Wymiana informacji

119. Trzy prezydencje będą działać na rzecz usprawnienia wymiany informacji, której to kwestii program haski nadał priorytet. Należy osiągnąć porozumienie odnośnie do decyzji ramowej w sprawie ochrony danych. Przeprowadzona zostanie także ocena europejskiej dyrektywy w sprawie ochrony danych. Prowadzone będą prace nad ustaleniem określonej liczby priorytetów do celów wspólnotowego programu statystycznego (2008–2012), a także konsultacje w sprawie ewentualnego rozporządzenia dotyczącego unijnego spisu ludności w latach 2010–2011.

Zwalczanie terroryzmu

120. Zwalczanie terroryzmu pozostaje jednym z głównych priorytetów trzech prezydencji. Zintensyfikują one współpracę w tym obszarze poprzez nieprzerwaną realizację strategii UE w dziedzinie walki z terroryzmem. Kontynuowane będą prace nad realizacją strategii w sprawie zwalczania finansowania terroryzmu oraz nad kompleksową strategią zwalczania radykalizacji postaw oraz zapobiegania werbowaniu nowych członków w szeregi terrorystów. Szczególną uwagę zwróci się na pewne konkretne środki, takie jak wymiana informacji na temat osób podejrzewanych o działalność terrorystyczną, poprawa systemu monitorowania produkcji materiałów wybuchowych oraz współpraca w zwalczaniu wykorzystywania Internetu do celów propagowania działalności terrorystycznej.

Walka z narkotykami

121. Trzy prezydencje będą kontynuować realizację planu działania UE w zakresie narkotyków na lata 2005–2008. W odniesieniu do zewnętrznego aspektu działalności związanej z narkotykami, szczególna uwaga zostanie poświęcona zwalczaniu upraw maku lekarskiego w Afganistanie oraz trasom przelotowym, jak również opracowaniu ram współpracy z krajami Ameryki Łacińskiej i Karaibów oraz z Rosją.

Współpraca między organami ścigania

122. Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad poprawą operacyjnej współpracy między państwami członkowskimi a strukturami europejskimi, takimi jak Europol, koncentrując się na konkretnych środkach. Prezydencje skoncentrują się w szczególności na rozwijaniu i poszerzaniu europejskiej sieci informacyjnej poprzez zapewnienie organom policyjnym i organom bezpieczeństwa niezbędnego dostępu do systemów informacyjnych UE (SIS, VIS, EURODAC, CIS oraz bazy danych dochodzeń celnych (FIDE)). Uwaga zostanie zwrócona na przekształcenie traktatu z Prüm w prawne ramy UE mające na celu poprawienie wzajemnego dostępu państw członkowskich do krajowych baz danych i transgranicznej współpracy w zakresie zapobiegania wszelkim formom poważnych przestępstw i ich zwalczania. Lepszy dostęp do krajowych baz danych będzie stanowić zintegrowany element opracowywania zasady dostępności.

W 2008 roku planowane jest rozpoczęcie oceny europejskiej sieci prewencji kryminalnej (EUCPN) torującej drogę ku poprawie strategii zapobiegania przestępczości.

Współpraca policyjna i celna

123. Prezydencje będą działać na rzecz wzmocnienia Europolu poprzez poprawę jego ram prawnych i jego zdolności wymiany i analizowania informacji. Przeanalizowane zostaną środki mające na celu rozszerzenie zakresu działalności Europolu, tak by obejmował on dodatkowe poważne przestępstwa kryminalne. Przeprowadzona zostanie ocena drugiej konwencji neapolitańskiej i rozpoczęty zostanie nowy plan działania w zakresie współpracy celnej na lata 2007–2008. Zacieśniona zostanie współpraca na poziomie europejskim między organami celnymi i policyjnymi, opracowany zostanie także zintegrowany system zarządzania ryzykiem.

Wzmocnienie praw obywatelskich

124. Tworzenie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości wymaga ochrony i, w równej mierze, zabezpieczenia praw obywateli. Od przyjęcia programu z Tampere w 1999 roku prace w dziedzinie sprawiedliwości koncentrowały się przede wszystkim na przyjęciu wspólnych przepisów w zakresie prawa karnego i na zacieśnieniu współpracy sądowej. Drugi aspekt – zabezpieczenie praw obywatelskich – jest zasadniczo powiązany z pierwszym i został wyraźnie powtórzony w programie haskim, który ponownie wysunął go na pierwszy plan. Trzy prezydencje pragną poczynić postępy w zakresie tego podejścia. W związku z tym będą dążyć do dokonania znacznych postępów w dziedzinie decyzji ramowej w sprawie niektórych praw proceduralnych w postępowaniach karnych, a także przyszłych decyzji ramowych w sprawie domniemania niewinności i w sprawie wyroków wydanych zaocznie; będą też, w miarę możliwości, dążyć do zakończenia prac nad tymi decyzjami .
125. Należy w sposób wyraźny i jednoznaczny zwalczać rasizm i ksenofobię. Trzy prezydencje planują wznowić przeciągające się negocjacje dotyczące decyzji ramowej w sprawie rasizmu i ksenofobii.
126. Niektóre aspekty zasady wzajemnego uznawania muszą zostać doprecyzowane. Prezydencje rozpoczną na przykład dyskusje na temat horyzontalnej kwestii zakresu kategorii przestępstw, o co zwróciła się Rada przy uzgadnianiu decyzji ramowej w sprawie europejskiego nakazu dowodowego.

Zwiększenie pewności prawnej dla obywateli i sektora gospodarczego

127. Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad zacieśnieniem współpracy sądowej w celu osiągnięcia większej pewności prawnej dla obywateli, gdy podróżują oni do innego państwa członkowskiego, mieszkają lub pracują w innym państwie członkowskim. Będą one w szczególności dążyć do ukończenia prac nad rozporządzeniem dotyczącym prawa właściwego dla zobowiązań umownych (Rzym I) oraz sfinalizowania rozporządzenia dotyczącego zobowiązań pozaumownych (Rzym II). Kontynuowane będą również prace nad prawem właściwym w zakresie rozwodów (Rzym III) oraz nad uznawaniem i egzekwowaniem roszczeń związanych z utrzymaniem. Dyskusje na temat kwestii prawnych pojawiających się w międzynarodowym kontekście ustrojów majątkowych małżeńskich oraz prawa spadkowego i testamentów rozpoczną się gdy tylko Komisja przedstawi konkretne wnioski dotyczące przepisów w tych dziedzinach.

128. Trzy prezydencje zwrócą szczególną uwagę na zagadnienie spójności. Konkretnym aspektem w tym zakresie jest praca nad wspólnymi ramami odniesienia dla europejskiego prawa zobowiązaniowego.

Wzmacnianie systemu sądowego i zacieśnianie praktycznej współpracy

129. Trzy prezydencje dążą do wspierania inicjatyw, które będą pomocne w zacieśnianiu współpracy między sądami i organami sądowymi zarówno w dziedzinie prawa karnego, jak i cywilnego. Dotyczy to w głównej mierze egzekwowania prawa. Szczególnie od czasu decyzji ramowej w sprawie europejskiego nakazu aresztowania przyjęto kilka instrumentów, które poprawiły i wzmocniły współpracę sądową. Trzy prezydencje chciałyby kontynuować działania w tym zakresie, tym samym zajmując się praktycznymi zagadnieniami współpracy sądowej. Obejmuje to, na przykład, transgraniczny nadzór sądowy. Wykonywanie wyroków karnych w innych państwach członkowskich podąża w tym samym kierunku. Ponadto będą kontynuowane działania na rzecz opracowania informatycznego systemu wymiany informacji na temat wyroków karnych. Projekt wzorcowy zainicjowany przez Niemcy, Francję, Belgię i Hiszpanię dotyczący połączenia w rejestrów karnych sieć stanowi podstawę prac nad decyzją ramową w sprawie dokonywania i istoty wymiany informacji z rejestrów karnych państw członkowskich. Podjęte zostaną prace nad rozwiązywaniem sporów kompetencyjnych poprzez poprawę koordynacji, między innymi za pośrednictwem Eurojustu. Rozpoczną się dyskusje na temat zagadnień dotyczących bezpośredniej komunikacji między organami sądowymi poszczególnych państw członkowskich. Kluczowe znaczenie ma tu propagowanie komunikacji elektronicznej w sprawach prawnych („e-justice”). Dotyczy to również szkolenia pracowników wymiaru sprawiedliwości w zakresie prawa Unii Europejskiej w obszarze współpracy sądowej.

Stosunki zewnętrzne

130. Prezydencje będą kontynuować prace nad wdrożeniem strategii dotyczącej zewnętrznego wymiaru WSiSW, koncentrując się na poszerzeniu współpracy z wszystkim krajami objętymi europejską polityką sąsiedztwa, aby pomóc w zwalczaniu nielegalnej imigracji, handlu narkotykami i bronią, terroryzmu, zorganizowanej przestępczości i korupcji. Wdrożą wspólną przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości z Rosją, a także zacieśnią strategiczne partnerstwo z USA i poszerzą ramy dialogu transatlantyckiego. W tym kontekście zwrócą szczególną uwagę na renegotjowanie umowy między UE a USA o przekazywaniu przez przewoźników lotniczych danych dotyczących przelotu pasażera (PNR), zważywszy na fakt, że obecna umowa tymczasowa, co do zasady, wygasa 31 lipca 2007 r. Zbadane zostaną możliwości, jakie oferują art. 24 i 38 Traktatu.

Ochrona ludności

131. Kontynuowane będą prace w celu opracowania zintegrowanych i skoordynowanych unijnych ustaleń w zakresie zarządzania kryzysowego do potrzeb rozwiązywania kryzysów transgranicznych. Zakłada się uzgodnienie Europejskiego programu ochrony infrastruktury krytycznej (EPOIK) oraz utworzenie sieci ostrzegania i informowania o zagrożeniach wobec infrastruktury krytycznej (CIWIN); one również odegrają rolę w walce z terroryzmem. Przeanalizowane zostanie udoskonalenie systemów wykrywania katastrof naturalnych i wczesnego ostrzegania o nich. Zintensyfikowana zostanie współpraca z ONZ w zakresie interwencji dotyczących ochrony ludności w sytuacjach udzielania pomocy ofiarom katastrof naturalnych w krajach trzecich.

STOSUNKI ZEWNĘTRZNE

132. Cel w postaci pokoju i międzynarodowego bezpieczeństwa będzie realizowany poprzez rozwój wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB), w tym europejskiej polityki bezpieczeństwa i obrony (EPBiO). W swoim podejściu do tych kwestii UE będzie nadal kierować się europejską strategią bezpieczeństwa (ESB) i opartymi na niej strategiami mającymi na celu rozwiązanie kwestii terroryzmu, rozprzestrzeniania broni masowego rażenia, konfliktów regionalnych, niewydolności państwa i zorganizowanej przestępczości. Wszystkie instrumenty polityki UE, w tym polityka handlowa i polityka w zakresie rozwoju, mają do odegrania rolę w osiąganiu tego celu i będą wykorzystywane w sposób spójny i zintegrowany.

EPBiO/Zarządzanie kryzysowe

133. Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad rozwijaniem strategicznego partnerstwa między UE a NATO, a także nad zacieśnieniem współpracy z kluczowymi partnerami (w szczególności USA, Rosją, Unią Afrykańską, OBWE i ONZ).
134. Kontynuowane będą prace nad planowaniem misji policyjnej i dotyczącej państwa prawnego w Kosowie w ramach EPBiO w celu przygotowania jej uruchomienia w przypadku zakończenia negocjacji na temat statusu Kosowa. Konieczne będzie dokonanie przeglądu operacji ALTHEA i misji policyjnej Unii Europejskiej (EUPM) w Bośni i Hercegowinie. W zależności od rozwoju wydarzeń (wybory parlamentarne w październiku 2006 roku, wydarzenia w szerszym kontekście regionalnym) i wyników okresowego przeglądu misji, może być wymagane podjęcie decyzji o ewentualnym zmniejszeniu liczby żołnierzy uczestniczących w operacji ALTHEA. Mogą się również okazać niezbędne decyzje w sprawie zespołu wsparcia UE na granicy mołdawsko-ukraińskiej, misji dotyczącej państwa prawnego EUJUST LEX, misji EUBAM na przejściu w Rafah, misji EUPOL COPPS, misji pomocowej AMIS, misji EUPOL Kinszasa i misji EUSEC DR Konga w szerszym kontekście ewentualnych dalszych działań w dziedzinie reformy sektora bezpieczeństwa w DR Konga, a także w sprawie elementów wsparcia granicznego specjalnego przedstawiciela w regionie południowego Kaukazu. Trzy prezydencje będą również przygotowane do podjęcia innych decyzji, które mogą się okazać niezbędne w odniesieniu do nowych lub trwających misji.
135. Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad wdrożeniem koncepcji grup bojowych. Będą kontynuować prace nad dalszym rozwojem zdolności szybkiego reagowania we wspólnej perspektywie i badać zakres przeglądu koncepcji szybkiego reagowania sił UE (EU MMRRC). W odniesieniu do zdolności prace będą się koncentrować nad rozwojem zarówno wojskowych, jak i cywilnych zdolności poprzez realizację celu podstawowego 2010 i cywilnego celu podstawowego 2008. W kontekście wojskowego celu podstawowego 2010 i zgodnie z mechanizmem rozwoju zdolności UE (CDM) prace skoncentrują się na finalizacji i przedstawieniu katalogu postępów 2007 oraz na niezbędnych wynikających z niego krokach w kierunku pełnej realizacji celu podstawowego 2010. Wspólne działanie ustanawiające Europejską Agencję Obrony zostanie poddane przeglądowi, a zmiany mogą być również wprowadzone do wspólnych działań związanych z europejskim centrum satelitarnym i Instytutem Unii Europejskiej Studiów nad Bezpieczeństwem (ISS).

136. Trzy prezydencje będą działać na rzecz zapewnienia skutecznej koordynacji strategicznego planowania i dowodzenia wojskowego i cywilnego, w szczególności poprzez lepsze wykorzystanie komórki cywilno-wojskowej. Działania UE w zakresie zarządzania kryzysowego będą przygotowywane i prowadzone ze szczególnym uwzględnieniem szybkiego reagowania, kompleksowego planowania i współpracy UE-ONZ. Planowanie i przeprowadzenie ćwiczenia CME-CMX wraz z NATO to wspólny priorytet. Kontynuowane będą prace nad usprawnieniem i zapewnieniem spójności w szkoleniu cywilnych autorów planów i cywilnego personelu do potrzeb operacji w ramach EPBiO.

Zwalczanie terroryzmu

137. Wysoko na liście priorytetów trzech prezydencji znajdzie się nieustanne wdrażanie strategii UE w dziedzinie walki z terroryzmem, w tym jej wymiaru zewnętrznego. Szczególny nacisk zostanie położony na zacieśnienie współpracy z ONZ i NATO oraz w ramach innych forów międzynarodowych, takich jak OBWE i Rada Europy, poprzez dialog polityczny, ukierunkowane działanie na rzecz priorytetowych krajów trzecich, włączenie skutecznych klauzul dotyczących walki z terroryzmem do umów z krajami trzecimi oraz zapewnienie pełnej realizacji istniejących zobowiązań.

Nierozprzestrzenianie i rozbrojenie

138. Kontynuowane będą prace nad wdrożeniem strategii UE przeciwko rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia. Szczególna uwaga zostanie poświęcona udoskonaleniu i wzmocnieniu międzynarodowych systemów w tym obszarze. Stosowne przygotowania rozpoczną się na konferencji przeglądowej układu o nierozprzestrzenianiu broni jądrowej (NPT) w 2010 roku, zorganizowana zostanie również międzynarodowa konferencja z okazji 10. rocznicy wejścia w życie konwencji dotyczącej broni chemicznej (CWC). Podejmowane będą starania na rzecz wdrażania i wzmocnienia konwencji CWC.

139. Rada będzie w dalszym ciągu rozwijać wielostronne instrumenty do celów kontrolowania broni strzeleckiej i lekkiej (BSiL) oraz wdrażać strategię UE w zakresie BSiL. Będzie zmierzać do wzmocnienia konwencji ottawskiej o zakazie stosowania min przeciwpiechotnych oraz konwencji o zakazie lub ograniczeniu użycia pewnych broni konwencjonalnych (CCW). Będzie działać na rzecz poprawy kontroli transferów i systemów wywozu w takich kluczowych obszarach, jak Europa Wschodnia, Bałkany Zachodnie, Afryka i Ameryka Łacińska.

Rozszerzenie przestrzeni bezpieczeństwa i pokoju

140. Trzy prezydencje zadają o to, aby UE kontynuowała skuteczne działania wspierające pokój i stabilność, w szczególności poprzez współpracę z ONZ i NATO. Skoncentrują się na udzielaniu pomocy w obszarach zapobiegania konfliktom i odbudowy pokonfliktowej oraz stabilizacji i przejściowego systemu wymiaru sprawiedliwości.

Balkany Zachodnie

141. Szczególna uwaga zostanie zwrócona na wspieranie i konsolidowanie procesu stabilizacji i stowarzyszenia dla Bałkanów Zachodnich jako środka służącego konkretyzacji europejskiej perspektywy dla krajów tego regionu. Nadal będzie prowadzony uważny monitoring postępów każdego kraju w spełnianiu warunków i wymogów określonych w kryteriach kopenhaskich i w samym procesie stabilizacji i stowarzyszenia.
142. Trzy prezydencje będą działać na rzecz zapewnienia stałego zaangażowania Unii w europejską perspektywę Bałkanów Zachodnich, w tym wzmocnienia stosunków gospodarczych z regionem. Głównym wyzwaniem w przedmiotowym okresie będzie zakończenie negocjacji w sprawie statusu Kosowa oraz realizacja ich wyników, w tym przyszłej roli i obecności UE w Kosowie. Planowana jest międzynarodowa konferencja darczyńców dla Kosowa, podobnie jak spotkanie ministrów spraw zagranicznych w ramach forum Bałkanów Zachodnich. Kontynuowane będą prace z myślą o zakończeniu negocjacji w sprawie umowy o stabilizacji i stowarzyszeniu z Czarnogórą oraz Bośnią i Hercegowiną, a negocjacje z Serbią będą kontynuowane natychmiast po nawiązaniu pełnej współpracy z MTKJ. Do chwili ratyfikowania umowy o stabilizacji i stowarzyszeniu z Albanią przez wszystkie państwa członkowskie, obowiązywać będzie umowa tymczasowa. Prezydencje będą w dalszym ciągu przygotowywać i realizować proces przekształcania działalności Biura Wysokiego Przedstawiciela w Bośni i Hercegowinie w działalność opartą na zwiększonej odpowiedzialności lokalnej, przy wsparciu większej obecności UE. Zgodnie ze zobowiązaniami podjętymi na szczycie w Salonikach w 2003 roku i na posiedzeniu w Salzburgu w 2006 roku prezydencje będą kontynuować prace na rzecz konkretyzacji perspektywy UE, między innymi poprzez zwiększanie kontaktów międzyludzkich za pośrednictwem umów o ułatwieniach wizowych, równoległe z umowami o readmisji. Prezydencje będą również w dalszym ciągu wspierać współpracę regionalną i odpowiedzialność lokalną różnych forów regionalnych, w tym planowanego rozszerzenia CEFTA (Środkoeuropejskiego stowarzyszenia wolnego handlu) na wszystkie państwa bałkańskie.

Polityka sąsiedztwa i proces barceloński

143. Trzy prezydencje zmierzają do znacznego wzmocnienia i poprawy unijnej europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS) zarówno wobec wschodnich sąsiadów Unii, jak i wobec krajów basenu Morza Śródziemnego, jako narzędzia wspierającego reformę polityczną i gospodarczą w krajach sąsiadujących z Unią Europejską w celu promowania bezpieczeństwa, stabilności i dobrobytu. Położony zostanie nacisk na ocenę śródkresowych sprawozdań dotyczących planów działania oraz na realizację już obowiązujących planów działania z zakresu EPS, z pełnym wykorzystaniem nowego instrumentu EPS. W tym kontekście powinny zostać zakończone negocjacje w sprawie umowy o partnerstwie i współpracy z Ukrainą. UE przedstawi tym samym atrakcyjną i rozległą ofertę współpracy ze swoimi sąsiadami, w tym zintensyfikowania współpracy w konkretnych sektorach poprzez zawieranie umów sektorowych. Z myślą o rozszerzeniu UE w drodze przystąpienia Rumunii i Bułgarii, które rozszerzy zasięg UE aż po Morze Czarne, zbadano by perspektywy rozwoju wymiaru regionalnego rejonu Morza Czarnego.
144. Rozwijane będą również stosunki z krajami basenu Morza Śródziemnego w ramach procesu barcelońskiego. Podejmowane będą starania na rzecz dalszej realizacji pięcioletniego programu prac, m.in. poprzez próbę sfinalizowania negocjacji handlowych z myślą o utworzeniu euro-śródziemnomorskiej strefy wolnego handlu do 2010 roku, poprzez zorganizowanie wysokiej rangi konferencji na temat zatrudnienia i dialogu społecznego wiosną 2007 roku oraz poprzez dalsze badanie wymiaru EPBiO tych stosunków. W uzupełnieniu regularnego posiedzenia ministrów spraw zagranicznych Euromed w drugiej połowie 2007 roku zorganizowane zostanie specjalne posiedzenie ministrów Euromed poświęcone migracji. Na kolejnej euro-śródziemnomorskiej konferencji na temat energii uzgodnione zostaną priorytety współpracy energetycznej w nadchodzącym okresie.

Bliski Wschód

145. Trzy prezydencje będą nadal wspierać wszystkie starania na rzecz pomyślnego zakończenia bliskowschodniego procesu pokojowego. Pozostaną oddane kwestii wspierania procesu tworzenia zdolności instytucjonalnych Autonomii Palestyńskiej. UE nadal będzie naciskać, w szczególności poprzez swój udział w kwartecie bliskowschodnim, na realizację harmonogramu działań.

Irak

146. Kontynuowane będą prace nad poprawą stosunków UE z Irakiem z myślą o osiągnięciu celów w postaci długotrwałego bezpieczeństwa, stabilności i jedności kraju. Kontynuowana będzie analiza możliwości nawiązania stosunków umownych z Irakiem.

Iran

147. Rada będzie nadal uważnie śledzić rozwój wydarzeń w Iranie, w szczególności kwestię rozwoju irańskiego programu jądrowego i nadal współpracować z MAEA. Będzie podtrzymywać próby uzyskania gwarancji co do pokojowego celu takiego programu jądrowego, a jej działaniami będzie kierować ostateczny cel w postaci zbudowania długotrwałych stosunków opartych na zaufaniu i współpracy.

Afganistan

148. Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad wdrożeniem wspólnej deklaracji UE-Afganistan (w sprawie dialogu politycznego). Przeprowadzona zostanie ocena współpracy w ramach porozumienia „Afganistan Compact”.

Korea Północna

149. Trzy prezydencje będą nadal uważnie śledzić rozwój wypadków związanych z kryzysem jądrowym na Półwyspie Koreańskim oraz aktywnie uczestniczyć w prowadzonej z międzynarodowymi partnerami dyskusji nad tą sytuacją. Będą nadal wspierać rozmowy sześciostronne, w ramach których dąży się do znalezienia rozwiązania tego kryzysu, jak również będą monitorować postępy osiągane w tych rozmowach w celu oceny dalszego zaangażowania UE.

Stosunki z partnerami i regionami strategicznymi

Stosunki transatlantyckie

150. Trzy prezydencje będą zmierzać do zintensyfikowania dialogu i współpracy transatlantyckiej w szerokim zakresie dziedzin, ze szczególnym uwzględnieniem nierozprzestrzeniania, zapobiegania konfliktom, zarządzania kryzysowego i budowania pokoju w sytuacjach pokonfliktowych, z myślą o analizie dalszych sposobów współpracy. Celem będzie uzgodnienie konkretnej deklaracji o współpracy w zakresie zarządzania kryzysowego, a następnie skoncentrowanie się na jej wdrożeniu. Prowadzone będą również konsultacje i współpraca dotyczące licznych aktualnych i potencjalnych konfliktów. Istotnymi elementami tego dialogu będzie promowanie demokracji i zasady państwa prawnego.

151. Trzy prezydencje wzmocnią transatlantyckie partnerstwo gospodarcze poprzez realizację programu prac w ramach transatlantyckiej inicjatywy gospodarczej, kładąc szczególny nacisk na współpracę regulacyjną, innowację i technologię, handel i bezpieczeństwo, energię, rynki kapitałowe i prawa własności intelektualnej.

Rosja

152. Rada wzmocni strategiczne partnerstwo z Rosją oparte na wspólnych wartościach i wzajemnym zaufaniu z myślą o rzeczywistym partnerstwie w kwestiach polityki zagranicznej i bezpieczeństwa oraz w dziedzinie energii. Skoncentruje się na zawarciu i wykonaniu nowej umowy o partnerstwie i współpracy z Rosją i będzie kontynuować prace nad realizacją harmonogramów działań określonych dla czterech wspólnych obszarów.

Azja Środkowa

153. Rada będzie pracować nad opracowaniem strategii UE dotyczącej Azji Środkowej, jak również nad jej szybkim wdrożeniem.

Azja

154. Rada zwróci szczególną uwagę na rozwój i poprawę stosunków z Japonią, Chinami i Indiami, poprzez spotkania na szczycie z tymi krajami. Jeśli chodzi o Japonię, nacisk zostanie położony na poprawę dialogu politycznego i bezpieczeństwa oraz na współpracę regionalną. Rozmowy z Chinami koncentrować się będą na negocjowaniu nowej umowy ramowej i rozwijaniu nowego strategicznego partnerstwa. Stosunki z Indiami koncentrować się będą na pogłębianiu stosunków gospodarczych i realizacji wspólnego planu działania.

155. Rada będzie również śledzić wydarzenia w Azji w obszarze nirozprzestrzeniania, w szczególności w kontekście jej stosunków z Indiami i Pakistanem. Będzie promować zacieśnianie współpracy z organizacjami wielostronnymi, w szczególności z ASEAN, i wspierać rozwój poszerzonego dialogu w formacie wspomnianej organizacji.

Kraje Zatoki Perskiej

156. Stosunki z krajami Zatoki Perskiej (GCC) skoncentrują się na wykonaniu umowy o wolnym handlu między UE a GCC, która powinna zostać zawarta w 2006 roku, a także na rozpoczęciu dialogu w sprawie bezpieczeństwa.

Afryka

157. Trzy prezydencje skoncentrują się na realizacji strategii UE na rzecz Afryki (z uwzględnieniem sprawozdania z realizacji) oraz finalizacji wspólnej strategii z partnerami afrykańskimi, której przyjęcie zaplanowano w trakcie prezydencji portugalskiej.

158. Unia w dalszym ciągu będzie rozwijać współpracę z Unią Afrykańską i innymi afrykańskimi organizacjami subregionalnymi, będzie też nadal udzielać wsparcia nowemu partnerstwu na rzecz rozwoju Afryki (NEPAD). Będzie współdziałać z wszystkimi powyższymi partnerami, aby pomóc w zapobieganiu konfliktom w Afryce i pośredniczyć w zażegnaniu tych konfliktów. Szczególna uwaga zostanie poświęcona zacieśnianiu stosunków z Republiką Południowej Afryki.

Ameryka Łacińska

159. Prezydencje będą w dalszym ciągu rozwijać stosunki UE z krajami Ameryki Łacińskiej, w szczególności poprzez piąty szczyt UE-Ameryka Łacińska i Karaiby, który zaplanowano podczas prezydencji słoweńskiej. Kontynuowane będą negocjacje z organizacją MERCOSUR w celu zawarcia umowy o stowarzyszeniu. Trzy prezydencje mają wspólny cel w postaci rozpoczęcia negocjacji i zawarcia umowy o stowarzyszeniu z Ameryką Środkową. Rada będzie uważnie obserwować proces regionalnej integracji gospodarczej w ramach Wspólnoty Andyjskiej w celu rozpoczęcia negocjacji po spełnieniu niezbędnych warunków. Szczególna uwaga zostanie zwrócona na rozwój konkretnego dialogu politycznego z Brazylią i Meksykiem.

Współpraca wielostronna

160. Trzy prezydencje będą działać na rzecz wspierania efektywnego wielostronnego systemu opartego na prawie międzynarodowym i Karcie Narodów Zjednoczonych. Ich działania będą miały na celu wspieranie stałego aktywnego udziału UE w pracach na forach wielostronnych, szczególnie Organizacji Narodów Zjednoczonych, oraz promowanie wielostronnych rozwiązań wspólnych problemów.

161. Prace będą się również koncentrować na zwiększeniu spójności i większym uwidocznieniu UE w ramach OBWE, a także na zwiększeniu synergii między OBWE, UE i Radą Europy.
162. Trzy prezydencje będą również działać na rzecz promowania ścisłej współpracy z międzynarodowymi instytucjami finansowymi, w szczególności z Międzynarodowym Funduszem Walutowym i Bankiem Światowym.

Prawa człowieka

163. Unia będzie zwiększać starania w celu ochrony i propagowania praw człowieka i podstawowych wolności. Trzy prezydencje szczególnie priorytetowo potraktują włączenie problematyki praw człowieka w nurt polityki zewnętrznej Unii, a szczególna uwaga zostanie poświęcona dialogom i konsultacjom UE dotyczącym praw człowieka z Chinami, Iranem i Rosją, a także wdrożeniu wytycznych UE w dziedzinie praw człowieka.

Handel

164. Harmonogram polityki handlowej UE w omawianym okresie będzie w dużym stopniu zależał od wyników negocjacji dłuhańskich. W każdym razie trzy prezydencje będą nadal wspierać oparty na zasadach system handlu międzynarodowego. Biorąc pod uwagę komunikat Komisji „Globalny wymiar Europy – konkurowanie na światowym rynku”, będą one domagać się lepszego dostępu do rynku oraz wzmocnienia zasad w krajach trzecich, w tym dostępu do rynków zamówień publicznych, oraz większej ochrony własności intelektualnej. Prezydencje skoncentrują się także na wzmocnieniu stosunków handlowych z konkretnymi krajami i regionami, jak również na zewnętrznym wymiarze konkurencyjności, w świetle dyskusji na temat komunikatu Komisji w sprawie unijnej strategii dotyczącej dostępu do rynku, oczekiwanego przed końcem 2006 roku.
165. Uwaga zostanie zwrócona na dalszą harmonizację kontroli eksportu i ogólnego systemu preferencji taryfowych (GSP). Trzy prezydencje będą kontynuować prace nad propagowaniem równych warunków w zakresie dostępu eksporterów z UE do finansowania eksportu i ubezpieczeń kredytów eksportowych, a także nad promowaniem interesów krajów nienależących do OECD w ramach ustalonych wytycznych i systemów międzynarodowych.

Polityka dotycząca rozwoju

166. Z myślą o zwiększeniu udziału UE we wszystkich aspektach trwałego rozwoju, walki z ubóstwem i osiągnięcia uzgodnionych na arenie międzynarodowej celów rozwoju, w tym milenijnych celów rozwoju (MDG), trzy prezydencje skoncentrują się na zdecydowanym wprowadzaniu w życie europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju, jak również zobowiązań podjętych przez UE w Monterrey, a także zobowiązań UE dotyczących zwiększenia jej oficjalnej pomocy rozwojowej (ODA) zgodnie z planami. Będą w dalszym ciągu dążyć do zwiększenia efektywności i wydajności europejskiej pomocy oraz poprawy zrozumienia ze strony partnerów Europy w zakresie rozwoju, a także zwiększenia ich zobowiązań i odpowiedzialności. W tym celu prezydencje będą prowadzić pogłębiony dialog z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami społeczeństwa obywatelskiego. Równość płci, upodmiotowienie kobiet i równość społeczna stanowią zasadnicze międzysektorowe wymiary współpracy międzynarodowej i jako takie należy je odpowiednio przeanalizować i włączyć w główny nurt starań podejmowanych przez UE w zakresie rozwoju.
167. Trzy prezydencje będą ponadto prowadzić prace nad promowaniem spójności polityki w interesie rozwoju, kontynuując rozpoczęty program prac dotyczący spójności polityki na rzecz rozwoju. Jednym z takich obszarów wymagających podjęcia stosownych kroków w obrębie powyższych działań, jest zwiększenie spójności między rozwojem a migracją.
168. Kontynuowane będą również prace na rzecz osiągnięcia większej komplementarności między darczyńcami. Obejmie to opracowanie metod i zasad zmierzających do operacyjnego podziału pracy między Wspólnotę a jej państwa członkowskie, jak również między państwami członkowskimi oraz przełożenie tych metod i zasad na konkretne działania na poziomie Wspólnoty i państw członkowskich. Trzy prezydencje zajmą się również zagadnieniami o globalnym znaczeniu dla rozwoju, takimi jak energia, w tym energia odnawialna, zmiany klimatu i zrównoważone zarządzanie zasobami naturalnymi, jak również kwestią państw niestabilnych, sytuacją dzieci i kobiet dotkniętych konfliktami zbrojnymi, a także chorobami związanymi z ubóstwem i chorobami przenoszonymi drogą płciową.

169. Również w dziedzinie polityki dotyczącej rozwoju prezydencje położą szczególny nacisk na Afrykę, kontynent, który ma kluczowe ze strategicznego punktu widzenia znaczenie dla ogólnego osiągnięcia milenijnych celów rozwoju, a jednocześnie jest szczególnie ważny dla Europy jako jej bezpośredni sąsiad. Trzy prezydencje w dużym stopniu skoncentrują się zatem na realizacji strategii UE na rzecz Afryki i będą aktywnie wspierać kształtowanie i realizację wspólnej strategii UE-Afryka, która będzie stanowić wspólną podstawę i wspólną wizję stosunków UE-Afryka w nadchodzących latach. Przy realizacji strategii UE na rzecz Afryki, szczególna uwaga zostanie zwrócona na kwestię równości płci we wszystkich partnerstwach i krajowych strategiach dotyczących rozwoju.
170. Trzy prezydencje będą przywiązywać szczególne znaczenie do działań na rzecz dalszej integracji krajów partnerskich Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP) w strukturach gospodarki światowej. Będą działać na rzecz zakończenia negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym (EPA) i udziału w ich realizacji jako narzędzi sprzyjających rozwojowi. Ponadto będą dążyć do bezzwłocznej realizacji zobowiązań UE w zakresie pomocy na rzecz wymiany handlowej.

