

Βρυξέλλες, 30 Ιανουαρίου 2026
(OR. en)

17000/25

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0157(NLE)**

LIMITE

**UD 316
ENFOCUSTOM 227
FISC 380
ECOFIN 1775
MI 1081
COMER 194
TRANS 660**

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 όσον αφορά την κατάργηση της απαλλαγής από δασμούς βάσει ορίου

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2026/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009
όσον αφορά την κατάργηση της απαλλαγής από δασμούς βάσει ορίου**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 31,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το κεφάλαιο V του τίτλου II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου¹ προβλέπει την απαλλαγή από εισαγωγικούς δασμούς για εμπορεύματα που αποστέλλονται απευθείας από τρίτη χώρα σε παραλήπτη στην Ένωση σε αποστολές με συνολική ίδια αξία που δεν υπερβαίνει τα 150 EUR («απαλλαγή βάσει ορίου»).
- (2) Έως την 1η Ιουλίου 2021, εφαρμοζόταν επίσης απαλλαγή από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή για τις εισαγωγές εμπορευμάτων αξίας που δεν υπερέβαινε τα 22 EUR. Η αύξηση του όγκου των εισαγωγών χαμηλής αξίας μετά την εκρηκτική ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου και οι συναφείς διευκολύνσεις κατέστησαν δύσκολη για τις τελωνειακές αρχές την επιβολή της συμμόρφωσης με τις φορολογικές και μη φορολογικές απαιτήσεις. Επομένως, η οδηγία (ΕΕ) 2017/2455 του Συμβουλίου² κατάργησε την απαλλαγή από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή για τα εν λόγω εμπορεύματα χαμηλής αξίας με σκοπό την προστασία των φορολογικών εσόδων των κρατών μελών, τη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τις οικείες επιχειρήσεις και την ελαχιστοποίηση της επιβάρυνσης που επωμίζονται οι εν λόγω επιχειρήσεις. Ταυτόχρονα, διατηρήθηκε η απαλλαγή από δασμούς για τα εμπορεύματα αξίας έως 150 EUR. Ωστόσο, αυτό έχει αποδειχθεί ότι αφήνει περιθώρια για συστηματική κατάχρηση του εν λόγω ορίου μέσω δήλωσης χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας και τεχνητής κατάτμησης των αποστολών.

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2009, για τη θέσπιση του κοινοτικού καθεστώτος τελωνειακών ατελειών (ΕΕ L 324 της 10.12.2009, σ. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

² Οδηγία (ΕΕ) 2017/2455 του Συμβουλίου, της 5ης Δεκεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ και της οδηγίας 2009/132/ΕΚ όσον αφορά ορισμένες υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως (ΕΕ L 348 της 29.12.2017, σ. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2455/oj>).

- (3) Σε ένα ψηφιοποιημένο τελωνειακό περιβάλλον όπου διατίθενται ηλεκτρονικά δεδομένα για όλα τα εισαγόμενα εμπορεύματα ανεξάρτητα από την αξία τους, δεν δικαιολογείται πια η διατήρηση της απαλλαγής από δασμούς που θεσπίστηκε για να αποφευχθεί η δυσανάλογη διοικητική επιβάρυνση για τις τελωνειακές αρχές, τις επιχειρήσεις και τους ιδιώτες. Ταυτόχρονα, λαμβανομένων υπόψη των σημαντικών όγκων εισαγωγών χαμηλής αξίας, έχει καταστεί αναγκαία η προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της με πιο αποτελεσματικό τρόπο.
- (4) Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να καταργηθεί η απαλλαγή βάσει ορίου που καθορίζεται στο κεφάλαιο V του τίτλου II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009.
- (5) Δεδομένων των προκλήσεων που έχει αναδείξει ο μεγάλος όγκος μικρών δεμάτων που εισέρχονται στην Ένωση, τόσο για τους Ευρωπαίους καταναλωτές όσο και για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, καθίσταται σημαντικό να προχωρήσει η ταχεία κατάργηση απαλλαγής βάσει ορίου. Ωστόσο, εν αναμονή της έγκρισης του νέου ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, ο οποίος αναμένεται να δημιουργήσει μια νέα κεντρική ενωσιακή υποδομή ΤΠ καίριας σημασίας για τον αποτελεσματικό υπολογισμό και τη γνωστοποίηση της τελωνειακής οφειλής, θα πρέπει να θεσπιστεί, όσον αφορά όλα τα ποσά που αναφέρονται στο άρθρο 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009, μεταβατικό μέτρο προσωρινής φύσης για τη διευκόλυνση της συγκεκριμένης εφαρμογής της κατάργησης της εν λόγω απαλλαγής.

- (6) Στο πλαίσιο αυτού του μεταβατικού μέτρου, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται τα υφιστάμενα ψηφιακά εργαλεία, σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, για τη διαχείριση των πρακτικών αποτελεσμάτων που προκύπτουν από την κατάργηση της απαλλαγής βάσει ορίου. Δεδομένων των τεχνικών περιορισμών των συγκεκριμένων εργαλείων σε σχέση με την τεράστια αύξηση των πράξεων που θα πρέπει κατά συνέπεια να διαχειρίζονται οι τελωνειακές αρχές, θα πρέπει να εφαρμοστεί απλουστευμένη προσωρινή δασμολογική μεταχείριση βάσει ενιαίου ειδικού ποσού δασμού ανά εμπόρευμα, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η προέλευσή του, και θα καλύπτει εμπορεύματα σε αποστολές με πραγματική αξία που δεν υπερβαίνει συνολικά τα 150 EUR, για όλους τους οικονομικούς φορείς που έχουν καταχωριστεί και χρησιμοποιούν το ειδικό καθεστώς που προβλέπεται στον τίτλο XII κεφάλαιο 6 τμήμα 4 της οδηγίας 2006/112/EK του Συμβουλίου³ (καθεστώς της μονοαπευθυντικής θυρίδας εισαγωγών, «καθεστώς της IOSS») και εμπορεύματα σε ταχυδρομική αποστολή, όπως ορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 24 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής⁴. Αντιθέτως, το κοινό δασμολόγιο, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου⁵, θα πρέπει να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται σε όλους τους άλλους φορείς που δεν είναι εγγεγραμμένοι στο εν λόγω ειδικό καθεστώς.

³ Οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 343 της 29.12.2015, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

⁵ Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 1987, για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο (ΕΕ L 256 της 7.9.1987, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

- (7) Το προσωρινό μέτρο θα πρέπει επίσης να εφαρμόζεται δεδομένου ότι η δασμολογική κατάταξη των εν λόγω εμπορευμάτων στη δασμολογική κατάταξη είναι μόνο στο επίπεδο των διακρίσεων του εναρμονισμένου συστήματος και, ως εκ τούτου, δεν είναι αρκετά συγκεκριμένη για τον προσδιορισμό του ακριβούς δασμού με βάση την πλήρη δασμολογική κατάταξη στη Συνδυασμένη Ονοματολογία που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87.
- (8) Λαμβανομένων υπόψη του μεγάλου όγκου μικρών δεμάτων που εισέρχονται στην Ένωση και τα οποία πρέπει να διαχειρίζονται οι τελωνειακές διοικήσεις, της σύντομης περιόδου εφαρμογής και της ανάγκης να χρησιμοποιούνται τα εθνικά εργαλεία ΤΠ για τον καθορισμό της απλουστευμένης προσωρινής δασμολογικής μεταχείρισης, θα πρέπει να αναγνωριστεί ότι η διασφάλιση της πρακτικής εφαρμογής της κατάργησης της απαλλαγής βάσει ορίου θα αποτελέσει πρόκληση για τα κράτη μέλη. Σε περίπτωση που οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι που βασίζονται στην εφαρμογή της απλουστευμένης προσωρινής δασμολογικής μεταχείρισης αποδειχθούν μη ανακτήσιμοι, αυτές οι δύσκολες συνθήκες θα πρέπει να ληφθούν υπόψη κατά την αξιολόγηση του κατά πόσον το οικείο κράτος μέλος θα πρέπει να απαλλαγεί από την υποχρέωση να αποδώσει στην Επιτροπή τα ποσά που αντιστοιχούν στους βεβαιωθέντες δασμούς δυνάμει του άρθρου 13 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου⁶.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου, της 26ης Μαΐου 2014, για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των παραδοσιακών ιδίων πόρων και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ και το ΑΕΕ και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών (ΕΕ L 168 της 7.6.2014, σ. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (9) Στον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να συμπεριληφθούν δύο ρήτρες αξιολόγησης και επανεξέτασης. Μία προκειμένου να αξιολογηθεί κατά πόσον σημειώνεται εκτροπή των εμπορικών ροών, ιδίως πέραν του καθεστώτος της IOSS και σε καθεστώς εκτός της IOSS, ώστε να αποφευχθεί η καταβολή του προσωρινού κατ' αποκοπή δασμού από τους φορείς. Για τη διενέργεια αυτής της αξιολόγησης, είναι σημαντικό η Επιτροπή να χρησιμοποιήσει τα δεδομένα που έχει στη διάθεσή της. Η άλλη αξιολόγηση και επανεξέταση θα πρέπει να αποσκοπεί στην παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά την ανάπτυξη της νέας κεντρικής ενωσιακής υποδομής ΤΠ, η οποία αναμένεται να είναι καίριας σημασίας για τον αποτελεσματικό υπολογισμό και τη γνωστοποίηση της τελωνειακής οφειλής στις συναλλαγές ηλεκτρονικού εμπορίου. Η αξιολόγηση αυτή θα πρέπει να πραγματοποιείται με σκοπό να καθοριστεί κατά πόσον το μεταβατικό μέτρο που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό χρειάζεται να παραταθεί.
- (10) Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως αυτή διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων των Συνθηκών, ιδίως όσον αφορά την ομαλή λειτουργία της τελωνειακής ένωσης και της ενιαίας αγοράς.
- (11) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 θα πρέπει, συνεπώς, να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Το κεφάλαιο V του τίτλου II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 απαλείφεται.

Άρθρο 2

Από την 1η Ιουλίου 2026 έως την 1η Ιουλίου 2028, αντί της απαλλαγής που καταργείται σύμφωνα το άρθρο 1 του παρόντος κανονισμού, εφαρμόζεται δασμός 3 EUR ανά εμπόρευμα σε αποστολή της οποίας η ίδια αξία δεν υπερβαίνει συνολικά τα 150 EUR, όταν:

- α) η εισαγωγή των εμπορευμάτων απαλλάσσεται από τον ΦΠΑ σύμφωνα με το άρθρο 143 παράγραφος 1 στοιχείο γα) της οδηγίας 2006/112/ΕΚ· ή
- β) τα εμπορεύματα βρίσκονται σε ταχυδρομική αποστολή, όπως ορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 24 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446.

Άρθρο 3

1. Έως την 1η Οκτωβρίου 2026 και έκτοτε κάθε μήνα, η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον υπάρχει εκτροπή των εμπορικών ροών. Σε περίπτωση που η Επιτροπή κρίνει ότι έχει υπάρξει εκτροπή των εμπορικών ροών, υποβάλλει, κατά περίπτωση, πρόταση για το μεταβατικό μέτρο που ορίζεται στο άρθρο 1α, ώστε να καλύπτει όλα τα εμπορεύματα μιας αποστολής με συνολική ίδια αξία που δεν υπερβαίνει τα 150 EUR.

2. Έως την 1η Δεκεμβρίου 2027 η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον μια κεντρική ενωσιακή υποδομή ΤΠ για την επιβολή εισαγωγικών δασμών σε αποστολές εξ αποστάσεως πώλησης θα είναι ρεαλιστικά λειτουργική έως την 1η Ιουλίου 2028. Σε περίπτωση που η Επιτροπή κρίνει ότι δεν θα είναι ρεαλιστικά λειτουργική έως την εν λόγω ημερομηνία, υποβάλλει, κατά περίπτωση, πρόταση για την παράταση του μεταβατικού μέτρου που ορίζεται στο άρθρο 2.

Άρθρο 4

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2026.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

....

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος