



Συμβούλιο της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 17 Δεκεμβρίου 2024
(OR. en, de)

17001/24
PV CONS 70
ENV 1238
CLIMA 462

ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΑΚΤΙΚΩΝ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
(Περιβάλλον)
17 Δεκεμβρίου 2024

1. Έγκριση της ημερήσιας διάταξης

Το Συμβούλιο ενέκρινε την ημερήσια διάταξη ως έχει στο έγγραφο 16745/24, με την προσθήκη, κατόπιν αιτήματος της Γαλλίας, ενός σημείου στην ενότητα «Διάφορα» [νέο σημείο 6 στοιχείο ζ)]. Το Συμβούλιο συμφώνησε επίσης να διεξαγάγει δημόσια συζήτηση για το πρόσθετο αυτό σημείο σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του εσωτερικού κανονισμού του Συμβουλίου.

2. Έγκριση σημείων «Α»

Κατάλογος μη νομοθετικών δραστηριοτήτων

16785/24

Το Συμβούλιο ενέκρινε όλα τα σημεία «Α» που περιλαμβάνονται στο ανωτέρω έγγραφο, συμπεριλαμβανομένων όλων των εγγράφων COR και REV με γλωσσικές αλλαγές που υποβλήθηκαν προς έγκριση.

Νομοθετικές διαβουλεύσεις

(Δημόσια σύσκεψη σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 8 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση)

3. Κανονισμός σχετικά με την πρόληψη των απωλειών κόκκων πλαστικού με σκοπό τη μείωση της ρύπανσης από μικροπλαστικά 16721/24 + ADD 1 Γενική προσέγγιση

Το Συμβούλιο κατέληξε σε γενική προσέγγιση όσον αφορά τον κανονισμό σχετικά με την πρόληψη των απωλειών κόκκων πλαστικού με σκοπό τη μείωση της ρύπανσης από μικροπλαστικά, όπως αποτυπώνεται στα αποτελέσματα των εργασιών (16980/24).

Η Εσθονία, η Γερμανία και η Λετονία υπέβαλαν δηλώσεις, ενώ η Κύπρος, η Ελλάδα και η Μάλτα υπέβαλαν κοινή δήλωση, ως έχει στο παράρτημα.

4. Κανονισμός σχετικά με τις απαιτήσεις κυκλικότητας για τον σχεδιασμό των οχημάτων και τη διαχείριση των οχημάτων στο τέλος του κύκλου ζωής τους, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2018/858 και 2019/1020 και την κατάργηση των οδηγιών 2000/53/ΕΚ και 2005/64/ΕΚ 16276/24 Συζήτηση προσανατολισμού

Το Συμβούλιο πραγματοποίησε συζήτηση προσανατολισμού με βάση ερωτήματα που υπέβαλε η Προεδρία, τα οποία περιλαμβάνονται στο ανωτέρω έγγραφο.

Μη νομοθετικές δραστηριότητες

5. **Ανακοίνωση σχετικά με τον κλιματικό στόχο της Ευρώπης για το 2040** [2] 16277/24
Ανταλλαγή απόψεων

Το Συμβούλιο προέβη σε ανταλλαγή απόψεων με βάση ερωτήματα που υπέβαλε η Προεδρία, τα οποία περιλαμβάνονται στο ανωτέρω έγγραφο.

Διάφορα

6. α) **Διαδικτυακές αγορές — μη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις ΔΕΠ και τρόπος αντιμετώπισής τους** [2] 16815/24
Ενημέρωση από την Τσεχία, τη Δανία, τη Γαλλία και τη Σλοβακία

Το Συμβούλιο έλαβε υπό σημείωση την ενημέρωση που παρασχέθηκε από την Τσεχία, τη Δανία, τη Γαλλία και τη Σλοβακία, καθώς και τις παρεμβάσεις άλλων αντιπροσωπιών.

- β) **Πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες (VLOP) — μη συμμόρφωση με τη διευρυμένη ευθύνη παραγωγού και τρόποι αντιμετώπισής της.** [2] 16850/24
Ενημέρωση από την Αυστρία

Το Συμβούλιο έλαβε υπό σημείωση την ενημέρωση που παρασχέθηκε από την Αυστρία, καθώς και τις παρεμβάσεις άλλων αντιπροσωπιών.

- γ) **Ενημέρωση σχετικά με την πρόοδο των αποστολών της ΕΕ στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» ως εργαλείου τοπικής δράσης για το κλίμα** [2] 16502/24
Ενημέρωση από την Επιτροπή

Το Συμβούλιο έλαβε υπό σημείωση την ενημέρωση που παρέσχε η Επιτροπή.

- δ) **Εκθέσεις σχετικά με τις κυριότερες πρόσφατες διεθνείς συνόδους** [2]

- i) **29η διάσκεψη των μερών (COP 29) της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (UNFCCC) (Μπακού, Αζερμπαϊτζάν, 11-22 Νοεμβρίου 2024)** 16744/24

- ii) **5η σύνοδος της διακυβερνητικής επιτροπής διαπραγμάτευσης για την κατάρτιση διεθνούς νομικά δεσμευτικού μέσου για τη ρύπανση από πλαστικά (INC-5) (Μπουσάν, Δημοκρατία της Κορέας, 25 Νοεμβρίου – 1η Δεκεμβρίου 2024)** 16734/24

iii) Σύμβαση για τη Βιολογική Ποικιλότητα (ΣΒΠ) 16867/24
(Κάλι, Κολομβία, 21 Οκτωβρίου – 1 Νοεμβρίου 2024)

- 16η διάσκεψη των μερών της ΣΒΠ (COP 16)
- 11η σύνοδος της διάσκεψης των μερών που επέχει θέση συνόδου των μερών του Πρωτοκόλλου της Καρθαγένης για τη Βιοασφάλεια (COP-MOP 11)
- 4η διάσκεψη των μερών που επέχει θέση συνόδου των μερών του Πρωτοκόλλου της Ναγκόγια για την πρόσβαση και τον καταμερισμό των πλεονεκτημάτων (COP-MOP 4)

iv) 16η διάσκεψη των μερών της σύμβασης για την 16906/24
καταπολέμηση της απερίμωσης (UNCCD COP 16)
(Ριάντ, Σαουδική Αραβία, 2 – 13 Δεκεμβρίου 2024)
Ενημέρωση από την Προεδρία και την Επιτροπή

Το Συμβούλιο σημείωσε την ενημέρωση που παρασχέθηκε από την Προεδρία και την Επιτροπή, καθώς και τις παρεμβάσεις άλλων αντιπροσωπίων.

ε) **Βασικά ζητήματα στη στοχευμένη αναθεώρηση του** 16416/24
κανονισμού REACH
Ενημέρωση από τη Σουηδία, με την υποστήριξη της Δανίας, της Φινλανδίας και του Λουξεμβούργου

Το Συμβούλιο έλαβε υπό σημείωση την ενημέρωση που παρασχέθηκε από τη Σουηδία, με την υποστήριξη της Δανίας, της Φινλανδίας και του Λουξεμβούργου.

στ) Πρόγραμμα εργασιών της αναλαμβάνουσας Προεδρίας
Ενημέρωση από την Πολωνία

- ζ) **Η ανάγκη να αποφευχθεί η αποδυνάμωση των κατασκευαστών αυτοκινήτων μέσω κυρώσεων και παράλληλα να διατηρηθούν οι στόχοι και η φιλοδοξία του κανονισμού σχετικά με τα πρότυπα εκπομπών CO₂ για τα αυτοκίνητα και τα ημιφορτηγά**
Ενημέρωση από τη Γαλλία

16972/24

Το Συμβούλιο έλαβε υπό σημείωση την ενημέρωση που παρασχέθηκε από τη Γαλλία, καθώς και την παρέμβαση άλλων αντιπροσωπιών.



Πρώτη ανάγνωση



Σημείο βασιζόμενο σε πρόταση της Επιτροπής



Δημόσια συζήτηση προταθείσα από την Προεδρία (άρθρο 8 παράγραφος 2 του εσωτερικού κανονισμού του Συμβουλίου)

Δήλωση για τα σημεία «B»

**Σχετικά με το
υπ' αριθ. 3 σημείο «B»:**

**Κανονισμός σχετικά με την πρόληψη των απωλειών κόκκων
πλαστικού με σκοπό τη μείωση της ρύπανσης από μικροπλαστικά
Γενική προσέγγιση**

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΣΘΟΝΙΑΣ

«Η Εσθονία υποστηρίζει τον γενικό στόχο του κανονισμού για την πρόληψη των απωλειών κόκκων πλαστικού στο περιβάλλον και την προστασία των οικοσυστημάτων και της ανθρώπινης υγείας. Ωστόσο, θεωρούμε ότι είναι αναγκαίο να εκφράσουμε την ακόλουθη ανησυχία.

Κατ' αρχήν, η Εσθονία δεν υποστηρίζει τη θέσπιση ειδικών τομεακών κανόνων αστικού δικαίου στη νομοθεσία της ΕΕ για την εσωτερική αγορά, δεδομένου ότι οι διαφορές αυτές περιπλέκουν αδικαιολόγητα το νομικό σύστημα και ενδέχεται να οδηγήσουν σε μια κατάσταση όπου τα πρόσωπα, συμπεριλαμβανομένων των ζημιωθέντων προσώπων ή των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε διαφορετικούς τομείς, αντιμετωπίζονται διαφορετικά, γεγονός που θα μπορούσε να δημιουργήσει προβλήματα όσον αφορά την αρχή της ίσης μεταχείρισης που διατυπώνεται στο Σύνταγμά μας. Αυτό ισχύει όσον αφορά τους κανόνες που προβλέπονται στον κανονισμό σχετικά με τις προθεσμίες παραγραφής των αξιώσεων για βλάβη της υγείας, οι οποίες προκύπτουν λόγω παραβάσεων του κανονισμού.

Μολονότι το κείμενο, ως έχει επί του παρόντος, ορίζει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν προθεσμίες παραγραφής για τις εν λόγω αξιώσεις αποζημίωσης, εξακολουθεί να προβλέπει ειδικούς υποχρεωτικούς κανόνες όσον αφορά το σημείο έναρξης της προθεσμίας παραγραφής. Αυτό σημαίνει ότι η προθεσμία παραγραφής μιας αξίωσης για βλάβη της υγείας που εγείρεται λόγω παράβασης του κανονισμού διαφέρει από την προθεσμία παραγραφής άλλων αξιώσεων για βλάβη της υγείας, για τις οποίες η εσθονική νομοθεσία προβλέπει ενιαία προθεσμία παραγραφής, δεδομένου ότι τα θύματα δεν θα πρέπει να αντιμετωπίζονται διαφορετικά ανάλογα με την παράνομη πράξη που προκάλεσε τη βλάβη της υγείας.

Ως εκ τούτου, η Εσθονία ζητεί μετ' επιτάσεως να ληφθούν υπόψη τα προαναφερόμενα επιχειρήματα κατά τα προσεχή στάδια των διαπραγματεύσεων.»

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΓΕΡΜΑΝΙΑΣ

«Η Γερμανία υποστηρίζει ρητώς τον στόχο της μείωσης των ποσοτήτων κόκκων πλαστικού στο περιβάλλον. Κατά συνέπεια, η Γερμανία συμφωνεί με τη γενική προσέγγιση του Συμβουλίου, ώστε να εφαρμοστούν φιλόδοξοι κανόνες σε επίπεδο ΕΕ το συντομότερο δυνατόν. Ωστόσο, η Γερμανία θεωρεί σημαντικό να σημειωθεί μεγαλύτερη πρόοδος σε ορισμένες διατάξεις του σχεδίου κανονισμού κατά τις τριμερείς διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Τούτο αφορά ειδικότερα τις ακόλουθες πτυχές:

- μείωση του διοικητικού φόρτου για τις αρμόδιες αρχές και τις επιχειρήσεις — ιδίως για τις πολύ μικρές και τις μικρές επιχειρήσεις·
- θέσπιση ορίου για τους μεταφορείς, για παράδειγμα 5 τόνων μεταφερόμενων κόκκων πλαστικού ανά ημερολογιακό έτος· διαφορετικά, είναι πιθανό το ενδεχόμενο να επωμιστούν βαρύ διοικητικό φόρτο οι αρμόδιες αρχές που είναι υπεύθυνες να συγκεντρώνουν τις κοινοποιήσεις των μεταφορέων και τυχόν αλλαγές σε αυτές σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφοι 2 και 3·
- εξάλειψη των αποκλίσεων μεταξύ του νομικού κειμένου και των καθιερωμένων πρακτικών στον τομέα των μεταφορών· για παράδειγμα, αντιθέτως προς τα προβλεπόμενα στο παράρτημα ΙΙΙ, οι μεταφορείς στη Γερμανία δεν είναι γενικά υπεύθυνοι για τη φόρτωση και την εκφόρτωση (συμπεριλαμβανομένης της χρήσης εξοπλισμού όπως περνοφόρα ανυψωτικά οχήματα), ούτε είναι υπεύθυνοι για την ασφαλή συσκευασία των εμπορευμάτων για τη μεταφορά ή τον καθαρισμό των εμπορευματοκιβωτίων μεταφοράς·
- αποφυγή κανονιστικών επικαλύψεων όσον αφορά τις απαιτήσεις ενημέρωσης και δημοσιοποίησης (άρθρο 7α) και διασφάλιση αποτελεσματικών διοικητικών απαιτήσεων, προσαρμοσμένων στους στόχους του κανονισμού.»

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΛΕΤΟΝΙΑΣ

«Η Λετονία υποστηρίζει τους κύριους στόχους του κανονισμού, ήτοι την αύξηση του επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος με την πρόληψη των διαρροών κόκκων πλαστικού από το πρωτεύον σύστημα συγκράτησης κατά τον συνήθη χειρισμό και, κατ' επέκταση, τη μείωση του κινδύνου διαρροών στο χαμηλότερο δυνατό επίπεδο. Η Λετονία μπορεί να υποστηρίξει το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας και τη συμφωνία για την εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Ταυτόχρονα, **η Λετονία εκφράζει σοβαρές ανησυχίες** σχετικά με την επέκταση του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού, δηλαδή **τη συμπερίληψη των θαλάσσιων μεταφορών** σε αυτό.

Η Λετονία εκφράζει ιδιαίτερη ανησυχία για το γεγονός ότι **δεν έχει πραγματοποιηθεί ολοκληρωμένη εκτίμηση επιπτώσεων** όσον αφορά τη συμπερίληψη του συγκεκριμένου τομέα στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω κανονισμού. Επιπλέον, η **πρακτική εφαρμογή** του κανονισμού ενδέχεται να είναι περίπλοκη, δεδομένου του περιφερειακού χαρακτήρα του κανονισμού.

Οι συστάσεις του ΔΝΟ (MEPC.1/Circ.909) είναι προαιρετικές για όλα τα κράτη μέλη του ΔΝΟ — εναπόκειται στα ίδια να επιλέξουν αν θα τις εφαρμόσουν. Εάν εγκριθούν οι συστάσεις του ΔΝΟ στον παρόντα κανονισμό, όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ θα υποχρεούνται να τις εφαρμόζουν.

Η Λετονία πιστεύει ότι **το θέμα αυτό χρήζει ενδεδειγμένης εξέτασης στο πλαίσιο του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΔΝΟ)**, με την ενεργό συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων μερών (συμπεριλαμβανομένων των ΜΚΟ) στη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Είμαστε της άποψης ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ θα πρέπει να συνεργαστούν στο πλαίσιο του ΔΝΟ για να προωθηθεί η έγκαιρη εκπόνηση και έγκριση τροποποιήσεων των συμβάσεων του ΔΝΟ που να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά το ζήτημα της θαλάσσιας μεταφοράς κόκκων πλαστικού σε παγκόσμια κλίμακα.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, **η Λετονία δεν υποστηρίζει τη συμπερίληψη των θαλάσσιων μεταφορών** στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού.»

ΚΟΙΝΗ ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΚΥΠΡΟΥ, ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΜΑΛΤΑΣ

«Η Κύπρος, η Ελλάδα και η Μάλτα επιθυμούν να εκφράσουν τις σοβαρές ανησυχίες και επιφυλάξεις τους σχετικά με τη συμπερίληψη του ναυτιλιακού τομέα στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού σχετικά με την πρόληψη των απωλειών κόκκων πλαστικού με σκοπό τη μείωση της ρύπανσης από μικροπλαστικά, για τους ακόλουθους λόγους.

Πρώτον, στην πρόταση της Επιτροπής, ο ναυτιλιακός τομέας έχει εξαιρεθεί από το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού, με αποτέλεσμα να μην έχει αξιολογηθεί ποτέ ο αντίκτυπος του ενδεχομένου να συμπεριληφθεί η ναυτιλία σε αυτόν. Αυτό αντιβαίνει, μεταξύ άλλων, στις θεμελιώδεις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Όπως επισημαίνει το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη νομολογία του, ο νομοθέτης της ΕΕ οφείλει να αξιολογεί την αναλογικότητα των υποχρεώσεων που θεσπίζονται και να διασφαλίζει ότι οι υποχρεώσεις αυτές συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που απορρέουν από την αρχή της αναλογικότητας.

Από την αρχή έχουμε επανειλημμένα ζητήσει να μην συμπεριληφθεί ο ναυτιλιακός τομέας στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, δεδομένου ότι το ζήτημα αυτό θα πρέπει να εξεταστεί σε διεθνές επίπεδο. Ειδικότερα, το ζήτημα θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο του ΔΝΟ, ως του μόνου οργανισμού με την απαραίτητη εμπειρογνομosύνη, εμπειρία και αρμοδιότητα να θεσπίζει τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπιση του ζητήματος σε παγκόσμια κλίμακα, διατηρώντας παράλληλα ισότιμους όρους ανταγωνισμού στη διεθνή ναυτιλία.

Στην πραγματικότητα, ο ΔΝΟ έχει ήδη ασχοληθεί με το ζήτημα αυτό. Ειδικότερα, κατά την πρόσφατη 82η σύνοδό της, η Επιτροπή Προστασίας Θαλάσσιου Περιβάλλοντος (ΜΕΡC) του ΔΝΟ συμφώνησε να συμπεριλάβει στο σχέδιο δράσης του Οργανισμού τροποποιήσεις των σχετικών συμβάσεων του ΔΝΟ, προκειμένου να θεσπιστούν απαιτήσεις για τη θαλάσσια μεταφορά κόκκων πλαστικού, δίνοντας εντολή για την κατάρτιση κειμένου που θα υποβληθεί στην επόμενη σύνοδο της αρμόδιας υποεπιτροπής ΡΡΡ (υποεπιτροπή για την πρόληψη και την αντιμετώπιση της ρύπανσης). Ανέθεσε επίσης στην υποεπιτροπή ΡΡΡ να αναλύσει τη νομοθεσία που θα μπορούσε να τροποποιηθεί και τις πιθανές επιπτώσεις, με σκοπό την υποβολή σχετικής έκθεσης στην ΜΕΡC, μόλις ολοκληρωθεί η διαδικασία.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, είναι σαφές ότι ο ΔΝΟ εξετάζει προσεκτικά το ζήτημα της θαλάσσιας μεταφοράς κόκκων πλαστικού και εργάζεται ήδη για την ανάπτυξη σχετικών διεθνών προτύπων με σκοπό την έγκριση και την υποχρεωτική εφαρμογή τους σε διεθνές επίπεδο.

Με βάση τις ανωτέρω εκτιμήσεις, πιστεύουμε ότι η θαλάσσια μεταφορά κόκκων πλαστικού θα πρέπει να παραμείνει εκτός του πεδίου εφαρμογής του σχεδίου κανονισμού, δεδομένου ιδίως ότι η εκπόνηση σχετικών διεθνών κανονισμών βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη στο πλαίσιο των αρμόδιων οργάνων του ΔΝΟ.

Κατά την άποψή μας, τα κράτη μέλη της ΕΕ θα πρέπει να ενώσουν τις δυνάμεις τους και να συνεργαστούν στο πλαίσιο του ΔΝΟ, για να προωθήσουν —για παράδειγμα με την υποβολή κοινών προτάσεων— την ταχεία εκπόνηση και έγκριση τροποποιήσεων των συμβάσεων του ΔΝΟ προκειμένου να αντιμετωπιστεί το ζήτημα της θαλάσσιας μεταφοράς κόκκων πλαστικού αποτελεσματικά και στο κατάλληλο παγκόσμιο επίπεδο.

Πιστεύουμε επίσης ότι μεγαλύτερο αντίκτυπο στα άλλα κράτη μέλη του ΔΝΟ θα έχει η εν λόγω προσέγγιση, και όχι η προσπάθεια —ακόμη μια φορά— να επιβληθούν κανονισμοί της ΕΕ σε άλλα κράτη. Η πρακτική αυτή έχει ήδη προκαλέσει αρνητικές αντιδράσεις στο πλαίσιο του ΔΝΟ σε αρκετές περιπτώσεις.

Τέλος, θα θέλαμε να εκφράσουμε την απογοήτευσή μας όσον αφορά τη ναυτιλία, επειδή στο σχέδιο νομοθετικού κειμένου που καλούμαστε να υιοθετήσουμε ως γενική προσέγγιση δεν έχουν συμπεριληφθεί οι προτεινόμενες συγκεκριμένες τροποποιήσεις που έχουν στόχο την περαιτέρω βελτίωση του νομοθετικού κειμένου προκειμένου να αποφευχθούν επικαλύψεις με την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ (άρθρο 15 “Κυρώσεις”), διασφαλίζοντας την ευθυγράμμιση με τα διεθνή μέτρα (άρθρο 18β παράγραφος 3 “Αξιολόγηση και επανεξέταση”).»
