

Bryssel den 13 januari 2026  
(OR. en)

17031/25

**ECOFIN 1786**  
**UEM 653**  
**FIN 1584**  
**ECB**  
**EIB**

### **LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT**

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan

---

# RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

## om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup>, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Spanien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 3 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut<sup>2</sup> (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023<sup>3</sup>, den 14 maj 2024<sup>4</sup>, den 21 januari 2025<sup>5</sup>, den 13 maj 2025<sup>6</sup>, den 12 juni 2025<sup>7</sup> och den 10 oktober 2025<sup>8</sup>.
- (2) Den 29 november 2025 lämnade Spanien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Spanien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

#### ***Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241***

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Spanien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 162 åtgärder.

---

<sup>2</sup> Se dokumenten ST 10150/21 och ST 10150/21 ADD 1 REV 2 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Se dokumenten ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) och ST 13695/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>4</sup> Se dokumenten ST 9303/24 och ST 9303/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>5</sup> Se dokumenten ST 17099/24 och ST 17099/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>6</sup> Se dokumenten ST 8053/25 och ST 8053/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>7</sup> Se dokumenten ST 9583/25, ST 9583/25 ADD1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 och ST 10408/25 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>8</sup> Se dokumenten ST 13075/25 och ST 13075/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Spanien har förklarat att 31 åtgärder inte längre delvis går att genomföra på grund av bristande efterfrågan. Detta rör åtgärderna C.2I7 (ICO:s lånefacilitet för främjande av sociala bostäder), C3.I3 (Plan för att främja hållbarhet och konkurrenskraft inom jordbruket och djurhållningen (II): Stärka kapacitetsuppbyggnad och biosäkerhetssystem i plantskolor, rengörings- och desinfektionscentraler), C5.I3 (Digital omställning inom vattensektorn (digital miljötillämpning) - Strategiskt projekt för ekonomisk återhämtning och omvandling (PERTE) för digitalisering av vattenanvändning), C5.I6 (PERTE för digitalisering av vattenanvändning), C6.I4 (Stödprogram för hållbara och digitala transporter), C12.I2 (Program för att öka konkurrenskraften och industriell hållbarhet), C12.I4 (Stärka halvledarindustrins värdekedja), C12.I7 (Stödsystem för strategiska projekt i värdekedjan för elbilar och livsmedelsprodukter (lån)), C13.I1 (Entreprenörskap), C13.I6 (ICO:s gröna linje och ICO Enterprises and Entrepreneurs Line), C13.I7 (Next Tech Fund), C13.I9 (Solvensstödsfonden för strategiska företag (FASEE)), C13.I10 (COVID-19-rekapitaliseringsfonden för företag (FONREC)), C13.I12 (ENISA Entrepreneurship and SME Fund), C13.I13 (Regional Resilience Fund (FRA)), C15.I9 (CHIP-finansieringsfaciliteten), C17.I2 (Stärka kapaciteten, infrastrukturen och utrustningen inom det statliga systemet för vetenskap, teknik och innovation), C17.I5 (Kunskapsöverföring), C17.I6 (Hälsa), C17.I9 (Flyg- och rymdteknik), C17.I10 (Lånestöd inom ramen för PERTE Health och PERTE Aerospace), C18.I5 (Plan för att rationalisera läkemedelskonsumtionen och främja hållbarhet, samt utöka utbudet av genomiska tjänster inom det nationella hälso- och sjukvårdssystemet), C19.I3 (Digitala färdigheter för anställning), C19.I4 (Digitala yrkesutövare), C21.I1 (Främja förskoleverksamhet och omsorg), C21.I6 (Plan för utveckling av universitetsmikromeriter), C25.I2 (PERTE "New Economy of the Language": Information på spanska och andra samofficiella språk), C25.I3 (Fonden för audiovisuella nav), C31.I7 (Investeringar för att stödja minskade koldioxidutsläpp inom industrin (lån)), C31.I8 (Stödsystem för projekt för minskade koldioxidutsläpp (lån)), och C32.I3 (Sysselsättningsmöjligheter för arbetande människor för återuppbyggnad och socioekonomisk återupplivning av de områden som berörs av DANA). På grundval av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ska ändras eller strykas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Spanien har förklarat att 23 åtgärder inte längre delvis kan genomföras på grund av begränsningar i leveranskedjan eller oförutsedda tekniska och administrativa hinder. Detta rör åtgärderna C2.I1 (Återanpassningsprogram för ekonomisk och social återhämtning i bostadsmiljöer), C4.I1 (Digitalisering och kunskap om naturarv), C4.I2 (Bevarande av biologisk mångfald på land och i havet), C4.I3 (Återställande av ekosystem och grön infrastruktur), C4.I4 (Hållbar skogsförvaltning), C5.I1 (Genomförande av åtgärder för behandling, sanering, effektivitet, besparingar, återanvändning och infrastruktuersäkerhet (DSEAR)), C5.I2 (Övervakning och återställande av flodekosystem, återhämtning av grundvattenmagasin och begränsning av översvänningsrisker), C5.I5 (Återhämtning av grundvattenmagasin med alternativa resurser), C8.I1 (Utbyggnad av energilagring), C8.I3 (Nya affärsmodeller i energiomställningen), C11.I1 (Modernisering av den allmänna statsförvaltningen), C11.I3 (Digital omvandling och modernisering av ministeriet för territorialpolitik och den offentliga förvaltningen, den nationella hälsovårdstjänsten samt av administrationen för de autonoma regionerna och de lokala myndigheterna), C11.I6 (Cybersäkerhet och motståndskraft och säkerhetsinstrument), C14.I1 (Omvandling av turismmodellen mot hållbarhet), C14.I4 (Särskilda åtgärder inom konkurrenskraft), C15.I3 (Konnektivitetskuponger för små och medelstora företag och utsatta grupper), C15.I7 (Cybersäkerhet: Stärka kapaciteten hos medborgare, små och medelstora företag och yrkesverksamma, förbättring av sektorns ekosystem), C18.I3 (Ökad kapacitet att hantera hälsokriser), C19.I1 (Övergripande digitala färdigheter), C20.I1 (Omskolning och kompetenshöjning av arbetskraften med koppling till yrkeskvalifikationer) C25.I1 (Program för främjande, modernisering och digitalisering av den audiovisuella sektorn), C26.I1 (Digital plan för idrott), och C31.I4 (Investeringar för att stödja infrastruktur för elnät). På grundval av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ska ändras eller strykas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Spanien har förklarat att tre åtgärder inte längre delvis kan genomföras på grund av inflationen. Detta rör åtgärderna C2.I2 (Program för byggande av sociala hyresbostäder i energieffektiva byggnader), C22.I3 (Plan för tillgänglighet i Spanien) och C22.I5 (Öka kapaciteten och effektiviteten i mottagningssystemet för migranter och sökande av internationellt skydd). På grundval av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Spanien har förklarat att tre åtgärder delvis inte längre kan genomföras eftersom det inkommit ett otillräckligt antal stödberättigande ansökningar. Detta rör åtgärderna C2.I4 (Program för förnyelse och demografisk utmaning), C15.I1 (Främja territoriell sammanhållning genom utbyggnad av nät: Utbyggnad av ultrasnabbt bredband) och C15.I6 (5G-utbyggnad: nätverk, tekniska förändringar och innovation). På grundval av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Spanien har förklarat att 23 åtgärder har ändrats eller ersatts för att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen för dessa åtgärder. Detta rör åtgärderna C7.I1 (Utveckling av innovativa förnybara energikällor, integrerade i byggnader och produktionsprocesser), C7.I2 (Hållbar energi på öar), C8.I2 (Digitalisering av nätverk), C11.I2 (Specifika projekt för att digitalisera centralregeringen), C11.I4 (Energiövergångsplan i den statliga förvaltningen), C11.R1 (Reform för modernisering och digitalisering av förvaltningen), C13.I3 (Digitalisering och innovation), C13.I5 (Internationalisering), C13.R3 (Översyn av lagen om värdepappersmarknader och investeringstjänster), C15.I2 (Stärka konnektiviteten i referenscentrum, socioekonomiska drivkrafter och sektoriella digitaliseringsprojekt), C15.I8 (PERTE-chip: Stärka det vetenskapliga och tekniska ekosystemet. Ökad designkapacitet), C16.R1 (Nationell AI-strategi), C18.R3 (Stärka sammanhållning, rättvisa och universalitet), C18.R5 (Reformera regleringen av läkemedel och förbättra tillgången till läkemedel), C22.R3 (Anta en ny lag om att skydda familjer och erkänna deras mångfald), C22.R5 (Förbättring av systemet för icke-avgiftsfinansierade ekonomiska förmåner från den statliga förvaltningen), C26.I2 (Plan för ekologisk omställning av idrottsanläggningar), C26.I3 (Social plan för idrott), C31.I1 (Investeringar som främjar egenförbrukning (baserade på förnybar energi och lagring bakom mätaren) och energisamhällen), C31.I2 (Program för att stödja produktion och upptag av förnybar vätgas), C31.I3 (Subventionssystem för att stödja värdekedjan för förnybara energikällor och lagring) och C31.I5 (Investeringar för att stödja industriell minskning av koldioxidutsläpp (bidrag). På grundval av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ska ändras. Spanien har dessutom begärt att en åtgärd ska läggas till. Detta rör åtgärd C22.R3a (Anta lagstiftning om förlängning av betald mammaledighet och ledighet för vård av barn). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (9) Spanien har förklarat att 72 åtgärder har ändrats, ersatts eller strukits för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla genomförandet av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, samtidigt som målen för återhämtnings- och resiliensplanen fortfarande uppnås. Detta rör åtgärderna C1.R2 (Lag om rörlighet), C1.I1) (Lågutsläppsområden och omvandling av stadstransporter och storstadstransporter), C1.I2 (Incitamentssystem för installation av laddningspunkter, inköp av el- och bränslecellsfordon och innovation inom elektromobilitet, laddning och grön vätgas), C1.I3 (Åtgärder för att förbättra järnvägstransporttjänsternas kvalitet och tillförlitlighet), C2.I3) (Programmet för energirenovering av byggnader), C2.I5 (Program för återställande av offentliga byggnader), C2.R7 (Åtgärdsprogram för att främja utbudet av hyresbostäder), C3.R6) (Översyn av det nationella regelverket för reglering av hållbart fiske), C3.R7 (Lag om förebyggande av livsmedelsförluster och matsvinn), C3.R8 (Förordning om informationssystemet för jordbruksföretag), C3.I1 (Plan för att förbättra effektiviteten och hållbarheten inom bevattning), C3.I2) (Plan för att främja hållbarhet och konkurrenskraft inom jordbruket och djurhållningen (I): Modernisering av djur- och växtskyddslaboratorier), C3.I4 (Plan för att främja hållbarhet och konkurrenskraft inom jordbruket och djurhållningen (III): Investeringar i precisionsjordbruk, energieffektivitet och cirkulär ekonomi inom jordbruks- och djurhållningssektorn), C3.I12 (Plan för att förbättra effektiviteten och hållbarheten inom bevattning), C4.R4 (Nationell strategi för att bekämpa ökenspridning), C5.I4 (Anpassning av kustlinjen till klimatförändringar och genomförande av marina strategier och fysisk planering i kust- och havsområde), C6.I1 (Nationellt överföringsnät: europeiska korridorer), C6.I2 (Programmet för det transeuropeiska transportnätet, andra arbeten), C6.I3 (Intermodalitet och logistik), C6.R3 (Energieffektivitetsstrategi för det nationella vägnätet), C7.R3 (Utveckling av energisamhällen), C8.R3 (Utveckling av regelverket för aggregering, efterfrågehantering och flexibilitetstjänster), C9.I1 (Program för att stödja förnybar vätgas, ett landsprojekt),

C10.I1 (Investering i rättvis omställning), C11.R3 (Reform för att modernisera den institutionella arkitekturen för ekonomisk styrning), C11.I5 (Omvandling av förvaltningen för genomförandet av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan), C12.R1 (Spansk strategi för att stärka industrin 2030), C12.I3 (Plan för att stödja genomförandet av avfallslagstiftning och främjandet av den cirkulära ekonomin), C12.I5 (Subventionssystem för att stödja den cirkulära ekonomin), C13.I2 (Tillväxt), C13.I4 (Stöd till handel), C13.I8 (Saminvesteringsfond (FOCO)), C13.I11 (Garantiinstrument SGR-CERSA), C13.R1 (Förbättrad företagsreglering och klimat), C14.I2 (Digitaliserings- och informationsprogram för destinationer och turistsektorn), C14.I3 (Strategier för turismmotståndskraft för områden utanför halvön), C15.I5 (Utbyggnad av gränsöverskridande digital infrastruktur), C17.I4 (Ny vetenskaplig karriär), C17.I7 (Miljö, klimatförändringar och energi), C18.R4 (Stärka yrkeskompetenser och minska visstidsanställningar), C18.I2 (Åtgärder för att stärka förebyggande åtgärder och främja hälsa), C18.I4 (Utbildning av vårdpersonal och resurser för att dela kunskap och förbättra behandlingen av patienter med sällsynta sjukdomar), C18.I6 (Hälsodatabas), C19.I2 (Digital omvandling av utbildning), C20.I2 (Digital omvandling av yrkesutbildning), C20.I3 (Innovation och internationalisering av yrkesutbildning), C21.R2 (En ny läroplanmodell för nyckelkompetenser, grundläggande lärande och inkluderande akademisk planering), C21.I2 (Program för orientering, framsteg och berikande utbildning ("PROA+")), C21.I3 (Stöd till utsatta studenter och familjer), C21.I5 (Förbättra universitetets digitala infrastruktur, utrustning, teknik, undervisning och utvärdering), C22.I1 (Stödplan för långvarig vård och omsorg: avinstitutionalisering, utrustning och teknik), C22.I2 (Plan för modernisering av sociala tjänster - Teknisk omvandling, innovation, utbildning och stärkande av barnomsorgen), C22.I4 (Plan Spanien skyddar dig mot könsrelaterat våld), C22.I6 (Fonden för social påverkan (FIS)), C22.R2 (Modernisering av offentliga sociala tjänster och ett nytt regelverk),

C22.R6 (Stärka garantimekanismer för att säkerställa en högre skyddsnivå för rättigheter i vissa fall där konsumenten är särskilt socialt och ekonomiskt utsatt), C23.R11 (Digitalisering av de offentliga arbetsförmedlingarna (PES) för modernisering och effektivitet), C23.I1 (Sysselsättning för unga), C23.I2 (Kvinnors sysselsättning och jämställdhetsintegrering i de aktiva arbetsmarknadsåtgärderna), C23.I3 (Nya färdigheter för den gröna, digitala och produktiva omställningen), C23.I4 (Nya territoriella projekt för omfördelning och rättvisa), C23.I5 (Styrning och främjande av politik för att stödja aktivering), C23.I6 (Omfattande plan för att stärka den sociala ekonomin), C23.I7 (Främja inkluderande tillväxt genom att koppla social inkluderingspolitik till det nationella minimiinkomstsystemet), C24.R2 (Plan för att stärka upphovsrätt och närstående rättigheter), C24.I1 (Stärka kulturindustrins konkurrenskraft), C24.I2 (Främja kultur i hela territoriet), C25.R1 (Reform av det audiovisuella regelverket), C26.R2 (Lag för idrottsproffs), C26.R3 (Nationell strategi för främjande av idrott), C28.I1 (Finanspolitiska incitament för energieffektiva renoveringar och inköp av elfordon och laddningspunkter) och C28.R2 (Analys av skatteförmåner). På grundval av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ska ändras, ersättas eller strykas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (10) Efter strykningen av åtgärder och sänkningen av genomförandenivån för åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Spanien begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna stryks och deras genomförandenivå sänks för att lägga till fyra nya åtgärder och höja genomförandenivån för tre åtgärder. Detta gäller de nya åtgärderna C13.I14 (Kapitaltillskott till ICO), C16.I1 (Frivilliga bidrag till det gemensamma företaget EuroHPC för AI-gigafabriker eller motsvarande AI-infrastruktur och för utveckling av kvantteknikinitiativ), C17.I11 (Frivilligt bidrag till ESA för programmen FutureNav, EU Secure Connectivity och European Launcher Challenge) och C31.I9 (Stödsystem för den gröna omställningen), samt ökningen av genomförandenivån för åtgärderna C3.I1 (Plan för att förbättra effektiviteten och hållbarheten inom bevattning), C12.I6 (Subventionssystem för strategiska projekt i värdekedjan för elbilar (bidrag) och C31.I6 (Subventionssystem för projekt för minskade koldioxidutsläpp (bidrag)). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

#### ***Fördelning av delmål och mål***

- (11) Fördelningen av delmål och mål i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Spanien lagt fram.

#### ***Kommissionens bedömning***

- (12) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

### ***Principen om att inte orsaka betydande skada***

- (13) I enlighet med artikel 19.3 d i bilaga V, kriterium 2.4, till förordning (EU) 2021/241 förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt som ingår återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852<sup>9</sup> (principen om *inte orsaka betydande skada*).
- (14) Spanien har lämnat in en bedömning av principen om att *inte orsaka betydande skada* för var och en av de nya investeringarna. Andra ändringar av åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte bedömningen av principen om att *inte orsaka betydande skada*. På grundval av den information som lämnats och ändringarnas begränsade omfattning kan slutsatsen dras att ingen åtgärd i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

### ***Bidrag till REPowerEU-målen***

- (15) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, en ökning av användningen av förnybar energi, en ökning av energilagringsskapaciteten eller till den nödvändiga minskningen av beroendet av fossila bränslen före 2030.

---

<sup>9</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI:<http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (16) Ändringarna av REPowerEU-kapitlet innehåller en ny åtgärd, nämligen C31.I9 (Stödordning för att stödja den gröna omställningen). Denna åtgärd omfattar investeringar som stöder utbyggnaden av elfordonsparker, sektorn för förnybar energi, energilagring, energisamhällen och energiomställningen i ösamhällen. Investeringarna inom denna åtgärd stimulerar utbyggnaden av förnybar energi och omställningen från fossila bränslen. Ytterligare ändringar i REPowerEU-kapitlet omfattar den proportionella minskningen av ambitionsnivån för åtgärd C31.I5 (Investeringar för att stödja utfasning av fossila bränslen i industrin (bidrag)). Denna minskning kompletteras dock av en ökad ambitionsnivå för åtgärd C31.I6 (Stödordning för att stödja projekt för minskade koldioxidutsläpp), vilket möjliggör en betydande minskning av koldioxidutsläppen i industrisektorn. Det ändrade REPowerEU-kapitlet kommer således att stimulera till snabb utbyggnad och spridning av ren energiteknik och minska beroendet av fossila bränslen. Ändringarnas omfattning ändrar inte den övergripande bedömningen av kriterium 2.12 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241.

***Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald***

- (17) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av den. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 37,008 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 90,75 % av den uppskattade totala kostnaden för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (18) På grund av det olika innehållet i klimatmärkningen för de åtgärder vars genomförandenivå har ökats och för de åtgärder vars genomförandenivå har minskats, innebär ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan en nettominskning av det totala bidraget till klimatmålet i återhämtnings- och resiliensplanen med 2,992 procentenheter till 37,008 % från 40 %. Trots minskningen har återhämtnings- och resiliensplanen fortfarande en hög övergripande ambitionsnivå när det gäller den gröna omställningen. Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas fortfarande minska utsläppen av växthusgaser och underlätta användningen av förnybar energi och därigenom bidra till att klimatmålen för 2030 och EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050 uppnås.

### ***Bidrag till den digitala omställningen***

- (19) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,517 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (20) På grund av det olika innehållet i klimatmärkningen för de åtgärder vars genomförandenivå har ökats och för de åtgärder vars genomförandenivå har minskat medför ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan en nettoökning av planens totala bidrag till de digitala målen med 0,153 procentenheter, dvs. till 21,517 % från 21,67 %. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att bidra avsevärt till den digitala övergången, bland annat genom att öka digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och företagen och genom att öka antalet digitala tjänster för privatpersoner och företag.

## *Kostnader*

- (21) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (22) Den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen överensstämmer med de planerade reformernas och investeringarnas art och typ. Till följd av detta bedöms kostnadsberäkningarna för de flesta åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen vara rimliga och trovärdiga. Spanien har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att den uppskattade totala kostnaden inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna. Därför är betyget B motiverat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

### *Skydd av unionens finansiella intressen*

- (23) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>10</sup>.
- (24) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Spaniens revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Spanien.

---

<sup>10</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2092 av den 16 december 2020 om inrättande av brexitjusteringsreserven, EUT L 433, 22.12.2020, s. 1, ELI:<http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>.

- (25) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Spaniens återhämtnings- och resiliensplan överlag är lämpligt. Spanien har lämnat individuella kostnadsberäkningar för alla ändrade och nya investeringar i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i vilka de förlitar sig på en proportionell minskning eller ökning och på ett flertal källor för att motivera dessa beräkningar.
- Kostnadsinformationen är mestadels tillräckligt detaljerad och underbyggd. Spanien har lämnat in skattningar och antaganden om kostnader, inklusive beskrivningar och förklaringar av de viktigaste kostnadsdrivande faktorerna och kostnadsförändringarna för de ändrade åtgärderna och deras proportionalitet. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och de styrkande dokumenten visar att huvuddelen av kostnaderna för de nya och ändrade åtgärderna är väl motiverade, rimliga och trovärdiga. Spanien har också lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

#### *Andra bedömningskriterier*

- (26) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Spanien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i fråga om återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, db, g, h och k i förordning (EU) 2021/241.

### ***Positiv bedömning***

- (27) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V till samma förordning, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

### ***Ekonomiskt bidrag***

- (28) De uppskattade totala kostnaderna för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 102 575 266 373 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755<sup>11</sup> och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 79 854 183 024 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Spanien förblir därför oförändrat.

---

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven, EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>.

## Lån

- (29) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Spanien beviljats ett totalt lånestöd på 83 160 060 000 EUR genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023. Efter strykningen av åtgärderna C5.I5 (Återställning av grundvattenmagasin med alternativa resurser), C5.I6 (PERTE för digitalisering av vattenanvändning), C13.I9 (Fonden för solvensstöd för strategiska företag (FASEE)), C13.I11 (Garantiinstrumentet SGR-CERSA), C28.I1 (Skatteincitament för energieffektivitetsrenoveringar och inköp av elfordon och laddningspunkter), C31.I7 (Investeringar för att stödja utfasning av fossila bränslen i industrin (lån)), C31.I8 Stödsystem för projekt för minskade koldioxidutsläpp (lån)) och den minskade genomförandenivån för C2.I7 (ICO:s lånefacilitet för främjande av sociala bostäder), C11.I6 (Cybersäkerhet och resiliens- och säkerhetsinstrument), C12.I7 (Stödordning för att stödja strategiska projekt i värdekedjan för elbilar och jordbruksbaserade livsmedel (lån)), C13.I6 (ICO:s gröna linje och ICO Enterprises and Entrepreneurs Line), C13.I7 (Next Tech-fonden), C13.I10 (Covid-19-fonden för rekapitalisering av företag (FONREC)), C13.I12 (Enisas fond för entreprenörskap och små och medelstora företag), C13.I13 (Regionala resiliensfonden (FRA)), C15.I9 (Finansieringsinstrumentet för chip), C17.I10 (Lånestöd till PERTE Health och PERTE Aerospace), C25.I2 (PERTE ”New Economy of the Language”: Information på spanska och andra samofficiella språk) och C25.I3 (Fonden för audiovisuella medier) i enlighet med artikel 21 i förordning 2021/241, har Spanien endast begärt att få använda de lånemedel som frigjorts för att stödja en ny åtgärd C13.I15 (Kapitaltillskott till ICO). De beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är lägre än det sammanlagda ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien och det lånestöd som gjorts tillgängligt för Spanien genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023. Därför bör det totala lånestödet till Spanien minskas till 22 705 547 373 EUR.

- (30) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.
- (31) Detta beslut påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## *Artikel 1*

### *Godkännande av bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen*

Bedömningen av Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

## *Artikel 2*

### *Ändringar*

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

- 1) Artikel 2a första stycket ska ersättas med följande:  
  
”1. Unionen ska göra ett lån på högst 22 705 547 373 EUR tillgängligt för Spanien.”
- 2) Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

*Artikel 3*

*Adressat*

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i ... den ...

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*

---