

Brussel, 17 december 2024
(OR. en, de)

17001/24
PV CONS 70
ENV 1238
CLIMA 462

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Milieu)
17 december 2024

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda in document 16745/24 goed, met de toevoeging, op verzoek van Frankrijk, van een punt onder “Diversen” (**nieuw punt 6, g**). De Raad kwam ook overeen om dit extra punt overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad in openbare zitting te behandelen.

2. Goedkeuring van de A-punten

Niet-wetgeving

16785/24

De Raad keurde alle A-punten in het bovenstaande document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. Verordening inzake de voorkoming van het verlies van kunststofpellets om verontreiniging door microplastics te verminderen



16721/24 + ADD 1

Algemene oriëntatie

De Raad bereikte een algemene oriëntatie over de verordening inzake de voorkoming van het verlies van kunststofpellets om verontreiniging door microplastics te verminderen, zoals weergegeven in het resultaat van de besprekingen (16980/24).

Estland, Duitsland en Letland legden verklaringen af, en Cyprus, Griekenland en Malta legden een gezamenlijke verklaring af (zie bijlage).

4. Verordening betreffende circulariteitseisen voor voertuigontwerp en betreffende het beheer van autowrakken, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2018/858 en 2019/1020 en tot intrekking van de Richtlijnen 2000/53/EG en 2005/64/EG



16276/24

Oriënterend debat

De Raad hield een oriënterend debat op basis van door het voorzitterschap voorbereide vragen in het bovenstaande document.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

5. **Mededeling over de klimaatdoelstelling voor Europa voor 2040**  16277/24

Gedachtewisseling

De Raad wisselde van gedachten op basis van door het voorzitterschap voorbereide vragen in het bovenstaande document.

Diversen

6. a) **Onlinemarktplaatsen — niet-naleving van de verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en de aanpak daarvan**  16815/24

Informatie van Tsjechië, Denemarken, Frankrijk en Slowakije

De Raad nam nota van de informatie van de Tsjechische, de Deense, de Franse en de Slowaakse delegatie, alsmede van de opmerkingen van andere delegaties.

- b) **Zeer grote onlineplatforms — niet-naleving van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en de aanpak daarvan**  16850/24

Informatie van Oostenrijk

De Raad nam nota van de informatie van Oostenrijk en van de opmerkingen van andere delegaties.

- c) **Update over het verloop van EU-missies in het kader van Horizon Europa als instrument voor lokale klimaatactie**  16502/24

Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie.

- d) **Verslagen over belangrijke recente internationale bijeenkomsten** 

- i) **29e Conferentie van de Partijen (COP29) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC)** 16744/24
(Bakoe, Azerbeidzjan, 11-22 november 2024)

- ii) **Vijfde zitting van het Intergouvernementeel Onderhandelingscomité (INC-5) ter ontwikkeling van een internationaal juridisch bindend instrument inzake verontreiniging door kunststoffen** 16734/24
(Busan, Republiek Korea, 25 november-1 december 2024)

- iii) **Verdrag inzake biologische diversiteit (VBD)** 16867/24
(Cali, Colombia, 21 oktober-1 november 2024)
– **COP 16 bij het VBD**
– **COP/MOP 11 waarin de partijen bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid bijeenkomen**
– **COP/MOP 4 waarin de partijen bij het Protocol van Nagoya inzake toegang en verdeling van voordelen bijeenkomen**
- iv) **16e Conferentie van de partijen bij het Verdrag ter bestrijding van woestijnvorming (UNCCD COP 16)** 16906/24
(Riyad, Saudi-Arabië, 2-13 december 2024)
Informatie van het voorzitterschap en de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie, en van de opmerkingen van andere delegaties.

- e) **Belangrijke kwesties voor de gerichte herziening van de Reach-verordening**  16416/24
Informatie van Zweden, gesteund door Denemarken, Finland en Luxemburg

De Raad nam nota van de informatie van Zweden, gesteund door Denemarken, Finland en Luxemburg.

- f) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**
Informatie van Polen

- g) **De noodzaak om te voorkomen dat auto-fabrikanten worden verzwakt door het opleggen van boetes, zonder afbreuk te doen aan de doelstellingen en ambitie van de verordening inzake CO2-normen voor auto's en bestelwagens**

 16972/24

Informatie van Frankrijk

De Raad nam nota van de informatie van Frankrijk en van de opmerkingen van andere delegaties.



Eerste lezing



Op basis van een Commissievoorstel



Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)

Verklaringen bij de B-punten**Ad B-punt 3:**

**Verordening inzake de voorkoming van het verlies van kunststofpellets
om verontreiniging door microplastics te verminderen**
Algemene oriëntatie

VERKLARING VAN ESTLAND

“Estland steunt de algemene doelstelling van de verordening om het verlies van kunststofpellets in het milieu te voorkomen en ecosystemen en de menselijke gezondheid te beschermen. Wij maken ons echter zorgen over het volgende.

Estland is in beginsel geen voorstander van de invoering van sectorspecifieke civielrechtelijke regels in de internemarktwetgeving van de EU, aangezien dergelijke verschillen het rechtsstelsel onnodig ingewikkeld maken en kunnen leiden tot een situatie waarin personen, met inbegrip van benadeelde personen of bedrijven die in verschillende sectoren actief zijn, verschillend worden behandeld, wat problemen kan opleveren met betrekking tot het beginsel van gelijke behandeling dat in onze grondwet is vastgelegd. Dit geldt voor de regels in de verordening over de verjaringstermijnen voor gezondheidsclaims die het gevolg waren van inbreuken op de verordening.

Hoewel de lidstaten volgens de huidige tekst verjaringstermijnen voor dergelijke eisen tot schadevergoeding mogen vaststellen, bevat de verordening nog steeds specifieke dwingende bepalingen met betrekking tot het begin van de verjaringstermijn. Dit betekent dat de verjaringstermijn van een gezondheidsclaim die voortvloeit uit de inbreuk op de verordening verschilt van de verjaringstermijn van andere gezondheidsclaims, waarvoor het Estse recht voorziet in een uniforme verjaringstermijn, aangezien slachtoffers niet verschillend mogen worden behandeld naargelang de onrechtmatige handeling die de gezondheidsschade heeft veroorzaakt.

Estland dringt er daarom op aan de bovengenoemde argumenten in de komende onderhandelingsfasen in overweging te nemen.”

VERKLARING VAN DUITSLAND

“Duitsland steunt uitdrukkelijk de doelstelling om de hoeveelheid kunststofpellets die in het milieu terecht komt, te verminderen. Duitsland aanvaardt derhalve de algemene oriëntatie van de Raad, zodat zo spoedig mogelijk ambitieuze, EU-brede regels kunnen worden ingevoerd. Duitsland acht het echter belangrijk om tijdens de dialoogonderhandelingen met het Europees Parlement en de Europese Commissie verdere vooruitgang te boeken met sommige bepalingen van de ontwerpverordening.

Het betreft met name de volgende punten:

- het verminderen van de administratieve lasten voor bevoegde autoriteiten en bedrijven, en met name voor micro- en kleine ondernemingen;
- het invoeren van een drempelwaarde van bijvoorbeeld 5 ton kunststofpellets die vervoerders per kalenderjaar mogen vervoeren. Zo niet zullen de bevoegde autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het verzamelen van kennisgevingen van vervoerders en eventuele wijzigingen daarvan overeenkomstig artikel 3, leden 2 en 3, waarschijnlijk te maken krijgen met zware administratieve lasten;
- het wegnemen van discrepanties tussen de wettekst en gevestigde praktijken in de vervoerssector. Zo zijn, in tegenstelling tot wat in bijlage III is gespecificeerd, vervoerders in Duitsland in het algemeen niet verantwoordelijk voor het laden en lossen (waaronder het gebruik van apparatuur zoals vorkheftrucks), noch voor het veilig verpakken van goederen voor vervoer of het reinigen van containers;
- het vermijden van overlappende regelgeving met betrekking tot de informatie- en openbaarmakingsvereisten (artikel 7 bis), en het zorgen voor doeltreffende administratieve vereisten die zijn afgestemd op de doelstellingen van de verordening.”

VERKLARING VAN LETLAND

“Letland steunt de belangrijkste doelstellingen van de verordening om het niveau van milieubescherming te verhogen door te voorkomen dat kunststofpellets uit de primaire houder worden gemorst tijdens routinematige hantering, waardoor het risico op morsen tot het laagst mogelijke niveau wordt beperkt. Letland kan de compromistekst van het voorzitterschap en een akkoord over een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement steunen.

Tegelijkertijd **maakt Letland zich ernstige zorgen** over de uitbreiding van het toepassingsgebied van de verordening, namelijk door **zeevervoer erin op te nemen**.

Letland is met name bezorgd over het feit **dat er geen alomvattende effectbeoordeling is uitgevoerd** met betrekking tot de opname van deze specifieke sector in het toepassingsgebied van deze verordening. Bovendien kan door de regionale aard van de verordening de **praktische uitvoering** ervan complex zijn. IMO-aanbevelingen (MEPC.1/Circ.909) zijn vrijblijvend voor alle IMO-lidstaten – zij hebben het recht om te kiezen of zij deze aanbevelingen al dan niet uitvoeren. Door in deze verordening IMO-aanbevelingen over te nemen, zullen alle EU-lidstaten verplicht zijn deze uit te voeren.

Letland is van mening dat **deze kwestie grondig moet worden onderzocht binnen de Internationale Maritieme Organisatie (IMO)**, waarbij **alle belanghebbenden** (waaronder ngo's) aan het besluitvormingsproces deelnemen. Wij zijn van mening dat de EU-lidstaten binnen de IMO moeten samenwerken ter bevordering van de tijdige ontwikkeling en goedkeuring van wijzigingen van de IMO-verdragen om het vervoer van kunststofpellets over zee wereldwijd doeltreffend aan te pakken.

In het licht van het bovenstaande **steunt Letland de opname van zeevervoer** in het toepassingsgebied van de verordening **niet**.”

GEZAMENLIJKE VERKLARING VAN CYPRUS, GRIEKENLAND EN MALTA

“*Cyprus, Griekenland en Malta* zijn ernstig bezorgd over en maken een voorbehoud bij de opname van de scheepvaartsector in het toepassingsgebied van de verordening inzake de voorkoming van het verlies van kunststofpellets om verontreiniging door microplastics te verminderen, en wel om de volgende redenen.

Ten eerste was de scheepvaartsector in het voorstel van de Commissie uitgesloten van het toepassingsgebied van de verordening. Er werd voor de opname van de scheepvaartsector dan ook geen effectbeoordeling uitgevoerd. Dat is in strijd met onder meer de fundamentele beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. Zoals het Hof van Justitie van de Europese Unie in zijn rechtspraak heeft benadrukt, moet de Uniewetgever de evenredigheid van ingevoerde verplichtingen beoordelen en ervoor zorgen dat deze verplichtingen voldoen aan de vereisten die voortvloeien uit het evenredigheidsbeginsel.

Wij hebben er van meet af aan herhaaldelijk voor gepleit de scheepvaartsector niet in het toepassingsgebied van deze verordening op te nemen omdat deze kwestie op internationaal niveau moet worden onderzocht. De kwestie moet met name worden onderzocht in het kader van de IMO, de enige organisatie die over de nodige deskundigheid, ervaring en bevoegdheden beschikt om met passende maatregelen de kwestie wereldwijd aan te pakken en tegelijkertijd een gelijk speelveld in de internationale scheepvaart te behouden.

De IMO pakt deze kwestie eigenlijk al aan: de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC) van de IMO heeft tijdens haar recente 82e zitting besloten om de wijziging van relevante IMO-verdragen op te nemen in het actieplan van de IMO, teneinde eisen in te voeren voor het zeevervoer van pellets, en heeft daarbij de opdracht gegeven een tekst op te stellen om tijdens de volgende zitting van de bevoegde subcommissie (PPR) voor te leggen. Zij heeft de subcommissie PPR ook opgedragen de eventueel te wijzigen wetgeving en de mogelijke gevolgen ervan te analyseren en vervolgens daarover verslag uit te brengen bij de MEPC.

In het licht van het voorgaande is het duidelijk dat de IMO de nodige aandacht besteedt aan het zeevervoer van pellets en al werk maakt van internationale normen die op internationaal niveau zouden moeten worden aangenomen en moeten worden uitgevoerd.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat het vervoer van pellets over zee buiten het toepassingsgebied van de ontwerpverordening moet blijven, met name omdat de bevoegde IMO-organen al internationale regelgeving aan het ontwikkelen is.

Wij zijn van mening dat de EU-lidstaten hun krachten moeten bundelen en binnen het IMO-kader moeten samenwerken – bijvoorbeeld door gemeenschappelijke voorstellen in te dienen – ter bevordering van de snelle ontwikkeling en goedkeuring van wijzigingen van IMO-verdragen om het vervoer van pellets over zee doeltreffend en op het passende mondiale niveau aan te pakken.

Wij zijn ook van mening dat deze aanpak een groter effect op de andere lidstaten van de IMO zou hebben dan de zoveelste poging om EU-regelgeving op te leggen aan andere staten. Deze praktijk heeft al herhaaldelijk geleid tot negatieve reacties binnen de IMO.

Tot slot zijn wij teleurgesteld over het feit dat er, met betrekking tot de scheepvaart, in de ontwerpwetgevingstekst die wij als algemene oriëntatie moeten aannemen, geen concrete wijzigingen zijn voorgesteld om de wetgevingstekst verder te verbeteren teneinde overlappingen met bestaande EU-wetgeving te voorkomen (artikel 15 “Sancties”), en om afstemming op internationale maatregelen te waarborgen (artikel 18 ter, lid 3, “Evaluatie en herziening”).”
