



Bruksela, 16 marca 2026 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0418 (COD)

17043/1/25
REV 1

ECOFIN 1789
FISC 381
UD 317
ENV 1430
CLIMA 628
FIN 1587
CODEC 2181

WNIOSEK

Nr dok. Kom.: COM(2025) 990 final

Dotyczy: Wniosek
ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
ustanawiające Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji



Bruksela, dnia 16.3.2026 r.
COM(2025) 990 final/2

2025/0418 (COD)

ADDENDUM

This document corrects document COM(2025) 990 final of 17.12.2025.

Concerns all language versions.

Insertion of the reference to the Staff Working Document SWD(2026) 67 final linked to this Proposal.

The text shall read as follows:

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji

{SWD(2026) 67 final}

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• **Przyczyny i cele wniosku**

W Europejskim Zielonym Ładzie wyznaczono cel, jakim jest osiągnięcie neutralności Unii Europejskiej dla klimatu do 2050 r. W 2025 r. Komisja Europejska zaproponowała cel redukcji emisji gazów cieplarnianych netto o 90 % do 2040 r. w porównaniu z poziomami z 1990 r. Proponowany cel w pełni uwzględnia obecną sytuację gospodarczą i geopolityczną oraz sytuację w zakresie bezpieczeństwa zgodnie z Kompasem konkurencyjności dla UE³ i Paktem dla czystego przemysłu⁴. W zamierzeniu ma to zapewnić niezbędną przewidywalność i stabilność, które będą sprzyjać inwestycjom w przejście UE na czystą energię oraz napędzaniu konkurencyjności przemysłu.

Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE („dyrektywa EU ETS”) nadal jest głównym instrumentem ograniczania przemysłowych emisji gazów cieplarnianych poprzez ustalanie opłat za emisję tych gazów i stopniowe obniżanie ogólnounijnego pułapu emisji. Rozporządzenie (UE) 2023/956 ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ („CBAM”) uzupełnia te ramy działania poprzez ograniczenie ryzyka ucieczki emisji w związku z przywozem do Unii niektórych towarów o wysokiej intensywności emisji.

W miarę stopniowego wycofywania bezpłatnych przydziałów w ramach systemu EU ETS w latach 2026–2034 ryzyko ucieczki emisji może w niektórych przypadkach i w odniesieniu do niektórych towarów nadal występować. To pozostałe ryzyko ucieczki emisji mogłoby zmniejszyć wpływ unijnej polityki klimatycznej na środowisko, gdyby spadek emisji w Unii doprowadził do większego wzrostu emisji poza Unią.

W niniejszym wniosku ustawodawczym ustanawia się unijny fundusz zapewniający ukierunkowane wsparcie finansowe dla energochłonnych gałęzi przemysłu narażonych na zwiększone pozostałe ryzyko ucieczki emisji. Fundusz wspiera transformację przemysłu Unii w kierunku procesów produkcyjnych neutralnych dla klimatu i zmniejsza tym samym jego narażenie na ucieczkę emisji, przyczyniając się do utrzymania integralności środowiskowej systemu EU ETS poprzez zapewnienie, aby ustalanie opłat za emisję gazów cieplarnianych skutecznie prowadziło do rzeczywistej redukcji emisji. Wsparcie udzielane z funduszu będzie uzależnione od inwestycji w dekarbonizację.

Fundusz przyczynia się tym samym do realizacji celów określonych w art. 191 TFUE, w szczególności w zakresie zapobiegania szkodom w środowisku oraz do promowania środków podejmowanych na szczeblu Unii w celu przeciwdziałania transgranicznym problemom środowiskowym, takim jak zmiana klimatu.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek uzupełnia ramy działania określone w EU ETS i CBAM. Nie zmienia mechanizmów ustanowionych tymi instrumentami, lecz je uzupełnia, przewidując przejściowy, ukierunkowany środek finansowy służący zaradzeniu określonym zagrożeniom do czasu wypracowania rozwiązania długoterminowego, które zostanie przedstawione we wniosku dotyczącym zmiany dyrektywy EU ETS w 2026 r. Zakres i czas obowiązywania wniosku są

ograniczone, aby uniknąć pokrywania się z wnioskiem dotyczącym zmiany dyrektywy EU ETS planowanym na 2026 r. oraz aby zapewnić dyscyplinę budżetową.

Jest on również spójny z celami innych funduszy unijnych, takich jak Fundusz Innowacyjny i Społeczny Fundusz Klimatyczny, które wspierają dekarbonizację procesów produkcyjnych w Unii.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wymogi administracyjne, w tym wymogi w zakresie sprawozdawczości, są kluczowe, aby zapewnić prawidłowe egzekwowanie przepisów i ich należyte monitorowanie. Co do zasady, koszty związane z tymi wymogami są w dużej mierze zrównoważone płynącymi z nich korzyściami. Wymogi sprawozdawcze mogą jednak również powodować nieproporcjonalne obciążenia dla zainteresowanych podmiotów, w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz mikroprzedsiębiorstw.

Komisja określiła program uproszczenia w kilku swoich komunikatach w 2025 r.¹ po opublikowaniu raportu Draghiego. Komisja podejmuje bezprecedensowe działania na rzecz uproszczenia, aby osiągnąć uzgodnione cele polityczne w najprostszy, najbardziej ukierunkowany, najskuteczniejszy i najmniej uciążliwy sposób.

Niniejszy wniosek jest spójny z unijnym programem uproszczenia oraz zobowiązaniem do zmniejszenia niepotrzebnych obciążeń administracyjnych dla organów publicznych i beneficjentów. Struktura zarządzania funduszem ma na celu zminimalizowanie powielania istniejących instrumentów unijnych, w szczególności EU ETS, oraz pełne wykorzystanie istniejących zdolności administracyjnych na szczeblu unijnym i krajowym. Usprawnia również procedury dzięki wprowadzeniu jednego zaproszenia do składania wniosków.

Ponadto wniosek ma na celu zapewnienie ochrony interesów finansowych Unii zgodnie z rozporządzeniem (UE, Euratom) 2024/2509 („rozporządzenie finansowe”)². Komisja, Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO) oraz, w stosownych przypadkach, Prokuratura Europejska (EPPO) będą uprawnione do realizowania swoich uprawnień dochodzeniowych i w zakresie ścigania w odniesieniu do wykorzystania zasobów funduszu.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku jest art. 192 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”) w zakresie ochrony środowiska. Zgodnie z tym artykułem Unia przyczynia się do osiągnięcia m.in. następujących celów: zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska oraz promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów w dziedzinie środowiska naturalnego, a w szczególności przeciwdziałanie zmianie klimatu. Wniosek służy realizacji tych celów środowiskowych poprzez wspieranie obniżania emisyjności, zapobieganie ucieczce emisji, a tym samym zapewnienie efektywności środowiskowej unijnej polityki klimatycznej.

¹ Zob. w szczególności Kompas konkurencyjności dla UE, COM(2025) 30 final.

² Dz.U. L, 2024/2509, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

Wniosek opiera się również na art. 322 ust. 1 TFUE, który stanowi podstawę prawną do przyjęcia przepisów finansowych określających procedurę uchwalania i wykonywania budżetu Unii oraz kontroli jego wykonania. Ponieważ wniosek ustanawia przepisy dotyczące finansowania i kontrolowania unijnego funduszu oraz zarządzania nim, należy włączyć art. 322 ust. 1 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Działanie na szczeblu Unii jest konieczne, aby przeciwdziałać wyżej wymienionym zagrożeniom w spójny sposób we wszystkich państwach członkowskich. Środki na szczeblu krajowym mogą prowadzić do nieskoordynowanego wsparcia w całej Unii, a tym samym do zakłóceń na rynku wewnętrznym i osłabienia ogólnej skuteczności EU ETS.

- **Proporcjonalność**

Biorąc pod uwagę transgraniczny charakter działań w dziedzinie klimatu oraz potrzebę spójnej reakcji Unii, wniosek jest proporcjonalny do zamierzonego celu. Wprowadza unijny ukierunkowany i ograniczony mechanizm wsparcia, który ma służyć wyłącznie realizacji wyżej wymienionych celów. Nie wykracza poza to, co jest konieczne do ochrony integralności środowiskowej unijnej polityki klimatycznej oraz do zapewnienia, aby redukcje emisji osiągnięte w Unii nie były kompensowane ich wzrostem w państwach trzecich. Zakres jest ograniczony do sektorów objętych rozporządzeniem w sprawie CBAM. Wsparcie jest uzależnione od tego, czy projekty wykazują wyraźny wkład w dekarbonizację przemysłu. Pula środków finansowych jest ograniczona i powiązana z ograniczonym budżetem w odniesieniu do dochodów z CBAM, co zapewnia dyscyplinę budżetową. Wniosek opiera się również na istniejących strukturach administracyjnych i ustaleniach dotyczących monitorowania, ograniczając tym samym obciążenie administracyjne do minimum niezbędnego dla wszystkich stron (Komisji, właściwych organów państw członkowskich i spółek unijnych).

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie jest najwłaściwszym instrumentem zapewniającym jednolite wdrażanie systemu wsparcia we wszystkich państwach członkowskich i zapobiegającym rozbieżnym podejściom krajowym, które mogłyby zagrozić spójnemu funkcjonowaniu EU ETS. Rozporządzenie ustanawia bezpośrednio stosowane przepisy dotyczące kwalifikowalności, finansowania, zarządzania i monitorowania, zapewniając tym samym pewność prawa zarówno państwom członkowskim jako beneficjentom, jak i operatorom jako beneficjentom końcowym, natomiast alternatywne instrumenty takie jak zalecenia lub dyrektywy nie zapewniłyby wymaganego poziomu harmonizacji lub terminowości.

Ponadto celów niniejszego wniosku nie można osiągnąć poprzez przyjęcie środków wykonawczych bez odpowiedniej podstawy prawnej do działania.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Wniosek oparto na doświadczeniach zdobytych podczas wdrażania instrumentów EU ETS i CBAM.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Przed przedstawieniem wniosku Komisja skonsultowała się z przedstawicielami branży w sprawie planu środka wsparcia, w tym w ramach dialogu na wysokim szczeblu. W ramach działań konsultacyjnych Komisja poinformowała zainteresowane strony o planowanym środku wsparcia, w tym o planach dotyczących jego ogólnego kształtu i refleksjach na temat kwalifikowalności do wsparcia oraz warunków, które musiałyby zostać spełnione, aby je otrzymać.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Wniosek opracowano w następstwie procesu wewnętrznej kontroli obowiązujących przepisów i instrumentów. Opiera się on na doświadczeniu we wdrażaniu przepisów prawa Unii dotyczących ochrony środowiska, w szczególności EU ETS.

- **Ocena skutków**

Do wniosku dołączono dokument analityczny – dokument roboczy służb Komisji towarzyszący wnioskowi³. Zawiera on opis sposobu, w jaki kwalifikowalność do proponowanego tymczasowego wsparcia inwestycyjnego na rzecz dekarbonizacji została precyzyjnie ukierunkowana na produkcję towarów o podwyższonym poziomie pozostałego ryzyka ucieczki emisji w celu zapewnienia proporcjonalności i uniknięcia zakłóceń na rynku. Ponadto w dokumencie tym przeanalizowano warunki dekarbonizacji, które ograniczają obciążenie administracyjne związane z nowym środkiem, w tym poprzez wykorzystanie już istniejącej infrastruktury administracyjnej i danych zgłoszonych do celów przydziału bezpłatnych uprawnień w ramach EU ETS.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Jak wspomniano powyżej, wniosek jest w pełni zgodny z opracowanym przez Komisję programem uproszczenia. Dzięki uniknięciu zbędnych obciążeń wniosek odzwierciedla tymczasowy charakter i ograniczony zakres wsparcia. Przyczynia się zatem do skutecznego wdrażania, większej jasności prawa i zmniejszenia kosztów przestrzegania przepisów, zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa i w wytycznych Komisji dotyczących lepszego stanowienia prawa.

Wniosek jest zgodny z celami programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT) Komisji. Został opracowany w celu zminimalizowania obciążeń regulacyjnych poprzez wykorzystanie w miarę możliwości istniejących struktur, w tym EU ETS. Nie tworzy nowych stałych struktur ani organów administracyjnych. Wniosek zwiększa zatem spójność przepisów i wpływ na środowiskowo oraz ogranicza koszty administracyjne ponoszone przez organy publiczne i beneficjentów.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek przygotowano z poszanowaniem praw podstawowych i zasad uznanych w szczególności w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. W szczególności przyczynia się on do osiągnięcia celu dotyczącego wysokiego poziomu ochrony środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 37 Karty.

³ Dokument roboczy służb Komisji towarzyszący wnioskowi dotyczącemu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) ustanawiającego Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Fundusz będzie finansowany z wkładów państw członkowskich. Każdy wkład będzie odpowiadać 25 % dochodów, które państwo członkowskie uzyskało ze sprzedaży certyfikatów CBAM upoważnionym zgłaszającym CBAM mającym siedzibę na jego terytorium od 1 lutego 2027 r. Odpowiada to udziałowi, który państwa członkowskie zachowają, i pozostaje bez uszczerbku dla wniosku Komisji dotyczącego traktowania 75 % dochodów z CBAM jako nowych zasobów własnych budżetu Unii⁴. Rozwiązanie to jest zatem zgodne z trwającym procesem legislacyjnym dotyczącym zasobów własnych.

Fundusz będzie realizowany w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi. Środki pochodzące z wkładów państw członkowskich pokryją koszty wdrażania funduszu. Wpływ niniejszego wniosku na budżet Unii przeanalizowano w ocenie skutków finansowych i cyfrowych regulacji towarzyszącej niniejszemu wnioskowi.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wprowadzanie funduszu będzie podlegać monitorowaniu, które ma zapewnić, by fundusz realizował zamierzone cele środowiskowe i działał zgodnie z zasadami należytego zarządzania finansami. Komisja będzie gromadzić i analizować dane przekazywane przez państwa członkowskie i beneficjentów na temat wniosków i wypłat środków finansowych w podziale na państwa członkowskie, sektory, towary i instalacje, a także na temat zgodności z wymogami dotyczącymi środków na rzecz dekarbonizacji. Komisja przyjmie akty wykonawcze ustanawiające przepisy dotyczące monitorowania w celu zapewnienia spójności w całej Unii. Zgodnie z rozporządzeniem finansowym i unijnymi zasadami lepszego stanowienia prawa wyniki monitorowania zostaną uwzględnione w ocenie funduszu, którą Komisja przedstawi Radzie UE i Parlamentowi Europejskiemu.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W niniejszej sekcji przedstawiono zwięzły przegląd każdego z najważniejszych przepisów wniosku.

W art. 1 ustanawia się fundusz i określa okres, na jaki będzie on udzielał wsparcia finansowego.

W art. 2 określono odpowiednie definicje stosowane w rozporządzeniu w celu zapewnienia pewności prawa i spójności.

W art. 3 określono, że fundusz ma być finansowany z wkładów państw członkowskich oraz że wkłady te będą odpowiadały 25 % dochodów z CBAM uzyskanych przez państwa członkowskie ze sprzedaży certyfikatów CBAM upoważnionym zgłaszającym CBAM

⁴ COM(2025) 574. Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającej decyzję (UE, Euratom) 2020/2053, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex:52025PC0574>.

zgodnie z art. 20 rozporządzenia w sprawie CBAM. Klauzula redukcji wartości ogranicza wykorzystanie dochodów do rzeczywistych potrzeb finansowych funduszu.

W art. 4 określono strukturę zarządzania funduszem. Artykuł ten stanowi, że Komisja wdraża fundusz, zapewniając jego spójne stosowanie w całej Unii. Określono w nim również treść i termin przeglądu funduszu przez Komisję.

W art. 5 przewidziano wyznaczenie organów państw członkowskich odpowiedzialnych za wdrożenie środka na szczeblu krajowym.

W art. 6 określono, które towary mają korzystać ze wsparcia. Ogranicza on kwalifikowalność do produkcji określonych towarów, w przypadku których istnieje zwiększone pozostałe ryzyko ucieczki emisji. Określono w nim również warunki, na jakich państwa członkowskie mogą wystąpić z wnioskiem o przyznanie wsparcia na produkcję kolejnych towarów.

W art. 7 opisano rodzaje działań w zakresie dekarbonizacji, które kwalifikujący się operator będzie musiał przeprowadzić, aby otrzymać wsparcie, takie jak inwestycje w technologie niskoemisyjne.

W art. 8 i 9 określono zasady i procedury przyznawania wsparcia. Wskazano w nich również obowiązki i zasady, które mają być stosowane przez właściwe organy krajowe przy rozpatrywaniu wniosków, w tym sposób obliczania wsparcia dla każdego beneficjenta końcowego.

W art. 10 i 11 określono obowiązki i zasady, które Komisja ma stosować przy przeglądzie informacji i obliczeń przekazywanych przez właściwe organy krajowe, w tym w odniesieniu do decyzji o wypłacie wsparcia.

Art. 12 zapewnia, by fundusz podlegał zabezpieczeniom określonym w rozporządzeniu finansowym. Zawiera potwierdzenie kompetencji Komisji, OLAF-u, Trybunału Obrachunkowego oraz, w stosownych przypadkach, EPPO w zakresie prowadzenia audytów i dochodzeń lub postępowań przygotowawczych oraz wnoszenia i popierania oskarżeń.

W art. 13 określono zasady, które mają być stosowane przez beneficjentów wsparcia.

W art. 14 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu uzupełnienia lub zmiany innych niż istotne elementów rozporządzenia, w szczególności w odniesieniu do szczegółowych zasad kwalifikowalności, metod technicznych oraz wymogów dotyczących monitorowania i weryfikacji, zgodnie z art. 290 TFUE.

W art. 15 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów wykonawczych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Akty te określają szczegółowe przepisy dotyczące wdrażania funduszu i zarządzania nim, oceny, monitorowania, sprawozdawczości i kontroli.

W art. 16 określono datę wejścia w życie i datę rozpoczęcia stosowania przepisów.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustanawiające Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1 i art. 322 ust. 1 lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

uwzględniając opinię Trybunału Obrachunkowego,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą³,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unia zobowiązała się do osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. oraz redukcji emisji gazów cieplarnianych netto o co najmniej 55 % do 2030 r., zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem⁴ i Europejskim prawem o klimacie⁵. W Pakcie dla czystego przemysłu, określonym w komunikacie Komisji z dnia 26 lutego 2025 r.⁶, podkreślono potrzebę dostosowania konkurencyjności przemysłu do ambitnych celów klimatycznych, przy zapewnieniu, aby przejście na gospodarkę neutralną dla klimatu było zarówno sprawiedliwe, jak i odporne pod względem gospodarczym.
- (2) Cele środowiskowe Unii określone w art. 191 Traktatu obejmują zachowanie i poprawę jakości środowiska oraz promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków mających na celu sprostanie globalnym wyzwaniom środowiskowym. Cele te są realizowane m.in. za pomocą instrumentów ustalania opłat za emisję dwutlenku

¹ Dz.U. C, , s...

² Dz.U. C, , s...

³ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia ... r. i decyzja Rady z dnia ... r.

⁴ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 11 grudnia 2019 r. „Europejski Zielony Ład”, COM(2019) 640 final.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 26 lutego 2025 r., „Pakt dla czystego przemysłu: wspólny plan działania na rzecz konkurencyjności i dekarbonizacji”, COM(2025) 85 final.

węgla, takich jak unijny system handlu uprawnieniami do emisji („EU ETS”) ustanowiony dyrektywą 2003/87/WE⁷. W przypadku gdy podejścia międzynarodowych partnerów Unii do polityki klimatycznej są znacznie poniżej poziomu ambicji unijnych, produkcja w państwach trzecich nie podlega porównywalnym ograniczeniom w zakresie emisji dwutlenku węgla. Ta asymetria może zachęcać do przenoszenia produkcji wysokoemisyjnych towarów – zjawiska znanego jako ucieczka emisji – co zagroziłoby osiągnięciu celów w zakresie redukcji emisji określonych w dyrektywie 2003/87/WE. Takie przenoszenie może ostatecznie doprowadzić do ogólnego wzrostu globalnych emisji gazów cieplarnianych, zagrażając tym samym integralności środowiskowej i skuteczności unijnej polityki klimatycznej.

- (3) W Pakcie dla czystego przemysłu podkreślono potrzebę wsparcia finansowego, przewidywalności regulacyjnej i innowacji, aby umożliwić energochłonnym gałęziom przemysłu dekarbonizację bez uszczerbku dla ich konkurencyjności, zwłaszcza w sektorach narażonych na ryzyko ucieczki emisji. Zapobieganie ucieczce emisji stanowi cel środowiskowy bezpośrednio powiązany ze skutecznością instrumentów redukcji emisji, na których opiera się polityka klimatyczna Unii. Ukierunkowane wsparcie finansowe może pomóc w zapewnieniu redukcji emisji w Unii poprzez dekarbonizację działalności przemysłowej, a nie przenoszenie produkcji do jurysdykcji o niższych wymogach środowiskowych, które stwarza ryzyko ucieczki emisji.
- (4) Energochłonne gałęzie przemysłu objęte dyrektywą 2003/87/WE stopniowo internalizują koszty swoich emisji gazów cieplarnianych. Obniżony ogólnounijny pułap emisji, w połączeniu ze stopniowym wycofywaniem przydziału bezpłatnych uprawnień przewidzianym w tej dyrektywie, wymaga kosztownych i szybkich dostosowań w sektorach objętych dyrektywą 2003/87/WE, zwiększając tym samym krótkoterminowe ryzyko ucieczki emisji. Temu pozostałemu ryzyku ucieczki emisji nie zapobiega w pełni rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956⁸, w związku z czym należy mu przeciwdziałać za pomocą dodatkowych środków wspierających transformację i promujących dekarbonizację sektorów przemysłowych.
- (5) Aby zachęcić do działań na rzecz dekarbonizacji przemysłu, należy ustanowić unijny instrument finansowania – Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji („Fundusz”) – zapewniający tymczasowe wsparcie finansowe operatorom działającym w sektorach wysokoemisyjnych, którzy są narażeni na pozostałe ryzyko ucieczki emisji, co pozwoli utrzymać wysiłki na rzecz dekarbonizacji w Unii oraz skuteczność zachęt do redukcji emisji. Takie wsparcie powinno być ściśle ograniczone do tego, co jest konieczne do złagodzenia pozostałego ryzyka ucieczki emisji, być proporcjonalne i uzależnione od wyraźnych postępów w ograniczaniu emisji gazów cieplarnianych.
- (6) Dochody ze sprzedaży certyfikatów CBAM zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2023/956 będą pobierane przez państwa członkowskie. W swoim wniosku

⁷ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

dotyczącym nowej decyzji w sprawie zasobów własnych⁹ Komisja zaproponowała, aby w kolejnych wieloletnich ramach finansowych na lata 2028–2034 75 % dochodów ze sprzedaży certyfikatów CBAM trafiło do budżetu UE jako zasoby własne¹⁰. Aby zapewnić niezbędne finansowanie, Fundusz powinien być finansowany z pozostałych 25 % dochodów ze sprzedaży certyfikatów, które powinny stanowić zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel służące pokryciu zobowiązań do wypłaty wsparcia finansowego beneficjentom końcowym Funduszu oraz kosztów administracyjnych Komisji ponoszonych w związku z zarządzaniem Funduszem. Należy przewidzieć odstępstwo od art. 21 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509¹¹ w celu przydzielenia Funduszowi odpowiedniej części dochodów uzyskanych ze sprzedaży certyfikatów CBAM na podstawie rozporządzenia (UE) 2023/956 jako zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel.

- (7) Zasoby Funduszu powinny być wykorzystywane wyłącznie na pokrycie zobowiązań do wypłaty wsparcia finansowego na rzecz beneficjentów końcowych oraz kosztów administracyjnych Funduszu. Wszelkie niewykorzystane dochody powinny zostać zwrócone państwom członkowskim proporcjonalnie do ich wkładu do Funduszu. W tym celu należy przewidzieć odstępstwo od art. 12 ust. 4 lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
- (8) Fundusz powinien zapewnić beneficjentom końcowym wsparcie finansowe w latach 2028 i 2029, aby ograniczyć ich narażenie na pozostałe ryzyko ucieczki emisji, które można określić na podstawie dwuletniego referencyjnego okresu produkcji 2026–2027. Biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia ciągłości działań na rzecz dekarbonizacji i wyeliminowania pozostałego ryzyka ucieczki emisji oraz fakt, że dochody z CBAM będą dostępne dopiero w 2028 r., należy zezwolić, aby wsparcie na podstawie niniejszego rozporządzenia obejmowało działania przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2024/2509. Taka kwalifikowalność z mocą wsteczną jest ściśle ograniczona do działań, które przyczyniają się do realizacji celów środowiskowych niniejszego rozporządzenia.
- (9) Ograniczając początkowy okres wsparcia do dwóch lat, Fundusz powinien zapewniać wsparcie krótkoterminowe w oczekiwaniu na kompleksowy przegląd najlepszych sposobów rozwiązania problemu pozostałego ryzyka ucieczki emisji od 2028 r. w kontekście zaplanowanego przeglądu EU ETS. Przejściowy charakter Funduszu wyklucza interpretację, zgodnie z którą może on stanowić precedens, model lub punkt odniesienia dla przeglądu EU ETS. W związku z tym istnienie, funkcjonowanie lub zaprzestanie funkcjonowania Funduszu nie może powodować żadnych oczekiwań, prawnych ani innych, co do przeglądu EU ETS.
- (10) Biorąc pod uwagę tymczasowy charakter Funduszu, zarządzanie nim powinno być racjonalne pod względem kosztów i w jak największym stopniu minimalizować obciążenie administracyjne zarówno dla beneficjentów końcowych wsparcia finansowego, jak i właściwych organów państw członkowskich. W związku z tym

⁹ Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającej decyzję (UE, Euratom) 2020/2053 (COM/2025/574 final).

¹⁰ Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającej decyzję (UE, Euratom) 2020/2053 (COM/2025/574 final).

¹¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

należy przewidzieć jedno zaproszenie do składania wniosków w 2028 r. na referencyjny okres produkcji 2026–2027.

- (11) Aby umożliwić usprawnioną i skuteczną procedurę, Fundusz powinien być wdrażany przez Komisję w trybie zarządzania bezpośredniego, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹². W podejściu tym powinno się wykorzystywać nawiązane relacje między państwami członkowskimi a operatorami, z uwzględnieniem specyfiki lokalnej i obowiązujących ustaleń, aby zapewnić zarówno terminową ocenę wniosków, jak i skuteczną wypłatę wsparcia finansowego na rzecz beneficjentów końcowych. Ponadto termin składania wniosków oraz dokumenty, które należy przedłożyć, powinny być dostosowane do obowiązków spoczywających już na operatorach otrzymujących przydział bezpłatnych uprawnień na mocy art. 22a i 22b rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/331¹³ oraz art. 3 i 3d rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1842¹⁴.
- (12) Fundusz powinien w szczególności przyczyniać się do osiągnięcia celu w zakresie obniżenia emisyjności poprzez udzielanie wsparcia operatorom instalacji EU ETS, którzy wytwarzają towary narażone na największe pozostałe ryzyko ucieczki emisji w perspektywie krótkoterminowej. Towary te należy wybierać z uwzględnieniem zarówno ich emisji, jak i narażenia na uciezkę emisji, przy zastosowaniu podejścia mającego na celu określenie jako punktu wyjścia wykazu sektorów i podsektorów narażonych na znaczące ryzyko ucieczki emisji w ramach EU ETS oraz ukierunkowanie środka na te towary, które na podstawie obiektywnego wskaźnika pozostają najbardziej narażone na uciezkę emisji.
- (13) Narażenie na ryzyko związane z towarami o niskim stosunku wartości do masy może się znacznie różnić w poszczególnych państwach członkowskich. Aby uwzględnić szczególne cechy towarów o niskim stosunku wartości do masy w odniesieniu do pozostałego ryzyka ucieczki emisji, należy ustanowić mechanizm *opt-in*. Chociaż towary określone w załączniku są szczególnie narażone w całej Unii, powyższy mechanizm *opt-in* powinien uwzględniać uwarunkowania krajowe. Powinien istnieć mechanizm *opt-in* umożliwiający państwom członkowskim objęcie proponowanym środkiem niektórych kodów Nomenklatury scalonej („kody CN”) zgodnie z rozporządzeniem Rady (EWG) nr 2658/87¹⁵, pod warunkiem wykazania, że kryteria doboru zastosowane do określenia towarów wymienionych w załączniku do niniejszego rozporządzenia są spełnione na szczeblu krajowym.

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹³ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/331 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 59 z 27.2.2019, s. 8), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj).

¹⁴ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1842 z dnia 31 października 2019 r. ustanawiające zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dalszych ustaleń dotyczących dostosowań przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji ze względu na zmiany w poziomie działalności (Dz.U. L 282 z 4.11.2019, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1842/oj).

¹⁵ Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (14) W celu zapewnienia, aby skutkiem wsparcia finansowego było zachęcanie do redukcji emisji gazów cieplarnianych, wsparcie to powinno podlegać obiektywnym, niedyskryminacyjnym i wcześniej ustalonym warunkom. Aby zmniejszyć obciążenie administracyjne, warunki powinny opierać się na istniejących ramach administracyjnych ustanowionych w odniesieniu do przydziału bezpłatnych uprawnień w ramach EU ETS. Aby dostosować warunki do obowiązującej procedury składania wniosków o przydział bezpłatnych uprawnień, wsparcie finansowe powinno być uzależnione od wykazania wdrożenia zaleceń zawartych w audytach energetycznych lub równoważnych środkach bądź zobowiązania prawnego dotyczącego inwestycji służących osiągnięciu wartości docelowych i kamieni milowych, o których mowa w planie neutralności klimatycznej. Aby umożliwić najskuteczniejszą i najbardziej opłacalną redukcję emisji, beneficjenci powinni mieć możliwość zainwestowania wsparcia w projekty, które najlepiej odpowiadają ich indywidualnej sytuacji.
- (15) Po złożeniu wniosków należy ustanowić metodykę obliczania wsparcia finansowego przez właściwe organy wyznaczone przez państwa członkowskie. W obliczeniach tych należy uwzględnić roczną średnią cen rozliczenia aukcji uprawnień w ramach EU ETS na platformie aukcyjnej w latach 2026 i 2027, ponieważ lata te są latami referencyjnymi, na które przyznano wsparcie, i lepiej odzwierciedlają koszty rozwiązania problemu pozostałego ryzyka ucieczki emisji. Po dokonaniu obliczeń właściwe organy powinny przekazać Komisji wykaz obejmujący wszystkich beneficjentów oraz wysokość przysługującego im obliczonego wsparcia finansowego.
- (16) Po zweryfikowaniu obliczeń przedstawionych przez właściwe organy krajowe Komisja powinna podjąć decyzję określającą kwotę przydzieloną każdemu państwu członkowskiemu, ze wskazaniem kwot należnych poszczególnym beneficjentom końcowym w danym państwie członkowskim. Decyzja ta powinna stanowić zobowiązanie prawne w odniesieniu do beneficjentów końcowych w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509¹⁶. Komisja powinna wypłacić właściwym organom krajowym kwotę przydzieloną każdemu państwu członkowskiemu, odpowiadającą wsparciu finansowemu udzielonemu beneficjentom końcowym w danym państwie członkowskim. Właściwe organy powinny następnie terminowo wypłacić wsparcie odpowiednim beneficjentom końcowym.
- (17) Aby zapewnić zapobieganie nadużyciom finansowym, korupcji, konfliktom interesów i innym nieprawidłowościom mającym wpływ na interesy finansowe Unii oraz ich wykrywanie i zwalczanie, Komisja, Europejski Trybunał Obrachunkowy i Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) powinny posiadać uprawnienia powierzone im rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013¹⁷ i rozporządzeniem (UE, Euratom) 2024/2509 do przeprowadzania audytów i dochodzeń dotyczących wykorzystania środków finansowych Unii na podstawie niniejszego rozporządzenia. W przypadku państw członkowskich uczestniczących we wzmocnionej współpracy zgodnie

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

¹⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

z rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939¹⁸ Prokuratura Europejska (EPPO) powinna prowadzić postępowania przygotowawcze oraz wnosić i popierać oskarżenia w sprawie przestępstw naruszających interesy finansowe Unii.

- (18) W celu uzupełnienia innych niż istotne elementów niniejszego rozporządzenia Komisji powinny zostać przekazane uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu powinny w odniesieniu do ustanawiania przepisów dotyczących obliczania i pobierania wkładu każdego państwa członkowskiego do zasobów przeznaczonych na Fundusz, wdrażania Funduszu, w tym wymogów w zakresie sprawozdawczości i monitorowania, oraz warunków kwalifikowalności towarów, które mają niski stosunek wartości do masy i podlegają zwiększonemu pozostałemu ryzyku ucieczki emisji na poziomie krajowym. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa¹⁹. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.
- (19) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze w odniesieniu do ustanawiania przepisów dotyczących wymogów proceduralnych i dowodów, które mają być przedkładane przez wnioskodawców, procedury składania wniosków oraz odpowiedzialności beneficjentów końcowych i ich obowiązków w zakresie monitorowania i sprawozdawczości.
- (20) Uprawnienia dotyczące wymogów proceduralnych i dowodów, które mają być przedkładane przez wnioskodawców, procedury składania wniosków oraz odpowiedzialności beneficjentów końcowych i ich obowiązków w zakresie monitorowania powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011²⁰. W przypadku przyjmowania tych aktów wykonawczych należy stosować procedurę sprawdzającą.
- (21) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia polegające na ograniczeniu pozostałego ryzyka ucieczki emisji nie mogą zostać w sposób spójny i w wystarczającym stopniu osiągnięte przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, aby uniknąć nieskoordynowanego wsparcia w całej Unii, a tym samym zakłóceń na rynku wewnętrznym i osłabienia ogólnej skuteczności EU ETS, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule

¹⁸ Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (EPPO) (Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

¹⁹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj.

²⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot

1. W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji („Fundusz”) i określa się zarządzanie nim, zasady finansowe jego wdrażania, jego zasoby oraz zakres wsparcia z Funduszu.
2. Fundusz zapewnia wsparcie finansowe w latach 2028–2029 w celu przeciwdziałania pozostałemu ryzyku ucieczki emisji związanemu z towarami wysokoemisyjnymi produkowanymi przez kwalifikujących się operatorów instalacji w latach 2026–2027.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- a) „instalacja” oznacza urządzenie zdefiniowane w art. 3 lit. e) dyrektywy 2003/87/WE;
- b) „operator” oznacza każdą osobę zdefiniowaną w art. 3 lit. f) dyrektywy 2003/87/WE, prowadzącą co najmniej jedno działanie wymienione w załączniku I do tej dyrektywy i produkującą towary, o których mowa w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/956;
- c) „kwalifikujący się towar” oznacza którykolwiek z towarów wymienionych w załączniku;
- d) „właściwy organ” oznacza organ wyznaczony przez państwo członkowskie zgodnie z art. 18 dyrektywy 2003/87/WE;
- e) „beneficjent końcowy” oznacza podmiot otrzymujący wsparcie finansowe na podstawie niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 3

Zasoby Funduszu

1. Fundusz jest finansowany z wkładów państw członkowskich.
2. Wkłady te odpowiadają 25 % dochodów, które każde państwo członkowskie uzyskało ze sprzedaży certyfikatów CBAM zgodnie z art. 20 rozporządzenia (UE) 2023/956 w odniesieniu do emisji wbudowanych zadeklarowanych na lata 2026 i 2027.
3. Każde państwo członkowskie przekazuje Komisji dokładne roczne kwoty wkładu na rzecz Funduszu na lata 2026 i 2027 odpowiednio do dnia 31 grudnia 2027 r. i 31 grudnia 2028 r. Państwa członkowskie przekazują do Funduszu kwotę odpowiadającą kwocie, o której mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, odpowiednio do dnia 31 marca 2028 r. i 31 marca 2029 r. Wniesione kwoty stanowią dochody przeznaczone na Fundusz zgodnie z art. 21 ust. 5 rozporządzenia (UE, Euratom)

2024/2509. Na zasadzie odstępstwa od tego przepisu wniesione kwoty stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel.

4. Dochody pozostałe po pełnej wypłacie środków beneficjentom końcowym i po opłaceniu kosztów administracyjnych Funduszu nie są automatycznie przenoszone do wykorzystania przez Fundusz. Na zasadzie odstępstwa od art. 12 ust. 4 lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 Komisja zwraca państwom członkowskim nadwyżkę dochodów proporcjonalnie do ich wkładu finansowego na rzecz Funduszu.
5. Koszty administracyjne poniesione przez Komisję w związku z wdrażaniem Funduszu pokrywane są z zasobów, o których mowa w ust. 1.
6. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 14 w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia przez ustanowienie przepisów i ustaleń niezbędnych do obliczenia i pobrania wkładu każdego państwa członkowskiego do zasobów przeznaczonych na działalność Funduszu zgodnie z niniejszym artykułem, w tym wszelkich odpowiednich wymogów sprawozdawczych.

Artykuł 4

Wdrażanie Funduszu

1. Fundusz jest wdrażany przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego w rozumieniu art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 oraz zgodnie z innymi odpowiednimi przepisami przyjętymi na podstawie art. 322 TFUE, w tym rozporządzeniem (UE, Euratom) 2020/2092.
2. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 14 w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia przez ustanowienie przepisów i ustaleń dotyczących wdrażania Funduszu, w tym wymogów w zakresie sprawozdawczości i monitorowania.
3. Do dnia 31 grudnia 2030 r. Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące wydatków finansowanych z Funduszu. Sprawozdanie to będzie zawierało co najmniej szczegółowy podział środków wydatkowanych przez Fundusz oraz wnioski w podziale na państwa członkowskie, sektory, towary i instalacje, a także ocenę Funduszu.

Artykuł 5

Właściwe organy

Każde państwo członkowskie wyznacza właściwy organ do wypełniania funkcji i obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia i powiadamia o tym fakcie Komisję.

Komisja podaje do wiadomości publicznej wykaz wszystkich właściwych organów.

Artykuł 6

Kwalifikowalność

1. Operator instalacji produkującej towary wymienione w załączniku, które są objęte kodami Nomenklatury scalonej („CN”) określonymi w rozporządzeniu (EWG)

nr 2658/87, kwalifikuje się do otrzymania wsparcia finansowego zgodnie z art. 9 i z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 7.

2. Operator instalacji produkującej towary niewymienione w załączniku, które mają niski stosunek wartości do masy i są narażone na zwiększone pozostałe ryzyko ucieczki emisji na poziomie krajowym, jak określono w akcie delegowanym przyjętym zgodnie z ust. 3, kwalifikuje się do otrzymania wsparcia finansowego zgodnie z art. 9 i podlega warunkom określonym w art. 7 na podstawie decyzji Komisji podjętej na uzasadniony wniosek państwa członkowskiego.
3. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 14 w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia przez ustanowienie wskaźnika określającego zwiększone pozostałe ryzyko ucieczki emisji, o którym to ryzyku mowa w ust. 2, oraz wykazu towarów określonego na podstawie tego wskaźnika, warunków, które operatorzy muszą spełnić, aby otrzymać wsparcie finansowe, oprócz warunków określonych w art. 7, oraz procedury składania wniosku, o którym mowa w akapicie drugim.

Artykuł 7

Warunkowość

1. W przypadku gdy operator podlega obowiązkowi przeprowadzenia audytu energetycznego jako samodzielnego audytu energetycznego lub w ramach certyfikowanego systemu zarządzania energią lub systemu zarządzania środowiskowego, operator otrzymuje wsparcie finansowe z Funduszu, pod warunkiem że wykaże w sposób wymagany przez właściwy organ, że spełniony jest jeden z następujących warunków:
 - a) wszystkie zalecenia wynikające z art. 11 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2023/1791/WE²¹ zostały wdrożone;
 - b) okres zwrotu w przypadku pozostałych odpowiednich inwestycji jest dłuższy niż pięć lat;
 - c) koszt wdrożenia zaleceń, o których mowa w lit. a), jest nieproporcjonalny, a operator wykaże zobowiązanie prawne w rozumieniu art. 3d rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842 w odniesieniu do inwestycji wdrażających inne środki, które doprowadzą do redukcji emisji gazów cieplarnianych równoważnych zaleceniom zawartym w sprawozdaniu z audytu lub w certyfikowanym systemie zarządzania energią dla danej instalacji.
2. Warunki określone w ust. 1 lit. a), b) i c) mają również zastosowanie do operatorów, którzy nie podlegają obowiązkowi przeprowadzenia audytu energetycznego, pod warunkiem że ich audyt energetyczny jest zgodny z minimalnymi kryteriami określonymi w załączniku VI do dyrektywy (UE) 2023/1791.
3. Alternatywnie do ust. 1 i 2 operator otrzymuje wsparcie finansowe z Funduszu pod warunkiem, że wykaże zobowiązanie prawne w rozumieniu art. 3d rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842 podjęte w odniesieniu do inwestycji służących osiągnięciu wartości docelowych i kamieni milowych, o których mowa w planie

²¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniająca rozporządzenie (UE) 2023/955 (Dz.U. L 231 z 20.9.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>).

neutralności klimatycznej, i które jest co najmniej równoważne kwocie wsparcia wnioskowanej na podstawie niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 8

Wniosek o wsparcie, rozpatrywanie wniosków i oceny dokonywane przez właściwy organ

1. Operator instalacji produkującej towary kwalifikujące się do wsparcia finansowego może złożyć wniosek o takie wsparcie z Funduszu do dnia 31 marca 2028 r. Wniosek ten przedkłada się właściwemu organowi państwa członkowskiego, w którym operator instalacji ma siedzibę, i obejmuje on okres dwóch lat stosowania Funduszu.
2. Do wniosku złożonego zgodnie z ust. 1 dołącza się następujące specjalne elementy:
 - a) w przypadku wszystkich operatorów – raport dotyczący danych produkcyjnych uzupełniający zweryfikowane raporty dotyczące poziomu działalności za lata 2026 i 2027 przedłożone na podstawie art. 3 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842, zawierający dane dotyczące produkcji niezbędne do weryfikacji kwalifikowalności do wsparcia finansowego;
 - b) w przypadku operatorów, którzy chcą spełnić wymogi warunkowości określone w art. 7 ust. 1 lub 2:
 - (i) sprawozdanie z weryfikacji potwierdzające podczas weryfikacji rocznych raportów dotyczących poziomu działalności za lata 2026 i 2027 zgodnie z art. 3 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842, że warunki określone w art. 7 ust. 1 lub 2 zostały spełnione;
 - (ii) w stosownych przypadkach dokumenty potwierdzające zobowiązanie prawne w rozumieniu art. 3d rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842 w odniesieniu do inwestycji, o której mowa w art. 7 ust. 1 lit. c), oraz dokumenty potwierdzające, że inwestycja doprowadzi do redukcji emisji gazów cieplarnianych równoważnej redukcji zalecanej dla danej instalacji w sprawozdaniu z audytu lub w ramach certyfikowanego systemu zarządzania energią w danej instalacji;
 - c) w przypadku operatorów, którzy chcą spełnić wymogi warunkowości określone w art. 7 ust. 3:
 - (i) sprawozdanie dotyczące neutralności klimatycznej zgodnie z art. 3b rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842, które zostało zweryfikowane jako zadowalające zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2018/2067²²; lub, w przypadku operatorów przedkładających po raz pierwszy plan neutralności klimatycznej, plan neutralności klimatycznej w odniesieniu do ich działalności objętej dyrektywą 2003/87/WE zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym (UE) 2023/2441;
 - (ii) dokumentację potwierdzającą zobowiązanie prawne w rozumieniu art. 3d rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842 w odniesieniu

²² Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/2067 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie weryfikacji danych oraz akredytacji weryfikatorów na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 334 z 31.12.2018, s. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).

do inwestycji, o której mowa w art. 7 ust. 3, oraz dokumentację potwierdzającą, że inwestycja prowadzi do osiągnięcia wartości docelowych i kamieni milowych, o których mowa w najnowszym planie neutralności klimatycznej zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym (UE) 2023/2441.

3. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych w celu doprecyzowania szczegółów dotyczących wymogów proceduralnych, dokumentów i dowodów przedkładanych w ramach procedury składania wniosków w celu zakwalifikowania się do wsparcia finansowego z Funduszu, w szczególności minimalnej treści, którą należy przedłożyć w ramach raportu dotyczącego danych produkcyjnych, oraz dokumentów potwierdzających zobowiązanie prawne w rozumieniu art. 3d rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/1842. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 15 ust. 2.
4. Właściwy organ ocenia dokumentację dostarczoną zgodnie z ust. 2. Na podstawie tej oceny właściwy organ podejmuje decyzję, czy spełnione zostały warunki określone w art. 6 i 7. Jeżeli warunki te nie zostały spełnione, odzyskuje środki finansowe, a w razie konieczności wszczyna postępowanie sądowe w tym zakresie.
5. Do dnia 30 czerwca 2028 r. właściwy organ przekazuje Komisji wykaz wszystkich wnioskodawców, którzy spełniają warunki określone zgodnie z ust. 4, ich odpowiednich instalacji oraz poziomu wsparcia obliczonego zgodnie z art. 9.

Artykuł 9

Obliczanie wsparcia przez właściwe organy

1. Właściwe organy oceniają i obliczają kwotę wsparcia finansowego, które ma zostać udzielone kwalifikującym się operatorom w odniesieniu do produkcji każdego z towarów wymienionych w załączniku, na podstawie liczby stopniowo wycofywanych bezpłatnych uprawnień. Tę liczbę uprawnień oblicza się zgodnie z art. 16 ust. 8 rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/331 i uwzględnia się w niej decyzję przyjętą przez Komisję zgodnie z art. 23 ust. 4 tego rozporządzenia. Aby uzyskać wartość finansową wsparcia, liczbę bezpłatnych uprawnień dostosowuje się do udziału produkcji (pod względem wolumenu) towarów wymienionych w załączniku i mnoży przez roczną średnią cen rozliczenia aukcji uprawnień w ramach EU ETS na wspólnej platformie aukcyjnej w latach 2026 i 2027, zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/2830.
2. Całkowite wsparcie finansowe przyznane z Funduszu wszystkim beneficjentom końcowym nie przekracza zasobów Funduszu, o których mowa w art. 3 ust. 2, pomniejszonych o koszty administracyjne poniesione przez Komisję zgodnie z art. 3 ust. 5.

Artykuł 10

Decyzja Komisji o wypłacie środków

1. Po otrzymaniu wykazu, o którym mowa w art. 8 ust. 5, Komisja podejmuje następujące działania:
 - a) dokonuje przeglądu obliczeń dokonanych przez właściwe organy zgodnie z art. 9 ust. 1;

- b) ocenia włączenie każdego operatora i każdej instalacji do wykazu;
 - c) ocenia informacje przekazane zgodnie z art. 8 ust. 2;
 - d) określa poszczególne kwoty wsparcia finansowego, które mają zostać przyznane każdemu beneficjentowi końcowemu.
2. Komisja proporcjonalnie zmniejsza kwotę wsparcia, która ma zostać przyznana każdemu beneficjentowi końcowemu zgodnie z art. 9 ust. 1, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia zgodności z art. 9 ust. 2.
 3. Na podstawie swojej oceny przeprowadzonej zgodnie z ust. 1 Komisja przyjmuje decyzję wykonawczą w sprawie wsparcia finansowego dla operatorów w zależności od dostępności zasobów Funduszu. Decyzja ta stanowi decyzję w sprawie finansowania w rozumieniu art. 110 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509. Powiadomienie zainteresowanego właściwego organu o tej decyzji stanowi indywidualne zobowiązanie prawne w rozumieniu rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
 4. W decyzji, o której mowa w ust. 3, określa się łączną kwotę, która ma zostać przekazana danemu państwu członkowskiemu, wykaz beneficjentów końcowych wsparcia finansowego oraz kwotę dla każdego odbiorcy.

Artykuł 11

Wyplata wsparcia finansowego

1. Po przyjęciu decyzji, o której mowa w art. 10 ust. 3, Komisja wypłaca właściwym organom całkowitą kwotę określoną w tej decyzji. Na zasadzie odstępstwa od art. 196 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 Komisja może również wypłacać wsparcie w odniesieniu do inwestycji i produkcji, nawet jeżeli zostały one już ukończone.
2. W terminie jednego miesiąca od otrzymania finansowania od Komisji, a najpóźniej do dnia 31 grudnia 2029 r., właściwe organy wypłacają beneficjentom końcowym wsparcie finansowe przyznane przez Komisję na mocy decyzji, o których mowa w art. 10 ust. 3, oraz informują Komisję niezwłocznie po dokonaniu wypłat.

Artykuł 12

Ochrona interesów finansowych Unii

1. Państwa członkowskie, jako beneficjenci środków finansowych w ramach Funduszu, podejmują wszelkie odpowiednie działania w celu ochrony interesów finansowych Unii oraz w celu zapewnienia, aby wykorzystanie alokacji finansowych było zgodne z mającym zastosowanie prawem unijnym i krajowym, w szczególności w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji, konfliktom interesów i wszelkim innym nieprawidłowościom mającym wpływ na interesy finansowe Unii oraz ich wykrywania i reagowania na nie. W związku z tym państwa członkowskie podejmują wszelkie niezbędne działania w celu odzyskania kwot nienależnie wypłaconych. Państwa członkowskie opierają się na swoich krajowych systemach zarządzania budżetem, jęgo kontroli i odzyskiwania środków.
2. Decyzja, o której mowa w art. 10 ust. 3, przewiduje następujące obowiązki państw członkowskich:

- a) podejmowanie odpowiednich działań w celu zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji, konfliktom interesów i wszelkim innym nieprawidłowościom mającym wpływ na interesy finansowe Unii w rozumieniu art. 61 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 oraz ich wykrywania i reagowania na nie, a także podejmowanie działań prawnych w celu odzyskania środków finansowych, które zostały nienależnie wydane lub sprzeniewierzone;
 - b) przechowywanie danych dotyczących nazw wszystkich beneficjentów końcowych alokacji finansowych, ich numerów identyfikacyjnych VAT lub numerów identyfikacji podatkowej oraz kwoty alokacji finansowych z Funduszu;
 - c) wyraźne upoważnienie Komisji, OLAF, Trybunału Obrachunkowego i, w przypadku państw członkowskich, które uczestniczą we wzmocnionej współpracy na mocy rozporządzenia (UE) 2017/1939, EPPO, do wykonywania ich praw zgodnie z art. 129 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2059, nałożenie obowiązków na wszystkich końcowych beneficjentów wsparcia finansowego, aby wyraźnie upoważniły Komisję, OLAF, Trybunał Obrachunkowy i, w stosownych przypadkach, EPPO do wykonywania ich praw zgodnie z art. 129 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2059, oraz nałożenie podobnych obowiązków na wszystkich końcowych beneficjentów wypłaconych środków finansowych;
 - d) przechowywanie dokumentacji zgodnie z art. 133 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509;
 - e) wyraźne upoważnienie Komisji do proporcjonalnego zmniejszenia wsparcia finansowego w ramach Funduszu i odzyskania wszelkich kwot należnych budżetowi Unii w przypadkach nadużyć finansowych, korupcji, konfliktu interesów lub wszelkich innych nieprawidłowości naruszających interesy finansowe Unii.
3. Podejmując decyzję w sprawie kwoty odzyskiwanych środków i zmniejszenia wsparcia, Komisja przestrzega zasady proporcjonalności i uwzględnia wagę danego nadużycia finansowego, korupcji, konfliktu interesów i innych nieprawidłowości naruszających interesy finansowe Unii lub też wagę naruszenia obowiązku. Komisja umożliwia państwu członkowskiemu przedstawienie jego uwag przed dokonaniem zmniejszenia wsparcia.

Artykuł 13

Obowiązki beneficjentów końcowych

1. Beneficjenci końcowi są odpowiedzialni za dane, które przekazują na podstawie niniejszego rozporządzenia, oraz prowadzą kompletną i dokładną dokumentację działań, o których mowa w art. 7, potwierdzającą przekazane przez nich dane.
2. W związku z tym Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych w celu określenia odpowiedzialności beneficjentów końcowych i ich obowiązków w zakresie monitorowania, w tym poprzez określenie okresu zatrzymywania danych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 15 ust. 2.

3. Beneficjenci końcowi współpracują z Komisją lub odpowiednim właściwym organem przy przeprowadzaniu audytów, ocen i działań monitorujących. Na żądanie beneficjenci końcowi terminowo przekazują właściwym organom i Komisji informacje i dokumenty, o których mowa w ust. 1.

Artykuł 14

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych, o których mowa w art. 3 ust. 6, art. 4 ust. 2 i art. 6 ust. 3, powierza się Komisji na okres pięciu lat do dnia [Urząd Publikacji: *proszę wstawić datę: pięć lat po dacie wejścia w życie niniejszego rozporządzenia*].
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 3 ust. 6, art. 4 ust. 2 i art. 6 ust. 3, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 3 ust. 6, art. 4 ust. 2 i art. 6 ust. 3 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie jednego miesiąca od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o jeden miesiąc z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 15

Uprawnienia wykonawcze

1. Komisję wspomaga komitet ustanowiony na mocy art. 44 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999²³. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

²³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (UE) 2015/652 oraz uchylecia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 328, s. 1).

Artykuł 16

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(-e).....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(-e)	3
1.3.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego	6
1.7.	Planowane metody wykonania budżetu	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości	8
2.2.	System zarządzania i kontroli	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędów (przy płatności i przy zamykaniu)	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ.....	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu	24
3.2.3.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	24
3.2.3.3.	Ogółem środki	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.....	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody	29
4.	WYMIAR CYFROWY.....	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe	31
4.4.	Ocena interoperacyjności	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Tymczasowego Funduszu Dekarbonizacji

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Działania w dziedzinie klimatu

1.3. Cel(e)

1.3.1. Cel(e) ogólny(-e)

W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 („Europejskie prawo o klimacie”) przyjęto prawnie wiążący, ogólnogospodarczy cel, jakim jest osiągnięcie zerowych emisji gazów cieplarnianych netto najpóźniej do 2050 r., oraz pośredni cel redukcji emisji gazów cieplarnianych netto o co najmniej 55 % do 2030 r. w porównaniu z poziomami z 1990 r.

W lipcu 2025 r. Komisja Europejska zaproponowała cel redukcji emisji gazów cieplarnianych netto o 90 % do 2040 r. w porównaniu z poziomami z 1990 r. Proponowany cel w pełni uwzględnia obecną sytuację gospodarczą i geopolityczną oraz sytuację w zakresie bezpieczeństwa zgodnie z Kompasem konkurencyjności dla UE, Paktem dla czystego przemysłu oraz Planem działania na rzecz przystępnej cenowo energii. W zamierzeniu ma to zapewnić niezbędną przewidywalność i stabilność, które będą sprzyjać inwestycjom w przejście UE na czystą energię oraz napędzaniu konkurencyjności przemysłu.

1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e)

Cel szczegółowy

Mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) przeciwdziała ryzyku ucieczki emisji gazów cieplarnianych w sektorach objętych tym mechanizmem. Istnieje jednak zagrożenie, że produkcja niektórych towarów może wiązać się ze szczególnie wysokim pozostałym ryzykiem ucieczki emisji. Inwestycje w dekarbonizację mogą pomóc zmniejszyć narażenie tych operatorów na takie pozostałe ryzyko ucieczki emisji w perspektywie średnio- i długoterminowej.

Celem niniejszego wniosku jest tymczasowe wsparcie, w latach produkcyjnych 2026 i 2027, podmiotów produkujących towary, z którymi wiąże się szczególnie podwyższone pozostałe ryzyko ucieczki emisji, w celu skutecznego inwestowania w środki na rzecz dekarbonizacji.

1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Oczekuje się, że rzeczywiste koszty emisji dwutlenku węgla ponoszone przez operatorów ETS wzrosną wraz ze zmniejszeniem przydziału bezpłatnych uprawnień, w szczególności w przypadku operatorów objętych współczynnikiem CBAM. Oczekuje się, że ten zwiększony sygnał cenowy do obniżania emisyjności będzie promować racjonalne pod względem kosztów redukcje emisji gazów cieplarnianych.

Produkcja niektórych towarów może jednak wiązać się ze zwiększonym pozostałym ryzykiem ucieczki emisji, któremu CBAM nie zapobiega w pełni.

Proponowana inicjatywa zapewni tymczasowe wsparcie finansowe na przyspieszenie inwestycji w środki na rzecz dekarbonizacji udzielane operatorom narażonym na pozostałe ryzyko ucieczki emisji. Tym samym pozwoli ograniczyć to ryzyko.

1.3.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Wsparcie finansowe na obniżanie emisyjności udzielane operatorom narażonym na pozostałe ryzyko ucieczki emisji

Wykazanie wdrożenia zaleceń z audytu energetycznego

Potwierdzone inwestycje w dekarbonizację

1.4. **Wniosek/inicjatywa dotyczy:**

nowego działania

nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego²⁸

przedłużenia bieżącego działania

połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko-, średnio- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Za spadek emisji w ramach EU ETS w ostatnich latach w dużej mierze odpowiadał sektor energii elektrycznej. Natomiast w energochłonnych gałęziach przemysłu odnotowano jedynie niewielki spadek, który częściowo wynikał również ze zmniejszenia produkcji. Dostępność i przystępność cenowa opcji redukcji emisji w tych sektorach nie jest jeszcze na poziomie, jaki występuje w sektorze energetycznym. Wskazuje to na potrzebę inwestowania w środki na rzecz dekarbonizacji w tych sektorach, ponieważ inwestycje te są potrzebne do osiągnięcia celów klimatycznych UE i zmniejszenia ryzyka ucieczki emisji.

Planowany harmonogram realizacji:

– do 31 marca 2028 r. operatorzy instalacji produkującej kwalifikujące się towary mogą złożyć wniosek o wsparcie z funduszu. Wniosek ma zawierać odpowiednie dane dotyczące produkcji za lata 2026 i 2027;

– do 31 marca 2028 r. państwa członkowskie przekazują Komisji kwotę odpowiadającą 25 % ich dochodów z CBAM na 2026 r.;

– do 30 czerwca 2028 r. właściwe organy przedstawiają Komisji wykaz wszystkich wnioskodawców spełniających wymogi kwalifikowalności i warunkowości, ich

²⁸

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

odpowiednich instalacji oraz obliczonego poziomu wsparcia, wraz z odpowiednią dokumentacją dotyczącą wszystkich tych aspektów;

– do 31 marca 2029 r. państwa członkowskie przekazują Komisji kwotę odpowiadającą 25 % ich dochodów z CBAM na 2027 r.;

– Komisja dokonuje przeglądu obliczeń i informacji przedłożonych przez właściwe organy państw członkowskich, wydaje decyzję o wypłacie i przekazuje właściwym organom odpowiednie kwoty;

– do 31 grudnia 2029 r. właściwe organy wypłacają wsparcie beneficjentom końcowym;

– do 31 grudnia 2030 r. Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wdrażania funduszu i wsparcia udzielonego w jego ramach.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Przyczyny działania na poziomie unijnym (*ex ante*):

Inicjatywa ta jest ściśle powiązana z ustalaniem opłat za emisję gazów cieplarnianych na szczeblu UE za pośrednictwem unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS), który ma zastosowanie do produkcji wysokoemisyjnych produktów w UE. Proponowany fundusz wspierałby operatorów objętych unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji, którzy są narażeni na pozostałe ryzyko ucieczki emisji ze względu na zmniejszenie przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w ramach EU ETS w nadchodzących latach. Z tych wszystkich powodów istnieje konieczność podjęcia działań przez UE.

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*):

Proponowane tymczasowe wsparcie inwestycji w dekarbonizację będzie miało zastosowanie do operatorów w całej UE na podstawie obiektywnych kryteriów. Umożliwi to funduszowi precyzyjne ukierunkowanie produkcji towarów o zwiększonym poziomie pozostałego ryzyka ucieczki emisji w odniesieniu do EU ETS. Takie ukierunkowane wsparcie zapewni skuteczność środka.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Proponowany mechanizm wypłaty środków z funduszu opiera się na pozytywnych doświadczeniach z innych istniejących unijnych instrumentów finansowania, w szczególności funduszu modernizacyjnego, które opierają się na dwuetapowym systemie wypłaty, czyli Komisja (lub inna wdrażająca agencja wykonawcza na szczeblu UE) najpierw przekazuje właściwym organom krajowym kwoty odpowiadające zatwierdzonym inwestycjom. Następnie organy te wypłacają kwoty beneficjentom końcowym. W funduszu modernizacyjnym ten system wypłat okazał się skuteczny, ponieważ a) wiąże się z niskim poziomem obciążeń administracyjnych na szczeblu UE oraz b) właściwe organy krajowe mogą przestrzegać obowiązujących przepisów krajowych dotyczących wypłat na rzecz beneficjentów końcowych. Fundusz modernizacyjny jest wdrażany poza strukturą budżetu UE.

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Niniejszy wniosek nie wchodzi w zakres wieloletnich ram finansowych (WRF). Za punkt odniesienia dla możliwych dobrych praktyk przyjmuje się model funduszu modernizacyjnego, przy czym proponuje się, aby fundusz ten był wdrażany w ramach struktury budżetu UE.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków

Biorąc pod uwagę, że fundusz będzie dysponował własnym budżetem (dochodami funduszu) oraz że przewiduje się przeznaczenie jego części na pokrycie kosztów administracyjnych, obecnie proponowany model wydaje się najbardziej odpowiedni, z wyjątkiem etapu przygotowawczego. W tym okresie koszty personelu powinny być pokrywane w drodze przesunięć w ramach działu 7 przez służby wdrażające, do czasu, aż zaczną wpływać dochody.

1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego

Ograniczony czas trwania

- Czas trwania wniosku/inicjatywy: od 2026 r. do 2031 r.
- Czas trwania wpływu finansowego: od 2026 r. do 2030 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od 2026 r. do 2031 r. w odniesieniu do środków na płatności.

Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu [Szczegóły dotyczące metod wykonania budżetu oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na stronie BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>]

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- przez agencje wykonawcze

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwowym trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- organom prawa publicznego
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające

prawa prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Jeżeli wskazano więcej niż jedną metodę wykonania budżetu, proszę podać szczegółowe informacje w sekcji „Uwagi”.

Uwagi

Nie dotyczy

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Zasady monitorowania i sprawozdawczości na poziomie operacyjnym wdrażania rozporządzenia opisano w art. 4 rozporządzenia.

Jeżeli chodzi o przepisy administracyjne/budżetowe dotyczące monitorowania i sprawozdawczości, zastosowanie będą miały zwyczajowe obowiązki w zakresie zarządzania bezpośredniego wynikające z rozporządzenia finansowego, np. sporządzenie nakazów odzyskania środków.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli

Mechanizm wykonywania budżetu operacyjnego i warunki płatności opisano w art. 3 i 4 rozporządzenia.

W ramach strategii kontroli stosowany będzie zestaw mechanizmów kontrolnych wynikających z rozporządzenia finansowego w odniesieniu do zarządzania bezpośredniego.

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Niniejszy wniosek nie pociąga za sobą nowych znaczących rodzajów kontroli/ryzyka, które nie byłyby już uwzględnione przez istniejące wewnętrzne ramy kontroli. Nie przewiduje się żadnych szczególnych środków wykraczających poza stosowanie rozporządzenia finansowego.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Oczekuje się, że koszty kontroli w odniesieniu do części wdrażanej przez Komisję powinny pozostać stabilne, głównie ze względu na stosunek relatywnie niewielkich zaangażowanych zasobów i wysokich kwot do redystrybucji.

Poziom ryzyka błędu (w chwili dokonywania płatności i w chwili zamknięcia) również szacuje się na nie więcej niż 2 %. W związku z tym nie przewiduje się kontroli *ex post*, lecz obowiązkową weryfikację *ex ante*.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Zastosowanie będzie miała strategia DG ds. Działań w dziedzinie Klimatu i DG ds. Podatków i Unii Celnej dotycząca zapobiegania nadużyciom finansowym i ich wykrywania.

Bardziej szczegółowe informacje dotyczące tego aktu prawnego znajdują się w art. 12 rozporządzenia.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

Proszę wstawić taką liczbę linii budżetowych, jaka jest potrzebna, w dwóch tabelach poniżej.

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn. ²⁹	państw EFTA ³⁰	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów ³¹	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
	20 02 01 01 Personel kontraktowy	Środki niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE
	20 02 06 04 Badania i konsultacje	Środki niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
	Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji [linia budżetowa, która ma być określona w nomenklaturze następnych WRF]	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	TAK
	Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji – wydatki administracyjne [linia budżetowa, która ma być określona w nomenklaturze następnych WRF]	Środki niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	TAK

²⁹ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

³⁰ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

³¹ Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

DG ds. Działań w dziedzinie Klimatu/DG ds. Podatków i Unii Celnej		Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	OGÓŁEM 2026–2030
• Zasoby ludzkie		0,808	0,909	0	0	0	1,717
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,200	0,200	0	0	0	0,400
OGÓŁEM DG ds. Działań w dziedzinie Klimatu/DG ds. Podatków i Unii Celnej	Środki	1,008	1,109	0	0	0	2,117

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	1,008	1,109	0	0	0	2,117
---------------------------------	--	--------------	--------------	----------	----------	----------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	OGÓŁEM 2026–2030
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	1,008	1,109	0	0	0	2,117
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	1,008	1,109	0	0	0	2,117

Nieobowiązkowo: jeżeli wniosek jest częściowo lub w pełni finansowany z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, wypełnić tabelę w sekcji 3.2.1.2. W przeciwnym wypadku usunąć całą sekcję.

3.2.1.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	Linia budżetowa XX, która ma być określona w nomenklaturze następnych WRF
---	-------	---

DG <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM 2026–2030
			2026	2027	2028	2029	2030	
Środki operacyjne								
YY YY YY Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji	Środki na zobowiązania	(1a)		0,000	p.m.	p.m.		p.m.
	Środki na płatności	(2a)			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
YY YY YY Tymczasowy Fundusz Dekarbonizacji – wydatki administracyjne	Środki na zobowiązania	(1b)		0,000	1,329	0,953	0,751	3,262
	Środki na płatności	(2b)		0,000	1,329	0,953	0,751	3,262
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy [Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.]								
Linia budżetowa		(3)						0,000
OGÓŁEM środki dla DG ds. Działań w dziedzinie Klimatu/DG ds. Podatków i Unii Celnej	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	0	0,000	1,329	0,953	0,751	4,162
	Środki na płatności	=2a+2b+3		0,000	1,329	0,953	0,751	4,162

3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok 2028		Rok 2029		Rok 2030		Rok 2031		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. sekcja 1.6)						OGÓLEM	
	PRODUKT																	
	Rodzaj ³²	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ³³																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		
OGÓLEM																		

³² Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

³³ Zgodnie z opisem w sekcji 1.3.2. „Cel(e) szczegółowy(-e)”.

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2026–2030
	2026	2027	2028	2029	2030	
DZIAŁ 7						
Zasoby ludzkie	0,808	0,909	0,000	0,000	0,000	1,717
Pozostałe wydatki administracyjne	0,200	0,200	0,000	0,000	0,000	0,400
Suma częściowa DZIAŁ 7	1,008	1,109	0,000	0,000	0,000	2,117
Poza DZIAŁEM 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓLEM						
	1,008	1,109	0,000	0,000	0,000	2,117

Nieobowiązkowo: jeżeli wniosek jest częściowo lub w pełni finansowany z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, wypełnić tabele w sekcjach 3.2.3.2. i 3.2.3.3. W przeciwnym wypadku usunąć obie sekcje.

3.2.3.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2026–2030
	2026	2027	2028	2029	2030	
DZIAŁ 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 4						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	1,129	0,753	0,251	2,133
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,200	0,500	0,000	0,700
Suma częściowa poza DZIAŁEM 4	0,000	0,000	1,329	1,253	0,251	2,833
OGÓLEM						
	0,000	0,000	1,329	1,253	0,251	2,833

3.2.3.3. Ogółem środki

OGÓLEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2026–2030
	2026	2027	2028	2029	2030	
DZIAŁ 7						
Zasoby ludzkie	0,808	0,909	0,000	0,000	0,000	1,717

Pozostałe wydatki administracyjne	0,200	0,200	0,000	0,000	0,000	0,400
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	1,008	1,109	0,000	0,000	0,000	2,117
Poza DZIAŁEM 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	1,129	0,753	0,251	2,133
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,200	0,500	0,000	0,700
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	1,329	1,253	0,251	2,833
OGÓLEM						
	1,008	1,109	1,329	1,253	0,251	4,950

Od 2026 r. do czasu udostępnienia zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej. Od momentu rozpoczęcia poboru dochodów przeznaczonych na określony cel koszty zasobów ludzkich oraz inne koszty administracyjne będą finansowane z tych dochodów.

3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)

[Proszę określić w tabeli poniżej, ile EPC w ramach wskazanej liczby jest już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub może zostać przesuniętych w ramach Państwa dyrekcji generalnej oraz jakie są Państwa potrzeby netto.]

ZATWIERDZONE ŚRODKI		Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2026–2031
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)								
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)		0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)		0	0	0	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)								
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)		8	9	0	0	0	0	17
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0	0	0	0

Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM	8	9	0	0	0	0	17

Nieobowiązkowo: jeżeli wniosek jest częściowo lub w pełni finansowany z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, wypełnić tabelę w sekcjach 3.2.4.2. i 3.2.4.3. W przeciwnym wypadku usunąć obie sekcje.

3.2.4.2. Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2026–2031
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)							
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa - w centrali	0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie [XX.01.YY.YY] - w delegaturach UE	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	9	6	0	0	17
OGÓŁEM	0	0	9	6	2	0	17

3.2.4.3. Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem

OGÓŁEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2026–2031
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)							
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	8	9	0	0	0	0	17
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa - w centrali	0	0	0	0	0	0	0

Linia budżetowa na wsparcie [XX.01.YY.YY]	- w delegaturach UE	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7 XX.YYYY Personel Tymczasowego Funduszu Dekarbonizacji		0	0	9	6	2	0	17
OGÓLEM		8	9	9	6	2	0	34

Personel niezbędny do wdrożenia wniosku (w EPC):

	Personel już pracujący w służbach Komisji	Personel dodatkowy*		
		Finansowany z działu 7 lub ze środków „Badania naukowe”	Finansowany z linii BA	Finansowany z dochodów przeznaczonych na określony cel
Stanowiska w planie zatrudnienia	0	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy
Personel zewnętrzny (CA, SNE, INT)	8 w 2026 r. i 9 w 2027 r. do czasu udostępnienia dochodów	Nie dotyczy	Nie dotyczy	9 w 2028 r., 6 w 2029 r. i 2 w 2030 r., dopiero od momentu udostępnienia dochodów

W 2026 r. i do czasu udostępnienia dochodów przeznaczonych na określony cel, z uwagi na ogólną napiętą sytuację w ramach działu 7, zarówno pod względem personelu, jak i poziomu środków, potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte przez personel służb wdrażających, który już jest przydzielony lub zostanie przydzielony na zarządzanie tym działaniem i powiązаныmi instrumentami polityki, lub został przesunięty w ramach dyrekcji generalnych. Począwszy od poboru dochodów przeznaczonych na określony cel, niezbędne zasoby ludzkie będą finansowane z dochodów przeznaczonych na określony cel.

Opis zadań do wykonania:

	Zadanie	Szacowane zapotrzebowanie na EPC na 2026 r.	Szacowane zapotrzebowanie na EPC na 2027 r.	Szacowane zapotrzebowanie na EPC na 2028 r.	Szacowane zapotrzebowanie na EPC na 2029 r.	Szacowane zapotrzebowanie na EPC na 2030 r.
Korzystanie z mechanizmu <i>opt-in</i> przez państwo	Opracowanie i przyjęcie aktu delegowanego określającego warunki i procedurę korzystania z mechanizmu <i>opt-in</i>	1,5	3	1,5		

członkowskie	przez państwo członkowskie					
	Ocena wniosków państw członkowskich o skorzystanie z mechanizmu <i>opt-in</i>					
	Przyjęcie decyzji w sprawie wniosków państw członkowskich o skorzystanie z mechanizmu <i>opt-in</i>					
Ogólne wdrażanie	Opracowanie i przyjęcie aktu delegowanego w sprawie poboru dochodów i podziału na państwa członkowskie					
	Opracowanie i przyjęcie aktu wykonawczego w sprawie wymogów warunkowości	3,5	2			
Procedura zgłaszania kandydatur	Opracowanie i przyjęcie aktu wykonawczego w sprawie procedury składania wniosków					
	Opracowanie aktu wykonawczego w celu zmiany rozporządzeń w sprawie zmian poziomu działalności/akredytacji i weryfikacji (ALC/AVR) (przepisy dotyczące planu metodyki monitorowania [MMP], dalszy podział na podinstalacje, ewentualnie kwestie systemu kontroli oraz luk w danych)					
	Opracowanie wytycznych dotyczących procedury składania wniosków/wymogów w zakresie warunkowości					
	Zmiana odpowiednich wytycznych dotyczących ALC/AVR					
	Przegląd obliczeń dokonanych przez właściwe organy; ocena włączenia każdego operatora i każdej instalacji do wykazu dostarczonego przez właściwy organ oraz związanych z tym przekazanych danych, przyjęcie decyzji	3	3	5,5	4	

	w sprawie wsparcia						
Zarządzanie finansowe	Zarządzanie finansowe, w tym wypłata wsparcia właściwym organom		1	1	1	1	
Składanie sprawozdań	Przygotowanie sprawozdania z oceny, które zostanie przedstawione PE i Radzie (w tym przygotowanie stałego rozwiązania i powiązanie z Bankiem Dekarbonizacji Przemysłu, IDB)			1	1	1	
		8	9	9	6	2	

3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

OGÓLEM środki na IT i technologie cyfrowe	Rok 2026	Rok 2027	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	OGÓLEM 2026–2031
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0	0	0	0	0	0	0
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0	0	0	0	0	0	0
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)

Nie dotyczy

- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF
- wymaga rewizji WRF

Nie dotyczy

3.2.7. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2028	Rok 2029	Ogółem
Państwa członkowskie	308,324	324,201	632,525
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem	308,324	324,201	632,525

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ³⁴			
		Rok 2028	Rok 2029		
Nowa linia budżetowa, która ma być utworzona w ramach rozdziału 621/66 (do potwierdzenia)		308,324	324,201		

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Nowa linia dotycząca wydatków

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

³⁴ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

Środek ten będzie finansowany z kwoty przekazanej przez państwa członkowskie do Funduszu, odpowiadającej 25 % dochodów uzyskanych ze sprzedaży certyfikatów CBAM przez państwa członkowskie w związku z emisjami wbudowanymi zadeklarowanymi na lata 2026 i 2027.

4. WYMIAR CYFROWY

Nie dotyczy

Przy wypełnianiu niniejszej sekcji dopuszczalne jest, w razie potrzeby, przedstawienie informacji w tabeli.

4.1. Wymogi cyfrowe

- Nie dotyczy

4.2. Dane

- Nie dotyczy

4.3. Rozwiązania cyfrowe

Nie dotyczy

4.4. Ocena interoperacyjności

Nie dotyczy

4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie

- Nie dotyczy