



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 maart 2026
(OR. en)

17043/1/25
REV 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0418 (COD)

ECOFIN 1789
FISC 381
UD 317
ENV 1430
CLIMA 628
FIN 1587
CODEC 2181

VOORSTEL

nr. Comdoc.:	COM(2025) 990 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds

Brussel, 16.3.2026
COM(2025) 990 final/2

2025/0418 (COD)

ADDENDUM

This document corrects document COM(2025) 990 final of 17.12.2025.

Concerns all language versions.

Insertion of the reference to the Staff Working Document SWD(2026) 67 final linked to this Proposal.

The text shall read as follows:

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds

{SWD(2026) 67 final}

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Europese Green Deal beoogt de Europese Unie tegen 2050 klimaatneutraal te maken. In 2025 heeft de Europese Commissie voorgesteld om de nettobroeikasgasemissies tegen 2040 met 90 % te verminderen ten opzichte van de niveaus van 1990. In dit voorgestelde streefcijfer wordt ten volle rekening gehouden met het huidige economische, veiligheids- en geopolitieke landschap, in overeenstemming met het Kompas voor concurrentievermogen van de EU³ en de Clean Industrial Deal⁴. Doel is om de nodige voorspelbaarheid en stabiliteit te bieden voor investeringen in de transitie van de EU naar schone energie en om het industriële concurrentievermogen te stimuleren.

Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad ("EU-ETS-richtlijn") blijft een belangrijk instrument om industriële broeikasgasemissies te verminderen door middel van koolstofbeprijzing en de geleidelijke verlaging van het in de gehele EU geldende emissieplafond. Verordening (EU) 2023/956 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie ("CBAM-verordening") is een aanvulling op dit kader en is erop gericht om het risico van koolstoflekkage in verband met de invoer van bepaalde energie-intensieve goederen in de EU te beperken.

Naarmate de geleidelijke afschaffing van de gratis toewijzingen in het kader van het EU-ETS tussen 2026 en 2034 vordert, kan er in bepaalde gevallen en voor bepaalde goederen nog steeds risico van koolstoflekkage bestaan. Dit restrisico van koolstoflekkage zou de milieueffectiviteit van het klimaatbeleid van de EU kunnen verminderen indien een daling van de emissies in de EU zou leiden tot een hogere emissietoename buiten de EU.

Dit wetgevingsvoorstel voorziet in de oprichting van een EU-fonds voor gerichte financiële steun aan energie-intensieve sectoren die te maken krijgen met een verhoogd restrisico van koolstoflekkage. Het fonds ondersteunt de transitie van de industrie in de EU richting klimaatneutrale productieprocessen, waardoor het risico van koolstoflekkage wordt verminderd en een bijdrage wordt geleverd aan de milieu-integriteit van het EU-ETS door ervoor te zorgen dat de koolstofbeprijzing ook daadwerkelijk tot emissiereducties leidt. De door het fonds toegekende steun zal afhankelijk worden gesteld van investeringen in decarbonisatie.

Aldus draagt het fonds bij tot de doelstellingen van artikel 191 VWEU, met name tot het voorkomen van milieuschade en het bevorderen van maatregelen op EU-niveau om het hoofd te bieden aan grensoverschrijdende milieuproblemen zoals klimaatverandering.

• Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsterrein

Het voorstel vormt een aanvulling op de kaders van het EU-ETS en het CBAM. Het voorstel vormt geen wijziging, maar een aanvulling op de bij die instrumenten ingestelde mechanismen, doordat wordt voorzien in een gerichte financiële overgangsmaatregel om bepaalde risico's te beperken in afwachting van de langetermijnoplossing die zal worden gepresenteerd in het voorstel voor een herziening van het EU-ETS, in 2026. Het voorstel is beperkt in de draagwijdte ervan en in tijd, om te voorkomen dat er overlap ontstaat met het

voor 2026 geplande voorstel voor de herziening van het EU-ETS en om begrotingsdiscipline te waarborgen.

Het voorstel is ook in overeenstemming met de doelstellingen van andere EU-fondsen, zoals het Innovatiefonds en het Sociaal Klimaatfonds, die de decarbonisatie van de productie in de EU ondersteunen.

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de EU**

Om te zorgen voor een correcte handhaving van en een passend toezicht op wetgeving, zijn administratieve vereisten, met inbegrip van rapportagevereisten, van groot belang. Over het algemeen vallen de kosten daarvan grotendeels weg tegen de voordelen die zij opleveren. De rapportagevereisten kunnen echter ook een onevenredige last voor belanghebbenden vormen, en met name voor kleine en middelgrote ondernemingen en micro-ondernemingen.

Na de publicatie van het rapport-Draghi heeft de Commissie in 2025¹ in een aantal van haar mededelingen een vereenvoudigingsagenda uiteengezet. De Commissie heeft een ongeken­de vereenvoudigingsinspanning geleverd om de overeengekomen beleidsdoelstellingen op de meest eenvoudige, doelgerichte en doeltreffende en de minst belastende wijze te verwezenlijken.

Het voorliggende voorstel is in overeenstemming met de vereenvoudigingsagenda van de EU en met de verbintenis om onnodige administratieve lasten voor overheidsinstanties en begunstigten te verminderen. De governance- en beheersstructuur van het fonds is zodanig opgezet dat overlapping met bestaande instrumenten van de EU, met name het EU-ETS, wordt beperkt en ten volle gebruik wordt gemaakt van de bestaande administratieve capaciteit op EU- en nationaal niveau. Ook worden procedures gestroomlijnd door uit te gaan van één uitnodiging tot het indienen van aanvragen.

Tot slot is het voorstel bedoeld om de bescherming van de financiële belangen van de EU te waarborgen overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de EU². De Commissie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), de Europese Rekenkamer (ERK) en, in voorkomend geval, het Europees Openbaar Ministerie (EOM) krijgen de bevoegdheid om hun respectieve onderzoeks- en vervolgingsbevoegdheden uit te oefenen met betrekking tot het gebruik van de middelen van het fonds.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: “VWEU”) op het gebied van milieubescherming. Overeenkomstig dit artikel draagt de EU bij tot het nastreven van onder meer de volgende doelstellingen: behoud, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, bevordering op internationaal vlak van maatregelen om het hoofd te bieden aan regionale of mondiale milieuproblemen, en in het bijzonder de bestrijding van klimaatverandering. Het voorstel streeft deze milieudoelstellingen na door decarbonisatie te bevorderen, koolstoflekkage te voorkomen en op die manier de milieu-effectiviteit van het klimaatbeleid van de EU te waarborgen.

¹ Zie met name het EU-kompas voor concurrentievermogen, COM(2025) 30 final.

² PB L, 2024/2509, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

Het voorstel is ook gebaseerd op artikel 322, lid 1, VWEU, dat de rechtsgrondslag vormt voor het vaststellen van de financiële regels betreffende de wijze waarop de begroting van de EU wordt opgesteld en uitgevoerd en voor de controle op de uitvoering van de begroting. Aangezien het voorstel regels voor de financiering, het beheer en de controle van een fonds van de EU bevat, is het passend om artikel 322, lid 1, VWEU op te nemen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Om de bovengenoemde risico's in alle lidstaten op coherente wijze aan te pakken, zijn maatregelen op het niveau van de EU noodzakelijk. Maatregelen op nationaal niveau kunnen leiden tot ongecoördineerde steun in de hele EU, waardoor de interne markt wordt verstoord en de algehele doeltreffendheid van het EU-ETS wordt verzwakt.

- **Evenredigheid**

Gezien het grensoverschrijdende karakter van klimaatmaatregelen en de behoefte aan een consistente respons van de EU, staat het voorstel in verhouding tot het beoogde doel. Er wordt een beperkt en op de EU gericht steunmechanisme ingevoerd dat uitsluitend bedoeld is om de bovengenoemde doelstellingen te verwezenlijken. Het voorstel gaat niet verder dan wat nodig is om de milieu-integriteit van het klimaatbeleid van de EU te waarborgen en ervoor te zorgen dat de binnen de EU bereikte emissiereducties niet door stijgingen in derde landen teniet worden gedaan. Het toepassingsgebied is beperkt tot sectoren die onder de CBAM-verordening vallen. De toekenning van steun is afhankelijk van projecten die een duidelijke bijdrage leveren aan het decarboniseren van de industrie. De financiële middelen hebben een plafond en zijn gekoppeld aan een beperkt budget dat is gerelateerd aan de CBAM-inkomsten, waardoor begrotingsdiscipline wordt gewaarborgd. Het voorstel is ook gericht op bestaande administratieve structuren en toezichtsregelingen, waardoor de administratieve lasten voor alle partijen (de Commissie, de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en EU-bedrijven) tot het absoluut noodzakelijke worden beperkt.

- **Keuze van het instrument**

Een verordening is het meest geschikte instrument om te waarborgen dat de steunregeling in alle lidstaten uniform wordt uitgevoerd en om te voorkomen dat deze op nationaal niveau verschillend wordt benaderd waardoor de coherente werking van het EU-ETS kan worden aangetast. Bij een verordening worden rechtstreeks toepasselijke regels over subsidiabiliteit, financiering, governance en toezicht vastgesteld, waardoor rechtszekerheid wordt gewaarborgd, niet alleen voor de lidstaten als begunstigden, maar ook voor exploitanten als eindbegunstigden, en alternatieve instrumenten zoals aanbevelingen of richtlijnen voorzien niet in het vereiste niveau van harmonisatie of tijdigheid.

Bovendien kunnen de met dit voorstel nagestreefde doelstellingen niet worden verwezenlijkt door uitvoeringsmaatregelen, bij gebreke van een passende rechtsgrondslag voor het optreden.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie/geschiktheidscontrole van bestaande wetgeving**

Het voorstel is gebaseerd op de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van EU-ETS- en CBAM-instrumenten.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Voorafgaand aan het voorstel heeft de Commissie vertegenwoordigers van de sector geraadpleegd over het plan voor een steunmaatregel, onder meer via een dialoog op hoog niveau. Via de raadplegingen heeft de Commissie de belanghebbenden geïnformeerd over de geplande steunmaatregel, waaronder over de plannen voor de algemene opzet, de in aanmerking komende ontvangers van de steun en de voorwaarden waaraan deze moeten voldoen om steun te ontvangen.

- **Bijeenbrengen en benutten van expertise**

Het voorstel is opgesteld na een uitvoerig intern onderzoek van bestaande bepalingen en instrumenten. Het voorstel is gebaseerd op de ervaring met de uitvoering van de milieuwetgeving van de EU, met name het EU-ETS.

- **Effectbeoordeling**

Dit voorstel gaat vergezeld van een analytisch document: het door de diensten van de Commissie opgestelde werkdocument bij het voorstel³. In dit analytische document wordt beschreven hoe de subsidiabiliteit voor de voorgestelde tijdelijke investeringssteun voor decarbonisatie is toegesneden op de productie van goederen met een verhoogd restrisico van koolstoflekage met als doel om proportioneel te zijn en marktverstoringen te voorkomen. Daarnaast worden in het werkdocument decarbonisatievoorwaarden geanalyseerd waarmee de administratieve last van de nieuwe maatregel wordt beperkt, onder meer door gebruik te maken van reeds bestaande administratieve infrastructuur en van in het kader van toewijzing van gratis emissierechten uit hoofde van het EU-ETS reeds gerapporteerde gegevens.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Zoals hierboven vermeld, is het voorstel volledig in overeenstemming met de vereenvoudigingsagenda van de Commissie. Door onnodige lasten te vermijden, sluit het voorstel aan bij het tijdelijke karakter en de beperkte reikwijdte van de steun. Het voorstel draagt derhalve bij tot een efficiëntere uitvoering, meer juridische duidelijkheid en lagere nalevingskosten, in overeenkomstig met de beginselen van het interinstitutioneel akkoord over beter wetgeven en de richtsnoeren voor betere regelgeving van de Commissie.

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit) van de Commissie. Het voorstel is ontworpen om de regeldruk te verminderen door waar mogelijk gebruik te maken van bestaande structuren, waaronder die van het EU-ETS. Er worden geen nieuwe permanente administratieve structuren of organen in het leven geroepen. Het voorstel vergroot derhalve de samenhang van regelgeving, versterkt de milieu-effectiviteit en beperkt de administratieve kosten voor overheidsinstanties en begunstigden.

- **Grondrechten**

Het voorstel eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend. Het voorstel draagt met name bij tot de doelstelling van een hoog niveau van milieubescherming overeenkomstig het beginsel van duurzame ontwikkeling zoals neergelegd in artikel 37 van het Handvest.

³ Werkdocument van de diensten van de Commissie bij het voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het fonds zal worden gefinancierd met bijdragen van de lidstaten. Elke bijdrage zal gebaseerd zijn op 25 % van de inkomsten die de lidstaat vanaf 1 februari 2027 zal hebben geïnd door de verkoop van CBAM-certificaten aan toegelaten CBAM-aangevers die op zijn grondgebied zijn gevestigd. Dit stemt overeen met het deel dat de lidstaten zullen behouden en laat het voorstel van de Commissie om 75 % van de CBAM-inkomsten te behandelen als een nieuw eigen middel voor de Uniebegroting onverlet⁴. Deze regeling past derhalve in het lopende wetgevingsproces inzake eigen middelen.

Het fonds zal door de Commissie worden uitgevoerd in direct beheer, in nauwe samenwerking met de lidstaten. De kosten van de uitvoering van het fonds zullen worden gedekt uit de middelen van de bijdragen van de lidstaten. De gevolgen van dit voorstel voor de Uniebegroting worden beoordeeld in het financieel en digitaal memorandum bij dit voorstel.

5. ANDERE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplannen en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Op de uitvoering van het fonds zal toezicht worden uitgeoefend om ervoor te zorgen dat de beoogde milieudoelstellingen worden gehaald en dat wordt gehandeld in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer. De Commissie zal de gegevens die door de lidstaten en de begunstigten worden verstrekt over aanvragen en de uitbetaling van middelen, uitgesplitst naar lidstaat, sector, goederen en installaties, en over de naleving van de vereisten van decarbonisatiemaatregelen verzamelen en analyseren. De Commissie zal uitvoeringshandelingen met regels voor het toezicht vaststellen om de samenhang in de Unie te waarborgen. Overeenkomstig het Financieel Reglement en de beginselen van betere regelgeving van de Unie zullen de resultaten van het toezicht worden meegenomen in de evaluatie van het fonds die de Commissie zal voorleggen aan de Raad van de EU en het Europees Parlement.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Gedetailleerde toelichting bij de specifieke bepalingen van het voorstel**

In dit deel wordt een beknopt overzicht gegeven van elk van de hoofdbepalingen van het voorstel.

Artikel 1 voorziet in de oprichting van het fonds en specificeert de periode waarvoor het fonds financiële steun zal verlenen.

Artikel 2 bevat de nodige definities die in de verordening worden gebruikt met het oog op de rechtszekerheid en de samenhang.

In artikel 3 is bepaald dat het fonds moet worden gefinancierd met bijdragen van de lidstaten en dat die bijdragen overeenstemmen met 25 % van de CBAM-inkomsten die de lidstaten

⁴ COM(2025) 574 final. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van besluit (EU, Euratom) 2020/2053. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex:52025PC0574>.

innen wanneer zij CBAM-certificaten verkopen aan toegelaten CBAM-aangevers overeenkomstig artikel 20 van de CBAM-verordening. Een haircutclausule beperkt het gebruik van inkomsten tot de werkelijke financieringsbehoeften van het fonds.

In artikel 4 wordt de governancestructuur van het fonds vastgesteld. Daarin wordt bepaald dat de Commissie het fonds uitvoert en waarborgt dat het overal in de EU consistent wordt toegepast. Ook wordt de inhoud uiteengezet en wordt de termijn voor de evaluatie van het fonds door de Commissie vastgesteld.

Artikel 5 voorziet in de aanwijzing van de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de maatregel op nationaal niveau.

In artikel 6 wordt omschreven welke goederen voor steun in aanmerking komen. Of op grond van dit artikel steun wordt verleend, hangt af van de productie van specifieke goederen met een verhoogd restrisico van koolstoflekkage. Ook worden voorwaarden vastgesteld op grond waarvan de lidstaten kunnen verzoeken om de opnemings van aanvullende goederen.

In artikel 7 worden de soorten decarbonisatie-activiteiten beschreven die een in aanmerking komende exploitant moet uitvoeren om steun te ontvangen, zoals investeringen in koolstofarme technologieën.

De artikelen 8 en 9 bevatten de regels en procedures voor de toekenning van steun. Ook worden in deze artikelen de verplichtingen en regels vastgesteld die de nationale bevoegde autoriteiten bij de verwerking van aanvragen in acht moeten nemen, waaronder de wijze waarop de steun voor elke eindbegunstigde wordt berekend.

Artikel 10 en 11 voorzien in de taken en regels die de Commissie moet toepassen bij het beoordelen van de informatie en de berekeningen die worden verstrekt door de nationale bevoegde autoriteiten, met inbegrip van het besluit om steun te verlenen.

Artikel 12 regelt dat het fonds voldoet aan de waarborgen die zijn vastgelegd in het Financieel Reglement. Ook voorziet artikel 12 in de bevoegdheden van de Commissie, OLAF, de Rekenkamer en, in voorkomend geval, het EOM om controles, onderzoeken en vervolgingen uit te voeren.

Artikel 13 bevat de regels die gelden voor de begunstigden van de steun.

Artikel 14 verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanvulling of wijziging van niet-essentiële onderdelen van de verordening, met name wat betreft gedetailleerde subsidiabiliteitsregels, technische methoden en vereisten voor toezicht en verificatie, overeenkomstig artikel 290 VWEU.

Artikel 15 verleent de Commissie de bevoegdheid om uitvoeringshandelingen vast te stellen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011. In deze handelingen zullen gedetailleerde regels voor de uitvoering en het beheer van het fonds en de evaluatie, het toezicht, de verslaglegging en de controle van het fonds worden vastgesteld.

In artikel 16 worden de datum van inwerkingtreding en de datum van toepassing van de bepalingen neergelegd.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, en artikel 322, lid 1, punt a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Gezien het advies van de Rekenkamer,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De EU heeft zich ertoe verbonden om tegen 2050 klimaatneutraal te zijn en om tegen 2030 de netto-uitstoot van broeikasgassen met ten minste 55 % te verminderen, in overeenstemming met de Europese Green Deal⁴ en de Europese klimaatwet⁵. In de Clean Industrial Deal, zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie van 26 februari 2025⁶, wordt benadrukt dat het industriële concurrentievermogen moet worden afgestemd op de klimaatambitie om ervoor te zorgen dat de transitie naar een klimaatneutrale economie zowel rechtmatig als economisch veerkrachtig is.
- (2) De milieudoelstellingen van de EU, zoals uiteengezet in artikel 191 van het Verdrag, omvatten behoud en verbetering van de kwaliteit van het milieu en het op internationaal vlak bevorderen van maatregelen om mondiale milieu-uitdagingen het hoofd te bieden. Zij worden onder meer nagestreefd door middel van

¹ PB C, , blz. .

² PB C, , blz. .

³ Standpunt van het Europees Parlement van [...] en besluit van de Raad van [...].

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 11 december 2019, De Europese Green Deal, COM(2019) 640 final.

⁵ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (PB, L 243, van 9.7.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 26 februari 2025, De Clean Industrial Deal: Een gezamenlijke routekaart voor concurrentievermogen en decarbonisatie, COM(2025) 85 final.

koolstofbeprijzingsinstrumenten, zoals het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie (EU-ETS), dat is vastgesteld bij Richtlijn 2003/87/EG⁷. Aangezien de internationale partners van de Unie beleid voeren dat aanzienlijk onder het niveau van de klimaatambitie van de Unie ligt, is de productie in derde landen niet onderworpen aan vergelijkbare koolstofbeperkingen. Deze asymmetrie brengt het risico met zich mee dat de productie van koolstofintensieve goederen wordt verplaatst; een verschijnsel dat bekend staat als koolstoflekkage, wat de verwezenlijking van de doelstellingen voor emissiereductie van Richtlijn 2003/87/EG zou ondermijnen. Een dergelijke verplaatsing kan uiteindelijk leiden tot een algemene stijging van wereldwijde broeikasgasemissies, waardoor de milieu-integriteit en de doeltreffendheid van het klimaatbeleid van de Unie in het gedrang komen.

- (3) In de Clean Industrial Deal wordt nadrukkelijk gewezen op de behoefte aan financiële steun, voorspelbaarheid van regelgeving en innovatie om energie-intensieve industrieën in staat te stellen te decarboniseren zonder hun concurrentievermogen in gevaar te brengen, met name in sectoren die te maken hebben met het risico van koolstoflekkage. Het voorkomen van koolstoflekkage is een milieudoelstelling die rechtstreeks verband houdt met de doeltreffendheid van de emissiereductie-instrumenten waarop het klimaatbeleid van de Unie is gebaseerd. Gerichte financiële steun kan ertoe bijdragen dat emissiereducties binnen de Unie worden bereikt door industriële activiteiten koolstofvrij te maken, in plaats van deze te verplaatsen naar rechtsgebieden met lagere milieueisen, wat een risico op koolstoflekkage met zich meebrengt.
- (4) Energie-intensieve industrieën die onder Richtlijn 2003/87/EG vallen, internaliseren de kosten van hun broeikasgasemissies in toenemende mate. Het verlaagde Uniebrede emissieplafond, in combinatie met de geleidelijke afschaffing van de kosteloze toewijzing waarin die richtlijn voorziet, vereist van onder Richtlijn 2003/87/EG vallende industrieën kostenintensieve en snelle aanpassingen, wat het risico op koolstoflekkage op korte termijn laat stijgen. Dat restrisico van koolstoflekkage wordt niet volledig voorkomen door Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad⁸ en moet daarom worden aangepakt met aanvullende maatregelen die de transitie ondersteunen en het koolstofvrij maken van industriële sectoren bevorderen.
- (5) Om industriële decarbonisatiemaatregelen te stimuleren, is het dienstig om het tijdelijk decarbonisatiefonds (“het fonds”) in te stellen (een Uniefinancieringsinstrument dat tijdelijke financiële steun verleent aan exploitanten in koolstofintensieve sectoren waarin een restrisico van koolstoflekkage bestaat), zodat de decarbonisatie-inspanningen binnen de Unie in stand blijven en de stimulansen voor emissiereductie hun doeltreffendheid behouden. Dergelijke steun moet strikt beperkt blijven tot wat nodig is om dat restrisico van koolstoflekkage te beperken, evenredig zijn en

⁷ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB, L 275, van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁸ Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (PB, L 130, van 16.5.2023, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

afhankelijk worden gesteld van aantoonbare vooruitgang bij het verminderen van broeikasgasemissies.

- (6) De inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten overeenkomstig Verordening (EU) 2023/956 worden geïnd door de lidstaten. Als onderdeel van haar voorstel voor een nieuw eigenmiddelenbesluit⁹ heeft de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader 2028-2034 voorgesteld dat 75 % van de inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten als eigen middelen naar de EU-begroting moet vloeien¹⁰. Om te zorgen voor de nodige middelen moet het fonds worden gefinancierd uit de resterende 25 % van de inkomsten uit de verkoop van certificaten, die externe bestemmingsontvangsten moeten vormen ter dekking van de verbintenissen om financiële steun te betalen aan de eindbegunstigden van het fonds, en de administratieve kosten van de Commissie voor het beheer van het fonds. Om het passende deel van de inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten overeenkomstig Verordening (EU) 2023/956 als externe bestemmingsontvangsten aan het fonds toe te wijzen, moet worden voorzien in een afwijking van artikel 21, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad¹¹.
- (7) De middelen van het fonds mogen alleen worden gebruikt ter dekking van de verbintenissen tot betaling van financiële steun aan de eindbegunstigden en de administratieve kosten van het fonds. Niet-gebruikte inkomsten moeten aan de lidstaten worden terugbetaald naar rato van hun bijdrage aan het fonds. Daartoe moet worden voorzien in een afwijking van artikel 12, lid 4, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.
- (8) Het fonds moet in de jaren 2028 en 2029 financiële steun verlenen aan de eindbegunstigden in verband met hun blootstelling aan het restrisico van koolstoflekkage, dat kan worden bepaald aan de hand van de productie in de tweejarige referentieperiode 2026-2027. Gezien de noodzaak om de continuïteit van de decarbonisatie-inspanningen te waarborgen en de restrisico's van koolstoflekkage het hoofd te bieden, en gezien het feit dat de CBAM-inkomsten pas in 2028 beschikbaar komen, is het dienstig om uit hoofde van deze verordening steun toe te staan voor acties voordat deze verordening in werking treedt, overeenkomstig artikel 3, lid 2, van Verordening (EU) 2024/2509. Deze subsidiabiliteit met terugwerkende kracht is strikt beperkt tot acties die bijdragen tot de milieudoelstellingen van deze verordening.
- (9) Door de eerste steunperiode te beperken tot twee jaar, moet het fonds kortlopende steun verlenen in afwachting van een uitgebreide beoordeling van de wijze waarop vanaf 2028 het restrisico van koolstoflekkage het best kan worden aangepakt in het kader van de geplande evaluatie van het EU-ETS. Het tijdelijke karakter van het fonds sluit elke interpretatie uit dat het als precedent, model of referentiepunt zou kunnen dienen voor de evaluatie van het EU-ETS. Bijgevolg mag het bestaan, de werking of de stopzetting van het fonds geen juridische of andere verwachtingen wekken met betrekking tot de evaluatie van het EU-ETS.

⁹ Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van besluit (EU, Euratom) 2020/2053 (COM(2025) 574 final).

¹⁰ Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 (COM(2025) 574 final).

¹¹ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (10) Gezien het tijdelijke karakter van het fonds moet het beheer ervan kostenefficiënt zijn en de administratieve lasten voor zowel de eindbegunstigden van de financiële steun als de bevoegde autoriteiten van de lidstaten zoveel mogelijk beperken. Daarom moet voor de productiereferentieperiode 2026-2027 in 2028 één enkele oproep tot het indienen van aanvragen worden gepubliceerd.
- (11) Om een gestroomlijnde en efficiënte procedure mogelijk te maken, moet het fonds worden uitgevoerd onder direct beheer van de Commissie, in nauwe samenwerking met de lidstaten, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad¹². In deze aanpak moet gebruik worden gemaakt van de bestaande betrekkingen tussen de lidstaten en exploitanten, rekening houdend met lokale specifieke kenmerken en bestaande regelingen, zodat zowel de tijdige beoordeling van aanvragen als de efficiënte betaling van financiële steun aan de eindbegunstigden wordt gewaarborgd. Bovendien moeten de aanvraagtermijn en de in te dienen documenten worden afgestemd op de verplichtingen die exploitanten die gratis toewijzingen ontvangen reeds hebben uit hoofde van de artikelen 22 bis en 22 ter van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331¹³ van de Commissie en de artikelen 3 en 3 quinquies van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842¹⁴ van de Commissie.
- (12) Het fonds moet in het bijzonder bijdragen tot de decarbonisatiedoelstelling door steun te verlenen aan exploitanten van EU-ETS-installaties voor de productie van goederen die zijn blootgesteld aan het hoogste restrisico van koolstoflekkage op korte termijn. Die goederen moeten worden geselecteerd door zowel de emissies als de blootstelling ervan aan koolstoflekkage in aanmerking te nemen, door de gevolgde aanpak voor de vaststelling van de koolstoflekkagelijst voor het EU-ETS als uitgangspunt te nemen en door op basis van een objectieve indicator de maatregel te richten op de goederen met het hoogste risico op koolstoflekkage.
- (13) De risicoblootstelling van goederen met een lage verhouding tussen waarde en gewicht kan aanzienlijk verschillen tussen de lidstaten. Om rekening te houden met de specifieke kenmerken van goederen met een lage waarde-gewichtsverhouding met betrekking tot het restrisico van koolstoflekkage, moet een opt-inmechanisme worden opgezet. Omdat de in de bijlage vermelde goederen in de hele Unie een bijzonder hoge blootstelling vertonen, moeten de nationale omstandigheden in dit opt-inmechanisme in aanmerking worden genomen. Het opt-inmechanisme moet de lidstaten in staat stellen om bepaalde codes van de gecombineerde nomenclatuur (“GN-codes”)

¹² Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie van 19 december 2018 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10 bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 59 van 27.2.2019, blz. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj).

¹⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 van de Commissie van 31 oktober 2019 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de verdere regelingen voor de aanpassingen van de kosteloze toewijzing van emissierechten als gevolg van veranderingen in het activiteitsniveau betreft (PB L 282 van 4.11.2019, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1842/oj).

overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 2658/87¹⁵ van de Raad te laten opnemen in de voorgestelde maatregel, mits zij kunnen aantonen dat op nationaal niveau is voldaan aan de selectiecriteria die zijn gebruikt voor de omschrijving van de goederen in de bijlage bij deze verordening.

- (14) Om ervoor te zorgen dat het effect van de financiële steun is dat de vermindering van broeikasgasemissies wordt gestimuleerd, moeten er voor die steun objectieve, niet-discriminerende en vooraf vastgestelde voorwaarden gelden. Voor de beperking van administratieve lasten moeten de voorwaarden steunen op het bestaande administratieve kader voor gratis toewijzing in het EU-ETS. Voor de afstemming van de voorwaarden op de bestaande aanvraagprocedure voor gratis toewijzingen, moet financiële steun afhankelijk worden gesteld van bewijs dat aanbevelingen in energie-audits of soortgelijke maatregelen zijn uitgevoerd, of dat een juridische verbintenis is aangegaan voor investeringen om de streefcijfers en mijlpalen van een klimaatneutraliteitsverslag te behalen. Om de meest doeltreffende en kostenefficiënte emissiereducties mogelijk te maken, moeten begunstigden kunnen kiezen voor financiële steun aan projecten die het best bij hun individuele situatie passen.
- (15) Na de indiening van de aanvragen moet de methode voor het berekenen van de financiële steun door de door de lidstaten aangewezen bevoegde autoriteiten worden vastgesteld. Bij die berekening moet rekening worden gehouden met het jaarlijkse gemiddelde van de slotprijzen van EU-ETS-emissierechten op het veilingplatform voor de jaren 2026 en 2027, aangezien die jaren de referentiejaren zijn waarvoor de steun wordt toegekend en zij een beter beeld geven van de kosten van het adresseren van het restrisico van koolstoflekkage. Na de berekeningen moeten de bevoegde autoriteiten de Commissie een lijst verstrekken met alle begunstigden en hun respectieve berekende financiële steun.
- (16) Zodra de Commissie de berekeningen van de nationale bevoegde autoriteiten heeft geverifieerd, moet zij een besluit nemen waarin het aan elke lidstaat toegewezen bedrag wordt vastgesteld, waarbij de bedragen per eindbegunstigde in de lidstaat worden gespecificeerd. Dat besluit moet een juridische verbintenis jegens de eindbegunstigden in de zin van Verordening (EU, Euratom) 2024/2590 van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ vormen. De Commissie moet het bedrag dat overeenkomt met de financiële steun aan de eindbegunstigden in elke lidstaat uitbetalen aan de nationale bevoegde autoriteiten van die lidstaat. De bevoegde autoriteiten moeten de steun vervolgens tijdig uitbetalen aan hun respectieve eindbegunstigden.
- (17) Om fraude, corruptie, belangenconflicten en andere onregelmatigheden die de financiële belangen van de EU schaden, te voorkomen, op te sporen en aan te pakken, moeten de Commissie, de Europese Rekenkamer en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) de bij Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁷ en Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 aan hen

¹⁵ Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

¹⁶ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

¹⁷ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot

toegekende bevoegdheden hebben om controles en onderzoeken uit te voeren betreffende het gebruik van Uniemiddelen uit hoofde van deze verordening. Voor de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939¹⁸ van de Raad, moet het Europees Openbaar Ministerie (EOM) strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, onderzoeken en vervolgen.

- (18) Ter aanvulling van niet-essentiële onderdelen van deze verordening moet aan de Commissie de bevoegdheid worden gedelegeerd om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag regels op te stellen voor de berekening en inning van de bijdrage van elke lidstaat aan de aan het fonds toegewezen middelen, voor de uitvoering van het fonds, waaronder verslagleggings- en monitoringeisen, en voor de voorwaarden waaronder goederen met een lage waarde-gewichtsverhouding en met een verhoogd restrisico van koolstoflekkage op nationaal niveau subsidiabel zijn. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden passende raadplegingen houdt, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen plaatsvinden in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven¹⁹. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen stelselmatig toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van gedelegeerde handelingen.
- (19) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend voor het vaststellen van regels inzake de procedurele vereisten en inzake het door aanvragers in te dienen bewijsmateriaal, inzake de aanvraagprocedure en inzake de verantwoordelijkheden en monitoring- en verslagleggingsverplichtingen van de eindbegunstigden.
- (20) De bevoegdheden met betrekking tot de procedurele vereisten en het door de aanvragers in te dienen bewijsmateriaal, de aanvraagprocedure en de verantwoordelijkheden en monitoringverplichtingen van de eindbegunstigden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad²⁰. Die uitvoeringshandelingen moeten worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure.
- (21) Omdat de doelstellingen van deze verordening om de restrisico's van koolstoflekkage te adresseren door de lidstaten niet goed genoeg en op een consistente wijze kunnen worden verwezenlijkt en dit beter kan worden bereikt op het niveau van de Unie, teneinde ongecoördineerde steun in de Unie en daarmee verstoringen op de interne

intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹⁸ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (hierna: "EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

¹⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

²⁰ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

markt en een verzwakking van de algehele doeltreffendheid van het EU-ETS te voorkomen, kan de Unie overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

1. Bij deze verordening wordt het tijdelijk decarbonisatiefonds (hierna: „fonds”) opgericht en worden de governance, de financiële regels voor de uitvoering, de middelen en het toepassingsgebied voor steun vastgesteld.
2. Het fonds verleent in de periode 2028-2029 financiële steun om het restrisico van koolstoflekkage aan te pakken dat gepaard gaat met koolstofintensieve goederen die in de periode 2026-2027 door voor steun in aanmerking komende exploitanten van installaties worden geproduceerd.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) “installatie”: een installatie zoals gedefinieerd in artikel 3, punt e), van Richtlijn 2003/87/EG;
- b) “exploitant”: een persoon zoals gedefinieerd in artikel 3, punt f), van Richtlijn 2003/87/EG die een of meer van de in bijlage I bij die richtlijn genoemde activiteiten verricht en goederen produceert als bedoeld in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/956;
- c) “in aanmerking komend goed”: elk van de in de bijlage vermelde goederen ;
- d) “bevoegde autoriteit”: de door een lidstaat overeenkomstig artikel 18 van Richtlijn 2003/87/EG aangewezen autoriteit;
- e) “eindbegunstigde”: een exploitant die financiële steun ontvangt uit hoofde van deze verordening.

Artikel 3

Middelen van het fonds

1. Het fonds wordt gefinancierd met bijdragen van de lidstaten.
2. Die bijdragen komen overeen met 25 % van de inkomsten die elke lidstaat heeft geïnd bij de verkoop van CBAM-certificaten overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) 2023/956 met betrekking tot de voor 2026 en 2027 aangegeven ingebedde emissies.
3. Uiterlijk op respectievelijk 31 december 2027 en 31 december 2028 deelt elke lidstaat de Commissie de exacte jaarlijkse aan het fonds bij te dragen bedragen voor de jaren 2026 en 2027 mee. De lidstaten maken uiterlijk op respectievelijk 31 maart 2028 en 31 maart 2029 een geldbedrag over aan het fonds dat overeenkomt met het

in lid 2 van dit artikel bedoelde bedrag. De bijdragen worden aangemerkt als bestemmingsontvangsten voor het fonds overeenkomstig artikel 21, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. In afwijking van die bepaling vormen de bijdragen externe bestemmingsontvangsten.

4. Ontvangsten die overblijven na de volledige uitbetaling van de middelen aan de eindbegunstigden en de betaling van de administratieve kosten van het fonds, worden niet automatisch overgedragen om door het fonds te worden gebruikt. In afwijking van artikel 12, lid 4, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 retourneert de Commissie het teveel aan inkomsten aan de lidstaten naar rato van hun financiële bijdrage aan het fonds.
5. De administratieve kosten die door de Commissie voor de uitvoering van het fonds worden gemaakt, worden gedekt door de in lid 1 genoemde middelen.
6. De Commissie wordt overeenkomstig artikel 14 de bevoegdheid verleend om gedelegeerde handelingen vast te stellen om deze verordening aan te vullen door bepalingen en regelingen vast te stellen die nodig zijn voor de berekening en inning van de bijdrage van elke lidstaat aan de middelen die overeenkomstig dit artikel aan het fonds worden toegewezen, met inbegrip van eventuele relevante rapportagevoorschriften.

Artikel 4

Uitvoering van het fonds

1. Het fonds wordt door de Commissie uitgevoerd onder direct beheer in de zin van artikel 62, eerste alinea, lid 1, punt a), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 en in overeenstemming met de andere toepasselijke voorschriften die zijn vastgesteld op grond van artikel 322 VWEU, met inbegrip van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092.
2. De Commissie wordt de bevoegdheid verleend om overeenkomstig artikel 14 gedelegeerde handelingen vast te stellen om deze verordening aan te vullen met de bepalingen en regelingen voor de uitvoering van het fonds, met inbegrip van de rapportage- en monitoringeisen.
3. Uiterlijk op 31 december 2030 brengt de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de door het fonds gefinancierde uitgaven. Dat verslag bevat ten minste een gedetailleerde uitsplitsing van de door het fonds uitgekeerde middelen en de aanvragen per lidstaat, sector, goederen en installaties, alsmede een evaluatie van het fonds.

Artikel 5

Bevoegde autoriteiten

Elke lidstaat wijst de autoriteit aan die bevoegd is om de functies en taken uit hoofde van deze verordening uit te voeren en stelt de Commissie daarvan in kennis.

De Commissie maakt een lijst van alle bevoegde autoriteiten openbaar.

Artikel 6

Subsidiabiliteit

1. De exploitant van een installatie die in de bijlage opgenomen goederen produceert die onder de codes van de gecombineerde nomenclatuur (“GN”) van Verordening (EEG) nr. 2658/87 vallen, komt in aanmerking voor financiële steun overeenkomstig artikel 9 en onder de in artikel 7 vastgestelde voorwaarden.
2. De exploitant van een installatie die niet in de bijlage vermelde goederen produceert, die een lage waarde-gewichtsverhouding hebben en op nationaal niveau vallen onder een verhoogd restrisico op koolstoflekkage zoals omschreven in de overeenkomstig lid 3 vastgestelde gedelegeerde handeling, komt, na een besluit van de Commissie naar aanleiding van een met redenen omkleed verzoek van een lidstaat, in aanmerking voor financiële steun overeenkomstig artikel 9 en onder de in artikel 7 vastgestelde voorwaarden.
3. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 14 gedelegeerde handelingen vast te stellen om deze verordening aan te vullen door een indicator vast te stellen ter bepaling van het verhoogde restrisico van koolstoflekkage als bedoeld in lid 2, alsook een goederenlijst op basis van die indicator, de voorwaarden waaraan de exploitanten moeten voldoen om financiële steun te ontvangen, bovenop de in artikel 7 vastgestelde voorwaarden, en de procedure om het in de eerste alinea bedoelde verzoek in te dienen.

Artikel 7

Conditionaliteit

1. Wanneer een exploitant verplicht is een energie-audit uit te voeren als een op zichzelf staande energie-audit of in het kader van een gecertificeerd energiebeheersysteem of milieubeheersysteem, ontvangt de exploitant financiële steun uit het fonds op voorwaarde dat de exploitant ten genoegen van de bevoegde autoriteit aantoont dat aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a) alle aanbevelingen op grond van artikel 11 van Richtlijn 2023/1791/EG van het Europees Parlement en de Raad²¹ zijn uitgevoerd;
 - b) de terugverdientijd van eventuele resterende relevante investeringen bedraagt meer dan vijf jaar;
 - c) de kosten van de uitvoering van de in punt a) bedoelde aanbevelingen zijn onevenredig en de exploitant toont aan dat sprake is van een juridische verbintenis in de zin van artikel 3 quinquies van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 voor investeringen ter uitvoering van andere maatregelen die leiden tot broeikasgasemissiereducties vergelijkbaar met de aanbevelingen in het auditverslag of in het gecertificeerde energiebeheersysteem voor de betrokken installatie.
2. De voorwaarden van lid 1, punten a), b) en c), zijn ook van toepassing op exploitanten die niet vallen onder de verplichting om een energie-audit uit te voeren,

²¹ Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 (PB L 231 van 20.9.2023, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>).

mits hun energie-audit voldoet aan de minimumcriteria van bijlage VI bij Richtlijn (EU) 2023/1791.

3. Als alternatief voor de leden 1 en 2 ontvangt een exploitant financiële steun uit het fonds op voorwaarde dat de exploitant aantoont dat hij een juridische verplichting in de zin van artikel 3 quinquies van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 is aangegaan voor investeringen ter verwezenlijking van de streefcijfers en mijlpalen als bedoeld in een klimaatneutraliteitsplan en die ten minste gelijkwaardig zijn aan het op grond van deze verordening aangevraagde steunbedrag.

Artikel 8

Steunaanvragen, verwerking van aanvragen en beoordeling door de bevoegde autoriteit

1. De exploitant van een installatie voor goederen die voor financiële steun in aanmerking komen, kan uiterlijk op 31 maart 2028 een aanvraag voor dergelijke steun uit het fonds indienen. Die aanvraag wordt ingediend bij de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de exploitant van de installatie is gevestigd en bestrijkt de twee jaar dat het fonds van toepassing is.
2. Een overeenkomstig lid 1 ingediende aanvraag gaat vergezeld van de volgende specifieke elementen:
 - a) voor alle exploitanten, een verslag met productiegegevens ter aanvulling van de overeenkomstig artikel 3 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 ingediende geverifieerde verslagen over het activiteitsniveau voor 2026 en 2027, waarmee de productiegegevens worden aangeboden die nodig zijn om te beoordelen of ze voor financiële steun in aanmerking komen;
 - b) voor exploitanten die willen voldoen aan de conditionaliteitsvereisten van artikel 7, lid 1, of lid 2:
 - i) een verificatieverslag waarin wordt bevestigd dat tijdens de verificatie van de jaarlijkse verslagen over het activiteitsniveau voor de jaren 2026 en 2027 overeenkomstig artikel 3 van uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 is voldaan aan de voorwaarden van artikel 7, lid 1, of lid 2;
 - ii) indien van toepassing, bewijsstukken van de juridische verbintenis in de zin van artikel 3 quinquies van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 voor de in artikel 7, lid 1, punt c), bedoelde investering, alsook bewijsstukken waaruit blijkt dat de investering leidt tot broeikasgasemissiereducties die gelijkwaardig zijn aan de aanbevelingen in het auditverslag of het gecertificeerde energiebeheersysteem voor de betrokken installatie.
 - c) voor exploitanten die aan de conditionaliteitsvereisten van artikel 7, lid 3, willen voldoen:
 - i) een geverifieerd klimaatneutraliteitsverslag overeenkomstig artikel 3 ter van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 dat als bevredigend is geverifieerd overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie²², of, voor exploitanten die voor het

²² Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de verificatie van gegevens en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees

eerst een klimaatneutraliteitsplan indienen, een klimaatneutraliteitsplan voor hun activiteiten die onder Richtlijn 2003/87/EG vallen overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2441,

- ii) bewijsstukken van de juridische verbintenis in de zin van artikel 3 quinquies van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 voor de in artikel 7, lid 3, bedoelde investering, en bewijsstukken waaruit blijkt dat de investering leidt tot het bereiken van de streefcijfers en mijlpalen als bedoeld in het meest recente plan voor klimaatneutraliteit overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2441.
3. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen tot nadere omschrijving van de procedurele vereisten, de documenten en bewijsstukken die in het kader van de aanvraagprocedure worden ingediend om in aanmerking te komen voor financiële steun uit het fonds, met name de minimuminhoud die als onderdeel van het verslag met productiegegevens moet worden ingediend en de bewijsstukken van de juridische verbintenis in de zin van artikel 3 quinquies van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
4. Een bevoegde autoriteit beoordeelt de overeenkomstig lid 2 verstrekte documentatie. Op basis van die beoordeling besluit de bevoegde autoriteit of aan de voorwaarden van de artikelen 6 en 7 is voldaan. Indien niet aan de voorwaarden is voldaan, vordert zij de middelen terug en leidt ten aanzien daarvan zo nodig een gerechtelijke procedure in.
5. Uiterlijk op 30 juni 2028 verstrekt een bevoegde autoriteit de Commissie een lijst met alle aanvragers die voldoen aan de overeenkomstig lid 4 vastgestelde voorwaarden, hun respectieve installaties en het overeenkomstig artikel 9 berekende steunniveau.

Artikel 9

Berekening van de steun door de bevoegde autoriteiten

1. De bevoegde autoriteiten beoordelen en berekenen het bedrag aan financiële steun dat aan in aanmerking komende exploitanten moet worden verleend voor de productie van elk van de in de bijlage vermelde goederen, op basis van de hoeveelheid gratis toewijzing van emissierechten die geleidelijk wordt afgebouwd. Die hoeveelheid emissierechten wordt berekend overeenkomstig artikel 16, lid 8, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 en houdt rekening met het besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 23, lid 4, van die verordening. Om de financiële waarde van de steun te verkrijgen, wordt de hoeveelheid gratis emissierechten aangepast aan het aandeel van de productie (in volume) van de in de bijlage vermelde goederen en vermenigvuldigd met het jaarlijkse gemiddelde van de slotprijzen van EU-ETS-emissierechten op het gemeenschappelijke veilingplatform in 2026 en 2027, overeenkomstig de procedures van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830.
2. De totale financiële steun die uit het fonds aan alle eindbegunstigden wordt verleend, bedraagt niet meer dan de in artikel 3, lid 2, bedoelde middelen van het fonds,

verminderd met de administratieve kosten die de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 5, heeft gemaakt.

Artikel 10

Uitbetalingsbesluit van de Commissie

1. Na ontvangst van de in artikel 8, lid 5, bedoelde lijst onderneemt de Commissie de volgende acties:
 - a) zij toetst de door de bevoegde autoriteiten overeenkomstig artikel 9, lid 1, uitgevoerde berekening;
 - b) zij beoordeelt de opname van elke exploitant en installatie in de lijst;
 - c) zij beoordeelt de overeenkomstig artikel 8, lid 2, ingediende informatie;
 - d) zij bepaalt de individuele bedragen aan financiële steun die aan elke eindbegunstigde wordt toegekend.
2. De Commissie verlaagt het bedrag van de overeenkomstig artikel 9, lid 1, aan elke eindbegunstigde toe te kennen steun naar rato wanneer dit nodig is om aan artikel 9, lid 2, te voldoen.
3. Op basis van haar beoordeling overeenkomstig lid 1 stelt de Commissie een uitvoeringsbesluit vast betreffende de financiële steun aan de exploitanten zodra de middelen van het fonds beschikbaar zijn. Dat besluit vormt een financieringsbesluit in de zin van artikel 110 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. De kennisgeving van dat besluit aan de betrokken bevoegde autoriteit vormt een individuele juridische verbintenis in de zin van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.
4. In het in lid 3 bedoelde besluit worden het totale aan de respectieve lidstaat over te dragen bedrag, de lijst van de eindbegunstigden van de financiële steun en het bedrag voor elke ontvanger opgenomen.

Artikel 11

Uitbetaling van financiële steun

1. Na de vaststelling van het in artikel 10, lid 3, bedoelde besluit keert de Commissie het in dat besluit vermelde totale bedrag uit aan de bevoegde autoriteiten. In afwijking van artikel 196, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 kan de Commissie ook steun betalen voor investeringen en producties, zelfs indien deze reeds zijn afgerond.
2. Binnen een maand na ontvangst van de middelen van de Commissie en uiterlijk op 31 december 2029 betalen de bevoegde autoriteiten de door de Commissie op grond van de in artikel 10, lid 3, bedoelde besluiten toegekende financiële steun uit aan de eindbegunstigden en stellen zij de Commissie onmiddellijk na de uitbetaling ervan in kennis.

Artikel 12

Bescherming van de financiële belangen van de EU

1. De lidstaten nemen, als begunstigden van middelen in het kader van het fonds, alle passende maatregelen om de financiële belangen van de EU te beschermen en ervoor

te zorgen dat het gebruik van de financiële toewijzingen in overeenstemming is met het toepasselijke Unie- en nationale recht, met name wat betreft het voorkomen, opsporen en aanpakken van fraude, corruptie, belangenconflicten en alle andere onregelmatigheden die schadelijk zijn voor de financiële belangen van de Unie. De lidstaten nemen derhalve alle nodige maatregelen om ten onrechte betaalde bedragen terug te vorderen. De lidstaten maken gebruik van hun nationale systemen voor begrotingsbeheer, -controle en -terugvordering.

2. Het in artikel 10, lid 3, bedoelde besluit voorziet in de volgende verplichtingen voor de lidstaten:

- a) de lidstaten treffen passende maatregelen om fraude, corruptie, belangenconflicten en alle andere onregelmatigheden die de financiële belangen van de Unie schaden in de zin van artikel 61 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 te voorkomen, op te sporen en aan te pakken, en ondernemen juridische stappen om middelen die ten onrechte zijn uitgegeven of waaraan geen wettige bestemming is gegeven, terug te vorderen;
- b) de lidstaten houden gegevens bij met betrekking tot de naam van alle eindbegunstigden van de toegewezen financiële middelen, hun btw-nummer of fiscale identificatienummer en het bedrag van de toegewezen financiële middelen uit het fonds;
- c) de lidstaten machtigen de Commissie, OLAF, de Rekenkamer en, ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan nauwere samenwerking op grond van Verordening (EU) 2017/1939, het EOM expliciet om hun rechten uit hoofde van artikel 129, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2059 te kunnen uitoefenen en leggen alle eindbegunstigden van de financiële steun verplichtingen op om de Commissie, OLAF, de Rekenkamer en, waar van toepassing, het EOM, uitdrukkelijk te machtigen om hun rechten uit hoofde van artikel 129, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2059 te kunnen uitoefenen en vergelijkbare verplichtingen op te leggen aan alle eindbegunstigden van de uitbetaalde middelen.
- d) de lidstaten houden gegevens bij overeenkomstig artikel 133 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509;
- e) de lidstaten staan uitdrukkelijk toe dat de Commissie het recht heeft de financiële steun uit het fonds naar rato te verlagen en aan de Uniebegroting verschuldigde bedragen terug te vorderen in geval van fraude, corruptie, belangenconflicten of andere onregelmatigheden waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad.

3. Bij het nemen van een besluit over het bedrag van de terugvordering en de verlaging neemt de Commissie het evenredigheidsbeginsel in acht en houdt zij rekening met de ernst van de betrokken fraude, corruptie, belangenconflicten en andere onregelmatigheden waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, of met de ernst van een schending van een verplichting. De Commissie stelt de lidstaat in de gelegenheid opmerkingen te maken voordat de verlaging wordt toegepast.

Artikel 13

Verplichtingen van eindbegunstigden

1. De eindbegunstigden zijn verantwoordelijk voor de door hen uit hoofde van deze verordening ingediende gegevens en houden een volledige en nauwkeurige administratie bij van de in artikel 7 bedoelde activiteiten ter staving van hun ingediende gegevens.
2. Daartoe is de Commissie bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen om de verantwoordelijkheden en monitoringseisen van de eindbegunstigden te specificeren, onder meer door de bewaartermijn van gegevens te specificeren. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
3. De eindbegunstigden werken samen met de Commissie of de desbetreffende bevoegde autoriteit bij het uitvoeren van audits, evaluaties en toezichtsactiviteiten. Op verzoek verstrekken de eindbegunstigden tijdig de in lid 1 bedoelde informatie en documenten aan de bevoegde autoriteiten en aan de Commissie.

Artikel 14

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 3, lid 6, artikel 4, lid 2, en artikel 6, lid 3, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar die eindigt op *[OP please insert the date: five years after the entry into force of this Regulation]*
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 6, artikel 4, lid 2, en artikel 6, lid 3, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een overeenkomstig artikel 3, lid 6, artikel 4, lid 2, en artikel 6, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van één maand na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met één maand verlengd.

Artikel 15

Uitvoeringsbevoegdheden

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 44 van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad ingestelde comité²³. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 16

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

²³ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328, blz. 1).

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	3
1.1.	Titel van het voorstel/initiatief	3
1.2.	Betrokken beleidsterreinen	3
1.3.	Doelstellingen	3
1.3.1.	Algemene doelstellingen	3
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	3
1.3.3.	Verwachte resultaten en effect	3
1.3.4.	Prestatie-indicatoren	3
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	4
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	4
1.5.1.	Vereisten waaraan op korte of lange termijn moet worden voldaan, inclusief een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief	4
1.5.2.	Meerwaarde van de betrokkenheid van de EU (dit kan volgen uit verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Ten behoeve van dit onderdeel wordt onder “meerwaarde van de betrokkenheid van de EU” verstaan de waarde die voortkomt uit het optreden van de EU, dus in aanvulling op de waarde die anders door de lidstaten alleen zou zijn gecreëerd.	4
1.5.3.	Lessen uit soortgelijke ervaringen in het verleden	4
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en mogelijke synergiën met andere geschikte instrumenten	5
1.5.5.	Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking	5
1.6.	Geldigheidsduur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen	6
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	6
2.	BEHEERSMAATREGELEN	8
2.1.	Regels inzake toezicht en verslaglegging	8
2.2.	Beheers- en controlesystemen	8
2.2.1.	Motivering van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, de wijzen van uitvoering van de financiering, de betalingsvoorwaarden en de controlestrategie	8
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en de interne controlesystemen die zijn opgezet om deze risico's te beperken	8
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende beheerde middelen) en beoordeling van het verwachte foutenrisico (bij betaling & bij afsluiting)	8
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden	9
3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	10

3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.....	10
3.2.	Geraamde financiële gevolgen van het voorstel voor kredieten	12
3.2.1.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor beleidskredieten	12
3.2.1.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	12
3.2.1.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	17
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten.....	22
3.2.3.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	24
3.2.3.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	24
3.2.3.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	24
3.2.3.3.	Totaal kredieten.....	24
3.2.4.	Geraamde behoefte aan personele middelen.....	25
3.2.4.1.	Gefinancierd uit goedgekeurde begroting.....	25
3.2.4.2.	Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten	26
3.2.4.3.	Totale personeelsbehoeften.....	26
3.2.5.	Overzicht van de geraamde gevolgen voor investeringen in verband met digitale technologie	28
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	28
3.2.7.	Bijdragen van derden	28
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	29
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	29
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	30
4.2.	Gegevens	30
4.3.	Digitale oplossingen.....	31
4.4.	Interoperabiliteitsbeoordeling	31
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.....	32

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Titel van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds

1.2. Betrokken beleidsterreinen

Klimaatactie

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad (“de Europese klimaatwet”) bevat een juridisch bindende doelstelling om de netto-uitstoot van broeikasgassen uiterlijk in 2050 in de hele economie tot nul te herleiden en een tussentijdse doelstelling om de netto-uitstoot van broeikasgassen uiterlijk in 2030 met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van de niveaus in 1990.

In juli 2025 heeft de Europese Commissie een doelstelling voorgesteld om de netto-uitstoot van broeikasgassen uiterlijk in 2040 met 90 % te verminderen ten opzichte van de niveaus in 1990. In deze voorgestelde doelstelling wordt ten volle rekening gehouden met het huidige economische, veiligheids- en geopolitieke landschap, in overeenstemming met het EU-kompas voor concurrentievermogen, de Clean Industrial Deal en het actieplan voor betaalbare energie. De doelstelling is om voor investeringen in de transitie van de EU naar schone energie de nodige voorspelbaarheid en stabiliteit te bieden en om het industriële concurrentievermogen te stimuleren.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

Specifieke doelstelling

Met het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) wordt het risico van koolstoflekkage aangepakt voor de sectoren die onder het mechanisme vallen. Het risico bestaat echter dat de productie van sommige goederen een bijzonder hoog restrisico op koolstoflekkage met zich meebrengt. Investerings in decarbonisatie kunnen helpen om de blootstelling van deze exploitanten aan dergelijke restrisico's op koolstoflekkage op de middellange en lange termijn te verminderen.

Het doel van het voorliggende voorstel is om tijdens de productie jaren 2026 en 2027 tijdelijk steun te verlenen aan exploitanten die goederen met een bijzonder hoog restrisico op koolstoflekkage produceren, om zo doeltreffend te investeren in decarbonisatiemaatregelen.

1.3.3. Verwachte resultaten en effect

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.

Naar verwachting zullen de effectieve koolstofkosten voor ETS-exploitanten stijgen naarmate er minder gratis emissierechten worden toegewezen, met name voor exploitanten die onder de CBAM-factor vallen. Verwacht wordt dat dit verhoogde prijs signaal voor decarbonisatie kosteneffectieve broeikasgasemissiereducties bevordert. De productie van sommige goederen kan echter een verhoogd restrisico

op koolstoflekkage met zich meebrengen, dat door het CBAM niet volledig wordt voorkomen.

In het voorgestelde initiatief wordt tijdelijke financiële steun verleend aan exploitanten die zijn blootgesteld aan een restrisico op koolstoflekkage, om investeringen in decarbonisatiemaatregelen te versnellen. Hiermee wordt dit restrisico op koolstoflekkage aangepakt.

1.3.4. *Prestatie-indicatoren*

Specificeer de indicatoren voor het toezicht op de voortgang en de resultaten.

Financiële steun voor decarbonisatie aan exploitanten die zijn blootgesteld aan een restrisico op koolstoflekkage

Aangetoonde uitvoering van aanbevelingen van een energie-audit

Bevestigde investeringen in decarbonisatie

1.4. **Het voorstel/initiatief betreft:**

☒ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie²⁸

☐ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/nieuwe actie

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Vereisten waaraan op korte, middellange of lange termijn moet worden voldaan, inclusief een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

De afname van emissies in het kader van het EU-ETS in de afgelopen jaren was grotendeels toe te schrijven aan de elektriciteitssector. De emissies in de energie-intensieve industrieën daarentegen daalden slechts licht, wat ook deels kon worden verklaard door een afname van de productie. De beschikbaarheid en betaalbaarheid van mogelijkheden om emissies in deze sectoren te beperken, is nog niet op het niveau van de elektriciteitssector. Dit betekent dat in deze sectoren moet worden geïnvesteerd in decarbonisatiemaatregelen, met welke investeringen de klimaatdoelstellingen van de EU moeten worden gehaald en het risico op koolstoflekkage moet worden verminderd.

Gepland tijdschema voor de uitvoering:

— uiterlijk op 31 maart 2028 kunnen exploitanten van een installatie die subsidiabele goederen produceert, een aanvraag indienen voor steun uit het fonds. De aanvraag moet relevante productiegegevens voor de jaren 2026 en 2027 bevatten;

— uiterlijk op 31 maart 2028 dragen de lidstaten een bedrag dat overeenkomt met 25 % van hun CBAM-inkomsten voor 2026 over aan de Commissie;

— uiterlijk op 30 juni 2028 verstrekken de bevoegde autoriteiten de Commissie een lijst van alle aanvragers die voldoen aan de subsidiabiliteits- en

²⁸

In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

conditionaliteitsvereisten, hun respectieve installaties en het berekende steunniveau, samen met relevante documentatie over al deze aspecten;

— uiterlijk op 31 maart 2029 dragen de lidstaten een bedrag dat overeenkomt met 25 % van hun CBAM-inkomsten voor 2027 over aan de Commissie;

— de Commissie beoordeelt de door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten ingediende berekeningen en informatie, neemt een uitbetalingsbesluit en maakt toepasselijke geldbedragen over aan de bevoegde autoriteiten;

— uiterlijk op 31 december 2029 betalen de bevoegde autoriteiten steun uit aan de eindbegunstigden;

— uiterlijk op 31 december 2030 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering van het fonds en de verleende steun.

- 1.5.2. *Meerwaarde van de betrokkenheid van de EU (dit kan volgen uit verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Ten behoeve van dit onderdeel wordt onder “meerwaarde van de betrokkenheid van de EU” verstaan de waarde die voortkomt uit het optreden van de EU, dus in aanvulling op de waarde die anders door de lidstaten alleen zou zijn gecreëerd.*

Redenen voor maatregelen op EU-niveau (vooraf):

Dit initiatief houdt nauw verband met de koolstofbeprijzing die op EU-niveau wordt toegepast via het EU-emissiehandelssysteem (EU-ETS), dat van toepassing is op de productie van koolstofintensieve producten in de EU. Het voorgestelde fonds verleent steun aan exploitanten die onder de EU-regeling voor de handel in emissierechten vallen en zijn blootgesteld aan een restrisico op koolstoflekkage als gevolg van de vermindering van de toewijzing van gratis EU-ETS-emissierechten in de komende jaren. Om al deze redenen is het aan de EU om maatregelen te nemen.

Verwachte gegenereerde meerwaarde van de EU (achteraf):

De voorgestelde tijdelijke investeringssteun voor decarbonisatie is op basis van objectieve criteria van toepassing op exploitanten in de hele EU. Hiermee wordt het fonds in staat gesteld zich met precisie te richten op de productie van goederen met een hoger restrisico op koolstoflekkage in verband met het EU-ETS. Dergelijke gerichte steun waarborgt de doeltreffendheid van de maatregel.

- 1.5.3. *Lessen uit soortgelijke ervaringen in het verleden*

Het voorgestelde mechanisme voor het verrichten van uitbetalingen uit het fonds bouwt voort op positieve ervaringen met andere bestaande financieringsinstrumenten van de EU, met name het moderniseringsfonds, die gebaseerd zijn op een uitbetalingssysteem in twee stappen, d.w.z. waarbij de Commissie (of een andere uitvoerende instantie op EU-niveau) de bedragen die overeenstemmen met goedgekeurde investeringen eerst overmaakt aan de nationale bevoegde autoriteit. Deze laatste keert vervolgens bedragen uit aan de eindbegunstigden. In het moderniseringsfonds is dit uitbetalingssysteem succesvol gebleken, aangezien a) dit op EU-niveau relatief weinig administratieve lasten meebrengt; en b) de nationale bevoegde autoriteiten de toepasselijke nationale regels voor de uitbetaling aan eindbegunstigden kunnen volgen. Het moderniseringsfonds wordt buiten de begrotingsstructuur van de EU uitgevoerd.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en mogelijke synergiën met andere geschikte instrumenten

Dit voorstel valt buiten het meerjarig financieel kader. In het model van het moderniseringsfonds is gezocht naar een mogelijke goede praktijk, maar voorgesteld wordt om dit fonds via de EU-begrotingsstructuur te laten lopen.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

In aanmerking nemend dat het fonds een eigen begroting heeft (inkomsten uit het fonds) en dat een deel ervan bestemd is om de administratieve kosten te dekken, lijkt het hier voorgestelde model het meest geschikt, op de voorbereidende fase na. Voor dit deel moeten de personeelskosten worden gedekt uit de herschikking bij rubriek 7 binnen de uitvoerende diensten totdat de inkomsten binnenkomen.

1.6. Geldigheidsduur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen

☒ **beperkte geldigheidsduur**

- ☒ van kracht van 2026 tot en met 2031;
- ☒ financiële gevolgen vanaf 2026 tot en met 2030 voor vastleggingskredieten en vanaf 2026 tot en met 2031 voor betalingskredieten.

☐ **onbeperkte geldigheidsduur**

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ;
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijzen van geplande uitvoering van de begroting [Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn te vinden op BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>]

☒ **Direct beheer** door de Commissie

- ☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de EU
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☐ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- ☐ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- ☐ publiekrechtelijke organen
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbaardienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- ☐ in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het EU-recht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de EU of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaardienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de EU

Verstrek, indien meer dan één wijze van uitvoering van de begroting is aangekruist, extra informatie onder “Opmerkingen”.

Opmerkingen

n.v.t.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake toezicht en verslaglegging

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De regels inzake het toezicht en de verslagen op het operationele niveau van de uitvoering van de regeling worden beschreven in artikel 4 van de verordening.

Wat de regels voor administratief/begrotingstoezicht en verslaglegging betreft, zijn de gebruikelijke verplichtingen inzake direct beheer uit hoofde van het Financieel Reglement van toepassing, bijvoorbeeld het vaststellen van terugvorderingsbevelen.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. Motivering van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, de wijzen van uitvoering van de financiering, de betalingsvoorwaarden en de controlestrategie

Het mechanisme voor de uitvoering van de operationele begroting en de betalingsvoorwaarden worden beschreven in artikel 3 en 4 van de verordening.

In de controlestrategie worden de controles toegepast die uit het Financieel Reglement voortvloeien voor direct beheer.

2.2.2. Informatie over de vastgestelde risico's en de interne controlesystemen die zijn opgezet om deze risico's te beperken

Dit voorstel brengt geen nieuwe significante controles of risico's met zich mee die niet onder een ander kader voor interne controle zouden vallen. Er zijn geen specifieke maatregelen overwogen die verder gaan dan de toepassing van het Financieel Reglement.

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende beheerde middelen) en beoordeling van het verwachte foutenrisico (bij betaling & bij afsluiting)

Verwacht wordt dat de kosten van de controles met betrekking tot het door de Commissie uitgevoerde deel stabiel blijven, voornamelijk vanwege de verhouding tussen de relatief lage betrokken middelen en hoge bedragen om te herverdelen.

Het foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting) wordt ook geraamd op maximaal 2 %. Als zodanig is er geen controle achteraf voorzien, maar wel een versterkte verificatie vooraf.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

De strategie voor fraudepreventie en -opsporing van DG CLIMA en DG TAXUD is van toepassing.

Meer details, die specifiek betrekking hebben op deze rechtshandeling, zijn te vinden in artikel 12 van de verordening.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

Voeg in de twee tabellen hieronder zoveel begrotingsonderdelen als nodig in.

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Aantal	GK/NGK. ²⁹	van EVA-landen ³⁰	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten ³¹	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	20 02 01 01 Arbeidscontractanten	NGK.	NEE	NEE	NEE	NEE
	20 02 06 04 Onderzoeken en raadplegingen	NGK.	NEE	NEE	NEE	NEE

- Aangevraagde nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Aantal	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	Tijdelijk decarbonisatiefonds [begrotingsonderdeel nog vast te stellen in de volgende MFK-nomenclatuur]	GK	NEE	NEE	NEE	JA
	Tijdelijk decarbonisatiefonds — administratieve uitgaven [begrotingsonderdeel nog vast te stellen in de volgende MFK-nomenclatuur]	NGK.	NEE	NEE	NEE	JA

²⁹ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

³⁰ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

³¹ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel voor kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder wordt toegelicht

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

In miljoen euro (tot op drie decimalen nauwkeurig)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

DG CLIMA/TAXUD		Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	TOTAAL 2026-2030
• Personele middelen		0,808	0,909	0	0	0	1,717
• Andere administratieve uitgaven		0,200	0,200	0	0	0	0,400
TOTAAL DG CLIMA/TAXUD	Kredieten	1,008	1,109	0	0	0	2,117

Totaal kredieten onder RUBRIEK 7	(Totaal vastleggingen = Totaal betalingen)	1,008	1,109	0	0	0	2,117
---	---	--------------	--------------	----------	----------	----------	--------------

In miljoen euro (tot op drie decimalen nauwkeurig)

		Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	TOTAAL 2026-2030
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Toezeggingen	1,008	1,109	0	0	0	2,117
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	1,008	1,109	0	0	0	2,117

Facultatief: indien het voorstel geheel of gedeeltelijk wordt gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten, vul dan de tabel in onderdeel 3.2.1.2 in. Zo niet, verwijder dan het hele onderdeel.

3.2.1.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

In miljoen euro (tot op drie decimalen nauwkeurig)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Aantal	XX Begrotingsonderdeel vast te stellen in de volgende MFK-nomenclatuur					
--	--------	--	--	--	--	--	--

DG <.....>			Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	TOTAAL 2026- 2030
Beleidskredieten								
YY YY YY Tijdelijk Decarbonisatiefonds	Toezeggingen	(1a)		0,000	pm	pm		pm
	Betalingen	(2a)			pm	pm	pm	pm
YY YY YY Tijdelijk Decarbonisatiefonds — administratieve uitgaven	Toezeggingen	(1b)		0,000	1,329	0,953	0,751	3,262
	Betalingen	(2b)		0,000	1,329	0,953	0,751	3,262
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten [Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.]								
Begrotingsonderdeel		3)						0,000
Totaal kredieten voor DG CLIMA/TAXUD	Toezeggingen	=1a+1b+3	0	0,000	1,329	0,953	0,751	4,162
	Betalingen	=2a+2b+3		0,000	1,329	0,953	0,751	4,162

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten (niet in te vullen voor gedecentraliseerde agentschappen)

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie onderdeel 1.6)	TOTAAL
	OUTPUTS							

↓	Soort ³²	Gemiddelde kosten	Σ	Kosten	Σ	Kosten	Σ	Kosten	Σ	Kosten	Σ	Kosten	Σ	Kosten	Σ	Kosten	Totaal nr.	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING nr. 1 ³³ ...																		
— Output																		
— Output																		
— Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING nr. 2...																		
— Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTALEN																		

³² Outputs zijn de te leveren producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

³³ Zoals beschreven in onderdeel 1.3.2. „Specifieke doelstellingen”.

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder wordt toegelicht

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2026-2030
		2026	2027	2028	2029	2030	
	RUBRIEK 7						
Personele middelen		0,808	0,909	0,000	0,000	0,000	1,717
Andere administratieve uitgaven		0,200	0,200	0,000	0,000	0,000	0,400
Subtotaal RUBRIEK 7		1,008	1,109	0,000	0,000	0,000	2,117
	Buiten RUBRIEK 7						
Personele middelen		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere uitgaven van administratieve aard		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL		1,008	1,109	0,000	0,000	0,000	2,117

Facultatief: indien het voorstel geheel of gedeeltelijk wordt gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten, vul dan de tabellen in de onderdelen 3.2.3.2 en 3.2.3.3 in. Zo niet, verwijder dan beide onderdelen.

3.2.3.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN		Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	TOTAAL 2026-2030
	RUBRIEK 7						
Personele middelen		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Buiten RUBRIEK 4						
Personele middelen		0,000	0,000	1,129	0,753	0,251	2,133
Andere uitgaven van administratieve aard		0,000	0,000	0,200	0,500	0,000	0,700
Subtotaal buiten RUBRIEK 4		0,000	0,000	1,329	1,253	0,251	2,833
TOTAAL		0,000	0,000	1,329	1,253	0,251	2,833

3.2.3.3. Totaal kredieten

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN		Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	TOTAAL 2026-2030
	RUBRIEK 7						
Personele middelen		0,808	0,909	0,000	0,000	0,000	1,717
Andere administratieve uitgaven		0,200	0,200	0,000	0,000	0,000	0,400

Subtotaal RUBRIEK 7	1,008	1,109	0,000	0,000	0,000	2,117
Buiten RUBRIEK 7						
Personele middelen	0,000	0,000	1,129	0,753	0,251	2,133
Andere uitgaven van administratieve aard	0,000	0,000	0,200	0,500	0,000	0,700
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	1,329	1,253	0,251	2,833
TOTAAL	1,008	1,109	1,329	1,253	0,251	4,950

Vanaf 2026 en totdat externe bestemmingsontvangsten beschikbaar zijn gesteld, worden de benodigde kredieten voor personele middelen en andere administratieve uitgaven gefinancierd uit kredieten van het DG die reeds voor het beheer van de actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld. Vanaf het moment dat bestemmingsontvangsten zijn geïnd, worden de benodigde personele middelen en andere administratieve kosten uit die ontvangsten gefinancierd.

3.2.4. Geraamde behoefte aan personele middelen

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder wordt toegelicht

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)

[Geef hieronder aan hoeveel vte's binnen het aangegeven aantal reeds zijn toegewezen aan het beheer van de actie en/of binnen uw DG kunnen worden herschikt en wat uw nettobehoeften zijn.]

GOEDGEKEURDE KREDIETEN		Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2026- 2031
	• Posten in de personeelsformatie (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (Hoofdkantoor en vertegenwoordigingen van de Commissie)		0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Onderzoek onder contract)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Eigen onderzoek)		0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (specificeren)		0	0	0	0	0	0	0
	• Extern personeel (in vte's)							
20 02 01 (AC, END uit de „totale financiële middelen”)		8	9	0	0	0	0	17
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)		0	0	0	0	0	0	0
Admin. Ondersteuningsonderdeel [DD.01.JJ.JJ]	— op het hoofdkantoor	0	0	0	0	0	0	0
	— in EU-delegaties	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END — Onderzoek onder contract)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END — eigen onderzoek)		0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) — Rubriek 7		0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (vermelden) — Buiten rubriek 7		0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL		8	9	0	0	0	0	17

Facultatief: indien het voorstel geheel of gedeeltelijk wordt gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten, vul dan de tabellen in de onderdelen 3.2.4.2 en 3.2.4.3 in. Zo niet, verwijder dan beide onderdelen.

3.2.4.2. Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten

EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN			Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2026- 2031
		• Posten in de personeelsformatie (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (Hoofdkantoor en vertegenwoordigingen van de Commissie)			0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)			0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)			0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Eigen onderzoek)			0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (specificeren)			0	0	0	0	0	0	0
		• Extern personeel (in voltijdequivalenten)							
20 02 01 (AC, END uit de „totale financiële middelen”)			0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)			0	0	0	0	0	0	0
Admin. Ondersteuningsonderdeel [DD.01.JJ.JJ]	— op het hoofdkantoor		0	0	0	0	0	0	0
	— in EU-delegaties		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END — Onderzoek onder contract)			0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END — eigen onderzoek)			0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) — Rubriek 7			0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (vermelden) — Buiten rubriek 7			0	0	9	6	0	0	17
TOTAAL			0	0	9	6	2	0	17

3.2.4.3. Totale personeelsbehoeften

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN			Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2026- 2031
		• Posten in de personeelsformatie (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (Hoofdkantoor en vertegenwoordigingen van de Commissie)			0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)			0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Onderzoek onder contract)			0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Eigen onderzoek)			0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (specificeren)			0	0	0	0	0	0	0
		• Extern personeel (in voltijdequivalenten)							
20 02 01 (AC, END uit de „totale financiële middelen”)			8	9	0	0	0	0	17
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)			0	0	0	0	0	0	0
Admin. Ondersteuningsonderdeel [DD.01.JJ.JJ]	— op het hoofdkantoor		0	0	0	0	0	0	0
	— in EU-delegaties		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END — Onderzoek onder contract)			0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END — eigen onderzoek)			0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) — Rubriek 7			0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (vermelden) — Buiten rubriek 7 MM.JJJJ Personeel van het tijdelijk decarbonisatiefonds			0	0	9	6	2	0	17

TOTAAL	8	9	9	6	2	0	34
--------	---	---	---	---	---	---	----

Het personeel dat nodig is om het voorstel uit te voeren (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	Uitzonderlijk aanvullend personeel*		
		Te financieren uit Rubriek 7 of Onderzoek	Te financieren uit het BA-onderdeel	Te financieren uit bestemmingsontvangsten
Personeelsformatieposten	0	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Extern personeel (AC, GND's, INT)	8 in 2026 en 9 in 2027 totdat de inkomsten beschikbaar zijn gesteld	n.v.t.	n.v.t.	9 in 2028, 6 in 2029 en 2 in 2030, pas vanaf het moment dat de inkomsten beschikbaar zijn gesteld

Voor 2026 en totdat bestemmingsontvangsten beschikbaar zijn gesteld, wordt, gezien de algemene gespannen situatie in rubriek 7, zowel wat personeel als wat kredietniveau betreft, voor de benodigde personele middelen personeel ingezet van de uitvoerende diensten dat reeds is of wordt toegewezen aan het beheer van de actie en de bijbehorende beleidsinstrumenten en/of binnen de DG's is herschikt. Vanaf het moment dat de bestemmingsontvangsten zijn geïnd, worden de benodigde personele middelen gefinancierd uit de bestemmingsontvangsten.

Beschrijving van de taken die moeten worden uitgevoerd door:

	Taak	2026 geraamde vte's	2027 geraamde vte's	2028 geraamde vte's	2029 geraamde vte's	2030 geraamde vte's
Opt-in lidstaat	Ontwikkelen en vaststellen van een gedelegeerde handeling waarin de voorwaarden en de procedure voor een opt-in door een lidstaat worden gespecificeerd					
	Beeoordelen van verzoeken van de lidstaten voor een opt-in					
	Nemen van besluiten over opt-in-verzoeken van de lidstaten	1,5	3	1,5		
Algemene uitvoering	Ontwikkelen en vaststellen van een gedelegeerde handeling voor de inning van ontvangsten en een verdeling per lidstaat					
	Ontwikkelen en vaststellen van een uitvoeringshandeling voor conditionaliteitsvereisten	3,5	2			

Aanvraagproce- dure	Ontwikkelen en vaststellen van een uitvoeringshandeling voor de aanvraagprocedure					
	Opstellen van een uitvoeringshandeling tot wijziging van ALC/AVR (bepalingen over MMP, verdere opsplitsing in subinstallatie, eventueel inzake controlesysteem en gegevenslacunes)					
	Opstellen van richtsnoeren over de aanvraagprocedure/conditionaliteitsvereisten					
	Wijzigen van relevante ALC/AVR-richtsnoeren					
	Beoordelen van berekeningen van bevoegde autoriteiten Beoordelen van de opname van elke exploitant en installatie in de door de bevoegde autoriteit verstrekte lijst en van de bijbehorende ingediende gegevens, vaststellen van ondersteuningsbesluit	3	3	5,5	4	
Financieel beheer	Financieel beheer, met inbegrip van de uitbetaling van steun aan bevoegde autoriteiten		1	1	1	1
Rapportage	Opstellen van een aan het Europees Parlement en de Raad voor te leggen een evaluatieverslag (met inbegrip van een permanente oplossing en een link naar de IDB)			1	1	1
		8	9	9	6	2

3.2.5. *Overzicht van de geraamde gevolgen voor investeringen in verband met digitale technologie*

TOTAAL kredieten voor digitalisering en IT	Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	TOTAAL 2026-2031
IT-uitgaven (algemeen)	0	0	0	0	0	0	0
Subtotaal RUBRIEK 7	0	0	0	0	0	0	0
IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma's	0	0	0	0	0	0	0
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

- ☒ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)

n.v.t.

- vereist een beroep op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- ☐ vereist een herziening van het MFK

n.v.t.

3.2.7. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☐ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☒ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar 2028	Jaar 2029	Totaal
Lidstaten	308 324	324 201	632 525
TOTAAL medegefinancierde kredieten	308 324	324 201	632 525

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☐ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☒ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☒ voor de overige ontvangsten
 - ☐ geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

In miljoen euro (tot op drie decimalen nauwkeurig)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ³⁴			
		Jaar 2028	Jaar 2029		
Nieuw begrotingsonderdeel onder hoofdstuk 621/66 (n.t.b.)		308 324	324 201		

³⁴ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % voor inningskosten.

Vermeld voor bestemmingsontvangsten de betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.

Nieuw begrotingsonderdeel voor uitgaven

Andere opmerkingen (bv. wijze van/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

De maatregel wordt gefinancierd met een geldbedrag dat door de lidstaten aan het fonds wordt overgedragen en dat overeenkomt met 25 % van de inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten door de lidstaten aan de hand van de voor 2026 en 2027 opgegeven ingebedde emissies.

4. DIGITALE DIMENSIES

n.v.t.

Bij het invullen van dit deel mag de informatie in voorkomend geval in tabelvorm worden gepresenteerd.

4.1. Voorschriften met digitale relevantie

- n.v.t.

4.2. Gegevens

- n.v.t.

4.3. Digitale oplossingen

n.v.t.

4.4. *Interoperabiliteitsbeoordeling*

n.v.t.

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

- n.v.t.