



Bruselj, 30. januar 2026
(OR. en)

17000/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0157(NLE)**

LIMITE

**UD 316
ENFOCUSTOM 227
FISC 380
ECOFIN 1775
MI 1081
COMER 194
TRANS 660**

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: UREDBA SVETA o spremembi Uredbe (ES) št. 1186/2009 v zvezi z odpravo oprostitve plačila carinske dajatve na podlagi praga

UREDBA SVETA (EU) 2026/...

z dne ...

**o spremembi Uredbe (ES) št. 1186/2009
v zvezi z odpravo oprostitve plačila carinske dajatve na podlagi praga**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Naslov II, poglavje V, Uredbe Sveta (ES) št. 1186/2009¹ določa oprostitev uvoznih dajatev na blago, ki se iz tretje države pošlje neposredno prejemniku v Uniji v pošiljkah, katerih skupna realna vrednost ne presega 150 EUR (v nadaljnjem besedilu: oprostitev na podlagi praga).
- (2) Do 1. julija 2021 je bil plačila uvoznega DDV oproščen tudi uvoz blaga, katerega vrednost ni presegala 22 EUR. Povečanje obsega uvoza blaga male vrednosti zaradi silovite rasti e-trgovanja in s tem povezanih olajšav je carinskim organom otežilo izpolnjevanje fiskalnih in nefiskalnih zahtev. Zato je bila z Direktivo Sveta (EU) 2017/2455² odpravljena oprostitev plačila DDV za uvoz tega blaga male vrednosti, da bi zaščitili prihodke od davkov držav članic, ustvarili enake konkurenčne pogoje za zadevna podjetja in čim bolj zmanjšali obremenitev zadevnih podjetij. Hkrati se je ohranila oprostitev plačila carinske dajatve na blago v vrednosti do 150 EUR. Vendar se je izkazalo, da to omogoča sistematično zlorabo tega praga s prenizkim vrednotenjem in umetno delitvijo pošiljk.

¹ Uredba Sveta (ES) št. 1186/2009 z dne 16. novembra 2009 o sistemu oprostitev carin v Skupnosti (UL L 324, 10.12.2009, str. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

² Direktiva Sveta (EU) 2017/2455 z dne 5. decembra 2017 o spremembi Direktive 2006/112/ES in Direktive 2009/132/ES v zvezi z nekaterimi obveznostmi glede davka na dodano vrednost, ki veljajo za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo (UL L 348, 29.12.2017, str. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2455/oj>).

- (3) V digitaliziranem carinskem okolju, v katerem so elektronski podatki na voljo za vse uvoženo blago ne glede na njegovo vrednost, ohranitev oprostitve plačila carinske dajatve, ki je bila uvedena za preprečitev nesorazmernega upravnega bremena za carinske organe, podjetja in fizične osebe, ni več upravičena. Hkrati je zaradi znatnega obsega uvoza blaga male vrednosti postalo nujno učinkoviteje zaščititi finančne interese Unije in njenih držav članic.
- (4) Zato je treba odpraviti oprostitve na podlagi praga in črtati poglavje V naslova II Uredbe (ES) št. 1186/2009.
- (5) Glede na izzive zaradi velike količine majhnih paketov, ki vstopajo v Unijo, za evropske potrošnike in za podjetja, je pomembno, da se oprostitve na podlagi praga hitro odpravi. Vendar bi bilo treba do sprejetja novega carinskega zakonika Unije, s katerim naj bi se vzpostavila nova centralizirana informacijska infrastruktura Unije, ključna za učinkovit izračun carinskega dolga in obveščanje o njem, uvesti prehodni ukrep začasne narave glede vseh zneskov iz člena 1 Uredbe (ES) št. 1186/2009, da bi se lažje konkretno izvedlo odpravo te oprostitve.

- (6) V okviru tega prehodnega ukrepa bo treba za obvladovanje praktičnih učinkov, ki bodo posledica odprave oprostitve na podlagi praga, uporabiti obstoječa digitalna orodja na ravni Unije in nacionalni ravni. Zaradi tehničnih omejitev navedenih orodij v zvezi z velikim povečanjem operacij, ki jih bodo morali carinski organi upravljati kot posledico, bi se morala za vse gospodarske subjekte, ki so se registrirali za posebno ureditev iz naslova XII, poglavje 6, oddelek 4, Direktive Sveta 2006/112/ES³ (uvozna ureditev „vse na enem mestu“, v nadaljnjem besedilu: ureditev UVEM) in jo uporabljajo, ter blago v poštni pošiljki, kot je opredeljeno v členu 1, točka 24, Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446⁴, uporabljati poenostavljena začasna tarifna obravnava na podlagi enotnega zneska posebne carinske dajatve na izdelek, pri čemer se ne upoštevanja poreklo izdelka in blago, zajeto v pošiljkah, katerega realna vrednost ne presega skupaj 150 EUR. Nasprotno pa bi se morala skupna carinska tarifa, kot je določena v Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87⁵, še naprej uporabljati za vse druge gospodarske subjekte, ki niso registrirani za ureditev UVEM.

³ Direktiva Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

⁵ Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (7) Prehodni ukrep bi se tudi moral uporabljati saj je tarifna uvrstitev zadevnega blaga v carinski deklaraciji le na ravni podštevilk harmoniziranega sistema in zato ni dovolj natančna za določitev točne carinske dajatve na podlagi celovite tarifne uvrstitve v kombinirano nomenklaturo, določeno z Uredbo (EGS) št. 2658/87.
- (8) Glede na veliko količino majhnih paketov, ki vstopajo v Unijo in ki jih morajo carinske uprave obravnavati, kratko fazo izvajanja in dejstvo, da je treba za določitev poenostavljene začasne tarifne obravnave uporabiti nacionalna informacijska orodja, bi bilo treba priznati, da bo zagotovitev praktične izvedbe oprostitve na podlagi praga za države članice izziv. Če se izkaže, da tradicionalnih lastnih sredstev, ki temeljijo na uporabi poenostavljene začasne tarifne obravnave, ni mogoče izterjati, je treba te težavne okoliščine upoštevati pri oceni tega, ali bi bilo treba zadevno državo članico oprostiti obveznosti, da Komisiji da na razpolago zneske v višini določenih dajatev na podlagi člena 13(2), točka (b), Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014⁶.

⁶ Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014 z dne 26. maja 2014 o načinih in postopkih za dajanje tradicionalnih lastnih sredstev ter lastnih sredstev iz naslovov DDV in BND na razpolago ter ukrepih za zagotavljanje denarnih sredstev (UL L 168, 7.6.2014, str. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (9) V to uredbo bi bilo treba vključiti dve klavzuli o oceni in pregledu; eno za oceno, ali se pojavlja preusmeritev trgovinskih tokov, zlasti stran od ureditve UVEM in v ureditev, ki ni ureditev UVEM, da bi se izognili temu, da bi akterji plačevali začasno pavšalno dajatev. Za izvedbo te ocene je pomembno, da Komisija uporabi podatke, ki jih ima na voljo. Cilj druge ocene in pregleda bi moral biti spremljati napredek pri razvoju nove centralizirane informacijske infrastrukture Unije, ki naj bi bila ključna za učinkovit izračun carinskega dolga v transakcijah e-trgovanja in obveščanje o njem. Namen izvedbe te ocene bi moral biti ugotoviti, ali je treba prehodni ukrep, uveden s to uredbo, podaljšati.
- (10) V skladu z načelom sorazmernosti, kot je določeno v členu 5 Pogodbe o Evropski uniji, ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev Pogodb, zlasti nemotenega delovanja carinske unije in enotnega trga.
- (11) Uredbo (ES) št. 1186/2009 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Naslov II, poglavje V, Uredbe (ES) št. 1186/2009 se črta.

Člen 2

Od 1. julija 2026 do 1. julija 2028 se namesto oprostitve,, odpravljen na podlagi ustreznih določb Uredbe (ES) št. 1186/2009, uporablja carinska dajatev v višini 3 EUR na izdelek v pošiljki, katerega realna vrednost ne presega skupaj 150 EUR, kadar:

- (a) je uvoz blaga oproščen DDV v skladu s členom 143(1), točka (ca), Direktive 2006/112/ES ali
- (b) to zadeva blago v poštni pošiljki, kot je opredeljeno v členu 1, točka 24, Delegirane uredbe (EU) 2015/2446.

Člen 3

1. Komisija do 1. oktobra 2026 in nato vsak mesec oceni, ali se pojavlja preusmeritev trgovinskih tokov. Če Komisija ugotovi, da se je pojavila preusmeritev trgovinskih tokov, po potrebi predloži predlog za prehodni ukrep iz člena 2, da se zajame vse blago v pošiljki, katerega realna vrednost ne presega skupaj 150 EUR.

2. Komisija do 1. decembra 2027 oceni, ali bo centralizirana informacijska infrastruktura Unije za pobiranje uvoznih dajatev na pošiljke, prodane na daljavo, realno operativna do 1. julija 2028. Če Komisija ugotovi, da ne bo operativna do tega datuma, po potrebi predloži predlog za podaljšanje prehodnega ukrepa iz člena 2.

Člen 4

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. julija 2026.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
