

Brussel, 19 december 2025
(OR. en)

17067/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0180 (COD)**

**CODEC 2198
ENER 699
POLCOM 385
PE 114**

INFORMATIEVE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas
en de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid,
en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938
– Resultaat van de eerste lezing door het Europees Parlement
(Straatsburg, 15 tot en met 18 december 2025)

I. INLEIDING

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 294 VWEU en de Gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de medebeslissingsprocedure¹ hebben er tussen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie een aantal informele contacten plaatsgevonden om over dit voorstel in eerste lezing tot een akkoord te komen.

¹ PB C 145 van 30.6.2007, blz. 5.

In dit verband hebben de voorzitters van de Commissie internationale handel (INTA), Bernd LANGE (S&D, DE), en van de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE), Borys BUDKA (PPE, PL), namens INTA en ITRE een compromisamendement (amendement nr. 27) ingediend op bovengenoemd voorstel voor een verordening, waarvoor Inese VAIDERE (PPE, LV) en Ville NIINISTÖ (De Groenen/Vrije Europese Alliantie, FI) een ontwerpverslag hadden opgesteld. Over dit amendement was tijdens de bovengenoemde informele contacten overeenstemming bereikt. Vijfentwintig andere amendementen werden ingediend door de Fractie Europa van Soevereine Naties (ESN).

II. STEMMING

Bij de stemming van 17 december 2025 heeft de plenaire vergadering het compromisamendement (amendement nr. 27) op het bovengenoemde voorstel voor een verordening aangenomen. Er werden geen andere amendementen aangenomen. Het aldus geamendeerde Commissievoorstel vormt, onder voorbehoud van bijwerking door de juristen-linguïsten, het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing, dat is opgenomen in de wetgevingsresolutie in de bijlage².

Het standpunt is conform wat eerder door de instellingen is overeengekomen. Na bijwerking van de tekst door de juristen-linguïsten zou de Raad het standpunt van het Europees Parlement dan ook moeten kunnen goedkeuren.

Vervolgens kan de wetgevingshandeling worden vastgesteld in de formulering die overeenstemt met het standpunt van het Parlement.

² In het standpunt van het Parlement dat is weergegeven in de wetgevingsresolutie, zijn de wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel aangegeven. Toevoegingen aan de tekst van de Commissie zijn *vetgedrukt en gecursiveerd*. Het symbool “■” staat voor geschrapte tekst.

P10_TA(2025)0330

Uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 17 december 2025 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938 (COM(2025)0828 – C10-0123/2025 – 2025/0180(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0828),
- gezien artikel 294, lid 2, artikel 194, lid 2, en artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0123/2025),
- gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de gemotiveerde adviezen die in het kader van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zijn uitgebracht door het Hongaarse parlement en het Slowaakse parlement, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
- gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 18 september 2025¹,
- na raadpleging van het Comité van de Regio's,
- gezien het overeenkomstig artikel 75, lid 4, van zijn Reglement door de bevoegde commissies goedgekeurde voorlopig akkoord en de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 10 december 2025 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
- gezien artikel 60 van zijn Reglement,
- gezien het advies van de Commissie interne markt en consumentenbescherming,

¹ Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

- gezien het gezamenlijke overleg van de Commissie internationale handel en de Commissie industrie, onderzoek en energie overeenkomstig artikel 59 van het Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel en de Commissie industrie, onderzoek en energie (A10-0195/2025),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. neemt kennis van de bij deze resolutie als bijlage gevoegde verklaring van de Commissie, die samen met de definitieve wetgevingshandeling zal worden gepubliceerd in de L-serie van het Publicatieblad van de Europese Unie;
 3. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie alsook aan de nationale parlementen.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 17 december 2025 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2025/... van het Europees Parlement en de Raad inzake de uitfasering van de *invoer* van Russisch aardgas en de voorbereiding van de uitfasering van de invoer van olie, de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid, en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938*

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 194, lid 2, en artikel 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure³,

* AAN DEZE TEKST IS IN JURIDISCH-TAALKUNDIG OPZICHT NOG NIET DE LAATSTE HAND GELEGD.

¹ PB C....

² PB C....

³ Standpunt van het Europees Parlement van 17 december.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De onwettige grootschalige invasie van Oekraïne door de Russische Federatie in februari 2022 heeft duidelijk gemaakt dat de afhankelijkheid van Russisch aardgas dramatische gevolgen heeft *voor* de markten en de veiligheid. In de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022 zijn de *staatshoofden en regeringsleiders* dan ook overeengekomen de afhankelijkheid van Russische energie geleidelijk af te bouwen en uiteindelijk volledig te beëindigen. In de REPowerEU-mededeling van 8 maart 2022 [\[1\]](#) en het REPowerEU-plan van 18 mei 2022 [\[2\]](#) zijn concrete maatregelen voorgesteld om onze energievoorziening op veilige, betaalbare en duurzame wijze te diversifiëren en volledig af te stappen van energie-invoer uit Rusland. Sindsdien is aanzienlijke vooruitgang geboekt *bij het vinden van alternatieven* voor gasinvoer uit de *Russische Federatie*. Aangezien er nog steeds aanzienlijke volumes Russisch aardgas de Unie binnenkomen, heeft de Commissie [\[3\]](#) in haar *REPowerEU*-routekaart voor beëindiging van de invoer van Russische energie van 6 mei 2025 een wetgevingsvoorstel *aangekondigd* om de invoer van gas uit Rusland volledig uit te faseren en het bestaande kader voor het *aanpakken* van energie-afhankelijkheid te verbeteren. *Om de energiezekerheid en -veerkracht van de EU te waarborgen, moeten alle resterende energieafhankelijkheden die in de REPowerEU-routekaart worden genoemd, dringend en strategisch worden aangepakt.*

- (2) De vele voorbeelden van onaangekondigde en ongerechtvaardigde beperkingen en onderbrekingen van de leveringen die reeds vóór de grootschalige militaire invasie van Oekraïne plaatsvonden, **alsook** de inzet van energie als wapen sinds de invasie, **tonen aan** dat de Russische Federatie de bestaande afhankelijkheid van Russische gasleveringen systematisch **heeft misbruikt als politiek wapen** om de economie van de Unie te schaden. Dit **heeft geleid** tot ernstige nadelige gevolgen voor de lidstaten en voor de economische veiligheid van de Unie, **alsook voor de stabiliteit van de eengemaakte markt, de consumenten in de Unie en het concurrentievermogen** in het algemeen. De Unie kan de Russische Federatie en haar energiemaatschappijen dan ook niet langer als betrouwbare energiehandelspartners beschouwen.

- (3) In januari 2006 heeft *de Russische Federatie* zijn aardgasleveringen aan *sommige* landen in Zuidoost- *en Midden*-Europa stopgezet in het midden van een koudegolf, waardoor de prijzen **■** de hoogte gingen en burgers schade ondervonden of dreigden te ondervinden. Op 6 januari 2009 heeft *de Russische Federatie* de gasdoorvoer via Oekraïne opnieuw volledig afgesloten, waardoor 18 lidstaten werden getroffen, *met name* in Midden- en Oost-Europa. *Deze* onderbreking van de leveringen leidde tot ernstige verstoringen van de gasmarkten in de regio en *in* de hele Unie. In sommige lidstaten vielen de aardgasstromen bijna 14 dagen lang stil, waardoor de verwarming in scholen en fabrieken langdurig moest worden uitgezet en deze landen zich gedwongen zagen de noodtoestand uit te roepen. In 2014 viel de Russische Federatie de Krim binnen en annexeerde zij deze regio illegaal, *nam* zij de Oekraïense gasproductiefaciliteiten op de Krim *in beslag* en verminderde zij de gasleveringen aan diverse lidstaten die hadden aangekondigd Oekraïne van gas te voorzien, met marktverstoringen, prijsverhogingen en economische *onveiligheid tot gevolg*. In het verleden heeft de Commissie al meermaals een onderzoek ingesteld naar Gazprom, de door *de Russische Federatie* gecontroleerde onderneming met een monopolie op de uitvoer van gas, wegens mogelijke schending van de mededingingsregels van de *Unie*. Sindsdien heeft Gazprom zijn marktgedrag *gewijzigd om* tegemoet te komen aan de bezorgdheid van de Commissie over de mededinging. *In meerdere gevallen* hadden de mededingingskwesties waarover de Commissie zich zorgen maakte, betrekking op **■** zogenaamde “territoriale beperkingen” in de gasleveringscontracten van Gazprom, waarbij het verboden was gas door te verkopen buiten het land van *bestemming* **■**, en op aanwijzingen dat Gazprom oneerlijke tariefpraktijken hanteerde en de energieleveringen afhankelijk stelde van politieke concessies, gaande van deelname aan Russische pijpleidingprojecten tot het verwerven van zeggenschap over energie-activa in de Unie.

- (4) De niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde oorlog van *de Russische Federatie* tegen Oekraïne die sinds februari 2022 aan de gang is en de daaropvolgende verminderde gasleveringen, die als wapen worden gebruikt, in samenhang met marktmanipulatie via opzettelijke verstoringen van de gasstromen, hebben de kwetsbaarheid en afhankelijkheid van de Unie en haar lidstaten blootgelegd, hetgeen directe en ernstige gevolgen kan hebben voor de werking van de gasmarkt, de economie en de essentiële veiligheidsbelangen van de Unie, en directe schade *kan* toebrengen aan de burgers van de Unie omdat verstoringen van de energievoorziening hun gezondheid of zelfs hun leven in gevaar kunnen brengen. Er zijn aanwijzingen dat het staatsbedrijf Gazprom de energiemarkten van de Unie opzettelijk heeft gemanipuleerd om de energieprijzen op te drijven. De door Gazprom gecontroleerde grote ondergrondse gasopslagplaatsen in de Unie waren *leger dan ooit tevoren* en Russische bedrijven beperkten hun verkoop aan gashubs in de Unie ■ en zetten het gebruik van hun eigen verkoopplatform volledig stop vóór de invasie, *hetgeen gevolgen had voor* de kortetermijnmarkten en de reeds krappe voorzieningssituatie na de onwettige invasie van Oekraïne door *de Russische Federatie* nog *verergerde*. Sinds maart 2022 heeft *de Russische Federatie* de leveringen van aardgas aan lidstaten systematisch onderbroken of beperkt, met aanzienlijke verstoringen op de gasmarkt in de Unie tot gevolg. Het betrof *met name* leveringen aan de Unie via de Yamal-pijpleiding, ■ leveringen aan Finland en de Nord Stream 1-pijpleiding; de gasleveringen via deze laatste pijpleiding werden eerst door Gazprom beperkt en uiteindelijk volledig *stopgezet*.

- (5) De inzet van gasleveringen als wapen door *de Russische Federatie* en de marktmanipulatie via opzettelijke verstoringen van de gasstromen deden de energieprijzen in de Unie in 2022 omhoogschieten tot nooit eerder geziene niveaus, tot acht keer ■ het gemiddelde van de vorige jaren. De daaruit voortvloeiende noodzaak om alternatieve bronnen van gasvoorziening te vinden, aanvoerroutes te wijzigen, opslagplaatsen te vullen voor de winter en oplossingen te vinden voor congestieproblemen in de gasinfrastructuur in de Unie, hebben bijgedragen tot de hoge prijsvolatiliteit en de nooit eerder geziene prijsstijgingen in 2022.

- (6) De uitzonderlijk hoge gasprijzen vertaalden zich in hoge elektriciteitsprijzen en prijsstijgingen voor andere energieproducten, met aanhoudend hoge inflatie tot gevolg. Een diepe economische crisis met negatieve groeicijfers in veel lidstaten, veroorzaakt door de hoge energieprijzen **en de hoge prijsvolatiliteit**, bracht de economie van de Unie in gevaar, ondermijnde de koopkracht van de consumenten en deed de productiekosten stijgen, ■ wat leidde tot risico's **voor** de sociale cohesie en de stabiliteit, en wat zelfs de gezondheid of het leven van de burgers in gevaar bracht. De verstoringen van de leveringen hebben ook geleid tot **ernstige** problemen **met betrekking tot** de energievoorzieningszekerheid in de Unie en hebben **elf** lidstaten ertoe gedwongen een energienoodsituatie af te kondigen krachtens Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad⁴. Door de afhankelijkheid van de Unie tijdens die crisis kon **de Russische Federatie** via marktmanipulatie recordwinsten halen uit **de** resterende energiehandel met Europa; in 2024 bedroegen de inkomsten uit gasinvoer **nog steeds** ■ 15 miljard EUR. Die inkomsten kunnen worden gebruikt om verdere economische aanvallen tegen de Unie te financieren, waardoor de economische veiligheid in het gedrang komt. Zij kunnen ook worden gebruikt voor de financiering van de aanvalsoorlog tegen ■ Oekraïne, een belangrijke bedreiging van de politieke en economische stabiliteit in Europa.

⁴ Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 (PB L 280 van 28.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>).

- (7) De recente crisis heeft aangetoond dat betrouwbare handelsbetrekkingen met partners die energieproducten leveren, van cruciaal belang zijn om de marktstabiliteit te **behouden** en de gezondheid en het leven van de burgers, alsook de essentiële veiligheidsbelangen van de Unie **te beschermen**, niet ■ het minst omdat de Unie in grote mate afhankelijk is van energie-invoer uit derde landen. De voortzetting van energieleveringen uit **de Russische Federatie** zou de Unie blootstellen aan aanhoudende economische en veiligheidsrisico's; **de energievoorzieningszekerheid** zou daardoor **afnemen in plaats van** toenemen. Zelfs de invoer van kleinere hoeveelheden Russisch gas kan door **de Russische Federatie** worden misbruikt om de prijstdynamiek aanzienlijk te verstoren, al was het **maar** tijdelijk, en kan de energiemarkten ontregelen, **met name** in regio's die nog steeds in aanzienlijke mate afhankelijk zijn van invoer uit **de Russische Federatie**. **Gezien** het reeds lang bestaande en constante patroon van marktmanipulatie en verstoring van de leveringen, **alsook** het feit dat de ■ regering **van de Russische Federatie** de gashandel steevast heeft gebruikt als wapen om **beleidsdoelstellingen te bereiken in plaats van** handelsdoelstellingen, moeten ■ **juridisch bindende** maatregelen worden genomen om **alle resterende kwetsbaarheden** van de Unie ten gevolge van de invoer van aardgas **uit de Russische Federatie**, zowel leidinggas als vloeibaar aardgas (lng), **weg te nemen**.

- (8) De in de **artikel 3** van deze verordening vastgelegde beperkingen op internationale transacties zijn samenhangend met het externe optreden van de Unie op andere gebieden, zoals vereist bij artikel 21, lid 3, van het Verdrag betreffende Europese Unie (VEU). De betrekkingen tussen de Unie en de Russische Federatie zijn de afgelopen jaren, en **met name** sinds 2022, sterk verslechterd. Dit is te wijten aan de flagrante schending van het internationaal recht door de Russische Federatie en met name aan haar niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Als reactie op de acties van de Russische Federatie tegen Oekraïne heeft de Unie sinds juli 2014 geleidelijk beperkende maatregelen ingesteld op de handel met de Russische Federatie. Vanwege de uitzonderingen die van toepassing zijn op grond van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, en met name artikel XXI van de Algemene Overeenkomst betreffende tarieven en handel 1994 (uitzonderingen op grond van veiligheidsoverwegingen) en analoge uitzonderingen op grond van de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst met de Russische Federatie, staat het de Unie vrij de voordelen voor producten die worden ingevoerd uit andere derde landen (meestbegunstigingsbehandeling) niet **■** toe te kennen aan soortgelijke producten die worden ingevoerd uit de Russische Federatie. Gezien de **voortdurende** ernstige internationale spanningen tussen de Unie en de Russische Federatie is er dan ook niets dat de Unie belet om invoerverboden of -beperkingen op te leggen aan goederen **uit** de Russische Federatie als zij van mening is dat dergelijke maatregelen noodzakelijk zijn voor de bescherming van de essentiële veiligheidsbelangen van de Unie.

- (9) De diversificatie van de lng-invoer ■ is van essentieel belang voor de versterking en het behoud van de energiezekerheid in de Unie. ***Om te voorkomen dat langetermijnreserveringen van lng-terminalcapaciteit in handen van Russische ondernemingen ■ kunnen worden gebruikt om de invoer uit alternatieve bronnen te belemmeren door capaciteit te hamsteren, zoals praktijken om liquefactie- of opslagcapaciteit te reserveren zonder deze daadwerkelijk te gebruiken of praktijken met als doel concurrenten te beletten de infrastructuur te gebruiken, moeten de nationale regulerende instanties en mededingingsautoriteiten, waar nodig, ten volle gebruikmaken van de krachtige rechtsinstrumenten die beschikbaar zijn in het kader van het nationale en Europese energie- en mededingingsrecht. Indien de douaneautoriteiten veiligheids- of beveiligingsrisico's als gevolg van Russisch gas vaststellen voordat het het douanegebied van de Unie binnenkomt, moeten zij gebruikmaken van de bepalingen inzake risicobeheer in het douanewetboek van de Unie om dergelijke risico's te voorkomen.***

- (10) De Commissie heeft zorgvuldig beoordeeld welke gevolgen een eventueel verbod op de invoer van **Russisch** aardgas heeft voor de Unie en haar lidstaten . Sinds 2022 zijn voorbereidende werkzaamheden en diverse gedetailleerde analyses van de gevolgen van een totale **uitfasering** van Russisch gas uitgevoerd en gepubliceerd; voorts kon de Commissie ook gebruikmaken van tal van raadplegingen van belanghebbenden, externe deskundigen en agentschappen, en studies over de gevolgen van de **uitfasering** van Russisch gas. Uit de analyse van de Commissie bleek dat een **uitfasering** van de aardgasinvoer uit Rusland, mits deze stapsgewijs, gecoördineerd, goed voorbereid **en** in een geest van solidariteit wordt uitgevoerd, waarschijnlijk weinig invloed zal hebben op de energieprijzen in de Unie, en dat dit de zekerheid van de **energievoorziening van de Unie** niet in gevaar zal brengen maar eerder zal versterken, omdat een onbetrouwbare handelspartner van de markt verdwijnt in de Unie. Zoals uiteengezet in de **REPowerEU**-routekaart heeft de uitvoering van het REPowerEU-plan de afhankelijkheid van **de Unie van leveringen uit de Russische Federatie** reeds beperkt, bijvoorbeeld door maatregelen **in te voeren** om de vraag naar gas te beperken of om de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen, **door actief steun te verlenen aan de** diversificatie van de energievoorziening en door het vergroten van de **onderhandelingsmacht van de Unie** via gezamenlijke gasaankopen. Uit de **effect**beoordeling bleek ook dat schadelijke effecten op de prijzen of leveringen kunnen worden vermeden door voorafgaande coördinatie van het diversificatiebeleid .

- (11) De voorgestelde verordening is volledig verenigbaar met de strategie van de Unie om haar afhankelijkheid van ingevoerde *fossiele* energie te beperken door de decarbonisatie te versterken en de productie van schone energie in de Unie snel uit te breiden. Zoals uiteengezet in de *REPowerEU*-routekaart heeft de toepassing van het REPowerEU-plan al geleid tot aanzienlijke gasbesparingen van meer dan 60 miljard kubieke *meter* ingevoerd gas per jaar tussen 2022 en 2024, waardoor de Unie haar afhankelijkheid *van leveringen uit de Russische Federatie* kon afbouwen **█**. *Deze verminderde afhankelijkheid* zou verder kunnen worden bereikt door maatregelen om de vraag naar gas te beperken, *de energie-efficiëntie te verhogen* of de groene transitie te versnellen door een snellere uitrol van de opwekkingscapaciteit van wind- en zonne-energie, hetgeen het aandeel van hernieuwbare energie in de energiemix aanzienlijk *zou vergroten*, alsook door actieve steun voor de diversificatie van de energievoorziening en het vergroten van de **█** onderhandelingsmacht *van de Unie* via gezamenlijke gasaankopen. Bovendien zullen de volledige uitvoering van de energietransitie, het recente actieplan voor betaalbare energie en andere maatregelen, *met name* investeringen in de productie van koolstofarme alternatieven voor energie-intensieve producten, zoals meststoffen, naar verwachting uiterlijk in 2030 tot 100 *miljard kubieke meter* aardgas vervangen. *Deze gecombineerde inspanningen zullen de veerkracht, het concurrentievermogen en de open strategische autonomie van de Unie versterken, de Europese industrie, kmo's en burgers ondersteunen en de uitfasering* van de gasinvoer uit de Russische Federatie vergemakkelijken.

- (12) *Bij het opstellen van de diversificatieplannen moet de Commissie op gecoördineerde wijze en in een geest van solidariteit samenwerken met de lidstaten, met name in Midden- en Zuidoost-Europa, om alternatieve leveringen van aardgas in kaart te brengen. Naast het verbeteren van de voorzieningszekerheid kunnen nieuwe leveringen ook de inkomstenverliezen compenseren door gebruik te maken van de bestaande infrastructuur die voorheen werd gebruikt voor het transport van Russisch gas.*
- (13) Overeenkomstig de verklaring van Versailles en de REPowerEU-mededeling hebben een groot aantal gasimporteurs hun gasleveringen uit *de Russische Federatie* reeds stopgezet of aanzienlijk terugschroefd. Zoals uiteengezet in de effectbeoordeling kunnen de resterende gasvolumes op basis van bestaande leveringscontracten **■** worden uitgefaseerd zonder significante economische gevolgen of risico's voor *de* voorzieningszekerheid, omdat er voldoende alternatieve leveranciers zijn op de wereldmarkt voor gas, de gasmarkt van de Unie goed onderling verbonden is en er voldoende invoerinfrastructuur beschikbaar is **■**. *De desbetreffende maatregelen moeten in overeenstemming zijn met het huidige energiekader van de Unie.*

- (14) *In sommige gevallen bevatten lng-ladingen gas dat in verschillende landen is geproduceerd en gemengd. Het verbod moet ook gelden voor de hoeveelheden gas in dergelijke ladingen die in de Russische Federatie zijn geproduceerd. Wanneer importeurs ondubbelzinnig kunnen aantonen welk deel van de lng buiten de Russische Federatie is geproduceerd, moet het mogelijk zijn de niet-Russische lng-hoeveelheden in een lng-lading in te voeren.*
- (15) Kortlopende *leverings*contracten ■ hebben betrekking op kleinere volumes dan de grote *langlopende* leveringscontracten die importeurs hebben gesloten met Russische bedrijven. *Die* bestaande *kortlopende leverings*contracten zullen hoe dan ook bijna aflopen *op het moment* dat deze verordening in werking *treedt*. Het risico *van* deze bestaande *kortlopende leverings*contracten voor de economische veiligheid lijkt dan ook klein te zijn. Daarom is het passend bestaande kortlopende *leverings*contracten vrij te stellen van de onmiddellijke toepassing van het invoerverbod, zodat een overgangsfase tot en met *25 april 2026 mogelijk is voor de invoer van lng, rekening houdend met artikel 3 novodecies bis van Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad*⁵, en tot en met *17 juni 2026 voor leidinggas*.

⁵ *Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 229 van 31.7.2014, blz. 1; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).*

- (16) Ook bestaande *langlopende* leveringscontracten moeten worden vrijgesteld van het verbod *op* gasinvoer ■ . ■ Importeurs met langlopende *leverings*contracten zullen meestal meer tijd nodig hebben om alternatieve aanvoerroutes en leveringsbronnen te vinden dan houders van kortlopende contracten, mede *omdat dergelijke leverings*contracten, gezien hun lange tijdsduur, gewoonlijk betrekking hebben op aanzienlijk grotere volumes dan kortlopende *leverings*contracten. Derhalve moet in een overgangperiode worden voorzien om houders van langlopende *leverings*contracten voldoende tijd te geven om hun leveringen op ordelijke wijze te diversifiëren. *Hoewel lng wereldwijd kan worden verkregen en lng-afnemers doorgaans geen fysieke belemmeringen ondervinden om over te stappen op alternatieve leveranciers op de mondiale lng-markt, kan diversificatie voor afnemers van leidinggas, met name in landen zonder lng-infrastructuur, complexer zijn. Daarom moet een langere overgangperiode worden toegekend voor gasleveringen in het kader van bestaande langlopende contracten voor leidinggas.*

- (17) *Er hebben zich specifieke situaties voorgedaan waarin een land* dat momenteel nog steeds in het kader van bestaande langlopende leveringscontracten voor Russisch leidinggas *wordt* bevoorraad, specifiek wordt getroffen door de recente wijzigingen van de aanvoerroutes vanuit de Russische Federatie, *waardoor gas niet langer via de vorige aanvoerroute kan worden ingevoerd*, als gevolg van beperkte of geen alternatieve routes voor het vervoer van gas waarvoor een leveringscontract is gesloten, naar *dat land*. Om dit probleem te verhelpen, leveren leveranciers uit andere lidstaten nu het leidinggas op basis van kortlopende contracten met leveranciers uit de Russische Federatie, via niet-verzadigde interconnectiepunten. Gezien deze zeer specifieke situatie moet de overgangstijd die nodig is om nieuwe leveranciers te vinden ook gelden voor die kortlopende leveringscontracten met leveranciers uit de Russische Federatie die leveren aan niet aan zee grenzende landen die worden getroffen door de wijzigingen van de aanvoerroutes voor Russisch gas.

- (18) Hoewel het gerechtvaardigd lijkt om bestaande oude contracten vrij te stellen van de onmiddellijke toepassing *van het invoerverbod op Russisch gas*, mogen niet alle contracten die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn *gesloten* in aanmerking komen voor deze vrijstelling. De tijdsperiode tussen de bekendmaking van *het Commissievoorstel voor deze verordening en de inwerkingtreding van het verbod* kan Russische leveranciers er immers toe aanzetten de huidige leveringen te vergroten door nieuwe contracten te sluiten, en de volumes te vergroten door bestaande contracten te wijzigen of gebruik te maken van flexibiliteitsmechanismen in bestaande contracten. Om te garanderen dat de invoer uit *de Russische Federatie* afneemt *in plaats van toeneemt* als gevolg van *dit verbod*, moet worden vermeden dat *deze* verordening *ondernemingen ertoe aanzet* nieuwe *invoercontracten* voor Russisch gas te *sluiten* in de tijdsperiode tussen de *bekendmaking van het Commissievoorstel voor deze verordening en de inwerkingtreding van het verbod*. De toezegging van de staatshoofden *en regeringsleiders* om de *Russische* gasleveringen uit te faseren, dateert namelijk al uit maart 2022; *de Commissie heeft op deze toezegging voortgebouwd met de voorstellen voor* de REPowerEU-strategie, het REPowerEU-plan en de REPowerEU-routekaart. Ten laatste vanaf de bekendmaking van het voorstel voor deze verordening *mochten* contracten die na die datum zijn gesloten niet meer worden beschouwd als oude contracten. Contracten die na 17 juni 2025 zijn gesloten, mogen dan ook niet in aanmerking komen voor de uitzonderlijke overgangsbepalingen voor *kort-* en langlopende *leveringscontracten*.

- (19) Om te vermijden dat de **█** invoervolumes in bestaande leveringscontracten **worden** verhoogd **█**, moeten, met het oog op de toepassing van deze verordening, wijzigingen van bestaande contracten als nieuwe contracten worden beschouwd **█** en mogen verhogingen van invoervolumes door gebruik te maken van contractuele flexibiliteitsmechanismen niet in aanmerking komen voor de overgangsperiode. ***Er moet worden voorzien in uitzonderingen voor bepaalde gevallen waarin de wijziging van een bestaand contract noodzakelijk was, op voorwaarde dat deze niet leiden tot hogere contractuele hoeveelheden of een langere leveringstermijn. Prijschommelingen die het gevolg zijn van prijsindexering waarin bestaande leveringscontracten reeds voorzien, vormen geen wijziging van bestaande leveringscontracten.***
- (20) Deze verordening creëert een duidelijk wettelijk verbod ***op de invoer*** van Russisch aardgas; zij vormt een soevereine handeling van de Unie waarover gasimporteurs geen zeggenschap kunnen uitoefenen en waarbij de invoer van aardgas uit ***de Russische Federatie*** onwettig wordt, met rechtstreekse rechtsgevolgen en zonder onderscheid tussen de lidstaten wat de toepassing ervan betreft.

- (21) In tegenstelling tot andere goederen is aardgas een homogeen basisproduct dat in grote volumes wordt verhandeld en vaak meerdere keren wordt doorverkocht tussen handelaars op groothandelsniveau. Aangezien het bijzonder complex is om de oorsprong van aardgas na te gaan, en rekening houdend met het feit dat Russische leveranciers wellicht zullen proberen deze verordening te omzeilen, bijvoorbeeld door verkoop via tussenpersonen, overslag of vervoer via andere landen, moet deze verordening een doeltreffend kader bieden om **omzeiling van het verbod te vermijden. De bevoegde autoriteiten moeten daarom de nodige maatregelen kunnen nemen om vast te stellen of aardgasleveringen uit de Russische Federatie het douanegebied van de Unie worden binnengebracht via constructies die zijn opgezet om de regels van deze verordening te omzeilen. Bij het bepalen of aardgas al dan niet in het vrije verkeer in de Unie wordt gebracht, mogen douaneautoriteiten niet alleen afhankelijk zijn van de informatie in de douaneaangifte, maar moet het hun toegestaan zijn om op basis van andere relevante informatie te beoordelen, indien zij dat relevant achten, of een goed dat de Unie wordt binnengebracht daadwerkelijk voor het vrije verkeer is bestemd. In de verordening moet ook worden voorgeschreven dat het land van productie en de toeleveringsketen van aardgas dat in de Unie wordt ingevoerd, moeten worden bepaald.**

- (22) Importeurs van aardgas moeten met name worden verplicht om de ■ autoriteiten alle nodige informatie te verstrekken om het *land van productie* van in de Unie ingevoerd aardgas te bepalen en om *vast te stellen* of het ingevoerde gas *onder* het algemene verbod of onder een van de vrijstellingen *valt*. *Het begrip “oorsprong” in de zin van het douanerecht van de Unie volstaat wellicht niet altijd om het land van productie van het ingevoerde gas te bepalen, bijvoorbeeld wanneer het gas na het verlaten van de Russische Federatie nog verwerking onderging (zoals liquefactie of hervergassing). Daarom moet deze verordening ook van toepassing zijn op gevallen waarin het land van “oorsprong” volgens het douanerecht van de Unie verschilt van het land van productie van het gas, en voorzien in een mechanisme om na te gaan of het aardgas in de Russische Federatie is gewonnen of vloeibaar is gemaakt. Het verbod moet, behalve in het geval van doorvoer, gelden voor elk gas dat, voordat het in de EU werd ingevoerd, uit de Russische Federatie werd uitgevoerd, hetzij via directe uitvoer uit Rusland naar de EU, hetzij via indirecte uitvoer via een derde land.*

(23) *Gezien de specifieke kenmerken van pijpleidinggas en lng en om een vlotte verificatie van het land van productie en van de voorwaarden voor een eventuele vrijstelling vóór het gas het douanegebied van de Unie binnenkomt, mogelijk te maken, moet een procedure voor voorafgaande ontheffing worden ingevoerd. Bij ontstentenis van een ontheffing moet de invoer worden geweigerd. De ontheffingverlenende autoriteiten, of de douaneautoriteiten, indien zij niet dezelfde zijn, moeten van tevoren in kennis worden gesteld van voorgenomen invoer in de Unie. Daarnaast moeten zij de informatie ontvangen die nodig is om het land van productie te verifiëren of na te gaan of aan de voorwaarden voor een vrijstelling uit hoofde van deze verordening is voldaan. Hoewel de ontheffingverlenende autoriteiten ernaar moeten streven ontheffing te verlenen binnen de periode tussen de verstrekking van informatie door de importeur en de geplande binnenkomst in het douanegebied om de invoer van gas in de EU te vergemakkelijken, kunnen zij ook op een later moment een besluit nemen, met name wanneer er twijfel bestaat over de verstrekte informatie. De voorafgaande ontheffing laat de bestaande handhavingsbevoegdheden van de douaneautoriteiten onverlet. De invoer van aardgas uit gasproducerende landen moet van die verplichting worden vrijgesteld indien de Unie in het verleden grote volumes uit die landen heeft ingevoerd en indien deze landen via een verbod op de invoer van Russisch gas of beperkende maatregelen tegen Russische gasinfrastructuur, Russische gasbedrijven of personen die dergelijke bedrijven beheren, hebben aangetoond dat zij de Russische gassector niet willen steunen, of indien die landen niet over de nodige infrastructuur beschikken om aardgas via pijpleidingen of in de vorm van lng in te voeren. De Commissie moet een lijst van deze landen opstellen.*

- (24) *De ontheffingverlenende autoriteiten en, indien zij niet dezelfde zijn, de douaneautoriteiten moeten alle informatie kunnen opvragen die nodig is om de wettigheid van de invoer te beoordelen. Zij moeten zich ook kunnen beroepen op informatie uit andere bronnen. Gezien het vaak complexe karakter van de contractuele voorwaarden die de voor de beoordeling relevante elementen bevatten, moeten de autoriteiten de bevoegdheid krijgen om aan de importeurs gedetailleerde informatie over contracten te vragen, met inbegrip van volledige leveringscontracten, als dat noodzakelijk is om de context van bepaalde clausules of verwijzingen naar andere contractbepalingen te begrijpen. Deze verordening moet regels bevatten om voor een doeltreffende bescherming van de bedrijfsgeheimen van de betrokken ondernemingen te zorgen.*
- (25) *In het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden moeten de ontheffingverlenende autoriteiten en de douaneautoriteiten bij hun handhavingsactiviteiten bijzondere aandacht besteden aan interconnectiepunten, lng-installaties of doorvoerpijpleidingen waar het risico op omzeiling groot is. Er is vastgesteld dat zogenaamde schaduwvloten worden gebruikt om olie te vervoeren en de sancties te omzeilen. Het risico bestaat dat die praktijken ook worden gebruikt voor de invoer van lng, hetgeen de doelstellingen van deze verordening zou ondermijnen. De autoriteiten moeten nauw samenwerken en hun handhavingsprioriteiten waar nodig aanpassen om op te treden tegen eventuele omzeilingspraktijken die tijdens de uitvoering van deze verordening worden vastgesteld. De Commissie moet ook voortdurend toezicht houden op de doorvoer van Russisch aardgas via derde landen.*

- I**
- (26) *Een deel van de Russische gastransmissie-infrastructuur staat rechtstreeks in verbinding met de Unie en sommige doorvoerpijpleidingen die Rusland met de Unie verbinden, lopen door derde landen, maar hebben momenteel geen entrypunten tussen de Russische Federatie en de Unie. In de verordening moet er daarom van worden uitgegaan dat aardgas dat in de Unie wordt ingevoerd via grenzen, interconnectoren of interconnectiepunten tussen de Russische Federatie en de Unie of Belarus en de Unie, of via pijpleidingen, zoals de TurkStream-pijpleiding, bij het interconnectiepunt Strandzha 2/Malkoclar binnenkomt, afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie. Dit komt dan in de plaats van de verplichting om een bewijs van het land van productie voor te leggen. Er moeten strenge controles worden toegepast op aardgas dat aan deze grenzen, interconnectoren of interconnectiepunten binnenkomt en waarvan wordt beweerd dat het onder een douanevervoerregeling via de Russische Federatie valt. De Russische Federatie is een grote gasexporteur en heeft in het verleden nooit een belangrijke rol gespeeld als doorvoerland voor gas. Hier zijn meerdere redenen voor, zoals het ontbreken van hervergassingsinfrastructuur, de organisatie van de gashandel in de Russische Federatie via een monopolie op de uitvoer via pijpleidingen, de bedrijfsmodellen van Russische gasmaatschappijen, die niet op de organisatie van doorvoer zijn gericht, en de geografische ligging van de Russische Federatie. Derhalve moeten de douaneautoriteiten, rekening houdend met het feit dat Russische leveranciers wellicht geneigd zullen zijn om het invoerverbod te omzeilen, de invoer van aardgas waarvan wordt beweerd dat het in doorvoer is weigeren, tenzij ondubbelzinnig bewijs kan worden geleverd dat het gas is doorgevoerd via de Russische Federatie en dat het in een ander land dan de Russische Federatie is geproduceerd. Het nodige bewijsmateriaal moet ruim van tevoren, dat wil zeggen uiterlijk één maand vóór binnenkomst in het douanegebied, aan de ontheffingverlenende autoriteiten worden verstrekt, zodat het ingevoerde gas terug kan worden getraceerd tot de plaats van productie.*

- (27) *Het interconnectiepunt Strandzha 1 vormt de verbinding tussen de Unie en een pijpleidingsysteem dat niet alleen gas uit Azerbeidzjan of Turkije, maar ook aanzienlijke hoeveelheden gas uit de Russische Federatie vervoert. Daarom moet ondubbelzinnig bewijs worden vereist om vast te stellen dat het gas niet in Rusland is geproduceerd, en moeten de autoriteiten voldoende controletijd krijgen om ervoor te zorgen dat via Strandzha 1 ingevoerd gas niet afkomstig is uit, dan wel direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie. Indien in de toekomst andere interconnectiepunten moeten worden gekoppeld aan systemen die aanzienlijke hoeveelheden Russisch gas vervoeren, moet dezelfde controlenorm van toepassing zijn.*

(28) *Daarnaast kunnen aanzienlijke volumes aardgas ook de Unie binnenkomen in het kader van een douanevervoerregeling. Aangezien de strikte toezichtsregels voor de invoer van gas, zoals de voorafgaande ontheffing, niet van toepassing zijn op gas dat in het kader van een douanevervoerregeling door de Unie wordt vervoerd of in het kader van een regeling douane-entrepot wordt opgeslagen, is het passend te voorzien in specifieke waarborgen in de vorm van een toezichtsregeling voor doorvoer, die de douane in staat stelt doeltreffend toezicht te houden op gasstromen onder een douanevervoerregeling om ervoor te zorgen dat dusdanig door de Unie vervoerd aardgas niet uiteindelijk in het vrije verkeer in de Unie terecht komt. Indien exploitanten uit derde landen gas opslaan in het kader van een regeling voor doorvoer, tijdelijke opslag of douane-entrepot uit hoofde van het douanewetboek van de Unie, moeten de lidstaten over adequate monitoring- en handhavingsmechanismen beschikken om ervoor te zorgen dat het gebruik van binnenlandse opslag door derde landen geen risico vormt voor de nationale of regionale leveringszekerheid en de naleving van de opslagverplichtingen, en moeten zij relevante informatie verstrekken aan de Commissie.*

(29) Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking moeten ontheffingverlenende autoriteiten, douaneautoriteiten, regulerende instanties, bevoegde autoriteiten, het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER) en de Commissie samenwerken om de bepalingen van deze verordening uit te voeren en relevante informatie uit te wisselen, met name met betrekking tot de beoordeling van vrijstellingen op grond waarvan bepaalde invoer van Russisch aardgas na de inwerkingtreding van deze verordening is toegestaan. Douaneautoriteiten, regulerende instanties, bevoegde autoriteiten en het ACER moeten over de nodige instrumenten en gegevensbanken beschikken om, indien nodig, te garanderen dat relevante informatie kan worden uitgewisseld tussen nationale autoriteiten en tussen autoriteiten in verschillende lidstaten. Het ACER moet zijn deskundigheid ter beschikking stellen voor het toezicht op de uitvoering. Om het opzetten van de nodige interoperabele gezamenlijke informatiesystemen te vergemakkelijken, kunnen de Commissie en de lidstaten mogelijkheden onderzoeken om gebruik te maken van de beschikbare begrotingsmiddelen uit het Fonds voor interne veiligheid (Internal Security Fund, ISF). De douaneautoriteiten moeten de regulerende instanties, de bevoegde autoriteiten en de Commissie maandelijks op de hoogte houden van belangrijke elementen met betrekking tot de ontwikkeling van de invoer van Russisch aardgas, zoals ingevoerde hoeveelheden in het kader van langlopende of kortlopende leveringscontracten, entrypunten of contractuele partners. De Commissie moet die informatie in voorkomend geval opnemen in het verslag over de uitvoering van deze verordening. De Commissie moet in dat verslag ook de doeltreffendheid van de informatie-uitwisseling en de samenwerking tussen de betrokken autoriteiten evalueren en, indien passend, aanbevelingen voor de verbetering daarvan doen.

- (30) Uit ervaring met de **uitfasering van Russische gasleveringen** via Oekraïne is gebleken dat een goede voorbereiding en coördinatie, in een geest van solidariteit, effectief kunnen voorkomen dat zich marktverstoringen of eventuele leveringsproblemen ten gevolge van verandering van aardgasleverancier voordoen. Om zich op gecoördineerde wijze voor te bereiden op de volledige **uitfasering** van Russisch gas ■ en de markt voldoende tijd te geven om te anticiperen op de daaruit voortvloeiende wijzigingen, zonder risico's voor de gasleveringszekerheid of significante gevolgen voor de energieprijzen, moeten de lidstaten nationale diversificatieplannen opstellen en deze uiterlijk op 1 maart 2026 indienen. Deze plannen **moeten onder de regels van het beroepsgeheim vallen en mogen niet worden bekendgemaakt zonder de instemming van de betrokken lidstaat**. In de plannen moeten de maatregelen worden beschreven die op nationaal of regionaal niveau zijn gepland om de vraag te beperken, de productie van hernieuwbare energie aan te moedigen en alternatieve leveringen te waarborgen, alsook de mogelijke belemmeringen van technische, **contractuele** of regulerende aard die het diversificatieproces kunnen bemoeilijken. Aangezien het diversificatieproces coördinatie van de maatregelen op nationaal, regionaal of Unieniveau kan vereisen, moet de Commissie de nationale diversificatieplannen beoordelen en, indien nodig, aanbevelingen voor aanpassingen kunnen doen.

- (31) In de Verklaring van Versailles hebben de *staatshoofden en regeringsleiders* zich ertoe verbonden niet alleen de leveringen van aardgas uit de *Russische Federatie*, maar ook andere energieleveringen, *met name* olieleveringen, uit te faseren. *De Russische Federatie heeft ook bij de oliehandel met de Unie soortgelijke praktijken gehanteerd als met betrekking tot gas, waar Rusland een verleden heeft wat betreft het gebruik van gas als dwang- en manipulatiemiddel. Onder meer eerdere onderbrekingen van de olievoorziening hebben dit aangetoond. De bestaande betrekkingen met de Russische Federatie op het gebied van olievoorziening leiden tot afhankelijkheden en risico's voor de veiligheid in de Unie. Om te voorkomen dat Rusland de invoer van olie door de Unie als dwangmiddel gebruikt, is het derhalve van essentieel belang de tijdige uitfasering van de olie-invoer uit de Russische Federatie voor te bereiden.* Er gelden reeds beperkende maatregelen om de *uitfasering* van olie-invoer uit de *Russische Federatie* te garanderen, waardoor de olie-invoer aanzienlijk is afgenomen, maar voor een verdere *uitfasering* van Russische olie kunnen specifieke voorbereidende stappen en coördinatie met buurlanden nodig zijn. ■

- (32) *De lidstaten moeten daarom ook nationale diversificatieplannen voor ruwe aardolie en aardolieproducten opstellen, die op nationaal niveau bestaande en geplande maatregelen moeten omvatten om de transparantie en traceerbaarheid van de olie-invoer uit de Russische Federatie te waarborgen. De Commissie moet aanbevelingen doen over die plannen. Deze plannen moeten onder de regels van het beroepsgeheim vallen en mogen niet worden bekendgemaakt zonder de instemming van de betrokken lidstaat. Tegelijkertijd moet de Commissie de omzeiling van EU-oliesancties door gebruik te maken van schaduwvloten blijven aanpakken, met name door de acties voort te zetten die zijn uiteengezet in haar mededeling “Routekaart voor beëindiging van de invoer van Russische energie” van 6 mei 2025.*

- (33) Tijdens de gascrisis van 2022 en 2023 is aangetoond dat uitgebreide informatie over de leveringssituatie en mogelijke leveringsafhankelijkheid cruciaal is om **toezicht te houden op** de gaslevering in de Unie. Importeurs van Russisch gas die gebruikmaken van de in deze verordening **vastgelegde** vrijstellingen moeten de Commissie dan ook in kennis stellen van alle informatie die nodig is om de mogelijke risico's voor de gashandel effectief te beoordelen. Die informatie moet belangrijke parameters of zelfs **volledige** tekstfragmenten van de relevante gasleveringscontracten bevatten, met uitzondering van informatie over de prijs, voor zover **dat** noodzakelijk is om de context van bepaalde clausules of verwijzingen naar andere bepalingen in het contract te begrijpen. Bij het toezicht op de gasvoorziening in de Unie moet de Commissie ook rekening houden met informatie over invoer die door douaneautoriteiten wordt verstrekt en met de informatie die is opgenomen in nationale diversificatieplannen. De Commissie moet de bij Verordening (EU) 2017/1938 opgerichte Groep coördinatie gas regelmatig informeren over het uitfaseringsproces op het niveau van de Unie en jaarlijks een verslag over de uitfasering van Russisch gas indienen, dat vergezeld kan gaan van specifieke aanbevelingen en acties van de Unie om het uitfaseringsproces te versnellen.

- (34) De lidstaten en de Unie moeten nauw samenwerken bij de toepassing van deze verordening **■**, onder meer *met betrekking tot eventuele geschillenbeslechtingprocedures. In voorkomend geval bevatten Verordening (EU) nr. 1219/2012⁶ en Verordening (EU) nr. 912/2014⁷ van het Europees Parlement en de Raad nadere bijzonderheden over samenwerking en de toewijzing van de financiële verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en de Unie met betrekking tot de beslechting van eventuele geschillen tussen investeerders en staten in verband met deze verordening.*
- (35) *Gezien de recente praktijk van de Russische Federatie om overeengekomen gerechtelijke en arbitrageprocedures unilateraal te wijzigen en te belemmeren, kunnen noch de getroffen personen, noch de Unie en de lidstaten aansprakelijk worden gesteld voor vonnissen, scheidsrechterlijke uitspraken of andere rechterlijke beslissingen die op basis van onwettige procedures zijn vastgesteld en waartegen geen verweer mogelijk is omdat de rechtsmiddelen in het desbetreffende rechtsgebied in de praktijk ontoegankelijk zijn.*

⁶ Verordening (EU) nr. 1219/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2012 tot vaststelling van overgangsregelingen voor bilaterale investeringsbeschermingsovereenkomsten tussen lidstaten en derde landen (PB L 351 van 20.12.2012, blz. 40, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1219/oj>).

⁷ Verordening (EU) nr. 912/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 tot vaststelling van een kader voor het regelen van de financiële verantwoordelijkheid in verband met scheidsgerichten voor de beslechting van geschillen tussen investeerders en staten die zijn ingesteld bij internationale overeenkomsten waarbij de Europese Unie partij is (PB L 257 van 28.8.2014, blz. 121, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/912/oj>).

- (36) De Unie heeft een robuust rechtskader gecreëerd om de gasleveringszekerheid te allen tijde te garanderen, en om op gecoördineerde wijze om te gaan met eventuele leveringscrisissen, met inbegrip van verplichtingen *voor* de lidstaten om effectieve en operationele solidariteit te betonen met buurlanden die gas nodig hebben. De Commissie moet constant toezicht houden op de ontwikkeling van de marktrisico's voor de gaslevering die voortvloeien uit de gashandel met de **Russische Federatie**, op nationaal, regionaal en Unieniveau. In het geval van plotselinge en significante ontwikkelingen die de leveringszekerheid van een of meer lidstaten ernstig bedreigen, ***en na de afkondiging van een noodsituatie overeenkomstig artikel 11 of 12 van Verordening (EU) 2017/1938***, is het passend de Commissie te machtigen de nodige noodmaatregelen te treffen door ***een besluit vast te stellen met betrekking tot*** de bij deze verordening opgelegde invoerverboden op aardgas of lng ***in een of meer lidstaten. In een dergelijke situatie moet de Commissie ook de verplichting kunnen opschorten om vóór de binnenkomst in het douanegebied van de Unie een bewijs van het land van productie voor te leggen, teneinde extra invoer op korte termijn te faciliteren. Een dergelijk besluit van de Commissie*** moet beperkt zijn in de tijd. ***De looptijd ervan mag maximaal 4 weken bedragen en alleen worden verlengd indien de voorwaarden voor de noodsituatie overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2017/1938 nog steeds van toepassing zijn.*** Het uitvoeringsbesluit van de Commissie ***moet*** bepaalde aanvullende voorwaarden opleggen om te garanderen dat ***elke*** opschorting strikt beperkt blijft tot het aanpakken van de dreiging. De Commissie moet ***de Groep coördinatie gas op de hoogte brengen en bij het Europees Parlement en de Raad een verslag indienen waarin de opschorting en elke verlenging daarvan wordt gerechtvaardigd, en nauwlettend toezien op de toepassing van dergelijke tijdelijke opschortingen.***

- (37) *Om “penalty shopping” te voorkomen en een consistente toepassing van deze verordening te waarborgen, moeten de lidstaten geharmoniseerde regels inzake sancties voor inbreuken op deze verordening vaststellen. Aangezien inbreuken op deze verordening echter ook inbreuken kunnen vormen op andere Uniewetgeving die nauw verband houdt met de verbodsbepalingen en verplichtingen waarin deze verordening voorziet, zoals de douanewetgeving, beperkende maatregelen of Verordening (EU) 2017/1938, mag het opleggen van sancties niet leiden tot een schending van het ne bis in idem-beginsel, in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten en de desbetreffende jurisprudentie van het Hof van Justitie. Deze verordening laat het opleggen van strafrechtelijke sancties uit hoofde van het nationale recht onverlet.*
- (38) De **bij deze verordening ingevoerde** ■ maatregelen weerspiegelen volledig het beginsel van energiesolidariteit. Het niveau van blootstelling aan de invoer van Russisch gas varieert immers van lidstaat tot lidstaat, en veel lidstaten hebben al maatregelen genomen om Russisch gas uit te faseren. ■ Deze verordening garandeert dat de **uitfasing** van Russisch gas in de hele EU op gecoördineerde wijze wordt aangepakt, waarbij de solidariteit tussen de lidstaten behouden blijft.

- (39) Daar de doelstellingen van deze verordening met betrekking tot de monitoring van mogelijke gasafhankelijkheid niet voldoende door de lidstaten op een gecoördineerde wijze en zonder risico op marktversnippering kunnen worden verwezenlijkt, maar beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

- (40) Gezien het belang voor de Unie om de verdere economische afhankelijkheid van uit de Russische Federatie ingevoerd gas onverwijld uit te faseren, moet deze verordening in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. *Na de Verklaring van Versailles van maart 2022 en de aanneming van het voorstel voor deze verordening op 17 juni 2025 hebben marktdeelnemers ruimschoots tijd gehad om hun leveringsportefeuille aan te passen. Niettemin lijkt het passend te voorzien in een overgangperiode zodat gasleveranciers die hun leveringsstrategieën nog niet hebben aangepast de nodige regelingen kunnen treffen om aan deze verordening te voldoen. Het verbod op de invoer van gas uit de Russische Federatie mag daarom pas van toepassing zijn vanaf [6 weken na de inwerkingtreding van deze verordening]. Om importeurs met bestaande leveringscontracten en importeurs die nieuwe contracten sluiten, in staat te stellen om tijdig en zonder verstoringen van de geplande gasinvoer de nodige voorafgaande ontheffing te verkrijgen, moeten de verschillende ontheffingsprocedures waarin deze verordening voorziet reeds van toepassing zijn vóór het verbod op invoer van gas uit de Russische Federatie van toepassing wordt,*

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze verordening wordt het kader vastgesteld om daadwerkelijk een ***einde te maken*** aan de ***resterende*** blootstelling van de Unie aan de aanzienlijke risico's wat de handel en de ***leveringszekerheid*** betreft ten gevolge van de gashandel met de Russische Federatie ***en om de tijdige en effectieve uitfasering van de olie-invoer uit de Russische Federatie voor te bereiden***, door de invoering van:

- a) een stapsgewijs verbod op de invoer van aardgas uit de Russische Federatie;
- b) regels om dat verbod en de ***uitfasering*** van olie-invoer uit ***de Russische Federatie*** daadwerkelijk toe te passen en te monitoren;
- c) bepalingen om de energievoorzieningszekerheid in de Unie beter te beoordelen.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) “aardgas”: **gas** in de zin van de codes 2711 11 00 en 2711 21 00 van de gecombineerde nomenclatuur (GN);
- 2) “lng”: vloeibaar aardgas in de zin van GN-code 2711 11 00;
- 3) “aardgas in gasvormige toestand”: aardgas in de zin van GN-code 2711 21 00;
- 4) **“mengsels”: mengsels van lng-volumes uit verschillende landen van oorsprong;**
- 5) “langlopend leveringscontract”: een contract voor de levering van aardgas, met uitzondering van aardgasderivaten, van meer dan één jaar;
- 6) “kortlopend leveringscontract”: een contract voor de levering van aardgas, met uitzondering van aardgasderivaten, van hoogstens één jaar;

- 7) “niet aan zee grenzend land”: een land dat volledig omgeven is door land en **geen** rechtstreekse toegang tot de zee heeft;
- 8) **“invoer”**: *het plaatsen van goederen onder de regeling in het vrije verkeer brengen, zoals bedoeld in artikel 201 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁸*;
- 9) “importeur”: *de natuurlijke of rechtspersoon die aangever is in de desbetreffende douaneaangifte, zoals gedefinieerd in artikel 5, punt 15), van Verordening (EU) nr. 952/2013, of anderszins een natuurlijk of rechtspersoon, met inbegrip van verbonden ondernemingen, die de goederen in het douanegebied van de Unie binnenbrengt* **■** of deze anderszins in de Unie op de markt brengt;
- 10) **“verbonden onderneming”**: *een onderneming als gedefinieerd in artikel 2, punt 12), van Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad⁹*;

⁸ *Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (herschikking) (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1); ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>*

⁹ *Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj>).*

- 11) “douaneautoriteit”: een douaneautoriteit als gedefinieerd in artikel 5, punt 1), van Verordening (EU) nr. 952/2013;
- 12) **“ontheffingverlenende autoriteit”**: de autoriteit die bevoegd is voor het beoordelen van krachtens artikel 5, leden 1 en 2, ingediende ontheffingsverzoeken;
- 13) “bevoegde autoriteit”: een bevoegde instantie als gedefinieerd in artikel 2, punt 7, van Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰;
- 14) “regulerende instantie”: een regulerende instantie die is aangewezen *krachtens* artikel 76, lid 1, van Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad¹¹;
- 15) “zeggenschap”: zeggenschap als gedefinieerd in artikel 2, punt 55), van Richtlijn (EU) 2024/1788;

■

¹⁰ Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 (PB L 280 van 28.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>).

¹¹ **Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2023/1791 en tot intrekking van Richtlijn 2009/73/EG (herschikking) (PB L, 2024/1788, 15.7.2024; ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>)**

- 16) “interconnectiepunt”: een interconnectiepunt als gedefinieerd in artikel 2, punt 63), van Richtlijn (EU) 2024/1788;
- 17) ***“interconnector”: een interconnector als gedefinieerd in artikel 2, punt 39), van Richtlijn (EU) 2024/1788;***
- 18) “entrypunt”: een entrypunt als gedefinieerd in artikel 2, punt 61), van Richtlijn (EU) 2024/1788;
- 19) ***“plaats van levering”: de in een gasleveringscontract vermelde fysieke of virtuele plaats waar aardgas door een verkoper wordt geleverd en door een koper wordt ontvangen;***

█

- 20) “overeengekomen hoeveelheden”: de hoeveelheden aardgas die *een* koper ■ moet kopen en *een* verkoper ■ moet leveren, zoals gespecificeerd in het *oorspronkelijke* leveringscontract, *doch* met uitzondering van volumes die voortvloeien uit *contractuele bepalingen strekkende tot wijziging van basishoeveelheden, zoals naar boven afgeronde hoeveelheden, fractionele hoeveelheden, extra hoeveelheden* of andere volumetrische aanpassingen volgens de bepalingen van het contract, *met uitzondering van vóór 17 juni 2025 betaalde navulhoeveelheden*;
- 21) “naar boven afgeronde hoeveelheden”: *volumes aardgas die worden toegevoegd aan de contractueel vastgelegde jaarlijkse hoeveelheid in een bepaald jaar, zodat de laatste lading naar boven kan worden afgerond naar een gehele lading*;
- 22) “fractionele hoeveelheden”: *volumes aardgas die naar volgende contractjaren worden doorgeschoven indien de hoeveelheid die in een jaar is geleverd meer of minder bedraagt dan de aangepaste contractueel vastgelegde jaarlijkse hoeveelheid na de aanpassingen. Die volumes kunnen zowel positief als negatief zijn*;

- 23) “*extra hoeveelheden*”: volumes aardgas die kunnen worden toegevoegd aan de contractueel vastgelegde jaarlijkse hoeveelheid op basis van leveringscontracten, naar keuze van een contractpartij;
- 24) “*betaalde* navulhoeveelheden”: de volumes aardgas die een *koper* mag of moet afnemen en betalen in daaropvolgende perioden, overeenkomstig minimale “take-or-pay”-vereisten en ter compensatie van hoeveelheden die in voorgaande perioden zijn gecontracteerd maar niet zijn afgenomen, zoals bepaald in een langlopend leveringscontract;
- 25) “leveringsschema”: het tussen de partijen bij een gasleveringscontract overeengekomen tijdschema of plan waarin de hoeveelheden gas zijn gespecificeerd die in bepaalde tijdsintervallen door *een* verkoper ■ moeten worden geleverd en door *een* koper ■ moeten worden afgenomen, met inbegrip van het tijdstip, de plaats en de voorwaarden van de levering, zoals *uiteengezet* in een leveringscontract of bijbehorende operationele procedures;

- 26) “nominatie”: een nominatie als gedefinieerd in artikel 2, punt 8), van Verordening (EU) 2024/1789 van het Europees Parlement en de Raad¹²;
- 27) “olie”: ruwe olie, **aardgascondensaten**, raffinagegrondstoffen, additieven en oxygenaten, en andere koolwaterstofproducten en olieproducten die onder de GN-codes 2709 en 2710 vallen;
- 28) ***“land van productie”*: het land waar het aardgas wordt gewonnen, ongeacht of dat aardgas vervolgens in een ander land vloeibaar of opnieuw gasvormig is gemaakt. Indien aardgas dat in andere landen dan de Russische Federatie wordt gewonnen, in de Russische Federatie vloeibaar of opnieuw gasvormig wordt gemaakt, wordt de Russische Federatie als het land van productie beschouwd.**

¹² Verordening (EU) 2024/1789 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 en (EU) 2022/869 en Besluit (EU) 2017/684, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 715/2009 (PB L, 2024/1789, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1789/oj>).

HOOFDSTUK II

STAPSGEWIJS **VERBOD** OP DE INVOER VAN AARDGAS UIT DE RUSSISCHE FEDERATIE

Artikel 3

Verbod op de invoer van aardgas uit de Russische Federatie

1. De invoer via pijpleidingen van aardgas in gasvormige toestand dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, is verboden **■** , tenzij een van de bij artikel 4 *ingestelde vrijstellingen* van toepassing is.
2. De invoer van lng dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd *uit de Russische Federatie, of dat is verkregen uit aardgas in gasvormige toestand dat in de Russische Federatie is gewonnen*, is verboden **■** , tenzij een van de bij artikel 4 *ingestelde vrijstellingen* van toepassing is. *Dit verbod is ook van toepassing op lng dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, in mengsels.*

Artikel 4

Overgangsfase voor bestaande leveringscontracten

1. ***Het verbod op grond van artikel 3, lid 1, is van toepassing met ingang van 17 juni 2026, en het verbod op grond van artikel 3, lid 2, is van toepassing met ingang van 25 april 2026, indien ten genoegen van de ontheffingverlenende autoriteiten kan worden aangetoond dat de respectieve invoer van aardgas als bedoeld in artikel 3 plaatsvindt op basis van een kortlopend leveringscontract dat is gesloten vóór 17 juni 2025 en daarna niet is gewijzigd, tenzij de wijziging onder lid 4 valt.***



2. ***Artikel 3, lid 2, is van toepassing met ingang van 1 januari 2027 indien ten genoegen van de ontheffingverlenende autoriteiten kan worden aangetoond dat invoer van aardgas als bedoeld in artikel 3 plaatsvindt op basis van een langlopend leveringscontract dat is gesloten vóór 17 juni 2025 en daarna niet is gewijzigd, tenzij de wijziging onder lid 4 van dit artikel valt.***

3. *Het verbod op grond van artikel 3, lid 1, is van toepassing met ingang van 30 september 2027 indien ten genoegen van de ontheffingverlenende autoriteiten kan worden aangetoond dat invoer van aardgas als bedoeld in artikel 3 plaatsvindt op basis van een langlopend leveringscontract dat is gesloten vóór 17 juni 2025 en daarna niet is gewijzigd, tenzij de wijziging onder lid 4 van dit artikel valt.*

Indien de Commissie vaststelt dat het risico bestaat dat de vuldoelstelling voor 2027 voor ondergrondse opslag van een lidstaat overeenkomstig artikel 6 bis van Verordening (EU) 2017/1938 mogelijk niet wordt gehaald, rekening houdend met de omstandigheden waarin het risico dat de doelstelling niet wordt gehaald, zich voordoet, bevestigt zij dit risico uiterlijk op 15 september 2027 door middel van een uitvoeringsbesluit.

Indien een uitvoeringsbesluit wordt genomen overeenkomstig de tweede alinea, is het verbod voor bestaande contracten op grond van artikel 3, lid 1, pas met ingang van 1 november 2027 in die lidstaat van toepassing. De Commissie stelt de Groep coördinatie gas, het Europees Parlement en de Raad daarvan onverwijld in kennis.

4. *De bij de leden 1, 3 en 5 ingestelde vrijstellingen zijn tevens van toepassing op bestaande leveringscontracten met de volgende wijzigingen:*
- a) *verlaging van de contractueel vastgelegde hoeveelheden;*
 - b) *verlaging van de prijzen en de vergoedingen;*
 - c) *wijziging van de vertrouwelijkheidsclausules;*
 - d) *wijziging van operationele procedures, zoals communicatieprocedures;*
 - e) *adreswijzigingen van contractpartijen;*
 - f) *overdrachten van contractuele verplichtingen tussen verbonden ondernemingen;*
 - g) *noodzakelijke wijzigingen als gevolg van gerechtelijke of arbitrageprocedures, of*
 - h) *voor niet aan zee grenzende landen, veranderingen van nationale plaatsen van levering.*

5. ***Het verbod op grond van artikel 3 is van toepassing met ingang van 30 september 2027 of, indien de Commissie overeenkomstig lid 3, tweede alinea, een uitvoeringsbesluit heeft vastgesteld, met ingang van 1 november 2027, indien ten genoegen van de ontheffingverlenende autoriteiten kan worden aangetoond dat:***
- a) ***de invoer van aardgas als bedoeld in artikel 3 plaatsvindt op basis van een kortlopend leveringscontract met levering aan ■ een niet aan zee grenzend land die noodzakelijk is ter uitvoering van het in punt b) bedoelde langlopende leveringscontract, en***
 - b) er een langlopend leveringscontract bestaat, met levering ***aan een*** niet aan zee grenzend land voor de invoer van aardgas in gasvormige toestand via pijpleidingen:
 - i) ***dat is gesloten vóór 17 juni 2025 en daarna niet is gewijzigd, tenzij de wijziging onder lid 4 valt,***

- ii) dat betrekking heeft op de levering van gas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, en*
- iii) waarbij de levering op de oorspronkelijke plaats van levering aan een EU-grens met een derde land niet langer kan worden uitgevoerd.*

6. De ontheffingverlenende autoriteiten, of de douaneautoriteiten, indien zij niet dezelfde zijn, verstrekken de Commissie relevante informatie aan de hand waarvan zij kan controleren of nog steeds aan de specifieke voorwaarden van de leden 1, 3, 4 en 5 wordt voldaan. Daarbij controleert de Commissie met name of deze bepaling niet wordt gebruikt voor omzeiling.

█

7. De overeenkomstig de leden 1, 2 en 3 ingevoerde hoeveelheden mogen de in het contract overeengekomen hoeveelheden niet overschrijden.

█

HOOFDSTUK III
**ONTHEFFING, VERSTREKKING EN UITWISSELING VAN
RELEVANTE INFORMATIE**

Artikel 5

Ontheffing en verstrekking van relevante informatie ■

■

1. ***Indien voor de invoer van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, om een vrijstelling op grond van artikel 4 wordt verzocht, is die invoer onderworpen aan voorafgaande ontheffing. De ontheffingverlenende autoriteiten ontvangen alle informatie die zij nodig hebben om te beoordelen of aan de voorwaarden van ■ artikel 4 wordt voldaan.***

2. **Die** informatie ■ betreft ten minste ■ :
- a) de datum waarop het gasleveringscontract gesloten is;
 - b) de duur van het gasleveringscontract;
 - c) de in het contract overeengekomen hoeveelheden ■ , met inbegrip van alle opwaartse of neerwaartse flexibiliteitsrechten;
 - d) de identiteit van de partijen bij het gasleveringscontract, met inbegrip van, voor partijen die in de EU zijn geregistreerd, hun registratie- en identificatienummer van marktdeelnemer (EORI);
-
- e) *voor lng-mengsels, documentatie die de respectieve hoeveelheden Russisch en niet-Russisch gas in het mengsel, alsook het mengprocedé staaft;*
 - f) voor de invoer van lng, *de plaats van liquefactie en* de haven van eerste lading;

- g) de plaatsen van levering, met inbegrip van mogelijke flexibiliteitsbepalingen met betrekking tot de plaats van levering, **en**
- h) alle **wijzigingen** in het gasleveringscontract, met vermelding van **de** inhoud en **de** datum van **elke wijziging**, met uitzondering van **wijzigingen** die uitsluitend betrekking hebben op de prijs van het gas.

Indien om een vrijstelling op grond van artikel 4 wordt verzocht en de gasprijs op of na 17 juni 2025 is gewijzigd, wordt over die prijswijziging wel informatie verstrekt.

De vereiste informatie wordt uiterlijk één maand vóór de binnenkomst in het douanegebied aan de ontheffingverlenende autoriteit verstrekt. Dezelfde termijn is van toepassing op mengsels die gas bevatten dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie.

- 3. ***Invoer van aardgas waarvan het land van productie niet de Russische Federatie is, is onderworpen aan voorafgaande ontheffing, tenzij die invoer onder lid 5 valt. De ontheffingverlenende autoriteiten in de lidstaat waar het gas in het vrije verkeer wordt gebracht, ontvangen uiterlijk vijf werkdagen voordat het in het douanegebied wordt binnengebracht, documentatie ter staving van het land van productie van dat aardgas.***

4. *Er is geen voorafgaande ontheffing vereist indien er gas wordt ingevoerd uit een gasproducerend land dat in 2024 meer dan 5 miljard kubieke meter aardgas naar de Unie heeft uitgevoerd en de invoer van Russisch gas heeft verboden of andere beperkende maatregelen met betrekking tot Russisch gas toepast, of over geen gasinfrastructuur voor de invoer van lng of pijpleidinggas beschikt. Uiterlijk vijf werkdagen na de inwerkingtreding van deze verordening stelt de Commissie door middel van een uitvoeringsbesluit de lijst van die landen op. De Commissie controleert of de criteria voor vrijstelling van voorafgaande ontheffing vervuld blijven en werkt de lijst dienovereenkomstig en zonder onnodige vertraging bij op basis van de informatie die door de ontheffingverlenende autoriteiten of de douaneautoriteiten, indien zij niet dezelfde zijn, en door organen van de Unie op grond van artikel 7, lid 2, wordt verstrekt.*

De Commissie kan, door middel van een uitvoeringsbesluit, de vrijstelling van voorafgaande ontheffing intrekken indien de ontheffingverlenende autoriteiten of de douaneautoriteiten, indien zij niet dezelfde zijn, een of meer gevallen van omzeiling van de verbodsbepalingen van artikel 3 door exporteurs uit een vrijgesteld land vaststellen of indien de Commissie redenen heeft om aan te nemen dat autoriteiten van landen van uitvoer niet op passende wijze optreden tegen omzeilingspraktijken.

Het in artikel 13 bedoelde verslag bevat een beoordeling van de doeltreffendheid van de procedure voor voorafgaande ontheffing overeenkomstig artikel 5, lid 2.

5. ***De ontheffingverlenende autoriteiten***, de douaneautoriteiten, ***indien zij niet dezelfde zijn***, of andere autoriteiten die betrokken zijn bij de ***in*** de artikelen 6 en 7 ***bedoelde*** monitoring, kunnen om meer gedetailleerde informatie verzoeken ***indien*** zij die informatie noodzakelijk ***achten*** om te beoordelen of aan de voorwaarden van de artikelen 3 en 4 wordt voldaan. ***Zij kunnen zich ook beroepen op informatie uit andere bronnen. De ontheffingverlenende*** autoriteiten kunnen met name verlangen om ***indiening van*** de tekst van sommige bepalingen van het gasleveringscontract of van de ***volledige*** tekst van het gasleveringscontract, met uitzondering van informatie over de prijs, ***met name*** wanneer bepaalde contractbepalingen met elkaar in verband staan of wanneer volledige kennis van de formulering van de contractbepalingen van cruciaal belang is voor ***die*** beoordeling. ***Indien de*** verstrekte ***informatie*** niet volstaat, ***weigeren*** de douaneautoriteiten toestemming te geven om de goederen in het vrije verkeer te brengen. ***De Commissie publiceert, in nauwe samenwerking met de ontheffingverlenende autoriteiten of de douaneautoriteiten, indien zij niet dezelfde zijn, richtsnoeren over nadere bijzonderheden met betrekking tot de procedure voor voorafgaande ontheffing en de passende soorten documenten en bewijsstukken die moeten worden ingediend.***

6. *De ontheffingverlenende autoriteiten of, in voorkomend geval, de douaneautoriteiten verifiëren, voor zover nodig, het ingediende bewijsmateriaal om het land van productie vast te stellen door nadere informatie te verlangen, waaronder, maar niet beperkt tot, documentatie met betrekking tot de upstreamlevering, zoals openbaar beschikbare informatie van satellietvolgsystemen voor lng-ladingen of traceringsinformatie van het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid.*
7. Aardgas ■ dat *in* de Unie *wordt ingevoerd* via *grenzen, interconnectoren of interconnectiepunten tussen de Unie en de Russische Federatie of Belarus, of via pijpleidingen die de Russische Federatie met de Unie verbinden, door derde landen lopen en tussen de Russische Federatie en de Unie geen entrypunten hebben*, wordt geacht direct of indirect uit de Russische Federatie te zijn uitgevoerd ■ .

■

8. *Aardgas dat via Strandzha 1 in de Unie wordt ingevoerd, wordt geacht direct of indirect uit de Russische Federatie te zijn uitgevoerd, tenzij uiterlijk zeven werkdagen vóór binnenkomst in het douanegebied ondubbelzinnig bewijsmateriaal aan de ontheffingverlenende autoriteiten kan worden verstrekt waaruit blijkt dat het land van productie van het aardgas niet de Russische Federatie is.*
9. *Indien veranderingen met betrekking tot de gasinfrastructuur of handelspatronen leiden tot een situatie waarin andere interconnectiepunten de Unie verbinden met systemen die aanzienlijke hoeveelheden Russisch gas vervoeren, wijst de Commissie die interconnectiepunten aan door middel van een uitvoeringsbesluit van de Commissie. In dat geval bedraagt de termijn voor het indienen van ondubbelzinnig bewijsmateriaal met betrekking tot het land van productie zeven werkdagen.*
10. *Indien aardgas door de EU uit een derde land naar een ander derde land wordt vervoerd volgens een douanevervoerregering op grond van het douanewetboek van de Unie, onder meer voor opslag in het kader van een regeling douane-entrepot, worden de ontheffingverlenende autoriteiten en de douaneautoriteiten, indien zij niet dezelfde zijn, uiterlijk vijf werkdagen vóór de geplande doorvoer in kennis gesteld van:*
 - a) *het land van productie van het door te voeren aardgas, tenzij daarover geen informatie beschikbaar is;*

- b) de geplande of feitelijke nominatieschema's waarin volume, tijden en entry- en exitpunten van de gasdoorvoer worden vermeld, indien van toepassing gespecificeerd per dag;*
- c) de volumes en de plaatsen van levering in de gasleveringscontracten, en*
- d) het contract tussen de verkoper, de koper of een intermediaire entiteit en de betrokken transmissiesysteembeheerders in de Unie, indien van toepassing.*

De ontheffingverlenende autoriteiten controleren de consistentie van de gegevens en delen de ontvangen informatie onverwijld met de douaneautoriteiten, indien dat niet dezelfde autoriteiten zijn.

11. *Indien exploitanten in het kader van een regeling voor doorvoer, tijdelijke opslag of douane-entrepot uit hoofde van het douanewetboek van de Unie, Russisch gas opslaan op het grondgebied van de Unie, voorzien de lidstaten in adequate monitoring- en handhavingsmechanismen om ervoor te zorgen dat het gebruik van binnenlandse opslag door derde landen geen risico vormt voor de nationale of regionale voorzieningszekerheid en de naleving van de opslagverplichtingen van de artikelen 6 bis tot en met 6 quinquies van Verordening (EU) 2017/1938, en moeten zij relevante informatie verstrekken aan de Commissie. De Commissie neemt in haar jaarverslag als bedoeld in artikel 11, lid 3, informatie op over mogelijke problemen met de voorzieningszekerheid in verband met Russisch gas in opslagfaciliteiten van de Unie.*

I

Artikel 6

Effectieve monitoring en verslaglegging

De douaneautoriteiten en, voor zover relevant, de bevoegde autoriteiten en de regelgevende instanties, *het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), het Europees Openbaar Ministerie (EOM)* en het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER), zorgen voor de effectieve monitoring van de bepalingen van hoofdstuk II, *maken* indien nodig gebruik van hun volledige handhavingsbevoegdheden, en werken nauw samen met *andere* relevante nationale autoriteiten, autoriteiten van andere lidstaten, *autoriteiten van de Unie en de Commissie. De ontheffingverlenende autoriteiten en, in voorkomend geval, de douaneautoriteiten verifiëren het ingediende bewijsmateriaal om het land van productie vast te stellen door nadere informatie te verlangen, waaronder, maar niet beperkt tot, documentatie met betrekking tot de upstreamlevering, zoals openbaar beschikbare informatie van satellietvolgsystemen voor lng-ladingen of traceringsinformatie van het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid.*

Bij de uitoefening van hun bevoegdheden besteden de ontheffingverlenende autoriteiten en de douaneautoriteiten in het kader van hun handhavingsactiviteiten bijzondere aandacht aan interconnectiepunten, lng-installaties of doorvoerpipelineleidingen waar het risico op omzeiling groot is, bijvoorbeeld wanneer invoer aankomt uit derde landen die ook Russisch gas verhandelen of gas uitvoeren uit productiefaciliteiten die gedeeltelijk eigendom zijn van bedrijven uit de Russische Federatie. De autoriteiten moeten hun handhavingsprioriteiten waar nodig aanpassen om op te treden tegen eventuele omzeilingspraktijken die tijdens de uitvoering van deze verordening zijn vastgesteld, gebruikmakend van het mechanisme voor samenwerking tussen autoriteiten in overeenstemming met artikel 7. De Commissie monitort, in samenwerking met de lidstaten, de totale volumes aardgas die via derde landen worden ingevoerd om potentiële risico's op omzeiling van de artikelen 3 en 4 te beoordelen.

Artikel 7

Samenwerking en uitwisseling van informatie

- 1. De ontheffingverlenende autoriteit is de douaneautoriteit, tenzij de lidstaat daartoe een andere autoriteit aanwijst. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van het feit dat zij een andere autoriteit dan de douaneautoriteit als ontheffingverlenende autoriteit aanwijzen.*

2. ***De ontheffingverlenende autoriteiten werken samen en*** wisselen de ontvangen informatie ***over de invoer van aardgas*** uit met regulerende instanties, bevoegde autoriteiten ***en, in voorkomend geval, douaneautoriteiten, alsmede OLAF, het EOM, ACER en de Commissie, in overeenstemming met hun taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden en*** voor zover ***mogelijk*** om effectief te kunnen beoordelen of aan de voorwaarden van de artikelen 3 ***en 4*** van deze verordening wordt voldaan. ***Zij wisselen met name informatie uit over mogelijke omzeilingspraktijken die tijdens de uitvoering van deze verordening zijn vastgesteld.***
3. ***De ontheffingverlenende autoriteiten of, in voorkomend geval, de douaneautoriteiten brengen regulerende instanties, bevoegde autoriteiten, ACER en de Commissie maandelijks op de hoogte van de voornaamste elementen van de ontwikkeling van de invoer van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, zoals hoeveelheden die worden ingevoerd op basis van langlopende of kortlopende leveringscontracten, entrypunten of contractuele partners. Deze updates hebben ook betrekking op belangrijke ontwikkelingen met betrekking tot Russisch gas dat de Unie binnenkomt op grond van een douanevervoerregeling als bedoeld in artikel 5, lid 10.***

4. *De ontheffingverlenende autoriteiten en, in voorkomend geval, de douaneautoriteiten van verschillende lidstaten wisselen voor zover nodig ontvangen informatie over de invoer van aardgas uit en werken met elkaar samen om een efficiënte handhaving te waarborgen en omzeiling te voorkomen. Zij maken gebruik van bestaande instrumenten en gegevensbanken die het mogelijk maken relevante informatie effectief uit te wisselen tussen nationale autoriteiten in hun lidstaat en autoriteiten in andere lidstaten, of zetten dergelijke instrumenten waar nodig op. Het in artikel 13 bedoelde verslag bevat een evaluatie van de doeltreffendheid van de informatie-uitwisseling en de samenwerking tussen de betrokken autoriteiten overeenkomstig de leden 2 en 4 van dit artikel en artikel 6, en, indien passend, aanbevelingen voor de verbetering ervan.*
5. Op basis van de gegevens die ACER in het kader van deze verordening heeft ontvangen en van eigen informatie publiceert het uiterlijk op **1 juli 2026** en **1 juli 2027** een verslag met een overzicht van de contracten voor de levering van **aardgas dat afkomstig is van** of direct of indirect **wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie**, alsook een beoordeling van de gevolgen van de diversificatie voor de energiemarkten. **In voorkomend geval bevat het verslag ook gegevens over Russisch gas dat de Unie binnenkomt op basis van een douanevervoerregering als bedoeld in artikel 5, lid 10.**

6. De Commissie en ACER delen *voor zover nodig* relevante informatie ■ waarover zij beschikken *over contracten met betrekking tot de invoer van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie met de ontheffingverlenende autoriteiten en, in voorkomend geval, de douaneautoriteiten* ■ om de handhaving van deze verordening te vergemakkelijken.
7. *Indien dit relevant is voor de nakoming van de verplichting uit hoofde van de eerste alinea van dit lid, is Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad¹³ van overeenkomstige toepassing.*

Artikel 8

Sancties

1. *De lidstaten stellen doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast voor niet-naleving van de artikelen 3, 4 of 5 van deze verordening.*

¹³ *Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad van 13 maart 1997 betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften (PB L 082 van 22.3.1997, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/515/oj>)*

2. De maximumstraf voor rechtspersonen bedraagt ten minste:

- **3,5 % van de totale wereldwijde jaaromzet van de onderneming in het voorgaande boekjaar, of**
- **40 miljoen EUR, of**
- **300 % van de geraamde transactieomzet, die wordt berekend op basis van het volume van het betrokken aardgas en de day-aheadcontractprijzen op de TTF-markt.**

Voor natuurlijke personen mag de maximumstraf niet lager zijn dan 2,5 miljoen EUR.

3. *Indien het rechtsstelsel van de lidstaat de bevoegde autoriteiten niet de bevoegdheid verleent om onafhankelijk bestuursrechtelijke geldboeten op te leggen, kan dit artikel zodanig worden toegepast dat de boeteprocedure wordt geïnitieerd door de bevoegde autoriteit en de geldboete wordt opgelegd door de bevoegde nationale rechterlijke instanties, waarbij wordt gewaarborgd dat die rechtsmiddelen doeltreffend zijn en eenzelfde effect hebben als de door de toezichthoudende autoriteiten opgelegde bestuursrechtelijke geldboeten. De opgelegde boeten zijn in elk geval doeltreffend, evenredig en afschrikkend.*

4. *De lidstaten delen de Commissie uiterlijk 2 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening de in dit artikel beoogde geldende nationale bepalingen mee en stellen haar tevens onverwijld in kennis van alle latere wijzigingen die van invloed zijn op die bepalingen.*

HOOFDSTUK IV

NATIONALE DIVERSIFICATIEPLANNEN

Artikel 9

Nationale diversificatieplannen voor aardgas

1. **Elke lidstaat** stelt een diversificatieplan op waarin de maatregelen, mijlpalen en potentiële belemmeringen voor de **diversificatie** van zijn gasvoorziening worden beschreven, **teneinde** vóór de datum waarop het volledige verbod op **invoer uit de Russische Federatie** van kracht wordt **in overeenstemming met de artikelen 3 en 4**, een einde te maken aan alle invoer van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie.
2. Het nationale diversificatieplan voor aardgas omvat al het volgende:
 - a) de beschikbare informatie over het volume ingevoerd aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie in het kader van bestaande leveringscontracten;

- b) een duidelijke beschrijving van de **ondersteunende** maatregelen die op nationaal niveau zijn genomen en van de **ondersteunende maatregelen** die gepland zijn met het oog op de vervanging van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, met inbegrip van de hoeveelheden die naar verwachting zullen worden uitgefaseerd, de mijlpalen en **een** tijdlijn **voor** de uitvoering en, indien beschikbaar, de geplande opties voor alternatieve leveringen en aanvoerroutes. Die maatregelen kunnen **■** betrekking hebben op het gebruik van het AggregateEU-platform krachtens artikel **42 van Verordening (EU) 2024/1789**, steunmaatregelen voor diversificatie-inspanningen van energiemaatschappijen, samenwerking binnen regionale groepen zoals de Groep op hoog niveau Cesec, **het in kaart brengen van** alternatieven voor de invoer van aardgas via elektrificatie, **energietoereikendheid**, energie-efficiëntiemaatregelen, stimulansen voor de productie van biogas, biomethaan en schone waterstof, de uitrol van hernieuwbare energie, maatregelen ter vrijwillige vraagreductie, **of door andere lidstaten geboden mogelijkheden om diversificatie van de voorziening te vergemakkelijken**;
- c) een overzicht van de potentiële belemmeringen van technische, contractuele of regulerende aard voor het **vervangen** van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, en opties om die belemmeringen uit de weg te ruimen.

3. Uiterlijk op 1 maart 2026 **leggen** de lidstaten hun nationale diversificatieplannen aan de hand van de template in bijlage I **voor** aan de Commissie.
4. De Commissie faciliteert **voor zover nodig** de opstelling en uitvoering van de nationale diversificatieplannen voor aardgas, **onder meer door beste praktijken aan te reiken en technische bijstand te bieden. Tijdens de overgangsfase voor bestaande leveringscontracten overeenkomstig artikel 4 werkt de Commissie samen met de lidstaten bij hun inspanningen om te diversifiëren en alternatieve leveringsbronnen te vinden. Nieuwe leveringen zouden ook de gedeerde inkomsten kunnen compenseren door gebruik te maken van bestaande infrastructuur die voorheen voor de doorvoer van Russisch gas werd gebruikt.** De lidstaten brengen regelmatig aan de bij artikel 4 van Verordening (EU) 2017/1938 opgerichte Groep coördinatie gas verslag uit over de vooruitgang die geboekt is bij de opstelling, vaststelling en uitvoering van die plannen. De Commissie beoordeelt, op basis van de nationale diversificatieplannen, de implementatie van de **uitfasering van gas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie**, en zij brengt daarover verslag uit aan de Groep coördinatie gas, zoals bepaald in artikel 11 van deze verordening.

Artikel 10

Nationale diversificatieplannen voor olie (*ruwe aardolie en aardolieproducten*)

1. **Een** lidstaat die olie invoert die afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie, ■ stelt een diversificatieplan op met maatregelen, mijlpalen en potentiële belemmeringen voor de **diversificatie** van zijn olievoorziening, teneinde **uiterlijk eind 2027** een einde te maken aan de invoer van olie die afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie.
2. **Een** nationaal diversificatieplan voor olie omvat al het volgende:
 - a) de beschikbare informatie over het volume direct of indirect uit **de Russische Federatie** ingevoerde olie op basis van bestaande leveringscontracten;
 - b) maatregelen die op nationaal niveau zijn gepland om olie te vervangen die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, met inbegrip van de hoeveelheden die naar verwachting zullen worden uitgefaseerd, de mijlpalen en **een** tijdlijn **voor** de uitvoering, en opties voor alternatieve leveringen, aanvoerroutes **en energiebronnen, alsmede door andere lidstaten geboden mogelijkheden om diversificatie van de voorziening te vergemakkelijken**;

- c) *de maatregelen die op nationaal niveau zijn genomen en gepland om, voor zover mogelijk, te zorgen voor transparantie en traceerbaarheid van olie die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, met inbegrip van maatregelen om te controleren of er mogelijk olie met een nieuw etiket is ingevoerd;*
 - d) *mogelijke verboden op nationaal niveau op de invoer van olie die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie;*
 - e) potentiële belemmeringen van technische, **contractuele** of regulerende aard voor het **vervangen van olie** die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, en opties om die belemmeringen uit de weg te ruimen.
3. Uiterlijk op 1 maart 2026 stellen de lidstaten de Commissie in kennis van hun nationale diversificatieplannen **■** aan de hand van de template in bijlage II. **De Commissie publiceert uiterlijk één maand na de indiening van de plannen een niet-vertrouwelijke versie van de van de lidstaten ontvangen plannen.**

4. De Commissie faciliteert *voor zover nodig* de opstelling en uitvoering van de nationale diversificatieplannen voor olie, *onder meer door beste praktijken aan te reiken en technische bijstand te bieden. De Commissie ondersteunt de samenwerking tussen de lidstaten bij de uitvoering van de nationale diversificatieplannen. De Commissie beoordeelt de gevolgen van een mogelijke versnelde beëindiging van de olie-invoer voor de lidstaten die het zwaarst worden getroffen door een volledige uitfasering van de Russische olieleveringen. Zij werkt actief met de rechtstreeks betrokken lidstaten en andere relevante lidstaten samen aan oplossingen om de bij de beoordeling vastgestelde mogelijke risico's tot een minimum te beperken.* De lidstaten brengen regelmatig aan de bij artikel 17 van Richtlijn 2009/119/EG van de Raad¹⁴ opgerichte Groep coördinatie olie verslag uit *over* de vooruitgang die geboekt is bij de opstelling, vaststelling en uitvoering van die nationale diversificatieplannen.

¹⁴ Richtlijn 2009/119/EG van de Raad van 14 september 2009 houdende verplichting voor de lidstaten om minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten in opslag te houden (PB L 265 van 9.10.2009, blz. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/119/oj>).

5. Indien volgens het nationale diversificatieplan voor olie het risico bestaat dat de **uitfasering van olie die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, niet uiterlijk eind 2027** wordt verwezenlijkt, **richt** de Commissie, **na beoordeling van het nationale diversificatieplan en binnen drie maanden na de indiening ervan**, aan de **betrokken** lidstaat een aanbeveling **over** de wijze waarop de **uitfasering** tijdig kan worden verwezenlijkt. **De Commissie publiceert de aanbeveling uiterlijk drie maanden na de indiening van het diversificatieplan**. Naar aanleiding daarvan actualiseert de lidstaat zijn diversificatieplan binnen drie maanden, rekening houdend met de aanbeveling van de Commissie.

HOOFDSTUK V

TOEZICHT ■ OP DE GASVOORZIENINGSZEKERHEID

Artikel 11

Wijziging van Verordening (EU) 2017/1938

Verordening (EU) 2017/1938 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan artikel 2 worden de volgende punten toegevoegd:
 - “33. “take-or-pay-bepaling”: een contractbepaling waarbij de koper wordt verplicht om ofwel een gespecificeerde minimumhoeveelheid gas af te nemen in een bepaalde periode, ofwel voor die hoeveelheid te betalen, ongeacht of het gas daadwerkelijk wordt ontvangen;
 34. “deliver-or-pay-bepaling”: een contractbepaling waarbij de verkoper wordt verplicht een contractueel overeengekomen boete te betalen *indien* het gas niet wordt geleverd.”;

- 2) artikel 14, lid 6, wordt als volgt gewijzigd:
- a) aan de eerste alinea wordt het volgende punt toegevoegd:
- “c) aan de Commissie en de **betrokken** bevoegde **autoriteiten**, de volgende informatie met betrekking tot contracten voor de levering van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie:
- i) de informatie bedoeld in artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) .../...*+;
 - ii) informatie over **de** hoeveelheden die moeten worden geleverd en afgenomen, met inbegrip van mogelijke flexibiliteitsmechanismen krachtens take-or-pay- of deliver-or-pay-bepalingen;
 - iii) leveringsschema's (lng) of nominaties (leidinggas);
 - iv) mogelijke contractuele flexibiliteitsmechanismen met betrekking tot de jaarlijks contractueel overeengekomen hoeveelheden, met inbegrip van navulhoeveelheden;

+ PB: gelieve in de tekst het nummer van deze verordening in te vullen en de voetnoot te vervolledigen.

- v) voorwaarden voor de opschorting of stopzetting van gasleveringen, met inbegrip van overmachtsbepalingen;
- vi) informatie over de wetten die van toepassing zijn op het contract en het gekozen arbitragemechanisme;
- vii) belangrijke elementen van andere commerciële overeenkomsten die relevant zijn voor de uitvoering van het gasleveringscontract, met uitzondering van prijsinformatie.;

* Verordening (EU).../... van het Europees Parlement en de Raad van... inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en de voorbereiding van de uitfasering van de invoer van olie, de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938 (PB..., ELI: ...).”

- b) de volgende *alinea's* wordt toegevoegd:

“De in punt c) bedoelde informatie wordt ***uiterlijk vier weken na de inwerkingtreding van Verordening (EU) .../...⁺ en*** voor elk contract in uitgesplitst formaat verstrekt, met inbegrip van de ***volledige*** relevante tekstgedeelten, met uitzondering van prijsinformatie, ***met name*** indien volledige kennis van de formulering van de contractbepalingen van cruciaal belang is voor de ***beoordeling van de gas***voorzieningszekerheid of indien bepaalde contractbepalingen met elkaar in verband staan.

⁺ PB: gelieve in de tekst het nummer van deze verordening in te voegen.

Verleners van lng-terminaldiensten verstrekken de Commissie informatie over diensten die geboekt zijn door klanten van de Russische Federatie die onder de zeggenschap staan van ondernemingen uit de Russische Federatie, met inbegrip van informatie over de overeengekomen diensten en hoeveelheden en de looptijd van het contract.”;

3) in artikel 17 wordt de tweede alinea vervangen door:

“De Commissie **monitort permanent de** blootstelling van het energiesysteem van de Unie aan leveringen, **ook via derde landen, van gas dat afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie, met name** op basis van de informatie die **overeenkomstig** artikel 14, lid 6, punt c), aan **de Commissie en de** bevoegde autoriteiten is meegedeeld.

De Commissie beoordeelt de implementatie van de **uitfasering van gas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, uit hoofde van** Verordening (EU) .../...* op nationaal, regionaal en Unieniveau op basis van de in artikel 9 van die verordening **bedoelde** nationale diversificatieplannen. Over deze beoordeling wordt verslag uitgebracht aan de Groep coördinatie gas.

Op basis van de in de derde alinea bedoelde beoordeling publiceert de Commissie een jaarverslag met een uitgebreid overzicht van de vooruitgang die de lidstaten hebben geboekt bij de uitvoering van hun nationale diversificatieplannen.

In voorkomend geval **kan** de Commissie, **binnen drie maanden na de kennisgeving van een diversificatieplan**, een aanbeveling **doen** waarin mogelijke acties en maatregelen worden aangegeven met het oog op **een** beveiligde diversificatie **van de gasvoorziening** en een tijdige **uitfasering van gas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie**.

De betrokken lidstaten actualiseren hun nationaal diversificatieplan binnen drie maanden, rekening houdend met de aanbeveling van de Commissie.”

* Verordening (EU).../... van het Europees Parlement en de Raad van... inzake de uitfasering van de invoer van Russisch aardgas en de voorbereiding van de uitfasering van de invoer van olie, de verbetering van de monitoring van potentiële energieafhankelijkheid en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1938 (PB..., ELI: ...).”

HOOFDSTUK VI

SLOTBEPALINGEN

Artikel 12

Beroepsgeheim

1. Alle **overeenkomstig** deze verordening ontvangen, uitgewisselde of doorgegeven vertrouwelijke informatie is onderworpen aan de bij dit artikel vastgestelde voorwaarden betreffende het beroepsgeheim.
2. De geheimhoudingsplicht geldt voor alle personen die werken of hebben gewerkt voor autoriteiten die betrokken zijn bij de toepassing van deze verordening, **en voor** alle natuurlijke of rechtspersonen aan wie de betrokken autoriteiten bevoegdheden hebben gedelegeerd, met inbegrip van auditors en deskundigen met wie **deze** autoriteiten een contract hebben gesloten.

3. Informatie die onder het beroepsgeheim valt, wordt niet bekendgemaakt aan andere personen of autoriteiten, behalve krachtens bepalingen die zijn vastgesteld bij het recht van de Unie of nationaal recht.
4. Alle informatie die in het kader van deze verordening wordt uitgewisseld tussen de bevoegde autoriteiten *of de lidstaten* en die betrekking heeft op zakelijke of operationele *omstandigheden of* andere economische of persoonlijke kwesties, wordt als vertrouwelijk beschouwd en is onderworpen aan de geheimhoudingsplicht, behalve als de *betrokken* autoriteit ten tijde van *de* mededeling ervan verklaart dat die informatie openbaar mag worden gemaakt of de openbaarmaking ervan *vereist is krachtens het recht van de Unie of nationaal recht* of noodzakelijk is in het kader van juridische procedures.

Artikel 13

Toezicht ■

De Commissie monitort voortdurend de ontwikkeling van de energiemarkt van de Unie, *met name* met betrekking tot de potentiële gasleveringsafhankelijkheid of andere *risico's voor de energievoorzieningszekerheid* in verband met de invoer van energie uit de Russische Federatie. *Uiterlijk [twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] dient* de Commissie *bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering* van deze verordening.

In het geval van plotselinge en significante ontwikkelingen die de energievoorzieningszekerheid van een of meer lidstaten ernstig bedreigen, en na de afkondiging van een noodsituatie overeenkomstig artikel 11 of 12 van Verordening (EU) 2017/1938, kan de Commissie de toepassing van hoofdstuk II van deze verordening in een of meer lidstaten tijdelijk geheel of gedeeltelijk opschorten. In een dergelijke situatie kan de Commissie ook de eis van voorafgaande toestemming van artikel 5, lid 2, opschorten. Het besluit van de Commissie bevat bepaalde voorwaarden, met name om te garanderen dat elke opschorting strikt beperkt blijft tot het aanpakken van de dreiging. De opschorting is beperkt tot een looptijd die strikt noodzakelijk is om de tijd te overbruggen tot er voldoende leveringen uit andere landen dan de Russische Federatie zijn om aan de vraag in de Unie te voldoen. De looptijd mag maximaal 4 weken bedragen en alleen worden verlengd indien de voorwaarden voor de noodsituatie overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2017/1938 nog steeds van toepassing zijn. In het kader van een tijdelijke opschorting op grond van dit lid worden alleen kortlopende leveringscontracten toegestaan. De Commissie stelt de lidstaten en de Groep coördinatie gas in kennis van alle opschortingen en dient bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in waarin de opschorting en eventuele verlengingen ervan worden gerechtvaardigd. De Commissie legt het verslag desgevraagd voor aan het Parlement.

Artikel 14

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 3 is van toepassing met ingang van [zes weken na de inwerkingtreding van deze verordening], tenzij anders bepaald in artikel 4.

Artikel 5 is van toepassing vanaf [zes weken min één maand na de inwerkingtreding van deze verordening].

Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van het in Verordening (EU) nr. 833/2014 van het Europees parlement en de Raad¹⁵ neergelegde verbod inzake lng, dat moet worden toegepast en nageleefd ongeacht de bepalingen van deze verordening.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

¹⁵ ***Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 229 van 31.7.2014, blz. 1; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).***

BIJLAGE I

Template voor nationale diversificatieplannen voor aardgas

Deze template is ontworpen voor nationale autoriteiten die een nationaal diversificatieplan opstellen, zoals bepaald in artikel 9. In dit plan wordt het volgende opgenomen:

Algemene informatie

Naam van de autoriteit die bevoegd is voor de opstelling van het plan	
Beschrijving van het gassysteem. Hieronder valt een beschrijving van: i) de vraag naar gas; ii) de aanbodmix, rekening houdend met de afhankelijkheid van Russische leveringen.	

Belangrijkste informatie over de invoer van gas dat afkomstig is van of direct of indirect naar de lidstaat is uitgevoerd uit de Russische Federatie.

<p>Referentie van de individuele contracten die door de importeurs aan de bevoegde autoriteiten en de Commissie zijn meegedeeld.</p>	
<p>Indien van toepassing, lng-terminaldiensten die zijn geboekt door ondernemingen of verbonden ondernemingen uit de Russische Federatie.</p>	
<p>Totale contractueel overeengekomen hoeveelheden gas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie voor levering in de lidstaat.</p> <p>Met inbegrip van contractuele flexibiliteitsmechanismen en leveringspunten (interconnectiepunt, invoerpunt, lng-terminal enz.).</p>	

Beschrijving van de maatregelen ter vervanging van aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie.

3.1. De beschrijving omvat de volgende elementen:

Diversificatiemogelijkheden: i) alternatieve leveringen; ii) alternatieve aanvoerroutes; iii) vraagbundeling.	
Beschrijving van de maatregel en de doelstellingen ervan, met inbegrip van de hoeveelheden die naar verwachting zullen worden uitgefaseerd en tussenstappen in het geval van een maatregel in meerdere fasen.	
Tijdschema voor de uitvoering.	
Effect van de maatregelen op het energiesysteem, met inbegrip van stroompatronen, infrastructuurcapaciteit, tarieven enz.	
Gevolgen voor naburige lidstaten.	

Belemmeringen van technische, *contractuele* of regulerende aard voor de vervanging van gas dat afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie.

Belemmeringen van technische, <i>contractuele</i> of regulerende aard	
Opties om belemmeringen weg te nemen en tijdschema	
Categorie	Vervanging van volumes voor de uitfasering ¹
Vereiste informatie	Beschrijving van de maatregelen die op nationaal niveau zijn genomen en gepland ter vervanging van de resterende volumes aardgas dat afkomstig is van of direct of indirect is uitgevoerd uit de Russische Federatie. i) per maatregel de hoeveelheden die naar verwachting zullen worden uitgefaseerd, ii) tijdschema voor de uitvoering (begin-einde), iii) opties voor alternatieve leveringen en aanvoerroutes
Leidinggas	
Lng	

¹ Dergelijke maatregelen kunnen betrekking hebben op het gebruik van het AggregateEU-platform krachtens artikel 42 van Verordening (EU) 2024/1789, steunmaatregelen voor diversificatie-inspanningen van energiemaatschappijen, samenwerking binnen regionale groepen zoals de Groep op hoog niveau voor energieconnectiviteit voor Centraal- en Zuidoost-Europa (CESEC), het in kaart brengen van alternatieven voor de invoer van aardgas via elektrificatie, energie-efficiëntie maatregelen, stimulansen voor de productie van biogas, biomethaan en schone waterstof, de uitrol van hernieuwbare energie of maatregelen ter vrijwillige vraagreductie.

BIJLAGE II

Template voor nationale diversificatieplannen voor olie

Deze template is ontworpen voor nationale autoriteiten die een gedetailleerd nationaal diversificatieplan opstellen, zoals bepaald in artikel 10. In dit plan wordt het volgende opgenomen:

Algemene informatie

Naam van de autoriteit die bevoegd is voor de opstelling van het plan	
Beschrijving van het oliesysteem. Hieronder valt een beschrijving van: i) de vraag naar olie; ii) de aanbodmix, rekening houdend met de afhankelijkheid van Russische leveringen.	

Belangrijkste informatie over de invoer van olie (*ruwe aardolie en aardolieproducten*) die afkomstig is van of direct of indirect naar de lidstaat is uitgevoerd uit de Russische Federatie.

Totale hoeveelheden Russische olie waarvoor de lidstaat een leveringscontract heeft gesloten. Vermeld de vervaldatum van de contractuele verplichtingen.	
Informatie over de identiteit van de verschillende belanghebbenden (verkoper, importeur en koper).	

Beschrijving van de maatregelen ter vervanging van olie die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie.

De beschrijving omvat de volgende elementen:

<p>Diversificatiemogelijkheden:</p> <p>i) alternatieve leveringen;</p> <p>ii) alternatieve aanvoerroutes.</p>	
<p>Beschrijving van de maatregel en de doelstellingen ervan, met inbegrip van de hoeveelheden die naar verwachting zullen worden uitgefaseerd en tussenstappen in het geval van een maatregel in meerdere fasen. <i>De maatregelen die op nationaal niveau zijn genomen en gepland om, voor zover mogelijk, te zorgen voor transparantie en traceerbaarheid van olie die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie, met inbegrip van maatregelen voor de verificatie van mogelijk met een nieuw etiket ingevoerde olie.</i></p>	
<p>Tijdschema voor de uitvoering.</p>	
<p>Effect van de maatregelen op het energiesysteem, met inbegrip van stroompatronen, infrastructuurcapaciteit, tarieven enz.</p>	
<p>Gevolgen voor naburige lidstaten.</p>	

Belemmeringen van technische, *contractuele* of regulerende aard voor de vervanging van olie die afkomstig is van of direct of indirect wordt uitgevoerd uit de Russische Federatie.

Belemmeringen van technische, <i>contractuele</i> of regulerende aard	
Opties om belemmeringen weg te nemen en tijdschema	

Verklaring van de Europese Commissie over toekomstige maatregelen met betrekking tot Russische olie

Om essentiële veiligheidsrisico's en energieafhankelijkheid als gevolg van de voortzetting van de energiehandel met de Russische Federatie te voorkomen, houdt de Europese Commissie vast aan het voornemen om alle resterende invoer van olie uit de Russische Federatie tegen eind 2027 uit te faseren, in overeenstemming met de Verklaring van Versailles.

De Commissie is voornemens begin 2026 een wetgevingsvoorstel in te dienen om de invoer van olie uit de Russische Federatie zo snel mogelijk, maar uiterlijk eind 2027, te verbieden.

De Commissie zal het mogelijke effect van een versnelde beëindiging van de invoer van olie op de voorzieningszekerheid, de economie en het concurrentievermogen van de zwaarst getroffen lidstaten zorgvuldig beoordelen.

De Commissie zal in een geest van solidariteit actief met de rechtstreeks getroffen lidstaten en andere betrokken lidstaten samenwerken om passende maatregelen te vinden om de mogelijke risico's die bij de beoordeling zijn vastgesteld, tot een minimum te beperken en de toegang tot alternatieve leveringen te vergemakkelijken.
