



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 4 december 2013
(OR. en)**

17057/13

**FREMP 202
JAI 1091
COPEN 223
DROIPEN 152
SOC 998**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	16573/13 FREMP 188 JAI 1032 COPEN 211 DROIPEN143 SOC 965 16068/13 FREMP 179 JAI 1000 COPEN 198 DROIPEN 138 SOC 925 15354/13 FREMP 164 JAI 941 DROIPEN 130 COPEN 172
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de bestrijding van haatcriminaliteit in de Europese Unie

I. INLEIDING

1. Het jaar 2013 heeft volledig in het teken gestaan van de actie die de EU heeft ondernomen om haatcriminaliteit, racisme, antisemitisme, xenofobie en homofobie tegen te gaan, met als beginpunt de informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 17-18 januari in Dublin. Op 6 juni heeft de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken conclusies aangenomen over de grondrechten en de rechtsstaat en over het verslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2012 van de Commissie; in punt 8 van die conclusies komen haatmisdrijven aan de orde en wordt gesteld dat de doeltreffendheid van de bestaande wettelijke EU-normen inzake de bestrijding van haatmisdrijven moet worden geëvalueerd.

2. Conform haar doelstellingen heeft de Europese Unie een reeks instrumenten vastgesteld die discriminatie verbieden. Wat het strafrecht betreft, bevat Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht¹ een omschrijving van een gemeenschappelijke strafrechtelijke benadering op EU-niveau van de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat. De lidstaten moesten dit kaderbesluit, dat zich beperkt tot de bestrijding van bijzonder ernstige vormen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht, per 28 november 2010 in hun nationale recht omgezet hebben.

Op grond van artikel 1, punten a) en b), van dit kaderbesluit zijn de lidstaten gehouden maatregelen te nemen tot strafbaarstelling van het publiekelijk aanzetten tot geweld of haat jegens een groep personen, of een lid van die groep, die op basis van ras, huidskleur, godsdienst, afstamming, dan wel nationale of etnische afkomst wordt gedefinieerd, en van het begaan van een dergelijke gedraging door het publiekelijk verspreiden of uitdelen van geschriften, afbeeldingen of ander materiaal. Op grond van de punten c) en d) van dat artikel zijn de lidstaten voorts gehouden maatregelen te nemen tot strafbaarstelling van het publiekelijk vergoelijken, ontkennen of verregaand bagatelliseren van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden in de zin van de artikelen 6, 7 en 8 van het Statuut van het Internationaal Strafhof, alsook van de in artikel 6 van het Handvest van het Internationale Militaire Tribunaal, gehecht aan het Verdrag van Londen van 8 augustus 1945, omschreven misdrijven, indien de gedraging van dien aard is dat zij het geweld of de haat tegen een groep personen, of een lid van die groep, als bedoeld in punt a) van dat artikel, dreigt aan te wakkeren.

In artikel 4 van het kaderbesluit is bepaald dat de lidstaten voor andere delicten, zoals aanranding, lichamelijk letsel, moord of materiële schade, enz., "*...de nodige maatregelen [nemen] om ervoor te zorgen dat racistische en xenofobe motieven [...] als een verzwarende omstandigheid worden beschouwd, dan wel dat die motieven door de rechter in aanmerking kunnen worden genomen bij de bepaling van de strafmaat.*"

¹ PB L 328 van 6.12.2008, blz. 55.

Hoewel dit kaderbesluit alleen de gronden ras, huidskleur, godsdienst, afstamming dan wel nationale of etnische afkomst vermeldt, hebben sommige lidstaten er in hun nationale wetgeving voor gekozen andere gronden, zoals seksuele gerichtheid² en handicaps op te nemen in hun bepalingen van het wetboek van strafrecht die betrekking hebben op haatzaaiende uitingen en haatcriminaliteit.

Uiterlijk op 28 november 2013 toetst de Raad dit kaderbesluit, zo is in artikel 10, lid 3, daarvan bepaald. Voor de voorbereiding van deze toetsing vraagt de Raad de lidstaten of zij moeilijkheden hebben ondervonden op het gebied van de justitiële samenwerking met betrekking tot de in artikel 1, lid 1, bedoelde gedragingen; de uitkomst van dat onderdeel van de toetsing is te vinden in document 16068/13, waarin wordt geconcludeerd dat de lidstaten hetzij nog geen ervaring hebben opgedaan met betrekking tot artikel 1, lid 1, van het kaderbesluit, hetzij geen moeilijkheden op het gebied van de justitiële samenwerking hebben ondervonden.

Luidens artikel 10, lid 2, van het kaderbesluit gaat de Raad op basis van een verslag dat door de Raad aan de hand van deze gegevens is opgesteld, en van een schriftelijk verslag van de Commissie³, ten laatste op 28 november 2013 na in hoeverre de lidstaten de bepalingen van dit kaderbesluit naleven.

Een ander wetgevingsinstrument dat in dit verband vermelding verdient is Richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten⁴; daarin wordt immers expliciet gerefereerd aan slachtoffers van haatmisdrijven en aan de specifieke beschermingsbehoeften die deze slachtoffers zouden kunnen hebben.

Tot slot bevat het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (in artikel 21) een onomwonden verbod op alle vormen van discriminatie *"op grond van o.a. geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele geaardheid"*.

² Tot dusverre hebben ten minste 10 lidstaten homofobe haatcriminaliteit strafbaar gesteld.

³ De Commissie heeft aangekondigd dat het verslag in kwestie in 2014 beschikbaar zal zijn.

⁴ PB L 315 van 14.11.2012, blz. 57.

3. Een effectief optreden van het strafrechtelijk apparaat tegen haatcriminaliteit wordt bemoeilijkt doordat lang niet alle slachtoffers aangifte doen. Uit recente EU-brede enquêtes van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (Agency for Fundamental Rights - FRA) naar onderaangifte van haatcriminaliteit⁵ is gebleken dat misdrijven die worden gepleegd met als motief de (veronderstelde) eigenschappen van een ander, zoals ras, godsdienstige overtuiging of geloof, handicaps, seksuele gerichtheid of genderidentiteit, overal in de Unie een dagelijkse realiteit zijn, maar slechts in zeer beperkte mate bij enige bevoegde autoriteit worden aangegeven.

De FRA-enquêtes wijzen uit dat tussen 60 % en 90% van de slachtoffers van door vooroordelen ingegeven misdrijven geen aangifte doen bij rechtshandhavingsinstanties of het strafrechtelijk apparaat noch het misdrijf melden bij slachtofferhulporganisaties, niet-gouvernementele organisaties of enigerlei andere organisatie. Voor het niet-melden van incidenten voeren slachtoffers veelal als redenering aan dat, kort samengevat, het doen van aangifte *"toch niets zou veranderen"* dat *"dergelijke incidenten voortdurend plaatsvinden"* of dat zij *"geen vertrouwen hebben in de politie"*.

4. In juni van dit jaar is het FRA om een advies met betrekking tot Kaderbesluit 2008/913/JBZ verzocht. Het verzoek werd gedaan in de vorm van twee vragen⁶, nl. ten eerste, hoe de gevolgen van het kaderbesluit worden ingeschat, vooral uit het oogpunt van de rechten van de slachtoffers van misdrijven en, ten tweede, of er volgens het FRA behoefte is aan nadere actie op het niveau van de Unie. Het advies van het FRA betreffende het kaderbesluit verscheen op 28 oktober 2013⁷.

⁵ Bijv. FRA (2010), *EU-MIDIS: Main results report*, Luxemburg, Publicatiebureau; FRA (2013), *EU LGBT survey. Results at a glance*, Luxemburg, Publicatiebureau.

⁶ 11684/13 FREMP 98 JAI 573 COSCE 7 COHOM 139.

⁷ 15354/13 FREMP 164 JAI 941 DROIPEN 130 COPEN 172.

II. Conferentie over de grondrechten van 12-13 november 2013: bestrijding van haatcriminaliteit in de Europese Unie

5. Een door het FRA in samenwerking met het voorzitterschap belegde conferentie over de bestrijding van haatcriminaliteit in de EU (Vilnius, 12-13 november 2013) bracht meer dan 400 beleidsmakers en beroepsbeoefenaars bijeen, afgevaardigd door nationale regeringen, internationale organisaties, het maatschappelijk middenveld, en de instellingen en organen van de Unie. De debatten van de conferentie werden gevoerd op basis van, onder meer, de rapporten van het FRA, getiteld "*Making hate crime visible in the European Union: acknowledging victims' rights*"⁸ en "*Minorities as victims of crime*" (EU-MIDIS Data in Focus 6)⁹ en de bevindingen van de FRA-enquêtes over lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders in de EU en over antisemitisme¹⁰. Met de conferentie werd in het bijzonder beoogd om, naast de uitwisseling van ideeën en beste praktijken met betrekking tot manieren om de strijd tegen haatcriminaliteit aan te binden, concrete voorstellen uit te werken voor de follow-up van FRA-adviezen omtrent haatcriminaliteit en praktische oplossingen te verkennen voor de bestrijding van haatcriminaliteit op het niveau van de Unie en op het niveau van de lidstaten.
6. De conclusies van de conferentie¹¹ behelsden een tot de instellingen van de Unie gerichte oproep om overeenkomstig artikel 83, lid 1, VWEU, middelen in te zetten teneinde de misdrijven in de vorm van aanzetten tot geweld of haat of van negationisme als omschreven in artikel 1, lid 1 van het kaderbesluit racisme en vreemdelingenhaat uit te breiden tot alle discriminatiegronden die krachtens artikel 21 van het Handvest van de grondrechten verboden zijn en alle pogingen om autoritaire of totalitaire ideologieën nieuw leven in te blazen onder de noemer van strafbaar gestelde vormen van discriminatie te brengen.

⁸ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2012_hate-crime.pdf.

⁹ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2012-eu-midis-dif6_0.pdf

¹⁰ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2013-discrimination-and-hate-crime-against-jews-eu-embargoed_en.pdf

¹¹ 16278/13 FREMP 186 JAI 1011 COPEN 206 DROIPEN 141 SOC 946.

In de debatten van de conferentie werd het belang van de rechten van slachtoffers van haatmisdrijven onderstreept, alsmede van het blootleggen en zichtbaar maken van de motieven voor haatmisdrijven door betere rapportage van haatcriminaliteit, effectieve opsporing en vervolging en rechterlijke uitspraken waarin op vooroordelen gebaseerde motieven worden onderkend. Ten behoeve van een succesvolle rechtsgang voor slachtoffers is het van cruciaal belang dat zij advies en ondersteuning krijgen en op het politieke en het strafrechtelijke apparaat kunnen vertrouwen. In die optiek zijn maatregelen voor capaciteitsopbouw in rechtshandhaving en strafrechtbedeling extreem belangrijk.

Op deze en andere gebieden werden op de conferentie een aantal concrete maatregelen voorgesteld, die in het conferentierapport zijn opgenomen.

III. CONCLUSIE

7. Op grond van het bovenstaande heeft het voorzitterschap ontwerpconclusies van de Raad over de bestrijding van haatcriminaliteit in de EU opgesteld. De Groep FREMP heeft de ontwerpconclusies in haar vergadering van 21 november 2013 besproken. Op 3 december is het Coreper overeengekomen de Raad (JBZ) bijgaande herziene conclusies ter aanneming voor te leggen. De Raad wordt verzocht de conclusies tijdens zijn zitting op 6 december aan te nemen.

ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD
over de bestrijding van haatcriminaliteit in de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

BENADRUKKEND dat in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) het volgende is bepaald: "De waarden waarop de Unie berust, zijn eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot minderheden behoren. Deze waarden hebben de lidstaten gemeen in een samenleving die gekenmerkt wordt door pluralisme, non-discriminatie, verdraagzaamheid, rechtvaardigheid, solidariteit en gelijkheid van vrouwen en mannen";

INDACHTIG de uit het programma van Stockholm¹² sprekende overtuiging dat "*aangezien diversiteit de Unie verrijkt, de Unie en de lidstaten [moeten] zorgen voor een veilige omgeving waar verschillen worden gerespecteerd en de meest kwetsbaren worden beschermd*" en dat "*de bestrijding van discriminatie, racisme, antisemitisme, vreemdelingenhaat en homofobie vastberaden [moet] worden voortgezet*".

IN HET BESEF VAN het duidelijke verband tussen het bevorderen van gelijkheid en de bestrijding van discriminatie aan de ene kant en aanpakken van haatmisdrijven aan de andere kant;

GELET OP de bestaande Uniewetgeving inzake racisme en vreemdelingenhaat, in het bijzonder Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht, dat een omschrijving bevat van een gemeenschappelijke strafrechtelijke benadering op EU-niveau van de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat, alsmede de antidiscriminatie-richtlijnen¹³;

¹² Het programma van Stockholm — Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger (punt 2.3; PB C 115 van 4.5.2010, blz. 1).

¹³ Bijv. Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming (PB L 180 van 19.7.2000, blz. 22).

HERINNEREND AAN de verklaring van de Raad in de Raadsnotulen ten tijde van de aanneming van Kaderbesluit 2008/913/JBZ betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht¹⁴, waarin de Raad alle vormen van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden, met name gepleegd door totalitaire regimes, betreurt;

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 25 februari 2011 over de rol van de Raad van de Europese Unie bij het waarborgen van een doeltreffende uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie¹⁵, zijn conclusies van 23 mei 2011 over de acties en initiatieven van de Raad voor de uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie¹⁶, en zijn conclusies van 6 juni 2013 over de grondrechten en de rechtsstaat en over het verslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2012 van de Commissie¹⁷;

INDACHTIG de in het programma van Stockholm als volgt verwoorde gedachte: *"De Unie is een ruimte van gemeenschappelijke, gedeelde waarden, die niet verenigbaar zijn met misdaden tegen de menselijkheid, genocide en oorlogsmisdaden, met name gepleegd door totalitaire regimes. Elke lidstaat volgt hierbij zijn eigen aanpak, maar in het belang van verzoening moet de herinnering aan zulke misdaden worden opgeslagen in een collectief geheugen, dat indien mogelijk door elk van ons wordt gedeeld en gekoesterd. De Unie moet de rol van facilitator vervullen."*;

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 9 juni 2011 over de herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa, en eens te meer het belang BEVESTIGEND van het onder de aandacht brengen van de door die totalitaire regimes begane misdaden door te trachten om overal in de Unie een gedeelde herinnering aan die misdaden levend te houden en te onderstrepen dat hiervan een belangrijke invloed ter voorkoming van de rehabilitatie of herleving van totalitaire ideologieën kan uitgaan, hetgeen tot uiting komt in het uitroepen van 23 augustus tot pan-Europese herdenkingsdag voor de slachtoffers van alle totalitaire en autoritaire regimes;

¹⁴ PB L 328 van 6.12.2008, blz. 55.

¹⁵ doc. 6387/11 FREMP 13 JAI 101 COHOM 44 JUSTCIV 19 JURINFO 5.

¹⁶ doc. 10139/1/11 FREMP 53 JAI 318 COHOM 131 JUSTCIV 128 JURINFO 30.

¹⁷ 10168/13 FREMP 73 JAI 430 COHOM 99 JUSTCIV 139 EJUSTICE 53 SOC 386 CULT 65 DROIPEN 63.

BLIJK GEVEND VAN ZIJN WAARDERING voor de belangrijke rol die het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie vervult bij het leveren van deskundige en onafhankelijke analyses inzake grondrechten binnen zijn mandaat op dit gebied en de AANDACHT VESTIGEND op recente rapporten van het Bureau voor de grondrechten waaruit blijkt hoe wijdverbreid haatcriminaliteit in Europa is en wat de gevolgen daarvan zijn, waarin aanbevelingen worden gedaan om haatcriminaliteit zichtbaarder te maken en waarin aandacht wordt geschonken aan de rechten van slachtoffers op de drie vlakken van wetgeving, beleid en praktijk;

WIJZEND OP het belang van het werk dat wordt verzet door andere internationale organisaties en in het bijzonder door de Raad van Europa die een centrale rol speelt bij de bevordering en de ontwikkeling van mensenrechten, democratie en rechtsstatelijkheid, GEZIEN het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (EVRM) en met name artikel 14 van dat verdrag en de desbetreffende rechtspraak en het werk van de Europese Commissie tegen Racisme en Intolerantie (ECRI) en het belang van het creëren van synergie ONDERSTREPEND;

In dit verband WIJZEND op de uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en op de noodzaak de op vooroordelen gebaseerde motieven voor het plegen van misdrijven zichtbaar te maken, "bloot te leggen"¹⁸, welke noodzaak ook spreekt uit artikel 4 van het kaderbesluit dat de lidstaten van de Unie eraan houdt racistische en xenofobe motieven voor het plegen van misdrijven bij de bepaling van de strafmaat in aanmerking te doen nemen;

Het essentiële belang BENADRUKKEND van de vrijheid van meningsuiting (artikel 11 van het Handvast van de grondrechten), die ook in artikel 7 van het kaderbesluit wordt genoemd, evenwel onder verwijzing naar de desbetreffende rechtspraak van het EHRM volgens welke sommige specifieke uitlatingen, waaronder haatzaaien, buiten de bescherming krachtens artikel 10 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens vallen¹⁹;

¹⁸ Bijv. Europees Hof voor de rechten van de mens (EHRM), *Nachova e.a. tegen Bulgarije*, nrs. 43577/98 en 43579/98, 6 juli 2005, en *Stoica tegen Roemenië*, nr. 42722/02.

¹⁹ Bijv. Europees Hof voor de rechten van de mens (EHRM), *Gunduz tegen Turkije*, nr. 35071/97, 4 december 2003 en *Garaudy tegen Frankrijk*, nr. 65831/01, 24 juni 2003.

IN AANMERKING NEMEND dat het internet een gemeenlijk gebruikt "instrument" voor de verspreiding van haatzaaiende uitlatingen is en dat veel van de meest ernstige incidenten van intimidatie op het internet plaatsgrijpen, en het belang ONDERSTREPEND van het Aanvullend Protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van strafbare feiten verbonden met elektronische netwerken, betreffende de strafbaarstelling van handelingen van racistische en xenofobische aard verricht via computersystemen;

WIJZEND OP de noodzaak de slachtoffers van haatmisdrijven te helpen, te ondersteunen en te beschermen, GEZIEN Richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimum-normen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten²⁰, waarin expliciet wordt gerefereerd aan slachtoffers van haatmisdrijven;

WIJZEND OP de behoefte aan een effectieve en systematische vergaring van betrouwbare en vergelijkbare gegevens inzake haatmisdrijven, met inbegrip van, voor zover mogelijk, het aantal van dergelijke incidenten dat door het publiek wordt gemeld en door de autoriteiten wordt geregistreerd; het aantal veroordelingen; de op veroordelen gebaseerde motieven die achter die misdrijven verscholen gaan; en de aan de plegers van die misdrijven opgelegde straffen;

WIJZEND OP het belang van opleiding voor beroepsbeoefenaars die in aanraking komen met slachtoffers van haatmisdrijven, teneinde de behoeften van die slachtoffers onder hun aandacht te brengen en hen in staat te stellen die slachtoffers respectvol en professioneel te bejegenen, onder meer met het doel het doen van aangifte met betrekking tot deze vorm van criminaliteit te vergemakkelijken;

NOTA NEMEND VAN de aandacht die het Europees Parlement besteedt aan de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, homofobie en haatcriminaliteit. In de resolutie van het Parlement van 14 maart 2013 wordt aangedrongen op een veelomvattende strategie voor de bestrijding van haatdelicten, op veroordelen gebaseerd geweld en discriminatie, en opgeroepen tot opvoering van de inspanningen op Europees en nationaal niveau in dat verband, met name waar het gaat om een betere verzameling van gegevens, ondersteuning van slachtoffers en aanmoediging van slachtoffers om aangifte te doen van incidenten. Het Parlement herhaalt tevens zijn oproep voor een sterker kader voor de bescherming van lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders en een betere uitvoering van de nationale strategieën voor de integratie van Roma;

²⁰ PB L 315 van 14.11.2012, blz. 57. Denemarken nam niet deel aan de aanneming van deze richtlijn, die derhalve niet bindend is voor dat land.

UITZIENDE naar het verslag dat de Commissie, overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht, moet opstellen om de doeltreffendheid van de bestaande wettelijke EU-normen inzake de bestrijding van haatmisdrijven te beoordelen, teneinde de Raad in staat te stellen na te gaan in hoeverre de lidstaten de bepalingen van het kaderbesluit naleven;

NOTA NEMEND van de voornemens van de Commissie, als aangegeven in het verslag aan het Europees Parlement en de Raad over "de herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa" van 22 december 2010, om na te gaan of de voorwaarden voor een extra juridisch instrument aanwezig zijn, onder meer in het licht van de bevindingen van het komende verslag.

VERZOEKT DE LIDSTATEN:

1. ervoor te zorgen dat Kaderbesluit 2008/913/JBZ volledig is omgezet in nationale wetgeving en volledig in praktijk wordt gebracht;
2. rekening te houden met de ervaringen van andere lidstaten om in hun strafwetgeving de werkingssfeer van strafbaar gestelde haatdelicten te verruimen en tot andere op vooroordelen gebaseerde motieven uit te breiden.
3. te zorgen voor een snelle, effectieve opsporing en vervolging van haatmisdrijven en erop toe te zien dat op vooroordelen gebaseerde motieven gedurende de volledige strafrechtelijke procedure in aanmerking worden genomen;
4. passende maatregelen te nemen om het doen van aangifte van haatmisdrijven voor slachtoffers, en voor zover mogelijk voor de organisaties die hen ondersteunen, makkelijker te maken, met inbegrip van maatregelen die het vertrouwen in de politie en in andere overheidsinstanties doen toenemen;
5. veelomvattende en vergelijkbare gegevens inzake haatmisdrijven te vergaren en te publiceren, met inbegrip van, voor zover mogelijk, het aantal van dergelijke incidenten dat door het publiek wordt gemeld en door de autoriteiten wordt geregistreerd; het aantal veroordelingen; de op vooroordelen gebaseerde motieven die achter die misdrijven verscholen gaan; en de aan de plegers van die misdrijven opgelegde straffen;
6. ervoor te zorgen dat de slachtoffers van haatmisdrijven hulp, ondersteuning en bescherming ontvangen, rekening houdend met de richtlijn inzake de rechten van slachtoffers, die op 16 november 2015 van toepassing moet worden, en in het bijzonder de individuele beoordeling van de specifieke beschermingsbehoeften van ieder slachtoffer overeenkomstig artikel 22 van die richtlijn;

7. te bevorderen dat beroepsbeoefenaars die in aanraking komen met slachtoffers van haatmisdrijven een opleiding ontvangen, zodat zij in staat zijn die slachtoffers op doeltreffende wijze bij te staan;
8. preventiever te werk te gaan, onder meer door reflectie en herdenking in het kader van mensenrechteneducatie, geschiedenislessen en relevante opleidingen, stappen te zetten om het publiek culturele diversiteit en inclusie als waarden bij te brengen en ernaar te streven dat alle segmenten van de maatschappij bij de bestrijding van deze vorm van onverdraagzaamheid in te schakelen; en
9. de bekrachtiging te overwegen van het Aanvullend Protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van strafbare feiten verbonden met elektronische netwerken, betreffende de strafbaarstelling van handelingen van racistische en xenofobische aard verricht via computersystemen, voor zover zij dat nog niet hebben gedaan;

VERZOEKT DE COMMISSIE:

10. de vigerende wetgeving van de Unie conform de bestaande verplichtingen te beoordelen en daarover verslag uit te brengen aan de Raad;
11. ervoor te zorgen dat die beoordeling een passend vervolg krijgt;
12. bij het beoordelen of de lidstaten het nodige hebben gedaan om uitvoering te geven aan de richtlijn inzake de rechten van slachtoffers, te bezien hoe de individuele beoordeling van de specifieke beschermingsbehoeften van ieder slachtoffer overeenkomstig artikel 22 van die richtlijn in de nationale wetgeving haar beslag heeft gekregen.
13. de uitwisseling van goede praktijken tussen actoren van de lidstaten te faciliteren en richtsnoeren ter bevordering van die praktijken aan te reiken;
14. de nodige middelen toe te wijzen om in het kader van de financieringsprogramma's van de Unie projecten ter voorkoming en bestrijding van haatcriminaliteit te subsidiëren, zoals herdenkingsprojecten en bewustmakingscampagnes;
15. bij te dragen tot de vergaring en analyse van betrouwbare en vergelijkbare gegevens; en
16. de strategische samenwerking met externe stakeholders (internationale organisaties en het maatschappelijk middenveld) te verbeteren;

VERZOEKT DE BETROKKEN ORGANEN VAN DE UNIE:

17. in het bijzonder het Bureau voor de grondrechten, Cepol, Eurojust en Europol met inachtneming van hun respectieve mandaten hun inspanningen ter bestrijding van haatcriminaliteit voort te zetten en hun expertise te bundelen;
18. het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten met behulp van EU-brede enquêtes op objectieve, betrouwbare en vergelijkbare wijze onderzoek te blijven doen naar de reikwijdte van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en andere vormen van haatcriminaliteit;
19. het Bureau voor de grondrechten met de lidstaten samen te werken teneinde de uitwisseling van goede praktijken te faciliteren en de lidstaten op hun verzoek bij te staan bij het ontwikkelen van effectieve methodes om aan te moedigen tot het doen van aangifte en voor correcte registratie van haatmisdrijven te zorgen.
