



Bryssel, 13. tammikuuta 2026
(OR. en)

17031/25

ECOFIN 1786

UEM 653

FIN 1584

ECB

EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 3 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetulla täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä lokakuuta 2023³, 14 päivänä toukokuuta 2024⁴, 21 päivänä tammikuuta 2025⁵, 13 päivänä toukokuuta 2025⁶, 12 päivänä kesäkuuta 2025⁷ ja 10 päivänä lokakuuta 2025⁸ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Espanja esitti 29 päivänä marraskuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Espanja on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Espanja on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 162:ta toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10150/21 ja ST 10150/21 ADD 1 REV 2 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 13695/23 , ST 13695/23 REV 1 (en) ja ST 13695/23 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 9303/24 ja ST 9303/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 17099/24 ja ST 17099/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 8053/25 ja ST 8053/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Ks. asiakirjat ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 ja ST 10408/25 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Ks. asiakirjat ST 13075/25 ja ST 13075/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Espanjan mukaan 31:tä toimenpidettä ei voida kysynnän puutteen vuoksi enää kaikilta osin toteuttaa. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C2.I7 (ICO:n lainajärjestely sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi), C3.I3 (Suunnitelma maatalouden ja karjankasvatuksen kestävyuden ja kilpailukyvyn parantamiseksi (II): valmiuksien kehittämisen ja bioturvaamisjärjestelmien vahvistaminen taimitarhoissa sekä puhdistus- ja desinfiointikeskuksissa), C5.I3 (Vesialan digitaalinen siirtymä (digitaalinen ympäristötäytöntöönpano) – Strateginen hanke talouden elvyttämiseksi ja muuttamiseksi (PERTE) vedenkäytön digitalisoimiseksi), C5.I6 (Vedenkäytön digitalisoinnin PERTE-hanke), C6.I4 (Kestävän ja digitaalisen liikenteen tukiohjelma), C12.I2 (Kilpailukykyä ja teollisuuden kestävyyttä edistävä ohjelma), C12.I4 (Puolijohteiden arvoketjun alan vahvistaminen), C12.I7 (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen ja maatalouselintarvikkeiden arvoketjussa (lainat)), C13.I1 (Yrittäjyys), C13.I6 (ICO:n Vihreä linja sekä yritykset ja yrittäjät -linja), C13.I7 (Next Tech -rahasto), C13.I9 (Strategisten yritysten vakavaraisuustukirahasto (FASEE)), C13.I10 (Covid-19:ään liittyvä yritysten pääomapoljan vahvistamisrahasto (FONREC)), C13.I12 (ENISAn yrittäjyys- ja pk-yritysrhasto), C13.I13 (Alueellista palautumista tukeva rahasto (FRA)), C15.I9 (CHIP-rahoitusjärjestely), C17.I2 (Valtion tiede-, teknologia- ja innovaatiojärjestelmän valmiuksien, infrastruktuurin ja laitteiden vahvistaminen), C17.I5 (Tietämyksen siirto), C17.I6 (Terveys), C17.I9 (Ilmailu ja avaruus), C17.I10 (Lainatuki PERTE Health- ja PERTE Aerospace -ohjelmasta), C18.I5 (Suunnitelma lääkkeiden kulutuksen järjeistämiseksi ja kestävyuden edistämiseksi sekä genomipalvelujen valikoiman laajentamiseksi kansallisessa terveydenhuoltojärjestelmässä), C19.I3 (Digitaaliset taidot työllisyyden edistämiseksi), C19.I4 (Digitaalialan ammattilaiset), C21.I1 (Varhaiskasvatuksen edistäminen), C21.I6 (Suunnitelma yliopistojen pienten osaamiskokonaisuuksien kehittämiseksi), C25.I2 (PERTE ”Uusi kielitalous”: Tiedot espanjaksi ja muilla virallisilla kielillä), C25.I3 (Audiovisuaalikeskusrahasto), C31.I7 (Investoinnit teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseen (lainat)), C31.I8 (Vähähiilistämishankkeiden tukijärjestelmä (lainat)) sekä C32.I3 (Työssäkävien työllistymismahdollisuudet kylmän pisaran aiheuttamista tulvista kärsineiden alueiden jälleenrakentamista ja sosioekonomista elvyttämistä varten). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista tai poistamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Espanjan mukaan 23:a toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa toimitusketjun rajoitusten ja odottamattomien teknisten ongelmien vuoksi. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C2.II (Kunnostusohjelma asuin ympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi), C4.II (Digitalisaatio ja luonnonperinnön tuntemus), C4.I2 (Maa- ja merialueiden biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen), C4.I3 (Ekosysteemien ja vihreän infrastruktuurin ennallistaminen), C4.I4 (Kestävä metsänhoito), C5.II (Käsittely-, sanitaatio-, tehokkuus-, säästö-, uudelleenkäyttö- ja infrastruktuuriturvallisuustoimien toteuttaminen (DSEAR)), C5.I2 (Jokiekosysteemien seuranta ja ennallistaminen, pohjavesien talteenotto ja tulvariskien lieventäminen), C5.I5 (Pohjavesivarojen elvyttäminen hyödyntämällä vaihtoehtoisia vesivaroja), C8.II (Energian varastoinnin käyttöönotto), C8.I3 (Energiasiirtymään liittyvät uudet liiketoimintamallit), C11.II (Valtionhallinnon nykyaikaistaminen), C11.I3 (Aluepolitiikka- ja julkishallintoministeriön, kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän sekä itsehallintoalueiden ja paikallisviranomaisten hallinnon digitaalinen muutos ja nykyaikaistaminen), C11.I6 (Kyberturvallisuus sekä häiriönsietokykyä ja turvallisuutta koskevat välineet), C14.II (Matkailumallin muuttaminen kestävämmäksi), C14.I4 (Eriyistoimet kilpailukyvyn alalla), C15.I3 (Yhteyssetelit pk-yrityksille ja heikossa asemassa oleville ryhmille), C15.I7 (Kyberturvallisuus: Kansalaisten, pk-yritysten ja ammattilaisten valmiuksien parantaminen; alan ekosysteemin parantaminen), C18.I3 (Paremmat valmiudet reagoida terveyskriiseihin), C19.II (Monialaiset digitaaliset taidot), C20.II (Ammattipätevyyksiin liittyvä työvoiman uudelleenkoulutus ja osaamisen kehittäminen), C25.II (Audiovisuaalialan edistämistä, nykyaikaistamista ja digitalisointia koskeva ohjelma), C26.II (Urheilun digitaalisuunnitelma) ja C31.I4 (Investoinnit sähköverkkoinfrastruktuurin tukemiseen). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista tai poistamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Espanja on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei voida inflaation vuoksi enää kaikilta osin toteuttaa. Tämä koskee toimenpiteitä C2.I2 (Sosiaalisesti vuokrattujen asuntojen rakentamista energiatehokkaisiin rakennuksiin koskeva ohjelma), C22.I3 (Espanjan esteettömyyssuunnitelma) ja C22.I5 (Maahanmuuttajien ja kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottojärjestelmän kapasiteetin ja tehokkuuden lisääminen). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Espanjan mukaan kolmea toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska tukikelpoisia hakemuksia ei ole riittävästi. Tämä koskee toimenpiteitä C2.I4 (Elvyttämisohjelma ja väestökehityksen haasteet), C15.I1 (Alueellisen yhteenkuuluvuuden edistäminen verkkojen käyttöönoton avulla: Ultranopean laajakaistan laajentaminen) ja C15.I6 (5G:n käyttöönotto: verkot, teknologinen muutos ja innovointi). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (8) Espanjan mukaan 23:a toimenpidettä on muutettu tai ne on korvattu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot kyseisten toimenpiteiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C7.I1 (Rakennuksiin ja tuotantoprosesseihin integroitujen innovatiivisten uusiutuvien energialähteiden kehittäminen), C7.I2 (Kestävä energia saarilla), C8.I2 (Verkkojen digitalisointi), C11.I2 (Hankkeet keskushallinnon digitalisoimiseksi), C11.I4 (Valtionhallinnon energiasiirtymäsuunnitelma), C11.R1 (Uudistus hallinnon nykyaikaistamiseksi ja digitalisoimiseksi), C12.I1 (Alakohtaiset data-avaruudet strategisten tuotantoalojen digitalisoimiseksi), C13.I3 (Digitalisaatio ja innovointi), C13.I5 (Kansainvälistyminen), C13.R3 (Arvopaperimarkkinoita ja sijoituspalveluja koskevan lain tarkistaminen), C15.I2 (Peruspalvelukeskusten ja sosioekonomisten vetureiden yhteyksien parantaminen sekä alakohtaiset digitalisointihankkeet), C15.I8 (PERTE-siru: Tieteellisen ja teknologisen ekosysteemin vahvistaminen. Paremmat suunnitteluvalmiudet), C16.R1 (Kansallinen tekoälystrategia), C18.R3 (Yhteenkuuluvuuden, tasapuolisuuden ja yleiskattavuuden vahvistaminen), C18.R5 (Lääkkeitä koskevan sääntelyn uudistaminen ja lääkkeiden saatavuuden parantaminen), C22.R3 (Perheiden suojelua ja niiden moninaisuuden tunnustamista koskevan uuden lain hyväksyminen), C22.R5 (Maksuihin perustumattomien yleisen valtionhallinnon taloudellisten etuuskien järjestelmän parantaminen), C26.I2 (Urheilulaitosten ekologista siirtymää koskeva suunnitelma), C26.I3 (Urheilun sosiaalinen suunnitelma), C31.I1 (Investoinnit, joilla edistetään omaa kulutusta (joka perustuu uusiutuvaan energiaan ja mittarien takana tapahtuvaan varastointiin) ja energiayhteisöjä), C31.I2 (Järjestelmä uusiutuvan vedyn tuotannon ja käyttöönoton tukemiseksi), C31.I3 (Tukijärjestelmä uusiutuvien energialähteiden arvoketjun ja varastoinnin tukemiseksi) ja C31.I5 (Investoinnit teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseen (avustukset)). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista tai korvaamista. Lisäksi Espanja on pyytänyt uuden toimenpiteen lisäämistä. Tämä koskee toimenpidettä C22.R3a (Lainsäädäntö palkallisen syntymä- ja hoitovapaan pidentämisestä). Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (9) Espanjan mukaan 72:ta toimenpidettä on muutettu, ne on korvattu tai ne on poistettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen täytäntöönpanoa ja saavutetaan elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteet. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C1.R2 (Liikkuvuutta koskeva laki), C1.I1 (Vähäpäästöiset alueet ja kaupunki- ja suurkaupunkiliikenteen muutos), C1.I2 (Kannustinjärjestelmä latauspisteiden asentamiselle, sähkö- ja polttonennoajoneuvojen hankkimiselle sekä sähköistä liikkuvuutta, latausta ja vihreää vetyä koskevalle innovoinnille), C1.I3 (Toimenpiteet rautatieliikennepalvelujen laadun ja luotettavuuden parantamiseksi), C2.I3 (Rakennusten energiatehokkuuden parantamista koskeva ohjelma), C2.I5 (Julkisten rakennusten kunnostusohjelma), C2.R7 (Toimenpideohjelma vuokra-asuntojen tarjonnan edistämiseksi), C3.R6 (Kestävän kalastuksen sääntelyä koskevan kansallisen sääntelykehiksen tarkistaminen), C3.R7 (Laki ruokahävikin ja -jätteen ehkäisemisestä), C3.R8 (Asetus maatilojen tietojärjestelmästä), C3.I1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyuden parantamiseksi), C3.I2 (Suunnitelma maatalouden ja karjankasvatuksen kestävyuden ja kilpailukyvyn parantamiseksi (I): Eläin- ja kasvinterveyslaboratorioiden nykyaikaistaminen), C3.I4 (Suunnitelma maatalouden ja karjankasvatuksen kestävyuden ja kilpailukyvyn parantamiseksi (III): Investoinnit täsmäviljelyyn, energiatehokkuuteen ja kiertotalouteen maataloudessa ja karjataloudessa), C3.I12 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyuden parantamiseksi), C4.R4 (Kansallinen strategia aavikoitumisen estämiseksi), C5.I4 (Rannikon sopeutuminen ilmastonmuutokseen sekä meristrategioiden ja merten aluesuunnittelusuunnitelmien täytäntöönpano), C6.I1 (Kansallinen kuljetusverkko: Euroopan liikennekäytävät), C6.I2 (Euroopan laajuisen liikenneverkon ohjelma, muut työt), C6.I3 (Intermodaalisuus ja logistiikka), C6.R3 (Kansallisen tieverkon energiatehokkuusstrategia), C7.R3 (Energiayhteisöjen kehittäminen), C8.R3 (Yhdistämis-, kysyntä- ja joustopalveluja koskevan sääntelykehiksen kehittäminen), C9.I1 (Suunnitelma uusiutuvan vedyn tukemiseksi, maakohtainen hanke),

C10.I1 (Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään), C11.R3 (Uudistus talouden ohjausjärjestelmän institutionaalisen rakenteen uudistamiseksi), C11.I5 (Hallinnon muuttaminen Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten), C12.R1 (Espanjan strategia teollisuuden edistämiseksi 2030), C12.I3 (Suunnitelma jätelainsäädännön täytäntöönpanon tukemiseksi ja kiertotalouden edistämiseksi), C12.I5 (Kiertotalouden tukijärjestelmä), C13.I2 (Kasvu), C13.I4 (Kaupan tukeminen), C13.I8 (Yhteisinvestointirahasto (FOCO)), C13.I11 (Takuuväline SGR-CERSA), C13.R1 (Liiketoiminnan sääntelyn ja ilmaston parantaminen), C14.I2 (Digitalisaatio- ja älyohjelma matkakohteita ja matkailualaa varten), C14.I3 (Niemimaan ulkopuolisia alueita koskevat matkailun palautumisstrategiat), C15.I5 (Rajatyliittävän digitaalisen infrastruktuurin käyttöönotto), C17.I4 (Uusi tieteellinen ura), C17.I7 (Ympäristö, ilmastonmuutos ja energia), C18.R4 (Ammatillisen osaamisen vahvistaminen ja määräaikaisten työsuhteiden vähentäminen), C18.I2 (Toimet ehkäisevän terveydenhuollon ja terveyden edistämisen tehostamiseksi), C18.I4 (Terveydenhuollon ammattilaisten koulutus ja resurssit tiedon jakamiseksi ja harvinaisia sairauksia sairastavien potilaiden hoidon parantamiseksi), C18.I6 (Terveystietosammio), C19.I2 (Koulutuksen digitalisaatio), C20.I2 (Ammatillisen koulutuksen digitalisaatio), C20.I3 (Ammatillisen koulutuksen innovointi ja kansainvälistyminen), C21.R2 (Uusi opetussuunnitelmamalli avaintaitoja, perusoppimista ja inklusiivista akateemista suunnittelua varten), C21.I2 (Opinto-ohjaus-, edistys- ja valistusohjelma (PROA+)), C21.I3 (Tuki heikossa asemassa oleville opiskelijoille ja perheille), C21.I5 (Yliopistojen digitaalisen infrastruktuurin, laitteiden, teknologioiden, opetuksen ja arvioinnin parantaminen), C22.I1 (Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia), C22.I2 (Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – Teknologinen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoidon vahvistaminen), C22.I4 (Suunnitelma Espanja suojelee sinua sukupuoleen perustuvalta väkivallalta), C22.I6 (Sosiaalisten vaikutusten rahasto (FIS)), C22.R2 (Julkisten sosiaalipalvelujen nykyaikaistaminen ja uuden sääntelykehiksen luominen),

C22.R6 (Vahvistetaan takuumekanismeja oikeuksien suojan korkeamman tason varmistamiseksi tietyissä tapauksissa, joissa kuluttajaan kohdistuu erityinen sosiaalinen ja taloudellinen haavoittuvuus), C23.R11 (Julkisten työvoimapalvelujen digitalisointi niiden nykyaikaistamiseksi ja tehostamiseksi), C23.I1 (Nuorisotyöllisyys), C23.I2 (Naisten työllisyys ja sukupuolten tasa-arvon vahvistaminen aktiivisessa työvoimapolitiikassa), C23.I3 (Uusia taitoja vihreään, digitaaliseen ja tuottavaan siirtymään), C23.I4 (Uudet alueelliset tasapainotus- ja yhdenvertaisuushankkeet), C23.I5 (Aktivointia tukevien toimenpiteiden hallinto ja edistäminen), C23.I6 (Kokonaissuunnitelma yhteisötalouden vauhdittamiseksi), C23.I7 (Osallistavan kasvun edistäminen kytkemällä sosiaalista osallisuutta edistävät politiikat kansalliseen vähimmäistulojärjestelmään (IMV)), C24.R2 (Tekijänoikeuden ja lähioikeuksien vahvistamista koskeva suunnitelma), C24.I1 (Kulttuuriteollisuuden kilpailukyvyyn vahvistaminen), C24.I2 (Kulttuurin edistäminen koko maassa), C25.R1 (Audiovisuaalialaa koskevan sääntelykehityksen uudistus), C26.R2 (Urheiluammattilaisia koskeva laki), C26.R3 (Kansallinen strategia urheilun edistämiseksi), C28.I1 (Verokannustimet energiatehokkuutta parantaviin peruskorjauksiin sekä sähköajoneuvojen ja latauspisteiden hankintaan) ja C28.R2 (Veroetusanalyysi). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista, korvaamista tai poistamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (10) Espanja on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden poistamisen ja täytäntöönpanotason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että toimenpiteiden poistamisen ja täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat voitaisiin käyttää neljän uuden toimenpiteen lisäämiseen ja kolmen toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee uusia toimenpiteitä C13.I14 (Pääomanlisäys ICO:hon) , C16.I1 (Vapaaehtoiset rahoitusosuudet EuroHPC-yhteisyritykselle tekoölyn gigatehtaita tai vastaavaa tekoölyinfrastruktuuria sekä kvanttitekнологia-aloitteiden kehittämistä varten), C17.I11 (Vapaaehtoinen rahoitusosuus ESAlle FutureNav-, EU Secure Connectivity- ja European Launcher Challenge -ohjelmia varten) ja C31.I9 (Vihreää siirtymää tukeva järjestelmä) sekä toimenpiteiden C3.I1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyuden parantamiseksi), C12.I6 (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen arvoketjussa (avustukset)) ja C31.I6 (Tukijärjestelmä vähähiilistämishankkeille (avustukset)) täytäntöönpanotason nostamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (11) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Espanjan esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arviointi

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

- (13) On odotettavissa, että muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu (luokitus A) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate).
- (14) Espanja toimitti arvion ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta kunkin uuden investoinnin osalta. Alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden muut muutokset eivät vaikuta ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen arviointiin. Toimitettujen tietojen sekä muutosten rajallisen soveltamisalan perusteella voidaan päätellä, ettei yksikään muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpideaiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (15) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan da alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvan energian käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (16) REPowerEU-luvun muutokset sisältävät yhden uuden toimenpiteen eli C31.I9 (Vihreää siirtymää tukeva järjestelmä). Kyseinen toimenpide kattaa investoinnit, joilla tuetaan sähköajoneuvojen käyttöönottoa, uusiutuvan energian alaa, energian varastointia, energiayhteisöjä ja energiasiirtymää saariyhteisöissä. Kyseiseen toimenpiteeseen sisältyvät investoinnit kannustavat uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoon ja siirtymiseen pois fossiilisista polttoaineista. REPowerEU-lukuun tehtäviin muutoksiin sisältyy myös toimenpiteen C31.I5 (Investoinnit teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseen (avustukset)) tavoitetason suhteellinen alentaminen. Kyseistä alentamista kompensoidaan kuitenkin nostamalla toimenpiteen C31.I6 (Tukijärjestelmä vähähiilistämishankkeille (avustukset)) tavoitetasoa, mikä mahdollistaa teollisuuden merkittävän hiilestä irtautumisen. Näin ollen muutetulla REPowerEU-luvulla kannustetaan puhtaiden energiateknologioiden nopeaan käyttöönottoon ja vähennetään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista. Kyseisten muutosten soveltamisala ei muuta asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä V olevan kriteerin 2.12 kokonaisarviointia.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (17) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,008 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 90,75 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (18) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman ilmastotavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus vähenee yhteensä 2,992 prosenttiyksikköä eli 37,008 prosenttiin 40 prosentista, koska sekä niiden toimenpiteiden, joiden täytäntöönpanotasoa nostettiin, että niiden toimenpiteiden, joiden täytäntöönpanotasoa laskettiin, ilmastoluokitukset vaihtelevat. Kyseisestä vähennyksestä huolimatta vihreää siirtymää koskeva muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman yleinen tavoitetaso on edelleen korkea. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteiden odotetaan edelleen vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä ja helpottavan uusiutuvan energian käyttöönottoa ja edistävän siten vuoden 2030 ilmastotavoitteiden ja EU:n vuodeksi 2050 asettaman ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (19) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,517 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (20) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman digitavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus supistuu yhteensä 0,153 prosenttiyksikköä eli 21,517 prosenttiin 21,67 prosentista, koska sekä niiden toimenpiteiden, joiden täytäntöönpanotasoa nostettiin, että niiden toimenpiteiden, joiden täytäntöönpanotasoa laskettiin, digitavoitteiden seuranta vaihtelee. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää muun muassa lisäämällä julkishallinnon ja yritysten digitalisaatiota sekä kansalaisille ja yrityksille tarkoitettujen digitaalisten palvelujen määrää.

Kustannukset

- (21) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (22) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppin mukaisia. Tämän perusteella useimpien muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään kohtuullisina ja uskottavina. Espanja on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuun kansalliseen taloudelliseen ja sosiaaliseen vaikutukseen. Sen vuoksi muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnetään luokitus B.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (23) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹⁰ mukaisesti.
- (24) Komissiolla on ollut aiemmasta arvioinnista lähtien pääsy Espanjan tarkastus- ja valvontajärjestelmän tosiasiallista toteuttamista koskeviin tietoihin. Näihin tietoihin sisältyvät komission Espanjassa suorittaman unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen alustavat tulokset.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (25) Komissio katsoo näiden tietojen perusteella, että Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman sisäisen valvonnan järjestelmä on kaiken kaikkiaan riittävä. Espanja on toimittanut yksittäiset kustannusarviot muutetuista ja uusista investoinneista, jotka sisältyvät muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan; ne perustuvat suhteelliseen vähennykseen tai lisäykseen, ja kyseisten arvioiden perustelemiseksi on esitetty useita lähteitä. Toimitetut kustannustiedot ovat yleisesti ottaen riittävän yksityiskohtaisia ja perusteltuja. Espanja on toimittanut kustannusarviot ja -oletukset, jotka sisältävät kuvauksia ja selityksiä muutettujen toimenpiteiden tärkeimmistä tekijöistä ja muutoksista kustannusten osalta sekä niiden oikeasuhteisuudesta. Kustannusarvioiden ja täydentävien asiakirjojen arviointi osoittaa, että suurin osa uusien ja muutettujen toimenpiteiden kustannuksista on hyvin perusteltuja, kohtuullisia ja uskottavia. Espanja on lisäksi toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on myös kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (26) Komissio katsoo, että Espanjan esittämät muutokset eivät vaikuta heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä vahvistettuun myönteiseen arvioon elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d b, g, h ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

- (27) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (28) Espanjan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskulut ovat arviolta 102 575 266 373 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Espanjan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Espanjan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755¹¹ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 79 854 183 024 euroa. Näin ollen Espanjan käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lainat

- (29) Lisä uudistusten ja -investointien tukemiseksi Espanjalle myönnettiin 17 päivänä lokakuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä yhteensä 83 160 060 000 euron lainatuki. Sen jälkeen, kun toimenpiteet C5.I5 (Pohjavesivarojen elvyttäminen hyödyntämällä vaihtoehtoisia vesivaroja), C5.I6 (Vedenkäytön digitalisoinnin PERTE-hanke), C13.I9 (Strategisten yritysten vakavaraisuustukirahasto (FASEE)), C13.I11 (Takuuväline SGR-CERSA), C28.I1 (Verokannustimet energiatehokkuutta parantaviin peruskorjauksiin sekä sähköajoneuvojen ja latauspisteiden hankintaan), C31.I7 (Investoinnit teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseen (lainat)) ja C31.I8 (Vähähiilistämishankkeiden tukijärjestelmä (lainat)) on poistettu ja toimenpiteiden C2.I7 (ICO:n lainajärjestely sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi), C11.I6 (Kyberturvallisuus sekä häiriönsietokykyä ja turvallisuutta koskevat välineet), C12.I7 (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen ja maatalouselintarvikkeiden arvoketjussa (lainat)), C13.I6 (ICO:n Vihreä linja sekä yritykset ja yrittäjät -linja), C13.I7 (Next Tech -rahasto), C13.I10 (Covid-19:ään liittyvä yritysten pääomapohjan vahvistamisrahasto (FONREC)), C13.I12 (ENISAn yrittäjä- ja pk-yritysrahasto), C13.I13 (Alueellista palautumista tukeva rahasto (FRA)), C15.I9 (CHIP-rahoitusjärjestely), C17.I10 (Lainatuki PERTE Health- ja PERTE Aerospace -ohjelmasta), C25.I2 (PERTE ”Uusi kielitalous”: Tiedot espanjaksi ja muilla virallisilla kielillä) ja C25.I3 (Audiovisuaalikeskusrahasto) täytäntöönpanotasoa on laskettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, Espanja on pyytänyt, että osa vapautetuista lainavaroista käytettäisiin uuden toimenpiteen C13.I15 (Pääomanlisäys ICO:hon) tukemiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat pienemmät kuin Espanjalle 17 päivänä lokakuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä yhteensä myönnetty rahoitusosuus ja lainatuki. Espanjalle myönnetyn lainatuen kokonaismäärä olisi sen vuoksi alennettava 22 705 547 373 euroon.

- (30) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (31) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Muutetaan Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 2 a artiklan 1 kohta seuraavasti:
”1. Unioni asettaa Espanjan saataville enintään 22 705 547 373 euron lainan.”;
- 2) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
