



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 30. tammikuuta 2026  
(OR. en)

17000/25

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0157(NLE)

---

---

LIMITE

UD 316  
ENFOCUSTOM 227  
FISC 380  
ECOFIN 1775  
MI 1081  
COMER 194  
TRANS 660

### SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON ASETUS asetuksen (EY) N:o 1186/2009 muuttamisesta  
kynnysarvoon perustuvan tullittomuuden poistamisen osalta

---

**NEUVOSTON ASETUS (EU) 2026/...,**

**annettu ... päivänä ...kuuta ...,**

**asetuksen (EY) N:o 1186/2009 muuttamisesta  
kynnysarvoon perustuvan tullittomuuden poistamisen osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksen (EY) N:o 1186/2009<sup>1</sup> II osaston V luvussa säädetään sellaisten tavaroiden tuontitullittomuudesta, jotka lähetetään suoraan kolmannelle maalle unionissa olevalle vastaanottajalle lähetyksissä, joiden todellinen kokonaisarvo on enintään 150 euroa, jäljempänä 'kynnysarvoon perustuva tullittomuus'.
- (2) Sellaisten tavaroiden tuonti, joiden arvo oli enintään 22 euroa, vapautettiin myös tuonnin arvonlisäverosta 1 päivään heinäkuuta 2021 saakka. Sähköisen kaupankäynnin räjähdysmäisen kasvun ja siihen liittyvien helpotusten vuoksi arvoltaan vähäinen tuonti lisääntyi, mikä teki julkista taloutta koskevien vaatimusten ja muiden vaatimusten noudattamisen valvonnasta tulliviranomaisille haastavaa. Sen vuoksi neuvoston direktiivillä (EU) 2017/2455<sup>2</sup> poistettiin tällaisten arvoltaan vähäisten tavaroiden tuonnin alv-vapautus, jotta jäsenvaltioiden verotuloja suojattaisiin ja jotta asianomaisille yrityksille luotaisiin tasapuoliset toimintaedellytykset ja kyseisille yrityksille aiheutuvat rasitteet minimoitaisiin. Alle 150 euron arvoisten tavaroiden tullittomuus kuitenkin säilytettiin. On kuitenkin osoittautunut, että tämä mahdollisti lähetysten aliarvottamisen ja keinotekoisien jakamisen ja siten kyseisen kynnysarvon järjestelmällisen väärinkäytön.

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 1186/2009, annettu 16 päivänä marraskuuta 2009, yhteisön tullittomuusjärjestelmän luomisesta (EUVL L 324, 10.12.2009, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

<sup>2</sup> Neuvoston direktiivi (EU) 2017/2455, annettu 5 päivänä joulukuuta 2017, direktiivin 2006/112/EY ja direktiivin 2009/132/EY muuttamisesta palvelujen suorituksia ja tavaroiden etämyyntiä koskevien tiettyjen arvonlisäverovelvoitteiden osalta (EUVL L 348, 29.12.2017, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2455/oj>).

- (3) Digitalisoidussa tulliympäristössä, jossa sähköistä dataa on saatavilla kaikista tuontitavaroista niiden arvosta riippumatta, ei ole enää perusteltua säilyttää tullittomuutta, joka otettiin käyttöön tulliviranomaisiin, yrityksiin ja yksityishenkilöihin kohdistuvan kohtuuttoman hallinnollisen rasitteen välttämiseksi. Samaan aikaan on tullut tarpeelliseksi suojata tehokkaammin unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, koska arvoltaan vähäisen tuonnin määrä on huomattava.
- (4) Sen vuoksi on tarpeen poistaa kynnyksiarvoon perustuva tullittomuus ja kumota asetuksen (EY) N:o 1186/2009 II osaston V luku.
- (5) Kun otetaan huomioon millaiseksi haasteeksi unioniin saapuvien pienten pakettien suuri määrä on osoittanut sekä eurooppalaisille kuluttajille että yrityksille, on tärkeää poistaa kynnyksiarvoon perustuva tullittomuus nopeasti. Uudella unionin tullikoodeksilla on määrä luoda uusi keskitetty unionin tietotekninen infrastruktuuri, joka on ratkaisevan tärkeä tullivelan tehokkaan laskemisen ja ilmoittamisen kannalta, mutta odotettaessa uuden tullikoodeksin hyväksymistä olisi otettava käyttöön luonteeltaan tilapäinen siirtymätoimenpide, joka koskee kaikkia asetuksen (EY) N:o 1186/2009 1 artiklassa tarkoitettuja määriä, kyseisen tullittomuuden poistamisen käytännön toteutuksen helpottamiseksi.

- (6) Kyseisessä siirtymätoimenpiteessä on hyödynnettävä unionin ja kansallisen tason nykyisiä digitaalisia välineitä kynnysarvoon perustuvan tullittomuuden poistamisesta aiheutuvien käytännön vaikutusten hallinnoimiseksi. Kun otetaan huomioon näiden välineiden tekniset rajoitukset, jotka liittyvät niiden toimien valtavaan lisääntymiseen, joita tulliviranomaisten on hallinnoitava tämän seurauksena, kaikkiin talouden toimijoihin, jotka ovat rekisteröityneet neuvoston direktiivin 2006/112/EY<sup>3</sup> XII osaston 6 luvun 4 jaksossa säädettyä erityisjärjestelmää (tuontia koskeva arvonlisäveron erityisjärjestelmä, jäljempänä 'IOSS-järjestelmä') varten ja käyttävät sitä, ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446<sup>4</sup> 1 artiklan 24 alakohdassa määriteltyihin postilähetuksiin sisältyviin tavaroihin olisi sovellettava sellaista yhteen tavarakohtaiseen paljoustulliin perustuvaa yksinkertaistettua väliaikaista tullikohtelua, jossa ei oteta huomioon tavaroiden alkuperää ja joka kattaa enintään 150 euron arvoisiin lähetuksiin sisältyvät tavarat. Sitä vastoin neuvoston asetuksessa (ETY) N:o 2658/87<sup>5</sup> säädettyä yhteistä tullitariffia olisi edelleen sovellettava kaikkiin muihin toimijoihin, jotka eivät ole rekisteröityneet IOSS-järjestelmää varten.

---

<sup>3</sup> Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

<sup>4</sup> Komission delegoitu asetukset (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tietyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2015/2446/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj)).

<sup>5</sup> Neuvoston asetukset (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (7) Siirtymätoimenpidettä olisi sovellettava myös siksi, että asianomaisten tavaroiden tariffiluokitus tulli-ilmoituksessa on vain harmonoidun järjestelmän koodien tasolla, joten se ei ole riittävän tarkka, jotta voitaisiin määrittää asetuksella (ETY) N:o 2658/87 perustetun yhdistetyn nimikkeistön täydelliseen tariffiluokitukseen perustuva tarkka tulli.
- (8) Kun otetaan huomioon unioniin saapuvien ja tullihallintojen käsittelemien pienten pakettien suuri määrä, lyhyt täytäntöönpanovaihe ja tarve käyttää kansallisia tietoteknisiä välineitä yksinkertaistetun väliaikaisen tullikohtelun vahvistamiseen, on tarpeen tunnustaa, että kynnsarvoon perustuvan tullittomuuden poistamisen käytännön toteutuksen varmistaminen on jäsenvaltioille haasteellista. Jos yksinkertaistetun väliaikaisen tullikohtelun soveltamiseen perustuvia perinteisiä omia varoja ei saada perittyä, nämä haastavat olosuhteet on tarpeen ottaa huomioon arvioitaessa, olisiko asianomainen jäsenvaltio vapautettava velvollisuudesta asettaa komission käyttöön asetuksen (EU, Euratom) N:o 609/2014<sup>6</sup> 13 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuja vahvistettuja tulleja vastaavat määrät.

---

<sup>6</sup> Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 609/2014, annettu 26 päivänä toukokuuta 2014, perinteisten, ALV- ja BKTL-perusteisten omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelyistä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä (EUVL L 168, 7.6.2014, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (9) Tähän asetukseen olisi sisällytettävä kaksi arviointi- ja uudelleentarkastelulauseketta, joista toisen tarkoituksena on arvioida, esiintyykö kauppavirtojen uudelleensuuntautumista erityisesti IOSS-järjestelmästä muihin kuin IOSS-järjestelmiin, jotta toimijat eivät joutuisi maksamaan väliaikaista kiinteämääräistä tullia. Kyseisen arvioinnin suorittamiseksi on tärkeää, että komissio hyödyntää käytettävissään olevia tietoja. Toisen arvioinnin ja uudelleentarkastelun tavoitteena olisi oltava seurata edistymistä sellaisen uuden keskitetyn unionin tietoteknisen infrastruktuurin kehittämisessä, jonka odotetaan olevan ratkaisevan tärkeä tullivelan tehokkaan laskemisen ja ilmoittamisen kannalta sähköisessä kaupankäynnissä. Kyseinen arviointi olisi tehtävä sen määrittämiseksi, onko tällä asetuksella käyttöön otetun siirtymätoimenpiteen voimassaoloa tarpeen jatkaa.
- (10) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen perussopimusten tavoitteiden saavuttamiseksi, ja etenkin tulliliiton ja sisämarkkinoiden asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi.
- (11) Asetus (EY) N:o 1186/2009 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

### *1 artikla*

Kumotaan asetuksen (EY) N:o 1186/2009 II osaston V luku.

### *2 artikla*

Heinäkuun 1 päivän 2026 ja heinäkuun 1 päivän 2028 välisenä aikana sovelletaan tämän asetuksen 1 artiklan nojalla poistetun tullittomuuden sijasta tavarakohtaista 3 euron tullia lähetyksiin, joiden todellinen kokonaisarvo on enintään 150 euroa, kun

- a) tavaroiden maahantuonti on vapautettu arvonlisäverosta direktiivin 2006/112/EY 143 artiklan 1 kohdan *ca* alakohdan mukaisesti; tai
- b) tavarat ovat delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 1 artiklan 24 alakohdassa määritellyssä postilähetyksessä.

### *3 artikla*

1. Komissio arvioi 1 päivään lokakuuta 2026 mennessä ja sen jälkeen kuukausittain, esiintyykö kauppavirtojen uudelleensuuntautumista. Jos komissio toteaa, että kauppavirtoja on suuntautunut uudelleen, se tekee tarvittaessa ehdotuksen 2 artiklassa säädetyksi siirtymätoimenpiteeksi, joka kattaa kaikki sellaiset postilähetykseen sisältyvät tavarat, joiden todellinen kokonaisarvo on enintään 150 euroa.

2. Komissio arvioi 1 päivään joulukuuta 2027 mennessä, onko keskitetty unionin tietotekninen infrastruktuuri tuontitullien kantamiseksi etämyyntilähetyksistä realistisesti toimintavalmis 1 päivään heinäkuuta 2028 mennessä. Jos komissio toteaa, että se ei ole toimintavalmis kyseiseen päivämäärään mennessä, se tekee tarvittaessa ehdotuksen 2 artiklassa tarkoitetun siirtymätoimenpiteen voimassaolon jatkamisesta.

*4 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenäkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2026.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*