



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 30. jaanuar 2026
(OR. en)

17000/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0157(NLE)

LIMITE

UD 316
ENFOCUSTOM 227
FISC 380
ECOFIN 1775
MI 1081
COMER 194
TRANS 660

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1186/2009
seoses künnisepõhise tollimaksuvabastuse kaotamisega

NÕUKOGU MÄÄRUS (EL) 2026/...

...

**millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1186/2009
seoses künnisepõhise tollimaksuvabastuse kaotamisega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu määruse (EÜ) nr 1186/2009¹ II jaotise V peatükis on sätestatud imporditollimaksuvabastus kolmandast riigist otse liidus asuvale kaubasaajale saadetistes saadetava kauba puhul, mille tegelik koguväärtus ei ületa 150 eurot (edaspidi „künnisepõhine vabastus“).
- (2) Kuni 1. juulini 2021 oli impordikäibemaksust vabastatud ka selliste kaupade import, mille väärtus ei ületa 22 eurot. Väikese väärtusega impordi mahu suurenemine pärast e-kaubanduse plahvatuslikku kasvu ja sellega seotud hõlbustusi muutis eelarvega seonduvate ja mitteseonduvate nõuete täitmise tagamise tolliasutuste jaoks keeruliseks. Seetõttu kaotati nõukogu direktiiviga (EL) 2017/2455² kõnealuste väikese väärtusega kaupade impordikäibemaksuvabastus, et kaitsta liikmesriikide maksutululusid, luua asjaomastele ettevõtjatele võrdsed tingimused ja minimeerida kõnealuste ettevõtjate koormust. Samal ajal säilitati alla 150 euroste kaupade suhtes kohaldatav tollimaksuvabastus. On aga selgunud, et seeläbi on jäetud alles võimalus kõnealuse künnise süstemaatiliseks kuritarvitamiseks kaubasaadetiste väärtuse tegelikust väiksemana näitamise ja kunstliku osadeks jagamise kaudu.

¹ Nõukogu 16. novembri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1186/2009, millega kehtestatakse ühenduse tollimaksuvabastuse süsteem (ELT L 324, 10.12.2009, lk 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

² Nõukogu 5. detsembri 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/2455, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ ja direktiivi 2009/132/EÜ seoses teatavate käibemaksukohustustega teenuste osutamise ja kaupade kaugmüügi puhul (ELT L 348, 29.12.2017, lk 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2455/oj>).

- (3) Digitaalses tollikeskkonnas, kus elektroonilised andmed on kättesaadavad kõigi imporditud kaupade kohta, olenemata nende väärtusest, ei ole enam põhjendatud säilitada tollimaksuvabastust, mis kehtestati selleks, et vältida tolliasutuste, ettevõtjate ja eraisikute ebaproportsionaalset halduskoormust. Samal ajal on väikese väärtusega impordi märkimisväärseid koguseid arvesse võttes tekkinud vajadus kaitsta liidu ja selle liikmesriikide finantshuve tõhusamalt.
- (4) Seepärast on vaja kaotada künnisepõhine vabastus ning jätta välja määruse (EÜ) nr 1186/2009 II jaotise V peatükk.
- (5) Arvestades raskusi, mida liitu sisenevate väikeste postipakkide suur hulk on nii Euroopa tarbijatele kui ka ettevõtjatele põhjustanud, on oluline künnisepõhine vabastus kiiresti kaotada. Kuni võetakse vastu uus liidu tolliseadustik, millega luuakse eeldatavasti uus keskne liidu IT-taristu, mis on hädavajalik tollivõla tõhusaks arvutamiseks ja sellest teatamiseks, tuleks siiski kehtestada kõigi määruse (EÜ) nr 1186/2009 artiklis 1 osutatud summade suhtes ajutine üleminekumeede, et hõlbustada kõnealuse vabastuse kaotamise konkreetset rakendamist.

- (6) Kõnealuse üleminekumeetme raames on vaja kasutada olemasolevaid liidu ja liikmesriikide tasandi digivahendeid, et hallata künnisepõhise vabastuse kaotamise praktilist mõju. Võttes arvesse kõnealuste vahendite tehnilisi piiranguid seoses toimingute tohutu kasvuga, millega tolliasutused peavad toime tulema, tuleks kõigi ettevõtjate suhtes, kes on end nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ³ XII jaotise 6. peatüki 4. jaos sätestatud erikorra (impordi ühe akna süsteemi kord, edaspidi „IOSS-erikord“) kasutamiseks registreerinud ja kasutavad seda, ning komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446⁴ artikli 1 punktis 24 määratletud postisaadetistes sisalduva kauba suhtes kohaldada lihtsustatud ajutist tariifset kohtlemist, mis põhineb ühtsel konkreetsel tollimaksu summal toote kohta, võtmata arvesse kauba päritolu, ja millega on hõlmatud kuni 150 eurose tegeliku koguväärtusega saadetistes sisalduv kaup. Kõigi teiste ettevõtjate suhtes, kes ei ole end IOSS-erikorra kasutamiseks registreerinud, tuleks seevastu jätkuvalt kohaldada nõukogu määruses (EMÜ) nr 2658/87⁵ sätestatud ühist tollitariifistikku.

³ Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega (ELT L 343, 29.12.2015, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

⁵ Nõukogu 23. juuli 1987. aasta määrus (EMÜ) nr 2658/87 tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta (EÜT L 256, 7.9.1987, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (7) Üleminekumeedet tuleks kohaldada ka seetõttu, et asjaomase kauba tariifne klassifitseerimine tollideklaratsioonis toimub üksnes harmoneeritud süsteemi alamrubriikide tasandil ja ei ole seega piisavalt konkreetne, et määrata kindlaks täpne tollimaks määrusega (EMÜ) nr 2658/87 kehtestatud kombineeritud nomenklatuuri täieliku tariifse klassifikatsiooni alusel.
- (8) Võttes arvesse liitu sisenevate väikeste postipakkide suurt hulka, millega tolliasutused peavad toime tulema, lühikest rakendusetappi ning vajadust kasutada lihtsustatud ajutise tariifse kohtlemise kehtestamiseks riiklikke IT-vahendeid, tuleb tunnistada, et künnisepõhise vabastuse kaotamine saab olema liikmesriikide jaoks praktikas raske. Kui lihtsustatud ajutise tariifse kohtlemise kohaldamisel põhinevate traditsiooniliste omavahendite sissenõudmine osutub võimatuks, tuleb kõnealuseid raskusi valmistavaid asjaolusid arvesse võtta, kui hinnatakse, kas asjaomane liikmesriik tuleks vabastada kohustusest anda komisjoni käsutusse summad, mis vastavad nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 609/2014⁶ artikli 13 lõike 2 punkti b kohaselt kehtestatud tollimaksudele.

⁶ Nõukogu 26. mai 2014. aasta määrus (EL, Euratom) nr 609/2014 meetodite ja menetluse kohta, millega tehakse kättesaadavaks traditsioonilised, käibemaksupõhised ja kogurahvatulul põhinevad omavahendid, ning muude sularahavajaduste rahuldamiseks vajalike meetmete kohta (ELT L 168, 7.6.2014, lk 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (9) Käesolev määrus peaks sisaldama kaht hindamis- ja läbivaatamisklauslit, millest esimese eesmärk on hinnata, kas esineb kaubavoogude kõrvalesuunamist, eelkõige IOSS-erikorra alt välja mõne muu korra alla, vältimaks olukorda, kus osalejad maksavad ajutist ühtse määraga tollimaksu. Kõnealuse hindamise läbiviimiseks on oluline, et komisjon kasutaks tema käsutuses olevaid andmeid. Teise hindamise ja läbivaatamise eesmärk peaks olema jälgida, kuidas edeneb liidu uue keskse IT-taristu arendamine, mis on eeldatavasti hädavajalik e-kaubanduse tehingutega seotud tollivõla tõhusaks arvutamiseks ja sellest teatamiseks. Kõnealune hindamine tuleks läbi viia, et teha kindlaks, kas käesoleva määrusega kehtestatud üleminekumeetme kehtivust on vaja pikendada.
- (10) Vastavalt Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud proportsionaalsuse põhimõttele ei lähe käesolev määrus kaugemale sellest, mis on vajalik aluslepingute eesmärkide saavutamiseks, eelkõige tolliliidu ja ühtse turu sujuvaks toimimiseks.
- (11) Määrust (EÜ) nr 1186/2009 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EÜ) nr 1186/2009 II jaotise V peatükk jäetakse välja.

Artikkel 2

Alates 1. juulist 2026 kuni 1. juulini 2028 kohaldatakse käesoleva määruse artikli 1 kohaselt kaotatud vabastuse asemel tollimaksumäära, mis on 3 eurot kuni 150 eurose tegeliku koguväärtusega saadetises sisalduva toote kohta, kui:

- a) asjaomase kauba import on käibemaksust vabastatud vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 143 lõike 1 punktile ca või
- b) asjaomane kaup sisaldub postisaadetises, nagu on määratletud delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 artikli 1 punktis 24.

Artikkel 3

1. Komisjon hindab 1. oktoobriks 2026 ja seejärel iga kuu, kas esineb kaubavoogude kõrvalesuunamist. Kui komisjon teeb kindlaks, et on esinenud kaubavoogude kõrvalesuunamist, esitab ta asjakohasel juhul ettepaneku, et artiklis 2 sätestatud üleminekumeede hõlmaks kõiki kuni 150 eurose tegeliku koguväärtusega saadetises sisalduvaid kaupu.

2. Komisjon hindab 1. detsembriks 2027, kas on realistlik, et liidu keskse IT-taristu, mis on nähtud ette kaugmüügisaadetiste pealt imporditollimaksude kogumiseks, saab hiljemalt 1. juulil 2028 kasutusele võtta. Kui komisjon teeb kindlaks, et seda ei saa hiljemalt nimetatud kuupäeval kasutusele võtta, esitab ta asjakohasel juhul ettepaneku artiklis 2 sätestatud üleminekumeetme kehtivuse pikendamiseks.

Artikkel 4

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. juulist 2026.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

..., ...

Nõukogu nimel
eesistuja