



Bruxelles, den 17. december 2024
(OR. en, de)

17001/24
PV CONS 70
ENV 1238
CLIMA 462

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(miljø)
17. december 2024

1. Vedtagelse af dagsordenen

Rådet vedtog dagsordenen i dokument 16745/24 med tilføjelse af et punkt under "Eventuelt" (nyt punkt 6, litra g)) efter anmodning fra Frankrig. Rådet besluttede også at holde en offentlig debat om dette yderligere punkt, jf. artikel 8, stk. 2, i Rådets forretningsorden.

2. Godkendelse af A-punkter

Ikkellovgivningsmæssig liste

16785/24

Rådet vedtog alle A-punkterne i ovennævnte dokument, herunder alle sproglige udgaver af de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse.

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

3. Forordning om forebyggelse af tab af plastgranulat for at mindske mikroplastforurening



16721/24 + ADD 1

Generel indstilling

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forordningen om forebyggelse af tab af plastgranulat for at mindske mikroplastforurening som afspejlet i resultatet af drøftelserne (16980/24).

Estland, Tyskland og Letland fremsatte erklæringer, mens Cypern, Grækenland og Malta forelagde en fælles erklæring, jf. bilaget.

4. Forordning om krav om cirkularitet i design af køretøjer og om håndtering af udrangerede køretøjer, om ændring af forordning (EU) 2018/858 og (EU) 2019/1020 og om ophævelse af direktiv 2000/53/EF og 2005/64/EF



16276/24

Orienterende debat

Rådet havde en orienterende debat på grundlag af spørgsmål udarbejdet af formandskabet, jf. ovennævnte dokument.

Ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter

5. **Meddelelse om Europas klimamål for 2040** [2] 16277/24
Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter på grundlag af spørgsmål udarbejdet af formandskabet, jf. ovennævnte dokument.

Eventuelt

6. a) **Onlinemarkedspladser – manglende overholdelse af forpligtelserne vedrørende udvidet producentansvar og håndtering heraf** [2] 16815/24
Orientering ved Tjekkiet, Danmark, Frankrig og Slovakiet

Rådet noterede sig orienteringen ved Tjekkiet, Danmark, Frankrig og Slovakiet samt indlægget fra andre delegationer.

- b) **Meget store onlineplatforme – manglende overholdelse af udvidet producentansvar og håndtering heraf** [2] 16850/24
Orientering ved Østrig

Rådet noterede sig Østrigs orientering og indlægget fra andre delegationer.

- c) **Opdatering om fremskridtene med EU-missioner under Horisont Europa som et redskab til lokal klimaindsats** [2] 16502/24
Orientering ved Kommissionen

Rådet noterede sig orienteringen ved Kommissionen.

- d) **Orientering om den seneste tids vigtigste internationale møder** [2]
- i) **29. partskonference (COP29) under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC)** 16744/24
(den 11.-22. november 2024 i Baku, Aserbajdsjan)
- ii) **Femte møde i det mellemstatslige forhandlingsudvalg med henblik på at udvikle et internationalt retligt bindende instrument om plastforurening (INC-5)** 16734/24
(den 25. november – 1. december 2024 i Busan, Republikken Korea)

- iii) **Konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD)** 16867/24
(den 21. oktober – 1. november 2024 i Cali, Colombia)
– **COP16 til CBD**
– **COP-MOP11, der tjener som møde for parterne i Cartagenaprotokollen om biosikkerhed**
– **COP- MOP4, der tjener som møde for parterne i Nagoyaprotokollen om adgang til og fordeling af fordele**
- iv) **16. partskonference under konventionen om bekæmpelse af ørkendannelse (UNCCD COP16)** 16906/24
(den 2.-13. december 2024 i Riyadh, Saudi-Arabien)
Orientering ved formandskabet og Kommissionen

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet og Kommissionen samt indlægget fra andre delegationer.

- e) **Centrale spørgsmål i forbindelse med den målrettede revision af REACH-forordningen**  16416/24
Orientering ved Sverige, støttet af Danmark, Finland og Luxembourg

Rådet noterede sig Sveriges orientering med støtte fra Danmark, Finland og Luxembourg.

- f) **Det kommende formandskabs arbejdsprogram**
Orientering ved Polen

- g) **Nødvendigheden af at undgå at svække
bilproducenterne gennem sanktioner, samtidig med
at målene og ambitionerne i forordningen om
CO2-normer for personbiler og varevogne fastholdes**
Orientering ved Frankrig

 16972/24

Rådet noterede sig Frankrigs orientering og indlægget fra andre delegationer.



Førstebehandling



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen



Offentlig debat foreslået af formandskabet (artikel 8, stk. 2, i Rådets forretningsorden)

Erklæring til B-punkterne**Ad B-punkt 3:**

Forordning om forebyggelse af tab af plastgranulat for at mindske mikroplastforurening
Generel indstilling

ERKLÆRING FRA ESTLAND

"Estland støtter forordningens overordnede mål om at forebygge tab af plastgranulat til miljøet og beskytte økosystemerne og menneskers sundhed. Vi finder det imidlertid nødvendigt at give udtryk for følgende betænkelighed.

Estland støtter i princippet ikke indførelsen af sektorspecifikke civilretlige bestemmelser i EU's lovgivning om det indre marked, eftersom sådanne forskelle komplicerer retssystemet unødigt og kan føre til en situation, hvor personer, herunder skadelidte eller virksomheder, som opererer i forskellige sektorer, behandles forskelligt, hvilket kan skabe problemer med hensyn til ligebehandlingsprincippet, der er fastsat i vores forfatning. Dette gælder de bestemmelser, der er fastsat i forordningen om forældelsesfrister for krav om erstatning for sundhedsskader, der opstår som følge af overtrædelser af forordningen.

Selv om det i den nuværende tekst hedder, at medlemsstaterne kan fastsætte forældelsesfrister for sådanne erstatningskrav, indeholder den stadig specifikke obligatoriske bestemmelser om forældelsesfristens begyndelsestidspunkt. Dette betyder, at forældelsesfristen for krav om erstatning for sundhedsskader, der opstår som følge af overtrædelser af forordningen, adskiller sig fra forældelsesfristen for andre krav om erstatning for sundhedsskader, for hvilke der i estisk lovgivning fastsættes en ensartet forældelsesfrist, idet der tages hensyn til, at ofre ikke bør behandles forskelligt alt efter, hvilken skadevoldende handling der har forårsaget sundhedsskaden.

Estland vil derfor indtrængende opfordre til, at ovennævnte argumenter tages i betragtning i de kommende forhandlingsfaser."

ERKLÆRING FRA TYSKLAND

"Tyskland støtter udtrykkeligt målet om at mindske udledningen af plastgranulat til miljøet.

Tyskland tilslutter sig derfor Rådets generelle indstilling med henblik på at nå frem til ambitiøse EU-bestemmelser så hurtigt som muligt.

Tyskland mener imidlertid, at det er vigtigt at gøre yderligere fremskridt i trepartsforhandlingerne med Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om visse bestemmelser i udkastet til forordning.

Dette gælder især følgende aspekter:

- mindskelse af den administrative byrde for de kompetente myndigheder og virksomhederne – især mikrovirksomheder og små virksomheder
- indførelse af en tærskelværdi på for eksempel 5 ton transporteret plastgranulat pr. kalenderår for transportører; i modsat fald vil den administrative byrde sandsynligvis blive stor for de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for at registrere transportørers underretninger og ændringsunderretninger i henhold til artikel 3, stk. 2 og 3
- fjernelse af uoverensstemmelser mellem retsaktsteksten og den etablerede praktiske gennemførelse på transportområdet; i Tyskland er transportører for eksempel – i modsætning til, hvad der er fastsat i bilag III – for det meste ikke ansvarlige for lastning og losning, herunder anvendelse af hjælpemidler såsom gaffeltruck, for transportsikker emballage af varer eller for rengøring af transportbeholdere
- undgåelse af dobbeltregulering med hensyn til oplysnings- og offentliggørelsesforpligtelser (artikel 7a) samt effektive administrative krav, der er tilpasset forordningens mål."

ERKLÆRING FRA LETLAND

"Letland støtter forordningens hovedmål om at øge miljøbeskyttelsesniveauet ved at forebygge udslip af plastgranulat fra primær indeslutning under rutinemæssig håndtering og dermed mindske risikoen for udslip til det lavest mulige niveau. Letland kan støtte formandskabets kompromistekst og en aftale om et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Samtidig **er Letland alvorligt bekymret** over udvidelsen af forordningens anvendelsesområde, nemlig **medtagelsen af søtransport** heri.

Letland er navnlig bekymret over, at **der ikke er foretaget en omfattende konsekvensanalyse** af medtagelsen af denne særlige sektor i forordningens anvendelsesområde. Desuden kan **den praktiske gennemførelse** af forordningen være vanskelig på grund af forordningens regionale karakter. IMO-anbefalinger (MEPC.1/Circ.909) er frivillige for alle IMO-medlemsstaterne – de har ret til at vælge, om de vil gennemføre disse anbefalinger. Ved at vedtage IMO-anbefalinger i denne forordning vil alle EU's medlemsstater være forpligtede til at gennemføre dem.

Letland mener, at **dette spørgsmål kræver grundige overvejelser i Den Internationale Søfartsorganisation (IMO)** med aktiv deltagelse af **alle interessenter** (herunder NGO'er) i beslutningsprocessen. Vi er af den opfattelse, at EU's medlemsstater bør samarbejde inden for rammerne af IMO for at fremme rettidig udarbejdelse og vedtagelse af ændringer af IMO-konventionerne, som effektivt tager hensyn til spørgsmålet om transport af plastgranulat ad søvejen på verdensplan.

I lyset af ovenstående **støtter Letland ikke medtagelsen af søtransport** i forordningens anvendelsesområde."

FÆLLES ERKLÆRING FRA CYPERN, GRÆKENLAND OG MALTA

"Cypern, Grækenland og Malta ønsker at give udtryk for deres alvorlige betænkeligheder og forbehold med hensyn til at medtage søfartssektoren i anvendelsesområdet for forordningen om forebyggelse af tab af plastgranulat for at mindske mikroplastforurening af følgende grunde.

For det første er søfartssektoren udelukket fra forordningens anvendelsesområde i Kommissionens forslag. Derfor er der aldrig blevet foretaget en konsekvensanalyse af medtagelsen af søfart. Dette er blandt andet i strid med de grundlæggende principper om nærhed og proportionalitet. Som fremhævet af Den Europæiske Unions Domstol i sin retspraksis skal EU-lovgiver vurdere proportionaliteten af forpligtelser, der indføres, og sikre, at disse forpligtelser opfylder de krav, der følger af proportionalitetsprincippet.

Fra begyndelsen har vi gentagne gange argumenteret for, at søfartssektoren ikke medtages i denne forordnings anvendelsesområde, da dette spørgsmål bør behandles på internationalt plan. Spørgsmålet bør navnlig behandles inden for rammerne af IMO, som er den eneste organisation med den nødvendige ekspertise, erfaring og kompetence til at vedtage passende foranstaltninger for at behandle spørgsmålet på verdensplan, samtidig med at der opretholdes lige konkurrencevilkår inden for international søfart.

IMO behandler faktisk allerede dette spørgsmål. IMO's Komité til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC) besluttede navnlig på sit nylige 82. møde at medtage udarbejdelse af ændringer til relevante IMO-konventioner i organisationens handlingsplan med henblik på at indføre krav til søtransport af granulat samt at give mandat til udarbejdelse af en tekst, som skal forelægges til næste møde i den kompetente underkomité (PPR). Den pålagde også PPR-underkomitéen at analysere den lovgivning, der kan ændres, og de mulige konsekvenser heraf med henblik på at forelægge en rapport for MEPC, når analysen er afsluttet.

I lyset af ovenstående er det klart, at IMO nøje overvejer spørgsmålet om søtransport af granulat og allerede arbejder på at udarbejde relevante internationale standarder med henblik på vedtagelse og obligatorisk gennemførelse heraf på internationalt plan.

På grundlag af disse overvejelser mener vi, at transport af granulat ad søvejen bør forblive uden for forordningsudkastets anvendelsesområde, navnlig i betragtning af at udarbejdelse af relevante internationale regler allerede er undervejs i de kompetente IMO-organer.

Efter vores opfattelse bør EU's medlemsstater forene kræfterne og arbejde sammen inden for rammerne af IMO for – for eksempel ved at forelægge fælles forslag – at fremme en hurtig udarbejdelse og vedtagelse af ændringer til IMO-konventioner med henblik på at behandle spørgsmålet om transport af granulat ad søvejen effektivt og på det relevante globale niveau.

Vi mener også, at denne tilgang vil have større indvirkning på de øvrige IMO-medlemsstater i stedet for – endnu en gang – at bestræbe sig på at pålægge andre stater EU-regler. Denne praksis har allerede ved en række lejligheder forårsaget negative reaktioner inden for IMO.

Endelig vil vi gerne for så vidt angår søfart udtrykke vores skuffelse over, at foreslåede konkrete ændringer, der har til formål yderligere at forbedre lovgivningsteksten for at undgå overlapninger med nuværende EU-lovgivning (artikel 15, "Sanktioner") og sikre tilpasning til internationale foranstaltninger (artikel 18b, stk. 3, "Evaluering og revision"), ikke er medtaget i udkastet til lovgivningstekst, som vi opfordres til at vedtage som en generel indstilling."
