

Brusel 21. prosince 2023
(OR. en)

17076/23

Interinstitucionální spis:
2023/0462(COD)

AG 188
JAI 1718
FREMP 391
DISINFO 113
HYBRID 91
MI 1163
DATAPROTECT 390
AUDIO 135
CONSOM 509
TELECOM 408
CODEC 2580

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	13. prosince 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 636 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 a (EU) 2018/1724, pokud jde o některé požadavky stanovené směrnicí (EU) XXXX/XXXX

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 636 final.

Příloha: COM(2023) 636 final



EVROPSKÁ
KOMISE

Ve Štrasburku dne 12.12.2023
COM(2023) 636 final

2023/0462 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 a (EU) 2018/1724, pokud jde o některé
požadavky stanovené směrnicí (EU) XXXX/XXXX**

(Text s významem pro EHP)

{SEC(2023) 637 final} - {SWD(2023) 663 final} - {SWD(2023) 664 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh doprovází návrh směrnice, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu¹, předložený Komisí, s cílem zlepšit fungování vnitřního trhu dosažením společné úrovně transparentnosti v celé Unii.

Navrhovaná směrnice by vyžadovala, aby členské státy zřídily a vedly vnitrostátní rejstříky za účelem zajištění transparentnosti činností v oblasti zastupování zájmů prováděných subjekty a aby určily orgány odpovědné za tyto rejstříky. Navrhovaná směrnice by po členských státech vyžadovala, aby určily orgán dozoru za účelem dohledu nad dodržováním a vymáháním povinností stanovených v navrhované směrnici, jakož i za účelem výměny informací s orgány dozoru v jiných členských státech a s Komisí, pokud je k tomu podle této směrnice oprávněn.

Správní spolupráce a výměna informací mezi jednotlivými příslušnými vnitrostátními orgány a mezi nimi a Komisí stanovená touto směrnicí by měla být prováděna prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu (systému IMI) zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1024/2012². Z tohoto důvodu by měly být v systému IMI zavedeny nezbytné postupy pro správní spolupráci. Nařízení (EU) č. 1024/2012 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Kromě toho by v zájmu minimalizace administrativní zátěže právnických a fyzických osob, které spadají do oblasti působnosti navrhované směrnice, mělo být nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724³ změněno tak, aby poskytovalo snadný online přístup k informacím o právech a povinnostech vyplývajících ze směrnice a aby bylo zajištěno, že přístup k postupu zápisu do rejstříku požadovanému směrnicí a jeho dokončení mohou být plně online.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Nařízení (EU) č. 1024/2012 i nařízení (EU) 2018/1724 jsou založena na článku 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví přijetí opatření k vytvoření a fungování vnitřního trhu. V souladu s pravidlem, že právní základ pozměňujícího aktu musí být stejný jako právní základ aktu, který je pozměňován, má tento návrh stejný právní základ jako obě nařízení, která navrhuje změnit.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Cíle tohoto návrhu, totiž využití stávajících nástrojů spolupráce a digitálních bran zřízených na úrovni Unie za účelem usnadnění provádění navrhované směrnice, kterou se stanoví

¹ COM(2023) 637 final.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1024/2012 ze dne 25. října 2012 o správní spolupráci prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu a o zrušení rozhodnutí Komise 2008/49/ES („nařízení o systému IMI“) (Úř. věst. L 316, 14.11.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. října 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám a službám pro řešení problémů a kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu, nemůže být účinně dosaženo na úrovni členských států nezávisle. Je proto zapotřebí opatření na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Tento návrh spíše využívá stávající nástroje a brány IT, než aby vytvářel nové. Návrh proto nepřesahuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cílů.

- **Volba nástroje**

Článek 114 Smlouvy o fungování EU svěřuje normotvůrci pravomoc přijímat nařízení a směrnice.

Vzhledem k tomu, že tento návrh by změnil nařízení (EU) č. 1024/2012 a nařízení (EU) 2018/1724, a v souladu se zásadou, že z důvodů právní jistoty by pozměňující akt měl být stejného druhu jako původní akt, je vhodným právním nástrojem nařízení.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů⁴ bylo provedeno v souvislosti s přípravou návrhu směrnice, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu, předloženého Komisi.

Upřednostňovaná možnost politiky určená v posouzení dopadů zahrnuje a) změnu nařízení (EU) č. 1024/2012 za účelem provádění správní spolupráce a výměny informací stanovené iniciativou za použití stávajících nástrojů IT a b) změnu nařízení (EU) 2018/1724 s cílem zajistit snadný online přístup k informacím o právech a povinnostech vyplývajících z této možnosti politiky, jakož i zajistit, aby přístup k postupu registrace vyžadovanému touto možností politiky i jeho dokončení byly plně online.

- **Základní práva**

Tento návrh nemá žádný dopad na základní práva odděleně od dopadu, který může vyplynout z navrhované směrnice, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu.

Pokud jde o posouzení dopadu tohoto návrhu na základní práva, viz COM(2023) 637 final.

4. **ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Náklady nezbytné pro rozšíření systému IMI s cílem umožnit správní spolupráci a výměnu informací podle navrhované směrnice, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu, jsou uvedeny v dokumentu COM(2023) 637 final.

⁴ SWD(2023) 663.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Navrhované nařízení je technického rázu a doprovází návrh směrnice, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu.

Článek 1 mění nařízení (EU) č. 1024/2012, pokud jde o používání systému IMI zřízeného uvedeným nařízením pro účely navrhované směrnice. To by umožnilo provádět správní spolupráci a výměnu informací mezi příslušnými vnitrostátními orgány a Komisí podle čl. 11 odst. 4, čl. 16 odst. 5 a 6, čl. 17 odst. 2, 4 a 5 a článku 18 navrhované směrnice prostřednictvím systému IMI.

Článek 2 mění nařízení (EU) 2018/1724, pokud jde o používání jednotné digitální brány pro účely navrhované směrnice. Za tímto účelem se do přílohy I uvedeného nařízení doplňuje bod, který má zajistit, aby jednotná digitální brána poskytovala přístup k informacím o právech, povinnostech a pravidlech stanovených v navrhované směrnici. Kromě toho se do tabulky v příloze II uvedeného nařízení doplňují pole s cílem stanovit, že členské státy zajistí, aby uživatelé měli přístup k registraci podle navrhované směrnice a mohli ji dokončit plně online.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 a (EU) 2018/1724, pokud jde o některé požadavky stanovené směrnicí (EU) XXXX/XXXX

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 114 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) [XXXX/XXXX]³ stanoví harmonizované požadavky týkající se hospodářských činností v oblasti zastupování zájmů vykonávaných jménem subjektu ze třetí země s cílem zlepšit fungování vnitřního trhu dosažením společné úrovně transparentnosti v celé Unii.
- (2) Správní spolupráce a výměna informací mezi určenými vnitrostátními orgány nebo orgány dozoru a Komisí stanovená směrnicí (EU) XXXX/XXXX by měla být prováděna prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu (systému IMI) zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1024/2012⁴. Z tohoto důvodu by měly být v systému IMI zavedeny nezbytné postupy pro správní spolupráci. Nařízení (EU) č. 1024/2012 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (3) Kromě toho by v zájmu minimalizace administrativní zátěže právnických a fyzických osob, které spadají do oblasti působnosti směrnice (EU) XXXX/XXXX, mělo být nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724⁵ změněno tak, aby

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) XXXX/XXXX ze dne XXXX, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu a kterou se mění směrnice (EU) 2019/1937 (Úř. věst. L [...], [...], p. [...], ELI: ...).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1024/2012 ze dne 25. října 2012 o správní spolupráci prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu a o zrušení rozhodnutí Komise 2008/49/ES („nařízení o systému IMI“) (Úř. věst. L 316, 14.11.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. října 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám

poskytovalo snadný online přístup k informacím o právech a povinnostech vyplývajících ze směrnice (EU) XXXX/XXXX a aby bylo zajištěno, že přístup k postupu registrace v rejstříku požadovanému směrnicí a jeho dokončení mohou být plně online,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změna nařízení (EU) č. 1024/2012

V příloze nařízení (EU) č. 1024/2012 se doplňuje nový bod 17, který zní:

„17. Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) [XXXX/XXXX], kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu a kterou se mění směrnice (EU) 2019/1937*: čl. 11 odst. 4, čl. 16 odst. 5 a 6, čl. 17 odst. 2, 4 a 5 a článek 18.

* Úř. věst. L [...], [...], s. [...], ELI:“.

Článek 2

Změny nařízení (EU) 2018/1724

Nařízení (EU) 2018/1724 se mění takto:

- (1) v příloze I se v bodě „J. Založení podniku, jeho provozování a ukončení jeho činnosti“ doplňuje nový bod 12, který zní:

„12. Transparentnost zastupování zájmů“;

- (2) tabulka v příloze II se mění takto:

- (a) do druhého sloupce „Postupy“ se doplňuje nové pole, které zní:

„Registrace zastupování zájmů v souladu se směrnicí (EU) XXXX/XXXX*“

* Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) XXXX/XXXX ze dne XXXX, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu a kterou se mění směrnice (EU) 2019/1937 (Úř. věst. L [...], [...], s. [...], ELI: ...).“;

- (b) do třetího sloupce „Očekávaný výstup, případně s výhradou posouzení žádosti příslušným orgánem v souladu s platným vnitrostátním právem“ se doplňuje nové pole, které zní:

„Potvrzení registrace a vydání evropského čísla zastupování zájmů“.

Článek 3

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

a službám pro řešení problémů a kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

Ve Štrasburku dne

Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně