



Bruxelles, 30 ianuarie 2026
(OR. en)

17000/25

**Dosar interinstituțional:
2023/0157(NLE)**

LIMITE

**UD 316
ENFOCUSTOM 227
FISC 380
ECOFIN 1775
MI 1081
COMER 194
TRANS 660**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului
(CE) nr. 1186/2009 în ceea ce privește eliminarea scutirii de taxe vamale
bazate pe praguri

REGULAMENTUL (UE) 2026/... AL CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1186/2009
în ceea ce privește eliminarea scutirii de taxe vamale bazate pe praguri**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La titlul II capitolul V din Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului¹ se prevede scutirea de taxe la import pentru mărfurile expediate direct dintr-o țară terță către un destinatar din Uniune în cadrul unor trimiteri a căror valoare intrinsecă totală nu depășește 150 EUR (denumită în continuare „scutirea de taxe bazată pe praguri”).
- (2) Până la 1 iulie 2021, importul de mărfuri a căror valoare nu depășea 22 EUR a fost, de asemenea, scutit de la plata TVA la import. Creșterea volumului importurilor cu valoare mică drept urmare a creșterii explozive a comerțului electronic și a facilităților aferente a făcut dificilă pentru autoritățile vamale impunerea respectării cerințelor fiscale și nefiscale. Prin urmare, prin Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului² a fost eliminată scutirea de TVA la import pentru respectivele mărfuri cu valoare mică, pentru a proteja veniturile fiscale ale statelor membre, pentru a crea condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile în cauză și pentru a reduce la minimum sarcinile care le revin întreprinderilor respective. În același timp, a fost menținută scutirea de taxe vamale pentru mărfurile cu o valoare mai mică de 150 EUR. Cu toate acestea, s-a dovedit că se lasă astfel deschisă posibilitatea utilizării abuzive sistematice a acestui prag prin subevaluarea și prin divizarea artificială a trimiterilor.

¹ Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale (JO L 324, 10.12.2009, p. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

² Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului din 5 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2006/112/CE și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță (JO L 348, 29.12.2017, p. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2455/oj>).

- (3) Într-un mediu vamal digitalizat, în care sunt disponibile date electronice pentru toate mărfurile importate, indiferent de valoarea acestora, nu se mai justifică menținerea unei scutiri de taxe vamale introduse cu scopul de a preveni sarcina administrativă disproporționată pentru autoritățile vamale, întreprinderi și persoane fizice. În același timp, având în vedere volumele semnificative de importuri cu valoare mică, a devenit necesar să se protejeze într-un mod mai eficient interesele financiare ale Uniunii și ale statelor membre ale acesteia.
- (4) Prin urmare, este necesar să se elimine scutirea de taxe bazată pe praguri și capitolul V al titlului II din Regulamentul (CE) nr. 1186/2009.
- (5) Având în vedere provocarea pe care o reprezintă volumul mare de colete mici care intră în Uniune, atât pentru consumatorii europeni, cât și pentru întreprinderile europene, este important să se elimine rapid scutirea de taxe bazată pe praguri. Cu toate acestea, până la adoptarea noului Cod vamal al Uniunii, care ar urma să instituie o nouă infrastructură informatică centralizată a Uniunii, esențială pentru calcularea și notificarea eficace a datoriei vamale, ar trebui să se introducă o măsură tranzitorie cu titlu temporar în ceea ce privește toate cuantumurile menționate la articolul 1 din Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 pentru a facilita punerea în aplicare concretă a eliminării scutirii respective.

- (6) În cadrul respectivei măsuri tranzitorii, instrumentele digitale existente la nivelul Uniunii și la nivel național vor trebui utilizate pentru a gestiona efectele practice care decurg din eliminarea scutirii de taxe bazate pe praguri. Având în vedere limitările tehnice ale respectivelor instrumente în fața creșterii enorme a numărului de operațiuni pe care autoritățile vamale vor trebui să le gestioneze în consecință, ar trebui să se aplice un tratament tarifar temporar simplificat, bazat pe o valoare unică specifică a taxei vamale pe articol, indiferent de originea mărfurilor și care să acopere mărfurile din trimiteri cu o valoare intrinsecă totală de maximum 150 EUR, tuturor operatorilor economici care s-au înregistrat pentru regimul special prevăzut în titlul XII capitolul 6 secțiunea 4 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului³ (regimul pentru importuri al ghișeului unic, denumit în continuare „regimul special IOSS”) și care îl utilizează, precum și mărfurilor din trimiterile poștale, astfel cum sunt definite la articolul 1 punctul 24 din Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei⁴. În schimb, Tariful vamal comun, astfel cum este prevăzut în Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului⁵, ar trebui să se aplice în continuare tuturor celorlalți operatori care nu sunt înregistrați pentru regimul special IOSS.

³ Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

⁵ Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (JO L 256, 7.9.1987, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (7) Măsura tranzitorie ar trebui, de asemenea, să se aplice, întrucât clasificarea tarifară pentru mărfurile vizate în declarația vamală se face numai la nivelul subpozițiilor din Sistemul armonizat; prin urmare, aceasta nu este suficient de specifică pentru stabilirea taxei vamale exacte pe baza clasificării tarifare complete din Nomenclatura combinată instituită prin Regulamentul (CEE) nr. 2658/87.
- (8) Având în vedere volumul mare de colete mici care intră în Uniune și care sunt gestionate de administrațiile vamale, perioada scurtă de punere în aplicare și necesitatea utilizării instrumentelor informatice naționale pentru a stabili tratamentul tarifar temporar simplificat, este necesar să fie recunoscută provocarea cu care se confruntă statele membre pentru a asigura punerea în aplicare practică a eliminării scutirii de taxe bazate pe praguri. În cazul în care resursele proprii tradiționale bazate pe aplicarea tratamentului tarifar temporar simplificat se dovedesc a fi nerecuperabile, este necesar să se țină seama de aceste circumstanțe dificile atunci când se evaluează dacă statul membru relevant ar trebui să fie scutit de obligația de a pune la dispoziția Comisiei cuantumurile corespunzătoare taxelor stabilite în temeiul articolului 13 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului⁶.

⁶ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei (JO L 168, 7.6.2014, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (9) Prezentul regulament ar trebui să includă două clauze de evaluare și de reexaminare; o clauză ar avea drept scop să evalueze dacă are loc o reorientare a fluxurilor comerciale, în special dinspre regimul special IOSS către un regim non-IOSS, actorii implicați evitând astfel plata taxei forfetare temporare. Pentru a efectua respectiva evaluare, este important ca Comisia să utilizeze datele de care dispune. Scopul celeilalte evaluări și reexaminări ar trebui să fie acela de a monitoriza progresele înregistrate în ceea ce privește dezvoltarea noii infrastructuri informatice centralizate a Uniunii, care se preconizează că va fi esențială pentru calcularea și notificarea eficace a datoriei vamale în tranzacțiile de comerț electronic. Respectiva evaluare ar trebui să fie efectuată pentru a stabili dacă este necesară prelungirea măsurii tranzitorii instituite prin prezentul regulament.
- (10) În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor tratatelor, în special buna funcționare a uniunii vamale și a pieței unice.
- (11) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 ar trebui să fie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Capitolul V al titlului II din Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 se elimină.

Articolul 2

De la 1 iulie 2026 până la 1 iulie 2028 se aplică o taxă vamală de 3 EUR pentru fiecare articol dintr-o trimitere cu o valoare intrinsecă care nu depășește 150 EUR în total, în locul scutirii eliminate în temeiul articolului 1 din prezentul regulament, în cazul în care:

- (a) importul mărfurilor este scutit de TVA în conformitate cu articolul 143 alineatul (1) litera (ca) din Directiva 2006/112/CE; sau
- (b) mărfurile sunt dintr-o trimitere poștală, astfel cum sunt definite la articolul 1 punctul 24 din Regulamentul delegat (UE) 2015/2446.

Articolul 3

- (1) Până la 1 octombrie 2026 și, ulterior, în fiecare lună, Comisia evaluează dacă are loc o reorientare a fluxurilor comerciale. În cazul în care Comisia stabilește că a avut loc o reorientare a fluxurilor comerciale, aceasta prezintă, după caz, o propunere de măsură tranzitorie prevăzută la articolul 2 pentru a acoperi toate mărfurile dintr-o trimitere cu o valoare intrinsecă care nu depășește 150 EUR în total.

- (2) Până la 1 decembrie 2027, Comisia evaluează dacă o infrastructură informatică centralizată a Uniunii pentru perceperea taxelor la import pentru trimiterile aferente vânzărilor la distanță va fi operațională în mod realist până la 1 iulie 2028. În cazul în care Comisia stabilește că aceasta nu va fi operațională până la data respectivă, aceasta prezintă, după caz, o propunere de prelungire a măsurii tranzitorii prevăzute la articolul 2.

Articolul 4

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 1 iulie 2026.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la ..., ...

Pentru Consiliu
Președintele